Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток
Коалиция против пыток в Кыргызстане
2022 год

ДОКЛАД

по результатам специального исследования

“Атлас условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики”

Бишкек-2022

Настоящий документ подготовлен по результатам специального исследования условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел (далее - ИВС ОВД), проведенного совместно Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток и Коалицией против пыток в Кыргызстане в 2022 году, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

За основу исследования взяты стандарты обращения с заключенными под стражу лицами и гарантии соблюдения их прав.

По результатам исследования сформирована электронная база данных - Атлас условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступления. Данная база позволит отслеживать динамику изменений, происходящих в каждом ИВС, а также проводить сравнительный анализ ситуации по стране в целом.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ 4

РЕЗУЛЬТАТЫ СПЕЦИССЛЕДОВАНИЯ УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ В ИСВ ОВД 6

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ 37

ВВЕДЕНИЕ

Статья 23 часть 1 Конституции Кыргызской Республики устанавливает, что права и свободы человека относятся к высшим ценностям, неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Они определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц.

В соответствии со статьей 55 Конституции в Кыргызской Республике признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также вступившими в силу в установленном законодательством порядке международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Кыргызская Республика должна следовать добровольно принятым на себя обязательствам, что подтверждается положениями Венской конвенции о праве международных договоров, в силу которых каждый договор обязателен для его участников и должен ими добровольно исполняться, при этом участник не может ссылаться на положения своего внутреннего права в качестве оправдания для невыполнения им договора.

Минимальные стандарты прав человека закреплены в международных договорах, участницей которых является Кыргызская Республика, и в значительной степени имплементированы в национальное законодательство.

Настоящее исследование имело целью провести анализ условий содержания в ИВС ОВД республики на предмет соответствия международным стандартам на уровне законодательства и практического их применения.

В отчете представлен анализ нормативной базы, на основе следующих международных документов и национальной правовой базы.

Международные документы:

- Всеобщая декларация прав человека
- Международный пакт о гражданских и политических правах
- Минимальные стандартные правила ООН в отношении обращения с заключенными (“Правила Нельсона Манделы”)
- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних
- Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (“Бангкокские правила”)
- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (“Токийские правила”)
- Основные принципы обращения с заключенными
- Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (“Стамбульский протокол”)
- Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой-бы то ни было форме

Национальная правовая база:

- Конституция Кыргызской Республики[1]
- Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»[2] (далее – Закон о порядке содержания под стражей)

[1] От 5 мая 2021 года.
[2] От 31 октября 2002 года №150.

- Правила внутреннего распорядка изоляторов временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики[3] (далее – Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД)
- Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту

Настоящее исследование проведено совместно Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее - Национальный центр, НЦПП) и Коалицией против пыток в Кыргызстане, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

Разработанная по итогам исследования электронная база данных – "Атлас условий содержания в ИВС ОВД Кыргызской Республики" - позволит наглядно отследить динамику соблюдения прав содержащихся в ИВС ОВД лиц по всей стране.

В период июнь-сентябрь 2022 года были проведены специальные посещения всех 45-ти действующих в стране ИВС ОВД.

Для целей исследования был разработан соответствующий инструментарий (опросные листы, карты наблюдения). Было опрошено 44 начальника ИВС[4], 62 дежурных ИВС, а также 157 лиц, содержащихся в ИВС на момент посещения.

По информации Министерства внутренних дел Кыргызской Республики[5] из-за отсутствия материально-технической базы в Центре санэпиднадзора Медицинского управления МВД Кыргызской Республики проверка уровня влажности, освещенности, температуры и вентиляции в подведомственных ИВС производится визуально.

Результаты настоящего исследования можно считать весьма достоверными, поскольку для проведения замеров различных категорий использовался многофункциональный измерительный прибор ЕТ-965, позволяющий выполнять замеры таких физических величин, как освещенность (люксметр), температура воздуха (термометр), скорость (вентиляция) воздуха (анемометр), относительная влажность воздуха (гигрометр), шум (шумомер), лазерная рулетка (дальномер).

В связи с отсутствием установленных санитарно-эпидемиологических требований, предъявляемых к местам лишения и ограничения свободы, для обобщения результатов замеров за основу были взяты санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (СанПиН) "Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию и эксплуатации … гостиниц, общежитий …"[6]. Отмечается, что санитарные правила распространяются на проектируемые, строящиеся, реконструируемые и действующие объекты, независимо от их подчиненности и форм собственности.

С момента принятия данных СанПиН (2016 год) были построены и реконструированы три ИВС, которые, соответственно, должны соответствовать вышеуказанным требованиям.

[3] Утверждены Почтановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 февраля 2006 года №57.
[4] На моментт посещения в ИВС ОВД г.Майлуу-Суу должность начальника данногоучреждения была вакантна.
[5] Ответ МВД Кыргызской Республики от 09.08.2022 г. №1974.
[6] Утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года №201.

РЕЗУЛЬТАТЫ СПЕЦИССЛЕДОВАНИЯ УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ В ИВС

1. ОСНОВАНИЕ И ПОРЯДОК ПРИЕМА И СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ В ИВС ОВД

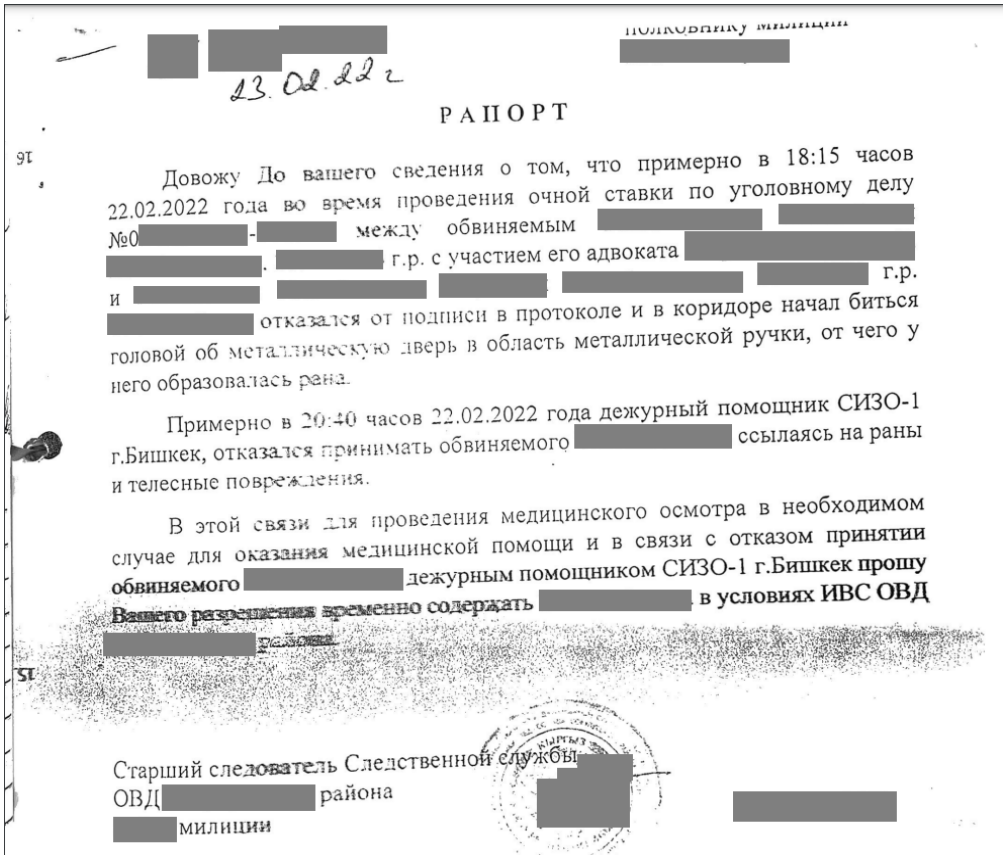
Минимальные стандартные правила предусматривают в качестве основания для приема и содержания наличие действенного приказа о заключении (Правило 7).

В соответствии с национальным законодательством, основанием для приема и содержания в ИВС лиц, задержанных по подозрению в совершении преступлений, является протокол задержания, а обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения применено заключение под стражу, - постановление (определение) судьи (суда).

Диаграмма 1. Документ, на основании которого лицо содержится в ИВС ОВД

В ходе настоящего исследования выявлено, что, помимо предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством оснований для содержания под стражей, в ИВС ОВД практикуется использование рапорта. Так, в случае наличия телесных повреждений у лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, и отказа на этом основании от приёма в СИЗО Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (далее – СИН), содержание в котором избрано в качестве меры пресечения постановлением судьи (определением суда), сотрудник милиции составляет рапорт на имя начальника ОВД (см. Рисунок 1).

Рисунок 1. Рапорт сотрудника ИВС ОВД о временном содержании лица с телесными повреждениями в ИВС, при отказе в приеме в СИЗО



РАПОРТ

Довожу До вашего сведения о том, что примерно в 18:15 часов 22.02.2022 года во время проведения очной ставки по уголовному делу №0 - между обвиняемым г.р. с участием его адвоката г.р. и отказался от подписи в протоколе и в коридоре начал биться головой об металлическую дверь в область металлической ручки, от чего у него образовалась рана.

Примерно в 20:40 часов 22.02.2022 года дежурный помощник СИЗО-1 г.Бишкек, отказался принимать обвиняемого ссылаясь на раны и телесные повреждения.

В этой связи для проведения медицинского осмотра в необходимом случае для оказания медицинской помощи и в связи с отказом принятии обвиняемого дежурным помощником СИЗО-1 г.Бишкек прошу Вашего разрешения временно содержать в условиях ИВС ОВД района.

Старший следователь Следственной службы
ОВД района
милиции

Таким образом, при наличии у обвиняемого телесных повреждений, на основании рапорта и письменного согласия начальника ОВД, сотрудники получают возможность содержать данное лицо в ИВС до исчезновения следов физического воздействия.

Рекомендации:

1) Исключить практику отказа в приеме в СИЗО лиц для содержания их под стражей в качестве меры пресечения, и возвращения их в ИВС. Принимать всех обвиняемых без исключения, в том числе имеющих телесные повреждения, с оказанием необходимой медицинской помощи.
2) Неукоснительно соблюдать требование части 8 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики в части письменного информирования руководства органа уголовно-исполнительной системы и прокурора, уполномоченного осуществлять надзор за исполнением наказаний в исправительных учреждениях о каждом факте наличия телесных повреждений у доставленного из ИВС в СИЗО лица.

