

**Информация по Кыргызстану для рассмотрения Комитетом по правам ребенка на его 94-й предсессионной рабочей группе (4 – 22 сентября 2023 года)**

**9 августа 2023 года**

## ВВЕДЕНИЕ

Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Национальный центр) с уважением представляет этот доклад в дополнение к объединенному пятому и шестому периодическому докладу Кыргызстана, рассматриваемым Комитетом ООН по правам ребёнка (Комитет) в ходе его 94-й Предсессионной рабочей группы (4-22 сентября 2023 года). Доклад направлен на освещение наиболее актуальных вопросов соблюдения права, закреплённых в Конвенции ООН по правам ребёнка, и на привлечение внимания экспертов Комитета к наиболее актуальным проблемам в области их реализации и исполнения Конвенции. При составлении доклада Национальный центр ориентировался на Перечень вопросов Комитета, в связи с объединёнными пятым и шестым периодическими докладами Кыргызстана. В докладе отражены ответы на вопросы, поставленные Комитетом перед Кыргызстаном, в части, касающиеся мандата Национального центра.

Настоящий доклад подготовлен Национальным центром, основными целями которого являются предупреждение пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц и содействие улучшению в них условий содержания. В этой связи в доклад включены данные о соблюдении прав детей, находящихся в местах лишения и ограничения свободы Кыргызской Республики.

Доклад основан на результатах деятельности Национального центра. Вместе с тем, при подготовке доклада использованы данные, предоставленные государственными органами и учреждениями.

### 1. ОБЗОР

*1.1. В своих предыдущих заключительных замечаниях Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить регистрацию всех детей, родившихся на его территории, и выдачу стандартных свидетельств о рождении сразу же после рождения без каких-либо неоправданных препон, независимо от наличия у их родителей документов, удостоверяющих личность, или прописки по месту жительства. Комитет также рекомендовал государству-участнику упростить процедуру регистрации рождений и обеспечить, чтобы в процессе восстановления свидетельств о рождении не выдвигалось никаких незаконных требований (пункт 25).*

Однако, в ходе проведения превентивного посещения сотрудниками Национального центра в апреле 2023 года Женской исправительной колонии №2 при Службе исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (Служба исполнения наказаний) осуждённая И. (в возрасте 37 лет) сообщила, что имеет ребёнка двухлетнего возраста, 14 июня 2021 года рождения, у которого до сих пор нет документов, удостоверяющих личность. У осуждённой отсутствует паспорт, вследствие чего она не может получить свидетельство о рождении ребёнка и не получает пособие на него.

*1.2. Также, ссылаясь на Руководящие указания по альтернативному уходу за детьми, Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечивать детей в учреждениях альтернативного ухода качественным питанием, достаточным для их возраста, и осуществлять за этим надлежащий контроль (подпункт (с) пункта 42).*

В 2022-2023 годах на питание детей, находящихся в детских учреждениях Министерства образования и науки Кыргызской Республики (Министерство образования) из государственного бюджета выделено 240 593,5 тыс. сомов.

В ходе проведения превентивного посещения в апреле 2023 года в Специализированном детском саду интернатного типа для глухих детей были обнаружены просроченные продукты и отсутствовала горячая вода. Был составлен Акт, который был направлен в учреждение для устранения нарушений. 18 апреля 2023 года был предоставлен ответ от учреждения об устранении выявленных нарушений.<sup>1</sup>

На питание на одного ребёнка, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года №7, выделяется всего 28 сомов (около 0,3 доллара США) в день.

При этом отмечаем, что постановление Правительства «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» было принято 15 лет назад. С тех пор наблюдается значительный рост общего уровня цен на товары и услуги в стране.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года №7» от 29 июля 2022 года №405 были внесены изменения в расчётные нормы питания - до 220 сомов (пункт 13 постановления) для Дома ребёнка системы здравоохранения, для Реабилитационных центров детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья и для детских психоневрологических реабилитационных центров.

Национальным центром направлено письмо в Парламент с просьбой поручить Кабинету Министров Кыргызской Республики пересмотреть постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 января 2008 года №7, с целью увеличения размера денежных средств, выделяемых государством на питание всех детских учреждений, подведомственных Министерству образования. В настоящее время данное письмо находится на рассмотрении в Кабинете Министров Кыргызской Республики.