2. ВЕДЕНИЕ ЛИЧНЫХ ДЕЛ СОДЕРЖАЩИХСЯ В ИВС ЛИЦ

Национальным законодательством не предусмотрено ведение электронной или иной специальной базы данных в ИВС ОВД, которая могла бы защитить документы от незаконных изменений или дополнений.

Выявлено, что в личных делах содержащихся в ИВС лиц отсутствуют следующие записи:

- имена членов семьи, включая, когда это применимо, детей и их возраст, местонахождение и статус опеки или попечительства;
- подробная информация для связи в чрезвычайной ситуации и сведения о ближайших родственниках заключенного.

Как в Законе о порядке и условиях содержания под стражей, так и в Правилах внутреннего распорядка ИВС ОВД, отсутствует конкретная норма о порядке ведения личных дел подозреваемых/обвиняемых. Отсутствует норма об обязательном внесении в личное дело всех процессов/действий, касающихся содержащегося в ИВС лица.

Рекомендации:

3) Разработать и вести защищенный электронный учет всех действий, связанных с содержащимися в ИВС ОВД, в котором фиксируются все изменения и дополнения.
4) Внести в Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД статью, устанавливающую требования к ведению личного дела лица, содержащегося в ИВС ОВД, в соответствии с международными стандартами (Правила Манделы пп. 6, 7«f» и «g»).

3. ПАСПОРТ» ИВС

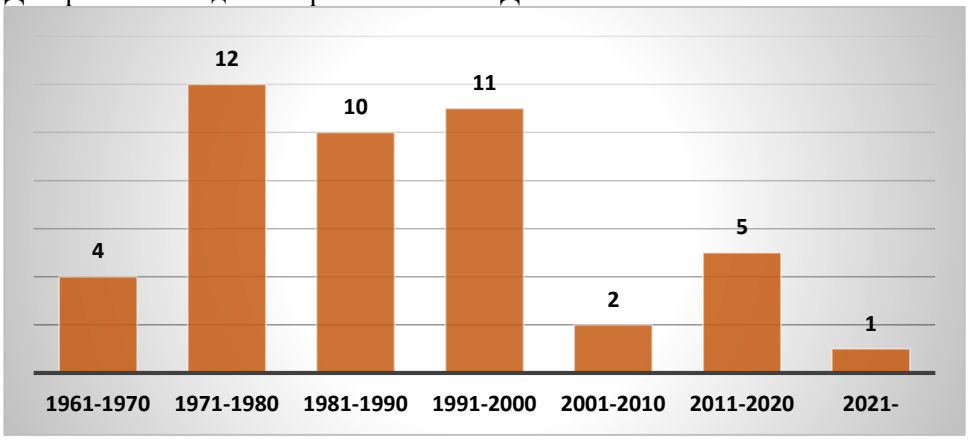
Содержание под стражей в ИВС подозреваемых и обвиняемых, применяемое на основании постановления следственного судьи, лишает лицо свободы, но не лишает его права оставаться человеком и требовать к себе отношения на основе уважения его человеческого достоинства при неукоснительном соблюдении прав и свобод.

Содержание под стражей осуществляется в соответствии с принципами законности, равенства всех граждан перед законом, гуманизма, уважения человеческого достоинства, принципами и нормами международного права, а также вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, и не должно сопровождаться пытками, иными действиями, имеющими целью причинение физических или нравственных страданий подозреваемым и обвиняемым в совершении преступлений, содержащимся под стражей.[7]

Большинство ИВС ОВД построены в период 1960-1980 годы.[8]

Строительные нормы по их строительству предусмотрены «Инструкцией по проектированию объектов органов внутренних дел Кыргызской Республики», утвержденной приказом МВД КР, и согласованной с Проектным институтом «Бишкекпроект» и Проектным институтом «Кыргызгипрострой». Данный документ имеет гриф статус ограниченного пользования («ДСП») и используется исключительно для служебного пользования.

Диаграмма 2. Годы постройки ИВС ОВД



[7] Статья 4 Закона КР “О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений” от 31 октября 2002 года №150.
[8] Здесь и далее по тексту документа использованы официальные данные МВД Кыргызской Республики, представленные в письме от 09.08.2022 г. №1/1974 на запрос НЦПП от 25.07.2022 г. №05-20/369.

Вопрос применения единообразных требований к строительству сооружений мест лишения и ограничения свободы в соответствующих государственных учреждениях Национальным центром поднимался на заседаниях Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров Кыргызской Республики (далее - КСПЧ), с включением в его ежегодный план.

По подготовленной Национальным центром для КСПЧ информации, в каждом ведомстве предусмотрены различные нормативы строительных норм подведомственных закрытых учреждений, в ряде случаев - с ограниченным доступом. Так обстоят дела с гауптвахтами Министерства обороны, исправительными учреждениями и следственными изоляторами системы исполнения наказаний, изоляторов временного содержания и следственных изоляторов органов национальной безопасности.

Следует отметить, Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 7 февраля 2022 года утвержден Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту (далее – Порядок). Данный документ регламентирует требования, предъявляемые к специальным приемникам и помещениям при дежурных частях ОВД Республики, для содержания лиц, подвергнутых аресту.

Так, к помещениям для содержания лиц, подвергнутых аресту, предъявляются требования по температуре в помещении (не ниже +18 градусов по Цельсию), площади каждого помещения (не ниже 6 кв.м), к двери (открывание наружу, без ручек с внутренней стороны, с окном из небьющегося прозрачного оргстекла), размеру самой двери, окну (размер окна, высота от пола) и требования к решеткам с наружной стороны окна (диаметр стали и размер поперечных полос, размер ячеек решетки). Предусмотрены требования о наличии приточной вентиляции с механическим побуждением и вытяжная вентиляция с естественным побуждением. Помещения должны иметь в наружных стенах окна шириной 0,9 м и высотой 0,6 м. При этом низ окна должен быть расположен от уровня пола на высоте не менее 1,6 м.

Таким образом, находясь в открытом доступе, требования к помещениям для содержания лиц, подвергнутых аресту, **не являются сведениями, имеющими статус ограниченного доступа и использования исключительно для служебных целей**. В этой связи, аналогичные требования к камерам и помещениям ИВС, предусмотренные в Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел, отнесены к категории «ДСП», что вызывает сомнения в обоснованности и соразмерности ограничения к ним доступа.

Рекомендации:

5) Снять гриф ограничения доступа к Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел, в части помещений и камер ИВС, содержащему сведения "ДСП".
6) Проектным институтам пересмотреть практику планирования и строительства ИВС в подвальных и полуподвальных помещениях органов внутренних дел, предусмотрев единые стандарты проектирования и строительства помещений мест ограничения и лишения свободы, независимо от ведомственной принадлежности.

4. РАСПОЛОЖЕНИЕ КАМЕР ИВС ОВД В ПОДВАЛЬНЫХ И ЦОКОЛЬНЫХ ПОМЕЩЕНИЯХ

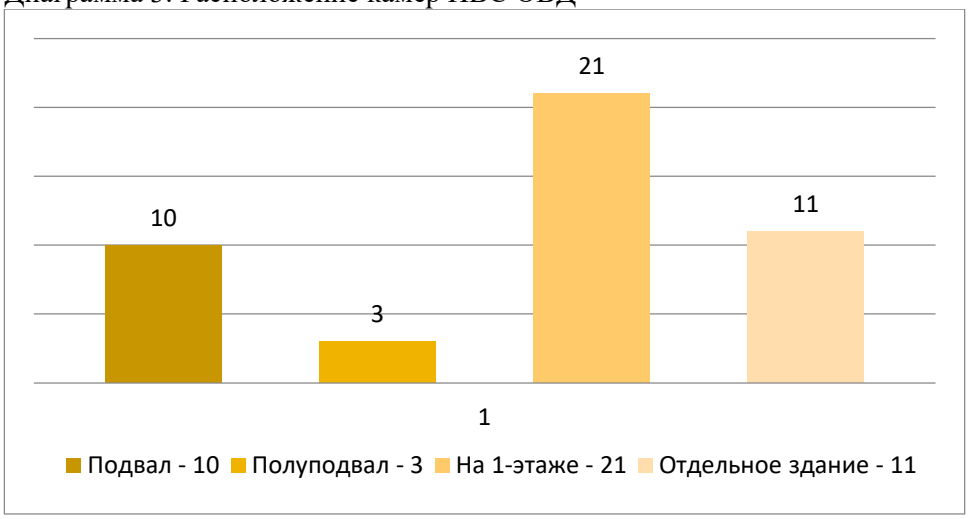
Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики устанавливают запрет на размещение штрафных изоляторов, одиночных камер, помещений камерного типа и временной изоляции в цокольных и подвальных помещениях.[9]

[9] Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. П.146.

Такие же требования закреплены в «Санитарно-эпидемиологических требованиях к размещению, устройству, оборудованию гостиниц и общежитий», согласно которым, запрещается размещение жилых комнат в цокольных и подвальных этажах общежитий.

При этом Правилами внутреннего распорядка ИВС ОВД не установлены требования к расположениям камер по отношению к земле. Как было выше отмечено, строительные нормы по помещениям и камерам ИВС ОВД, предусмотренные в Инструкции по проектированию объектов ОВД КР, имеют статус ограниченного доступа и используются исключительно для служебного пользования.

Диаграмма 3. Расположение камер ИВС ОВД



Рекомендация:

7) Привести положения Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел Кыргызской Республики в соответствие с минимальными стандартами в части запрета строительства камер ИВС в подвальных и цокольных помещениях зданий ОВД.

5. РАЗБИВКА ПО КАТЕГОРИЯМ

Различные категории заключенных должны содержаться в раздельных учреждениях или в разных частях одного и того же учреждения, с учетом их пола, возраста, предшествующей судимости, юридических причин их заключения и предписанного вида режима (Правила Манделы, п.11):

- мужчин и женщин следует содержать в раздельных учреждениях, или размещать в полностью отдельных участках;
- подследственных заключенных следуют помещать отдельно от осужденных;
- малолетних правонарушителей следует содержать отдельно от взрослых.

Национальное законодательство в большей степени отвечает требованиям международных стандартов о раздельном содержании.

Однако, в исключительных случаях, с письменного согласия прокурора осуществляющего надзор, в камерах, где содержатся несовершеннолетние, допускается содержание «положительно характеризующихся взрослых, впервые привлекаемых к уголовной ответственности за преступления, не относящиеся к тяжким и особо тяжким»[10].

Рекомендация:

8) Привести в соответствие с международными стандартами содержание заключенных по категориям, исключив статью 31 Закона о порядке и условиях содержания под стражей,

[10] Статья 31 Закона КР “О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений” от 31.10.2002 г. №150.

а также абзац 2 п. 1.12.1. Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД, предусматривающих возможность с письменного согласия прокурора, в камерах, где содержатся несовершеннолетние, размещать взрослых.

6. ПОМЕЩЕНИЯ И КАМЕРЫ ДЛЯ СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ в ИВС ОВД

Международные стандарты предусматривают минимальные требования к помещениям, где размещены заключенные.

- ✓ Все помещения, которыми пользуются заключенные, особенно все спальные помещения, должны отвечать всем санитарным требованиям, причем должное внимание следует обращать на климатические условия, особенно на кубатуру этих помещений, на минимальную их площадь, освещение, отопление и вентиляцию[11].
- ✓ В помещениях, где живут и работают заключенные[12]

a) окна должны иметь достаточные размеры для того, чтобы можно было читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, существует ли или нет искусственная система вентиляции;

b) искусственное освещение должно быть достаточным для того, чтобы заключенные могли читать или работать без опасности для зрения.

- ✓ Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.[13]
- ✓ Банные установки и количество душей должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог и был обязан купаться или принимать душ при подходящей для каждого климата температуре и так часто, как этого требуют условия общей гигиены, с учетом времени года и географического района, то есть во всяком случае хотя бы раз в неделю в умеренном климате.[14]
- ✓ Все части тюрьмы, которыми заключенные пользуются регулярно, должны всегда содержаться в должном порядке и самой строгой чистоте.[15]

A. Санитарные требования и осуществление санитарного надзора

Национальное законодательство частично отвечает требованиям международных стандартов.

В Законе о порядке и условиях содержания под стражей и Правилах внутреннего распорядка ИВС ОВД отсутствуют четко определенные нормы касательно требований к камерам и помещениям ИВС, в частности:

- — температуры помещения, относительной влажности воздуха, вентиляции и освещенности;
- — размеров дверей, окон;
- — требования к санитарным узлам;
- — требования пожарной безопасности.

При этом законодательство предусматривает как норму отсутствие водоснабжения в камерах.

Также отсутствуют санитарно-гигиенические и эпидемиологические правила и нормы, предъявляемые к камерам и помещениям ИВС. Департамент профилактики

[11] Правила Манделы, п.13.
[12] Правила Манделы, п.14.
[13] Правила Манделы, п.15.
[14] Правила Манделы, п.16.
[15] Правила Манделы, п.17.

заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (далее - ДГСЭН) рекомендует[16] обратиться в МВД Кыргызской Республики, т.к. данные требования утверждаются им. При этом контроль по выполнению этих требований осуществляется Медицинским управлением МВД, который не подотчетен и не подчиняется ДГСЭН. Какими нормативными правовыми актами это регламентировано в письме не уточняется.

МВД Кыргызской Республики сообщает, что представители Центра санэпиднадзора МВД, при проверке в ИВС вышеуказанных параметров, руководствуются Законом о порядке и условиях содержания под стражей и Правилами внутреннего распорядка ИВС ОВД.[17]

Согласно п.5.12. Правил внутреннего распорядка в ИВС ОВД обеспечение санитарного надзора за ИВС в городах и областных центрах, где дислоцированы медицинские службы Министерства внутренних дел, осуществляется последними, а в остальных населенных пунктах - санитарно-эпидемиологическими учреждениями территориальных органов здравоохранения республики.

Таким образом, сложилась практика перекладывания ответственности по осуществлению функций санитарного надзора за ИВС, и коллизии в нормативных правовых актах в сфере санитарного надзора.

Рекомендации:

9) Привести внутриведомственные акты (инструкции, положения, правила и др.) Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел в соответствие с вышестоящими нормативными правовыми актами в сфере осуществления санитарного надзора в ИВС ОВД.
10) Уполномоченным органам осуществлять системный, регулярный и эффективный надзор за соблюдением требований санитарно-гигиенических и эпидемиологических правил и норм в ИВС ОВД.

В нормативных правовых актах, на которое ссылается МВД, не содержатся требования санитарно-гигиенических и эпидемиологических правил и норм, предъявляемых к камерам и помещениям ИВС, кроме норм санитарной площади в камере на одного человека в размере 3,25 кв.м и порядка проведения санитарной обработки.

Общепринятые и находящиеся в открытом доступе санитарно-эпидемиологические требования к общежитиям были взяты в качестве примера, как наиболее подходящие для сравнения и применения к условиям мест лишения и ограничения свободы, в которых содержатся и проживают заключенные.

Относительно новый, по дате принятия, Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, повергнутых аресту,[18] содержит нормы, схожие с санитарно-эпидемиологическими требованиями к общежитиям.

Таблица 1. Сравнительный анализ положений Порядка функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, повергнутых аресту и Санитарно-эпидемиологических требований к размещению, устройству, оборудованию … гостиниц, общежитий.

Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, повергнутых аресту (специальные приемники, помещения при дежурных частях территориальных	**Санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию … гостиниц, общежитий, … (Приложение 22 к Постановлению Правительства КР от 11 апреля 2016 года**

[16] Письмо Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 11.05.2022 г. №07/943 на запрос НЦПП от 27.04.2022 г. №05-20/216.
[17] Письмо МВД КР от 09.08.2022 №1/1974 на запрос НЦПП от 25.07.2022 г. №05-20/369.
[18] Утвержден Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 07.02.2022 г. №55.

подразделений ОВД КР)	**№201)**
10. К помещениям для содержания лиц, подвергнутых аресту, предъявляются следующие требования: 10. С наступлением темного времени суток в помещениях включается электрическое освещение либо альтернативные источники энергии (генераторы, солнечные батареи), которые обеспечиваются до полного рассвета.	174. Запрещается размещение жилых комнат в цокольных и подвальных этажах общежитий. Жилые комнаты и кухни должны иметь естественное и искусственное освещение. Коэффициент естественной освещенности в жилых комнатах и кухнях - не менее 0,5%, искусственная освещенность - не менее 150 лк.
16. Внутри помещений не должно быть выступающих труб, креплений, а также предметов, которые могут быть использованы доставленными лицами для попыток суицида или нападения на других лиц. Радиаторы отопления в помещениях защищаются кожухами из листового железа или решетками без острых выступов.	175. Системы отопления и вентиляции должны обеспечить нормируемые уровни микроклимата помещений.
10. Температура помещений должна быть не ниже +18 градусов по Цельсию. Каждое помещение должно иметь площадь не менее 6 кв.м.	176. В жилых комнатах общежитий температуры воздуха в холодный период года от +18 ºС до +24 ºС, в теплый период от +20 ºС до +28 ºС при относительной влажности не более 60-65%.
12. Помещения должны иметь в наружных стенах окна шириной 0,9 м и высотой 0,6 м. Низ окна должен быть расположен от уровня пола на высоте не менее 1,6 м. В оконных проемах вместо подоконников, используются откосы с закругленными углами. 13. С наружной стороны оконного проема или между оконными переплетами устанавливается металлическая решетка из круглой стали диаметром 20 мм и поперечных полос сечением 60х12 мм. Размеры ячеек решетки должны быть 120х200 мм. 14. В помещениях устанавливается приточная вентиляция с механическим побуждением и вытяжная вентиляция с естественным побуждением.	177. Естественная вентиляция через форточки и вентиляционные каналы обеспечивает нормальную циркуляцию воздуха. Объекты общественного назначения, встроенные или пристроенные в здания общежитий, имеют автономную систему вентиляции, исключающую проникновение посторонних запахов в жилые помещения. Запрещается объединение вентиляционных каналов кухонь и санитарных узлов.
10. Каждое помещение должно иметь площадь не менее 6 кв.м. 15. Лица, подвергнутые аресту, размещаются на металлических кроватях или топчанах (дощатая кровать), которые своим основанием прочно соединяются с полом. Норма санитарной площади в помещении на одного человека устанавливается в размере 3,25 кв.м, и выдаются постельные принадлежности.	178. Площадь жилых комнат общежитий определяется из расчета не менее 6 кв.м на одного человека.
17. Электропроводка прокладывается скрыто под штукатуркой. Электрические лампы для освещения комнат размещаются в нишах над дверью или на потолке и ограждаются металлическими решетками/сетками. 18. В помещениях для содержания лиц, подвергнутых аресту, устанавливается	179. Каждая жилая комната обеспечивается твердым и мягким инвентарем, шкафами для одежды и обуви, постельными принадлежностями. Количество тумбочек, стульев и кроватей в жилых комнатах соответствует числу проживающих.

сигнализация и камеры видеонаблюдения.	

Рекомендации:

11) Привести в соответствие фактические условия содержания в ИВС ОВД с требованиями национального законодательства по санитарно-гигиеническим и эпидемиологическим правилам и нормам.
12) В Правилах внутреннего распорядка четко изложить требования к камерам и помещениям ИВС ОВД, отвечающие требованиям санитарно-гигиенических и эпидемиологических правил и норм.

B. Санитарные нормы на одного содержащего в ИВС

Предварительный анализ показал, что нормы площади, рассчитанной на одного человека, в камерах/палатах/казармах/комнатах закрытых учреждений, регулируются различными нормативными правовыми актами по-разному.

Так, Закон о порядке и условиях содержания под стражей устанавливает норму площади на одного человека в ИВС и СИЗО – 3,25 кв.м.

При этом размер площади на одного военнослужащего, содержащегося на гауптвахте, согласно Уставу гарнизонной и караульной служб Вооружённых Сил Кыргызской Республики, должен быть не менее 4 кв.м площади (12 куб.м объёма воздуха).