*1.3. Комитет рекомендовал государству-участнику оказывать детям, покидающим учреждения альтернативного ухода, необходимую поддержку, включая предоставление жилища, работы и возможностей продолжения образования (подпункт (i) пункта 42).*

В ходе проведения превентивного посещения Семейного детского дома «Алтын-Уя», в котором находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, выяснилось, что лишь малая часть детей поступает в высшие учебные заведения, по причине отсутствия денежных средств и жилья. После выхода из интернатного учреждения занимаются случайными заработками или уезжают за рубеж.

*1.4. Комитет рекомендовал государству-участнику обеспечить детей в учреждениях альтернативного ухода своевременным медицинским обслуживанием надлежащего качества, включая профилактическое обследование, квалифицированными медицинскими специалистами (подпункт (d) пункта 42).*

В 2022-2023 годах на лекарственные препараты и медицинское обслуживание детей, находящихся в детских учреждениях Министерства образования, из государственного бюджета выделено 5 707,0 тыс. сомов.

Однако, 6 апреля 2023 года при проведении превентивного посещения сотрудниками Национального центра Панфиловской школы-интерната им.К.Тилебалиева для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в стоматологическом кабинете были обнаружены просроченные лекарственные препараты. По данному нарушению был составлен акт и направлен в администрацию указанного учреждения.

---

<sup>1</sup> Письмо Специализированного детского сада интернатного типа для глухих детей от 18.04.2023 г. №15.

Согласно ответу учреждения от 19 апреля 2023 года №92, нарушения были устранены, врачу-стоматологу был объявлен выговор.

## 2. ОТВЕТЫ НА ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ КОМИТЕТА, В СВЯЗИ С ОБЪЕДИНЁННЫМИ ПЯТЫМ И ШЕСТЫМ ПЕРИОДИЧЕСКИМИ ДОКЛАДАМИ КЫРГЫЗСТАНА

*2.1. Подпункт (а) пункта 7 (указать, какие меры были приняты с целью решения проблемы большого числа детей, находящихся в учреждениях интернатного типа, например, путём принятия стратегии деинституционализации).*

На основании постановления Правительства «О Программе Правительства Кыргызской Республики поддержки семьи и защиты детей на 2018-2028 годы» от 14 августа 2017 года №479 (далее - Постановление) были утверждены План действий по реформированию системы детских учреждений интернатного типа на 2019-2021 годы (далее - План действий) и матрица индикаторов мониторинга и оценки реализации Плана действий.

Согласно данным, предоставленным Министерством образования,<sup>2</sup> предприняты меры по возвращению детей, пребывающих в детских интернатных учреждениях, имеющих родителей, в биологические семьи, а также по организации социального сопровождения детей, возвращённых в биологические семьи и размещённых под опеку, на усыновление (удочерение), в приёмные семьи.

В рамках реализации вышеуказанных планов из 17-ти детских учреждений на сегодняшний день оптимизированы/трансформированы 10. Из этих 10-ти детских учреждений закрыты два. В настоящее время остальные детские учреждения находятся в процессе трансформации.

Таким образом, опыт деинституционализации Кыргызской Республики сводится, в основном, к сокращению детских домов общего типа.

*2.2. Подпункт (а) пункта 13 (планы по выполнению предыдущих рекомендаций Комитета (CRC/C/KGZ/CO/3-4, п. 62), касающиеся устранения из своего законодательства требования о десятидневном предварительном уведомлении о посещении инспекторов по охране труда и организации регулярных необъявленных инспекций частных и государственных предприятий).*

Данная норма до сих пор не исключена из законодательства Кыргызской Республики.

*2.3. Подпункты (с) и (d) (недопущение и ограничение использования досудебного содержания под стражей, в частности, обеспечение того, чтобы содержание под стражей использовалось только в качестве крайней меры; поощрения посредничества и других альтернативных мер, не связанных с лишением свободы, а также внесудебных мер).*

Согласно данным Верховного суда Кыргызской Республики,<sup>3</sup> Верховным судом было принято постановление Пленума Верховного суда «О практике применения судами уголовно-процессуального законодательства о проверке законности и обоснованности задержания и мерах пресечения» от 13 сентября 2019 года №16.