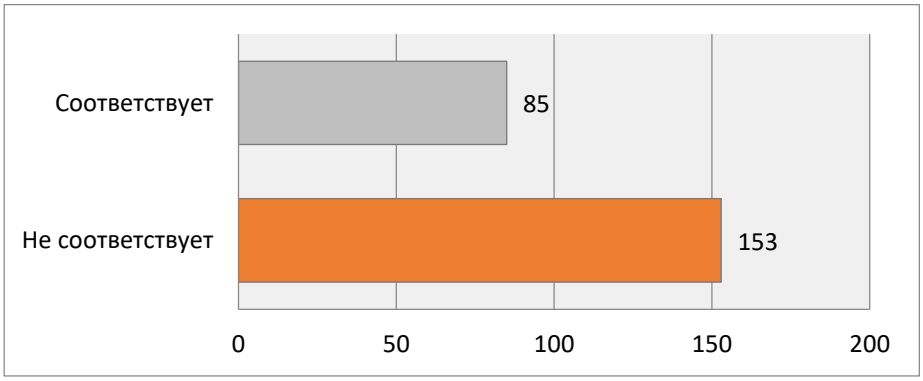
Норматив площади на одного подопечного, проживающего в учреждениях Министерства труда, социального обеспечения и миграции (ранее – Министерство труда и социальной защиты) Кыргызской Республики (далее – МТСОМ), регламентируется Государственными минимальными стандартами содержания получателей услуг социальных стационарных учреждений (далее - ССУ) и Центра реабилитации лиц с ограниченными возможностями здоровья при МТСОМ следующим образом:

- 6,0 кв.м на одного человека - для проживающих в ССУ для пожилых граждан и ЛОВЗ, для проживающих в психоневрологических ССУ для взрослых, для проживающих в Центре реабилитации ЛОВЗ при МТСОМ;
- 4,8 кв.м - для проживающих в психоневрологических ССУ для детей, для проживающих в детских домах семейного типа для детей с ОВЗ, для проживающих в реабилитационных центрах для лиц с ОВЗ.

Правила внутреннего распорядка ИВС устанавливают норму санитарной площади в камере на одного человека - 3,25 кв.м.[19]

Порядок функционирования мест отбывания ареста предусматривает требование, что каждое помещение должно иметь площадь не менее 6 кв.м. Такие же требования предъявляются для жилых комнат общежитий - не менее 6 кв.м на одного человека.

Диаграмма 4. Соответствие площади на одного содержащегося в камере ИВС ОВД (не менее 3,25 кв.м)



[19] Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД. П.2.3.

C. Освещение в камерах

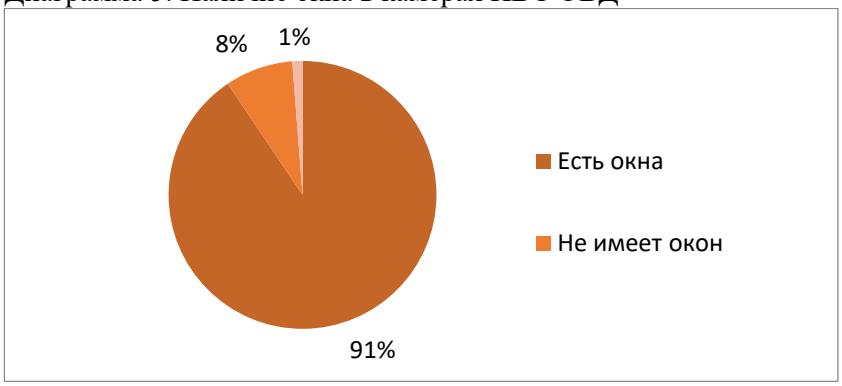
В национальном законодательстве об условиях содержания как в ИВС, так и в помещениях ОВД для содержания лиц, подвергнутых аресту, отсутствуют критерии уровня освещенности в камерах, а также уровня достаточности освещенности для безопасной работы и чтения заключенных.

Несмотря на то, что освещенность камер ИВС напрямую зависит от наличия окон, их размера, а также размера наружных оконных перегородок, законодательство не предусматривает четких требований к наличию окон и их размерам в камерах ИВС ОВД.

Исследование выявило, что из 238 камер в 45-ти ИВС ОВД:

- в 20-ти камерах окна отсутствуют;
- в трёх камерах окна выходят в коридор ИВС;
- в остальных камерах имеются окна разного размера.

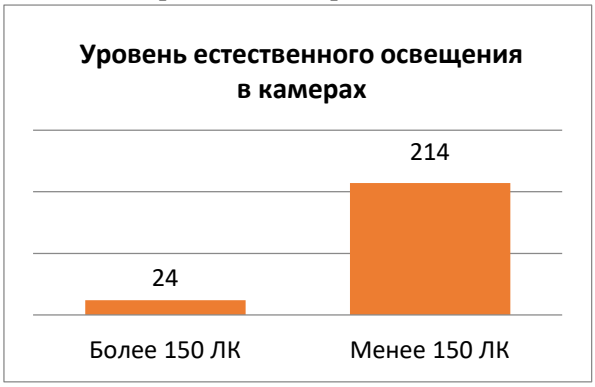
Диаграмма 5. Наличие окна в камерах ИВС ОВД

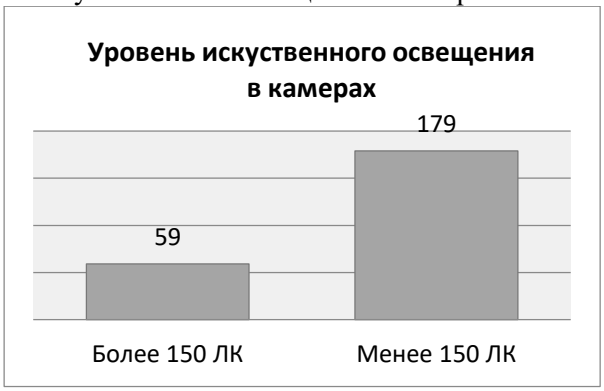


При этом законодательство предусматривает обеспечение естественного и искусственного освещения в помещениях ОВД для содержания лиц, подвергнутых аресту, но его уровень в Порядке функционирования мест отбывания ареста не определён.

В рамках настоящего исследования за основу были взяты нормы санитарно-эпидемиологических требований, предъявляемых к общежитиям, где предусмотрен коэффициент естественной освещенности в жилых комнатах и кухнях – не менее 0,5%, искусственная освещенность – не менее 150 лк.

Диаграммы 6, 7. Уровень естественного и искусственного освещения в камерах ИВС ОВД





D. Двери в камеры ИВС

В национальном законодательстве, находящемся в открытом доступе, нет требований, предъявляемых к углу открытия и полному открытию дверей в камеры ИВС ОВД. В связи с чем не представляется возможным установить каким нормативным правовым актом регулируется и чем обосновано ограничение полного открытия двери и установка ограничителя перед входи в камеру с углом открытия менее 45 градусов.

В **78,5%** камер установлены ограничители полного раскрытия дверей. Ширина проема двери в камеру, где установлены ограничители, составляют **от 25 до 80 см**. Таким

образом, даже в случае если ограничение на открытие двери в камеру предусмотрено в документе для служебного пользования, единообразного применения на практике этой нормы нет.

Отмечаем, что любое ограничение должно быть не только закреплено нормативным правовым актом, но и необходимо, обоснованно и соразмерно.

Рекомендации:

13) Внести в Правила внутреннего распорядка нормы ограничений раскрытия двери в камеры ИВС ОВД, с учетом необходимости и обоснованности такого ограничения.

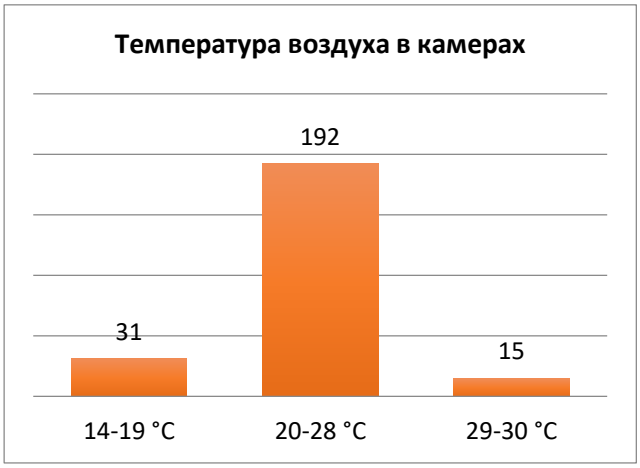
E. Отопление

Санитарные нормы и требования для жилых комнат общежитий предусматривают нормируемые параметры температуры воздуха в холодное и теплое время года. Для этого система отопления и вентиляции должны обеспечивать нормируемые уровни микроклимата помещений.[20]

Порядок функционирования мест отбывания ареста предусматривает, что температура помещений должна быть не ниже +18 градусов по Цельсию, без разграничения по времени года.

В соответствии с Правилами предоставления коммунальных услуг населению в Кыргызской Республике[21] обеспечение температуры воздуха в жилых помещениях, при условии соответствия отопительных приборов проектным, и выполнении мероприятий по утеплению помещений, температура воздуха в помещении должна быть не ниже 18 градусов по Цельсию. При этом Правилами не допускается снижение уровня качества теплоснабжения.

Диаграммы 8, 9. Наличие системы отопления в камерах ИВС ОВД. Температура воздуха в камерах ОВС ОВД



Исследование проводилось летом, соответственно, согласно нормам и требованиям, предъявляемым к общежитиям применительно для теплого времени года, температура воздуха в помещении должна быть от +20 до +28 градусов по Цельсию.

F. Вентиляция

Комфорт людей, находящихся в помещении, зависит также от температуры воздуха в помещении, качества, скорости движения и влажности воздуха.

По СНиП рекомендуется свежий воздух подавать в жилые комнаты, а грязный – удалять из подсобных помещений. Отсюда в нормативных документах предусматриваются

[20] Пп.174, 175 Санитарно-эпидемиологических требований к размещению, устройству, оборудованию … гостиниц, общежитий, …

[21] Утвержденные Постановлением Правительства КР от 11.12.2001 № 783

величины по объему воздуха, который надо удалять – из кухни с газовой плитой 90 куб.м./час, с электрической плитой – 60 куб.м/час, из туалета и ванной – по 25 куб.м/час.

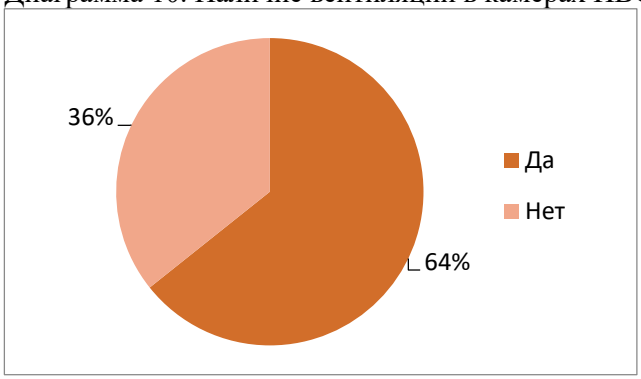
При этом у каждого помещения свои требования к воздухообмену, в зависимости от:

— назначения помещения,
— количества постоянно находящихся в нем человек,
— наличие бытовых приборов,
— количества выделяемого тепла, конденсата, жидкости (водопровод),
— наличия естественной вентиляции и размера окна в помещении.

Камеры ИВС сосредотачивают в себе все виды помещений, так как содержащиеся лица в них живут, спят, едят, отправляют религиозные обряды, читают, пишут, а также справляют естественные потребности единовременно. При этом норма площади на одного человека составляет всего 3,25 кв.м.

В законодательстве нет установленных норм и требований к вентиляции в камерах ИВС. Для помещений мест отбывания ареста Порядок их функционирования предусматривает установку приточной вентиляции с механическим побуждением и вытяжной вентиляции с естественным побуждением. Санитарно-эпидемиологические требования гостиниц и общежитий предусматривают естественную вентиляцию через форточки и вентиляционные каналы, обеспечивающие нормальную циркуляцию воздуха.

Диаграмма 10. Наличие вентиляции в камерах ИВС ОВД



.

Размеры окон в камерах ИВС меньше размеров окон, предусмотренных Порядком функционирования мест отбывания ареста, где помещение должны иметь в наружных стенах окна шириной 0,9 м и высотой 0,6 м.

Размер окон и перегородок влияют не освещение и вентиляцию в камерах. Замеры в ходе исследования вывили, что в 77% в камерах было окно маленького размера, не обеспечивающее достаточную циркуляцию воздуха в камере, а в 8,9% окна отсутствовали вообще или выходили в коридор ИВС.

Рекомендация:

14) Обеспечить ИВС исправной вентиляцией, осуществляющей регулярный воздухообмен в камерах и создающий благоприятное для человека состояние воздушной среды (состав воздуха, температура, влажность, др.).

G. Влажность

Влажность воздуха в помещении – важный параметр здорового микроклимата. Комфортными условиями влажности для человека являются показатели от 30 до 60%.

В национальном законодательстве не предусмотрены нормы уровня влажности в ИВС. Санитарные нормы и требования для жилых комнат общежитий предусматривают 60-65% относительной влажности воздуха.

Следует отметить, что отклонения от этих показателей в любую сторону могут привести не только к плохому самочувствию, но и к серьёзным проблемам со здоровьем. К

примеру, длительное воздействие высокой влажности воздуха способствует снижению иммунитета. Особенно страдают люди с хроническими сердечно-сосудистыми заболеваниями, гипертонией, атеросклерозом.

В местах с повышенной влажностью появляется сырость и, как следствие, плесень и грибок, что также отрицательно влияет на здоровье человека.

Влажность воздуха в помещениях зимой и летом отличается. Однако, в зимнее время на это дополнительно влияют разница уровня температуры в помещениях и на улице, вентиляции, размер помещения и количество постоянно находящихся в нем человек. Также влияет и целевое назначение помещения, нахождения в них бытовых приборов и состояния системы водоснабжения.

Так как зимой уровень конденсата и сырости в камерах ИВС выше, чем летом, измерение уровня влажности проведенный в рамках данного исследования летом не отразил реальную картину.

H. Доступ к питьевой воде и сантехнические установки

Согласно международным стандартам, каждый заключенный должен иметь доступ к питьевой воде. Следуя Правилам внутреннего распорядка ИВС ОВД, камеры должны быть оборудованы краном с водопроводной водой, ежедневно, по потребности, в камеры выдается питьевая вода.

Результаты исследования показали, что в 49,4% камер ИВС ОВД нет системы водоснабжения. Согласно докладам Национального центра проблема с доступом к чистой питьевой воде остаётся нерешённой о настоящего времени.

Международные стандарты предписывают, что санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности.[22]

В 73,6 % камер ИВС туалеты не работают, из них в 29-ти камерах для отправления естественных нужд используется ведро, что расценивается как унижающее достоинство обращение.

Задержанные выносят вёдра самостоятельно, один-два раза в день, во время прогулки. Наличие вёдер для оправки, неработающие санузлы в камерах, при отсутствии проточной воды, приводит к тому, что в камере постоянно стоит едкий запах.

Требование к изоляции туалетов в условиях камеры законодательством не предусмотрено. В тех камерах ИВС ОВД, где предусмотрены туалеты, не соблюдается стандарт по отправлению содержащимися лицами естественных потребностей наедине. Имеющиеся в камерах перегородки, ограждающие туалет от остальной части камеры, имеют различную высоту.

Диаграмма 11. Наличие перегородок в туалетах в камерах ИВС ОВД и их высота

[22] Правила Манделы, п.15.

Во многих камерах ИВС ОВД туалеты находятся в неисправном состоянии.

В своих ежегодных докладах Национальный центр неоднократно обращал внимание на отсутствие контроля над санитарным состоянием санузлов ИВС ОВД, влекущего безнаказанность виновных в допущении антисанитарии должностных лиц и продолжении практики ужасающего санитарного состояния туалетов ряда изоляторов.

МВД лишь констатирует факт, что большинство камер ИВС республики не оборудованы санитарными узлам и краном с водопроводной водой. В связи с чем в камерах имеется пластмассовое ведро, которое используется для отправления естественных надобностей. [23]

Рекомендации:

15) Обеспечить доступ к питьевой воде в каждой камере ИВС ОВД.
16) При строительстве новых зданий и помещений ОВС ОВД обеспечить соблюдение международных стандартов по отправлению естественных нужд в условиях пристойности и уединенности, оборудовать каждую камеру санузлом (раковина, унитаз) с проточной водой, исключив практику унижающего достоинство обращения в 29-ти камерах ИВС ОВД, где для оправки используется ведро с крышкой.
17) Установить в туалетах в камерах перегородки, позволяющие отправлять естественные нужды в условиях уединенности.
18) Устранить неисправность санитарных узлов в камерах.
19) Осуществлять строгий контроль за санитарным состоянием туалетов в ИВС ОВД.

I. Банные и душевые установки

Согласно минимальным стандартам банные установки и количество душей должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключенный мог принимать душ при подходящей для каждого климата температуре, с учетом времени года и географического района, хотя бы раз в неделю в умеренном климате.[24]

Правилами внутреннего распорядка ИВС ОВД содержащимся предоставляется возможность помыться в душе не реже одного раза в неделю, продолжительностью не менее 15 минут.

80% ИВС оборудованы исправными душевыми, в 71% из них содержащиеся имеют возможность принять душ с горячей водой. Приём душа в условиях уединения соблюдается в 71% ИВС, где установлены изолированные душевые с перегородками и закрывающими дверями.

В 6,7% ИВС полузакрытые душевые, с перегородками, без дверей.

В 22,3% ИВС душевые не изолированы.

Рекомендация:

20) Обеспечить душевыми все ИВС с возможностью ежедневного приема душа в условиях уединения, с благоприятной температурой воды, вне зависимости от времени года.

J. Личная гигиена. Чистота и порядок

Международные стандарты предписывают, что все части тюрьмы, которыми регулярно пользуются заключенные, должны содержаться в самой строгой чистоте[25]. Заключенные должны обеспечиваться мыломоющими средствами и предметами для уборки помещения.

Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД предусматривают выдачу предметов для уборки камер.

[23] Письмо МВД КР от 09.08.2022 г. №1974.
[24] Правила Манделы, п.16.
[25] Правила Манделы, п.17.

Минимальные стандартные правила требуют от заключенных, содержание себя в чистоте. Для этого их нужно снабжать водой и туалетными принадлежностями, необходимыми для поддержания чистоты и здоровья.[26]

Правилами внутреннего распорядка ИВС ОВД для общего пользования в камеры, в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них подозреваемых и обвиняемых, выдаются мыло (туалетное и хозяйственное), стиральный порошок, бумага для гигиенических целей.

Результаты исследования выявили:

- Количество выдаваемых вещей для поддержания гигиены недостаточно - в 58% случаев выдается мыло, порошок, в 39% - бумага для гигиенических целей;
- Индивидуальные средства для поддержания личной гигиены выдаются для общего пользования;
- Частота использования душа не отвечает минимальным стандартам.

Рекомендации:

21) Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД необходимо дополнить перечнем средств, необходимых для поддержания личной гигиены.
22) Средства индивидуальной гигиены необходимо выдавать каждому содержащемуся в камере лично.
23) Пересмотреть частоту использования душа с учетом климатических условий. С этой целью внести изменения в п. 3.2. Раздела 2 Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД.

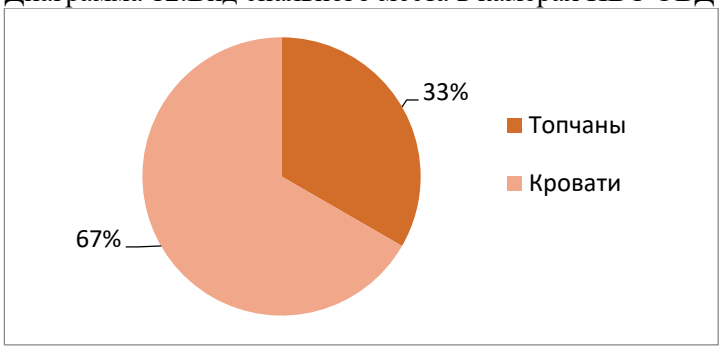
К. Одежда и спальные принадлежности

Национальное законодательство предусматривает обеспечение подозреваемых и обвиняемых для индивидуального пользования отдельным спальным местом, постельными принадлежностями и постельным бельем.[27]

Порядок функционирования мест отбывания ареста лиц допускает размещение подвергнутых аресту лиц на топчанах (дощатая кровать),[28] что противоречит Правилам Манделы, предусматривающим предоставление отдельной койки каждому заключенному.