В данном постановлении особое внимание следственных судей обращено на то, что при определении меры пресечения в отношении лиц, не достигших 18 летнего возраста, которые подозреваются (обвиняются) в совершении преступлений, суды не вправе подвергать несовершеннолетнего подозреваемого (обвиняемого) запретам и (или) ограничениям, не предусмотренным уголовно-процессуальным законом, а также указано

<sup>2</sup> Письмо МОиН от 26.04.2023 г. №03-2/3723

<sup>3</sup> Письмо Верховного суда Кыргызской Республики от 05.04.2023 года №01-22/644.

на исключительность применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении ребёнка.

При решении вопроса о применении меры пресечения в отношении несовершеннолетнего в каждом случае указано о возможности применения в качестве такой меры - передача несовершеннолетнего под присмотр.

Тем не менее, на момент подготовки доклада в Учреждении №14 (воспитательная колония для несовершеннолетних) содержались 29 несовершеннолетних.

*2.4. Подпункт (с) пункта 19 (случаи насилия в отношении детей, включая жестокое обращение, отсутствие заботы, сексуальную эксплуатацию и надругательство, о которых было заявлено властям, в отношении которых было проведено расследование и обеспечено судебное преследование, а также информация о мерах наказания, принятых в отношении виновных).*

В соответствии с данными, предоставленными Национальным статистическим комитетом Кыргызской Республики,<sup>4</sup> количество детей, пострадавших от семейного насилия в 2020 году составило 323, в 2021 году – 264.

Согласно статистическим сведениям, полученным от Верховного суда<sup>5</sup> количество детей, пострадавших от насилия по уголовным делам в 2020 году составило – 147, в 2021 году – 179, в 2022 году – 238. Согласно ответу Верховного суда,<sup>6</sup> в 2022 году количество детей, пострадавших от семейного насилия по делам о правонарушениях, составило – 55.

В 2020 году в отношении 30 лиц, совершившим проступки в отношении детей, были вынесены обвинительные приговоры.

В 2021 году в отношении 14 лиц, совершившим проступки в отношении детей, были вынесены обвинительные приговоры.

В 2020 году рассмотрено 29 дел в отношении 30 лиц, совершивших проступки в отношении детей. Из них: 10 лиц привлечены к общественным работам, два лица ограничены в свободе, 18 лицам наложен штраф.

В 2021 году рассмотрено 14 дел в отношении 14 лиц, совершивших проступки в отношении детей. Из них: три лица привлечены к общественным работам, два лица ограничены в свободе, 9 лицам наложен штраф.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Государству необходимо:

– изыскать финансовые средства для увеличения заработной платы психологов, в целях исключения практики текучести кадров в местах лишения и ограничения свободы Кыргызской Республики;

– начать работы по строительству социального жилья для детей-сирот, окончивших детские интернатные учреждения;

– усилить меры, направленные на получение воспитанниками детских учреждений образования в высших учебных заведениях Кыргызской Республики;

обеспечить доступ к обязательному бесплатному среднему образованию осуждённых несовершеннолетних девочек, поскольку в Женской исправительной колонии №2, где отбывают наказание несовершеннолетние девочки, не предусмотрена возможность получения среднего образования;

– рассмотреть вопрос о снижении тарифа на электроэнергию и предоставлении со стороны государства льгот государственным и частным детским учреждениям по расходам коммунальных услуг.

<sup>4</sup> Письмо Национального статистического комитета Кыргызской Республики от 05.04.2023 года №09-02/599.

<sup>5</sup> Письмо Верховного суда Кыргызской Республики от 05.04.2023 года №01-22/644.

<sup>6</sup> Письмо Верховного суда Кыргызской Республики от 05.04.2023 года №01-22/644.

- улучшить условия содержания детей, находящихся в местах лишения и ограничения свободы. Пересмотреть постановление Правительства от 15 января 2008 года №7, с целью увеличения размера денежных средств, выделяемых государством на питание всех детских учреждений, подведомственных Министерству образования;
- обеспечить детские учреждения медицинским оборудованием для оздоровления, профилактики и лечения детей.