Более чем в трети всех камер ИВС ОВД (37,7%) в качестве спальных мест в камерах установлены деревянные топчаны, занимающие почти всю площадь камеры. Лица, содержащиеся в ИВС, вынуждены спать рядом друг с другом на жёстком деревянном настиле и там же проводить большую часть дня. Данный факт не только причиняет неудобства, но и является унижающим достоинство обращением.

Диаграмма 12.Вид спального места в камерах ИВС ОВД



[26] Правило Манделы 18
[27] П. 2.1. Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД КР, и ст.22 Закона о порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступления.
[28] П.15 Порядка функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту утвержденный Постановлением Кабинета Министров КР от 7 февраля 2022 года № 55

Сохраняется проблема отсутствия в ряде ИВС постельных принадлежностей (матрацы, подушки, одеяла). Несмотря на помощь, оказываемую международными организациями, количество постельных принадлежностей, по-прежнему, не покрывает имеющихся на сегодняшний день потребностей. Так, в 35% случаев задержанные не обеспечены подушкой, в 5% - одеялом и матрацем.

Согласно ответу МВД КР от 9 августа т.г. отмечено недостаточное обеспечение мылом, полотенцами и постельными принадлежностями.[29]

В национальном законодательстве отсутствует норма о периодической смене постельных принадлежностей для поддержания санитарии, как этого требуют международные стандарты.

Рекомендации:

24) Выдавать каждому заключенному индивидуальные постельные принадлежности.
25) Внести норму в Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД о периодической смене постельных принадлежностей для поддержания гигиены.

7. ПИТАНИЕ

Согласно Минимальным стандартам каждый заключенный должен обеспечиваться достаточным питанием хорошего качества.[30]

Национальным законодательством содержащиеся в ИВС лица получают бесплатное питание.[31] Установлены нормы суточного довольствия для лиц, содержащихся в ИВС.

Приготовление горячей пищи для содержащихся в ИВС ГУВД г.Бишкек и ИВС УВД г.Ош организовывается ведомственной столовой, в остальных ОВД - путем объявления тендера среди местных организаций общественного питания и заключения договоров.

Со слов начальников ИВС, трехразовое горячее питание предоставляется в органах внутренних дел Бишкека, Таласа, Дараут-Коргона (Чон-Алайский район) и Узгена. Однако, содержащиеся в ИВС ОВД г.Узген лица сообщили, что горячее питание предоставляется только один раз в день.

Со слов начальников ИВС, двухразовое горячее питание предоставляется в органах внутренних дел Аксыйского, Алайского, Джети-Огузского, Кадамжайского, Кара-Буринского, Кара-Суйского районов и в городах Ош, Каракол, Таш-Кумыр и Токтогул.

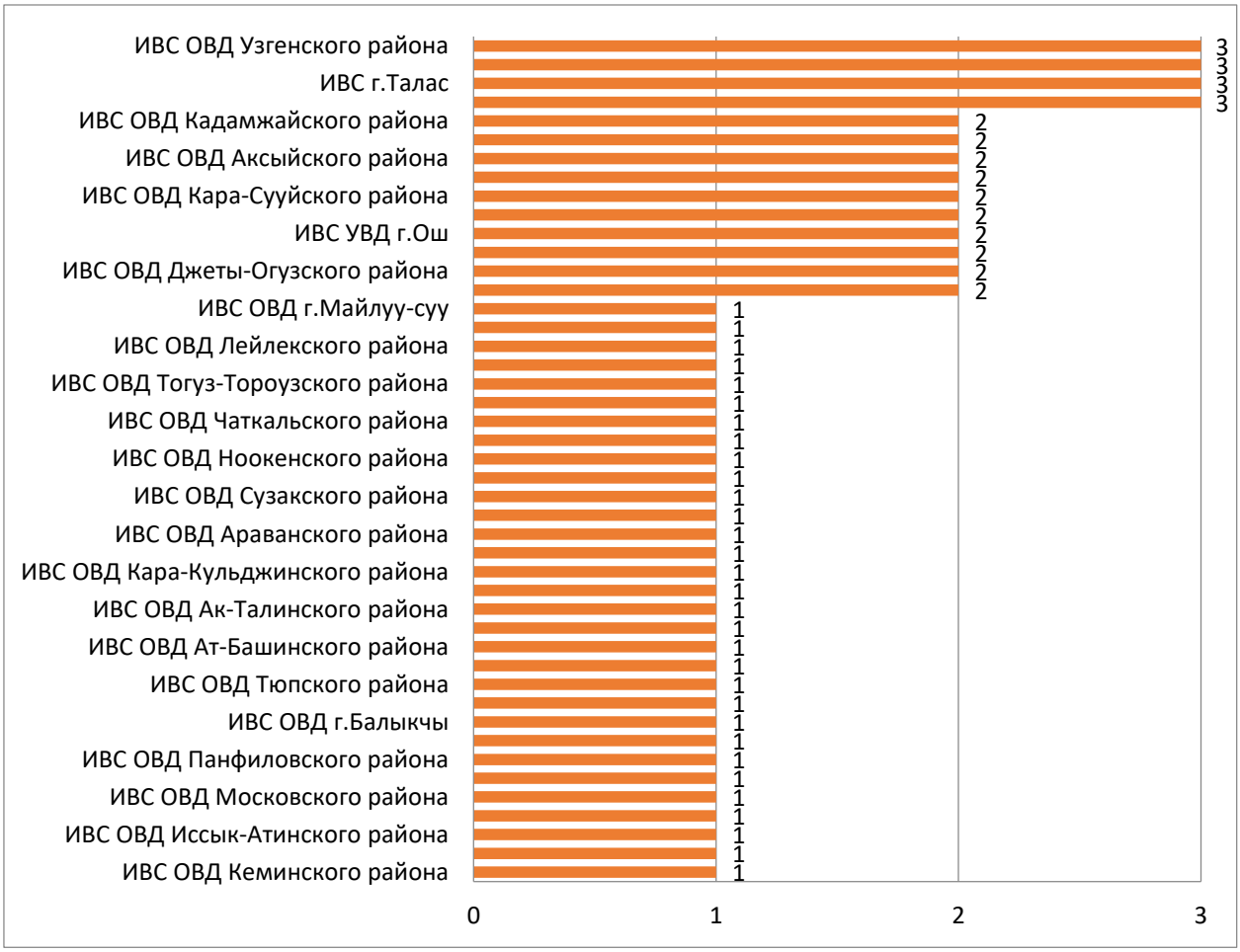
В остальных ИВС предоставляют горячее питание один раз в день.

Со слов опрошенных содержащихся лиц, предоставляемая в ИВС пища содержит в себе мясо, крупы, макаронные изделия, картофель. В некоторых ИВС выдается чай, а в других - кипяток. Часть опрошенных сообщили, что выдается сахар.

Однако, многие пожаловались на качество еды («невкусная»).

Диаграмма 13. Кратность предоставления горячего питания в ИВС ОВД

[29] Письмо МВД КР от 09.08.2022 г. №1974.
[30] Правила Манделы, п.22.
[31] Закон о порядке и условиях содержания под стражей. Статьи 16, 21.



Согласно письму МВД, в связи с отсутствием санитарно-гигиенической лаборатории нормы питания, предоставляемого содержащимся в ИВС ОВД республики, обследуются визуально представителями Медицинского управления МВД КР.[32]

В соответствии с Правилами внутреннего распорядка каждое ИВС оборудуется комнатой для подогрева пищи с электроплитой, кипятильником, шкафом, а также трех гнездовой ванной для мытья посуды.[33] 60 % ИВС оборудованы такими комнатами.

МВД признает необеспеченность этих комнат ванной или емкостью для мытья посуды.[34]

[32] Письмо МВД КР от 09.08.2022 г. №1974.
[33] Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД. П.2.4.
[34] Письмо МВД КР от 09.08.2022 г. №1974.

Диаграмма 14. Инвентарь в комнатах для подогрева пищи

Таким образом, в ходе исследования в части предоставления питания содержащимся в ИВС были сделаны следующие выводы.

— В Законе о порядке и условиях содержания под стражей и Правилах внутреннего распорядка ИВС ОВД отсутствует график и периодичность предоставления пищи.
— В Правилах внутреннего распорядка ИВС ОВД отсутствует положение о повышенной норме питания для беременных, женщин с детьми и несовершеннолетних.
— В Постановлении Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 года №42 “Об утверждении норм суточного довольствия…” также отсутствует положение о повышенной норме питания для беременных и женщин с детьми, содержащихся в ИВС ОВД.
— Питание, предоставляемое содержащимся в ИВС ОВД республики, обследуется только визуально.

Рекомендации:

26) Внести в Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД нормы, устанавливающие трехразовое горячее питание для содержащихся лиц.
27) Внести в Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД положения о повышенной норме питания для беременных, женщин с детьми и несовершеннолетних.
28) Оборудовать каждую камеру ИВС ОВД краном с чистой питьевой водой или рассмотреть альтернативу, когда содержащиеся не будут зависеть от администрации относительно данного вопроса.
29) Оборудовать комнаты для подогрева пищи необходимым для этих целей инвентарем, а также установить емкости для мытья посуды.
30) Внести в Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 года №42 “Об утверждении норм суточного довольствия…” дополнение, что по норме №5 обеспечиваются также беременные, кормящие, женщины с детьми, женщины, которые недавно родили, но находятся без детей, содержащиеся в ИВС ОВД.
31) Пересмотреть Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 года №42 достаточность повышенных норм питания для несовершеннолетних (несовершеннолетним дополнительно выдается 15 граммов масла коровьего и 10 граммов сахара в сутки).

8. ПРОГУЛКА, ФИЗИЧЕСКИЕ УПРАЖНЕНИЯ И СПОРТ

Минимальные стандарты предусматривают, что каждый заключенный, незанятый работой на свежем воздухе, имеет ежедневно право, по крайней мере, на час подходящих физических упражнений на дворе, если это позволяет погода.[35]

Национальное законодательство также содержит право подозреваемых и обвиняемых пользоваться ежедневной прогулкой не менее одного часа, и заниматься физкультурой. Правила внутреннего распорядка ИВС устанавливают порядок проведения прогулок, согласно графику, с соблюдением правил изоляции различных категорий подозреваемых и обвиняемых.

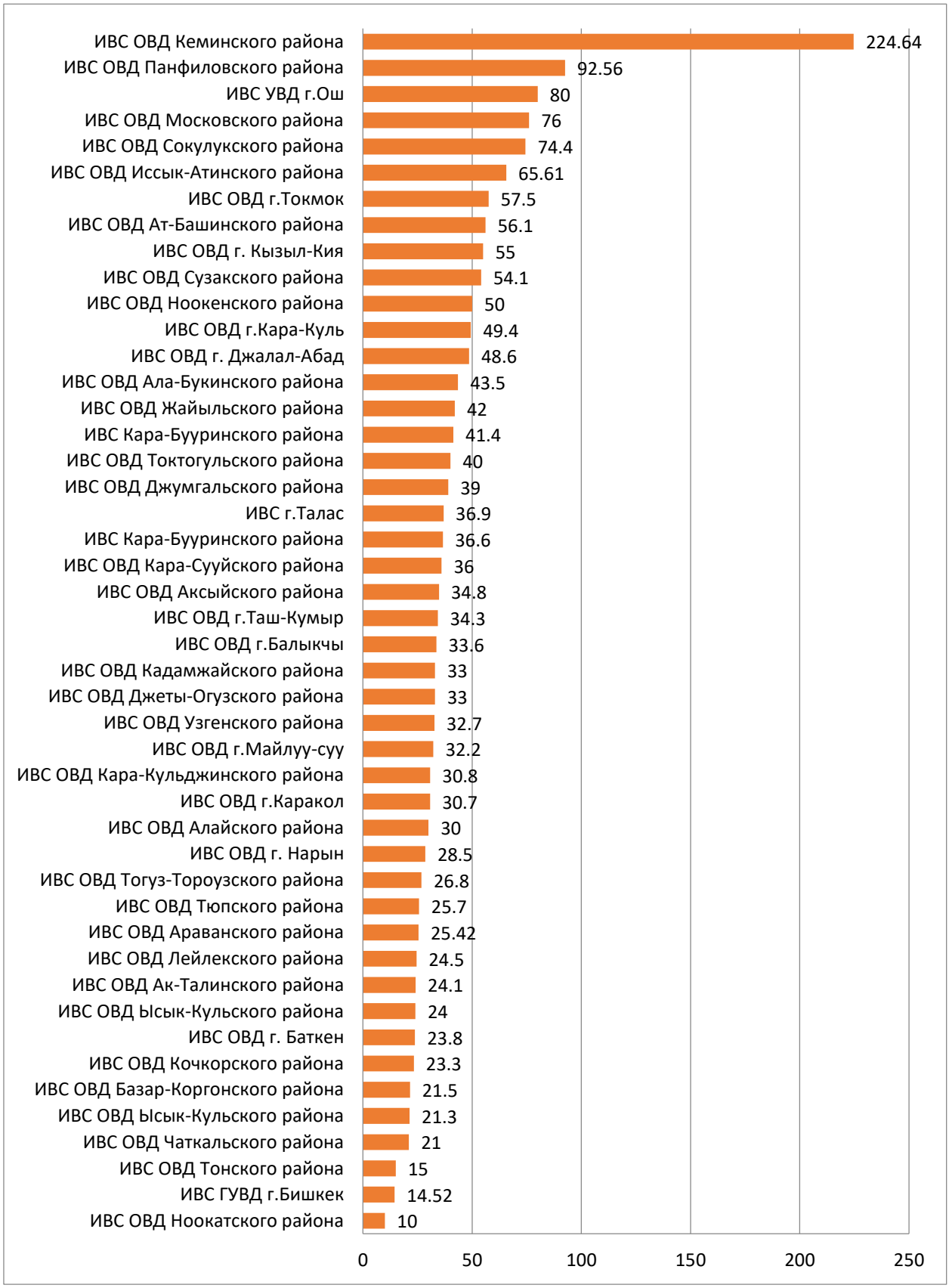
В законодательстве отсутствует норма, предусматривающая наличие оборудованных площадок для занятия физическими упражнениями.

Исследование показало, что спортивный инвентарь имеется только в ИВС ОВД Кадамжайского и Сузакского районов.

Преобладающее большинство прогулочных дворов, где содержащиеся могли бы заниматься физическими упражнениями, находится в плачевном состоянии: маленькая площадь, отсутствие укрытий от дождя и снега, отсутствие скамеек, спортивного снаряжения. Практически везде туалеты расположены на территории прогулочного двора, из-за чего там стоит едкий запах.

Диаграмма 15. Площадь прогулочного двора (кв.м)

[35] Правила Манделы, п.23.



Диаграммы 16,17,18. Наличие графика прогулок, скамеек, укрытия от дождя, солнца в прогулочном дворе

Рекомендации:

32) Привести прогулочные дворы в соответствие с предъявляемыми требованиями, обеспечив контроль за надлежащим санитарным состоянием и оборудовав спортивным инвентарем, скамейками, укрытиями от дождя и солнца.
33) Запретить размещение туалетов в прогулочных дворах.

9. МЕДИКО-САНИТАРНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

Минимальные стандарты предусматривают, что предоставление медико-санитарного обслуживания заключенных является обязанностью государства. Заключенным должны быть обеспечены те же стандарты медико-санитарного обслуживания, которые существуют в обществе, и им должен быть обеспечен бесплатный доступ к необходимым медико-санитарным услугам без какой-либо дискриминации по признаку их правового статуса.[36]

Согласно национальному законодательству лечебно-профилактическая и санитарно-эпидемиологическая работа в ИВС ОВД проводится в соответствии с законодательством об охране здоровья граждан.[37] Доставленные в ИВС опрашиваются дежурным на предмет выявления нуждающихся в оказании неотложной медицинской помощи. О результатах опроса подозреваемых и обвиняемых, заявленных при этом жалобах на состояние здоровья и характере оказанной медицинской помощи нуждающимся производятся соответствующие записи в специальном журнале, который постоянно хранится у дежурного ИВС.[38]

Национальный госпиталь Медицинского управления МВД оказывает услуги только для сотрудников органов внутренних дел. Лица, содержащиеся в ИВС ОВД республики, обращаются за медицинской помощью в общегражданские организации здравоохранения.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 ноября 2015 года №790 утверждена Программа государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью (далее - Программа госгарантий).

К Программе госгарантий прилагается Перечень категорий граждан, имеющих право на получение медико-санитарной помощи по Программе госгарантий бесплатно и на льготных условиях (далее - Перечень). В силу пункта 29 к данному Перечню относятся лица, находящиеся в изоляторах временного содержания МВД Кыргызской Республики.

В соответствии с пунктом 5 Программы госгарантий, условием предоставления бесплатной и льготной медико-санитарной помощи в рамках является наличие документа, удостоверяющего право на льготы (паспорт, свидетельство о рождении для детей в возрасте до 16 лет, справка о рождении ребёнка до получения свидетельства о рождении,

[36] Правило Манделы 24
[37] Ст.23 Закон КР "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений"
[38] П.5.3. Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД

пенсионное удостоверение, полис обязательного медицинского страхования, а также направления на лабораторно-диагностические исследования, госпитализацию в стационар, выписываемые специалистами: групп семейных врачей, центров семейной медицины, центров общеврачебной практики, ведомственной медицинской службы, военно-врачебной комиссии, консультативно-диагностических отделений стационара).

Данное положение, прежде всего, касается уязвимых слоев населения и всех лиц, содержащихся в закрытых учреждениях.

Практика показала, что сотрудникам ведомственных медицинских служб неизвестно о заключении договоров и льготах, предусмотренных Положением о льготном лекарственном обеспечении населения на амбулаторном уровне по Программе госгарантий и Дополнительной программе обязательного медицинского страхования. Как следствие, **содержащимся в ИВС не представляется возможность воспользоваться бесплатной и льготной медико-санитарной помощью в рамках Программы госгарантий, что является нарушением их права на медицинскую помощь.**

Штатный медицинский работник (фельдшер) имеется только в ИВС ГУВД г.Бишкек, где оборудован медицинский кабинет.

В 26,6% ИВС имеются медицинские кабинеты, но нет штатного медицинского работника. Часть из этих кабинетов для медицинского персонала были оборудованы проектом Общества Красного Полумесяца в Кыргызстане в период 2017-2018 годы. Данным проектом была предусмотрена оплата труда врача и фельдшера, которые, согласно графику, 3-4 раза в неделю, а также по мере необходимости, приходили в ИВС для оказания медицинской помощи содержащимся. Проект закончился в конце 2020 года, с тех пор кабинеты в ИВС ОВД не функционируют.

ИВС, в которых отсутствуют в штате медработники, заключают договоры с территориальными организациями здравоохранения о взаимодействии в организации медицинской помощи задержанным лицам.

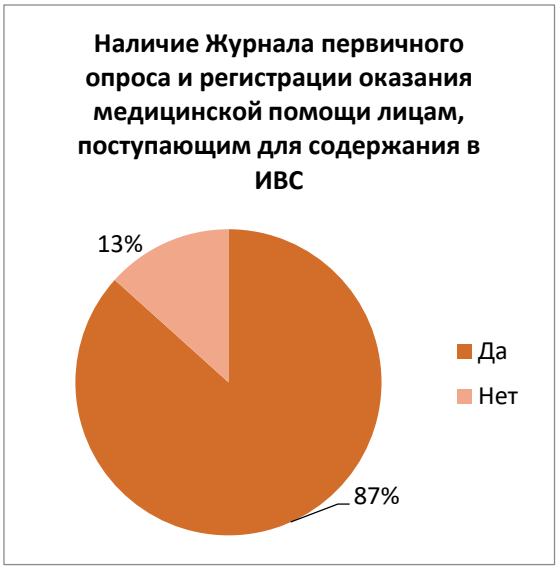
В трети ИВС (35,5%) договоры не заключались. Медицинская помощь оказывается только в экстренных случаях посредством вызова «скорой медицинской помощи».

Медицинский осмотр при каждом водворении в ИВС ОВД

При каждом доставлении обвиняемого в места содержания под стражей, а также при поступлении жалобы от него самого, его защитника, родственников о применении к нему пыток или жестокого обращения он подлежит обязательному медицинскому освидетельствованию с составлением соответствующего документа. Обязанность проведения медицинского освидетельствования возлагается на администрацию места содержания под стражей.[39]

Диаграммы 19, 20. Наличие и ведение Журнала первичного опроса и регистрации оказания медицинской помощи лицам, поступающим для содержания в ИВС ОВД

[39] Ч. 5 ст.47 УПК КР – Права и обязанности обвиняемого, оправданного, осужденного.



В целях реализации данного права, а также полного документирования результатов медицинского осмотра задержанных при водворении в ИВС ОВД Министерством здравоохранения утверждена «Форма медицинского осмотра лица при доставлении в ИВС ОВД» №033/у и Инструкция, регламентирующая порядок её заполнения. Медицинский работник организации здравоохранения заполняет данную Форму перед доставлением в ИВС ОВД:

1) при отсутствии со стороны лица жалоб на применение насилия, пыток и жестокого обращения;

2) при отсутствии у лица телесных повреждений.

При наличии жалоб со стороны задержанного на применение по отношению к нему насилия, пыток и жестокого обращения, либо при наличии на его теле телесных повреждений и жалоб на состояние здоровья, которые могут быть связаны с применением насилия, пыток, жестокого обращения, медицинский работник обязан заполнить Форму медицинского осмотра №003-3/у, утвержденную Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики (по принципам «Стамбульского протокола»).

В ходе исследования была изучена практика заполнения Формы №003-3/у при доставлении в ИВС, которая показала, что более ем в трети ИВС (38%) данная Форма не заполняется.

Экстренная доврачебная помощь в экстренных ситуациях

Согласно Правилам внутреннего распорядка ИВС ОВД экстренная медицинская помощь подозреваемым и обвиняемым оказывается бригадой «скорой медицинской помощи» территориальных организаций здравоохранения.

В экстренных случаях Правила предусматривают оказание неотложной доврачебной помощи лицам, содержащимся в ИВС, до приезда врача. Сотрудники ИВС должны быть обучены эти навыкам.

По результатам опроса 68-ти сотрудников ИВС, обучение навыкам оказания первой помощи прошли 59, из них 50 прошли обучение у специалистов Национального общества Красного Полумесяца, Международного Комитета Красного Креста, Медицинской службы МВД. Шестеро опрошенных сообщили, что были обучены начальником ИВС, а троих обучили заместители по службе и по ИВС.

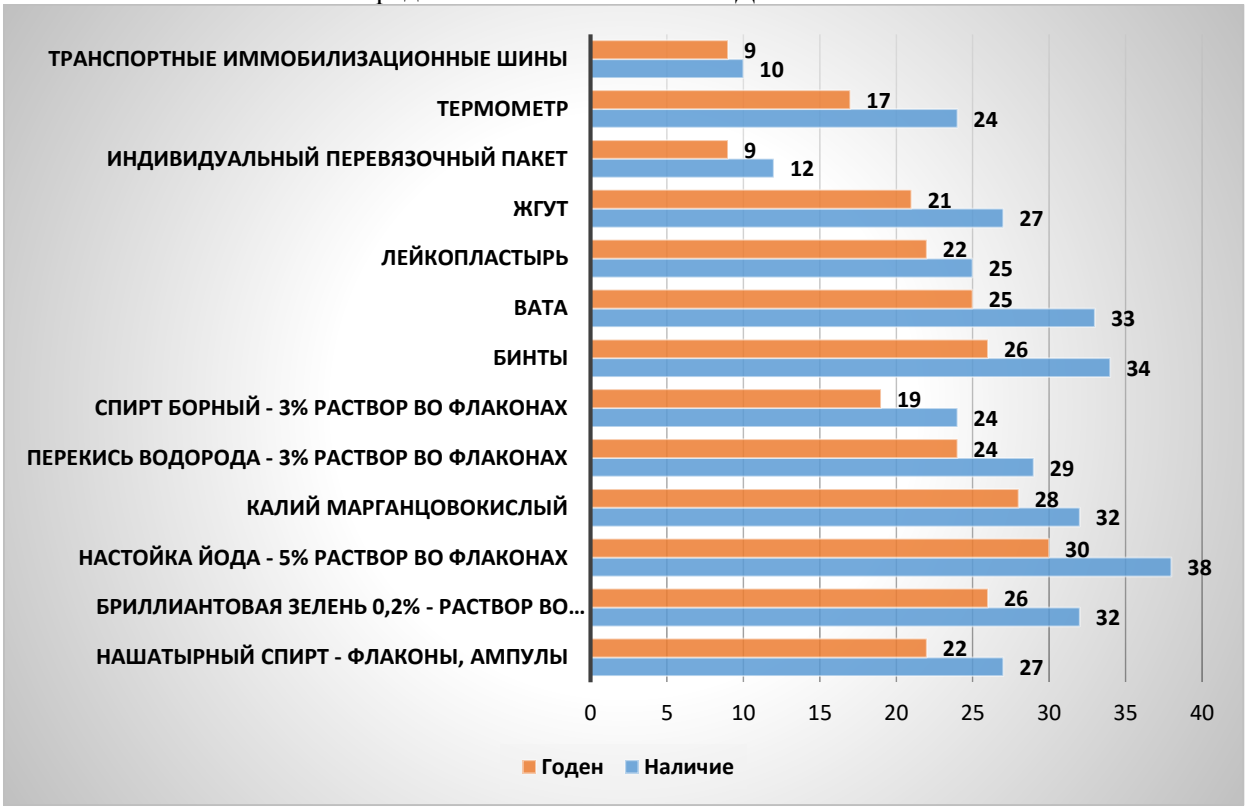
Девять сотрудников ИВС из числа опрошенных не проходили обучения навыкам оказания первой медицинской помощи.

Аптечка/доступность медикаментов

Правилами внутреннего распорядка ИВС ОВД требуется наличие универсальной медицинской аптечки. Состав ее медицинских препаратов определяется медицинской службой и пополняется им по мере расходования.[40]

Приложение 11 Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД установлен обязательный перечень медицинских препаратов и лекарственных средств в универсальной медицинской аптечке. Было исследовано наличие всех препаратов и лекарственных средств, а также срок их годности.

Диаграммы 21,22. Наличие и срок годности медицинских препаратов и лекарственных средств в аптечках в ИВС ОВД



Рекомендации:

34) Привести национальное законодательство в части медико-санитарного обслуживания в соответствие с требованиями международных стандартов.
35) Обеспечить право каждого содержащегося в ИВС лица на пользование бесплатной и льготной медико-санитарной помощью в рамках Программы госгарантий.
36) Обеспечить в каждом ИВС ОВД доступ содержащихся к незамедлительной квалифицированной медицинской помощи, включая консультацию узких специалистов, диагностику и лечение.
37) Предусмотреть в каждом ИВС ОВД штатную единицу медицинского работника, и обеспечить медицинским кабинетом с соответствующим современным оборудованием.
38) Организовать обучение персонала ИВС навыкам оказания первой доврачебной помощи на постоянной основе.
39) Обеспечить наличие в универсальной медицинской аптечки в каждом ИВС ОВД предусмотренных медицинских препаратов и лекарственных средств в полном объеме, с соответствующим сроком годности.

[40] П. 5.9. Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД КР.

10. САНИТАРНАЯ ОБРАБОТКА

Комитет ООН против пыток неоднократно отмечал ненадлежащее медицинское обслуживание в местах заключения.

Правилами внутреннего распорядка ИВС ОВД КР предусмотрен порядок медицинского осмотра доставленных в ИВС и прохождение ими санитарной обработки перед размещением по камерам. Так, все доставленные для содержания в ИВС лица подвергаются санитарной обработке. В дальнейшем санитарная обработка содержащихся под стражей проводится не реже одного раза в семь дней.[41]

Из 158 лиц, содержащихся в ИВС на момент мониторинга, санитарной обработке подвергались только 25 человек (16%).

В каждом ИВС должен быть оборудован санпропускник с душевой и пароформалиновой дезинфекционной камерой. Однако, до настоящего времени ни в одном ИВС ОВД такой дезкамеры нет.

Санпропускники имеются в 51% ИВС, в остальных отсутствуют.

Обеспечение санитарного надзора за ИВС в городах и областных центрах, где дислоцированы медицинские службы МВД, осуществляется последними, а в остальных населенных пунктах - санитарно-эпидемиологическими учреждениями территориальных органов здравоохранения республики.[42]

На запрос Национального центра Департамент профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР сообщил, что контроль по выполнению требований санитарно-гигиенических и эпидемиологических правил и норм осуществляет Медицинское управление МВД Кыргызской Республики. [43]

Согласно информации МВД,[44] Медицинское управление МВД в 2019 году провело проверки: в феврале - семи ИВС Чуйской области, в апреле - ИВС ГУВД г.Бишкек, в мае – ИВС УВДТ г.Бишкек и в октябре – четыре ИВС Баткенской области. В сентябре 2020 года проведена проверка только ИВС ГУВД г.Бишкек. В марте 2021 года - все семь ИВС Чуйской области, и в ноябре 2021года - ИВС ГУВД г.Бишкек.

11. ОГРАНИЧЕНИЯ, ДИСЦИПЛИНА И МЕРЫ ВЗЫСКАНИЯ

Согласно международным стандартам общие условия содержания должны распространяться для всех заключенных без исключения, в том числе и при применении взыскания. Однако, национальное законодательство в период содержания в штрафном изоляторе запрещает обвиняемым переписку, свидания, кроме свиданий с защитником, а также приобретение продуктов питания, кроме предметов первой необходимости, получение посылок и передач, пользование книгами, газетами, журналами и иной литературой, телефонной связью, также сокращается время ежедневной прогулки до 30 минут.

Согласно международным стандартам администрация должна применять механизмы предупреждения для предупреждения дисциплинарных нарушений или урегулирования конфликтов, в национальном законодательстве таковые не предусмотрены, в связи с чем, на заключенного сразу налагается взыскание.

---

[41] Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД. П.5.11.
[42] Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 февраля 2006 года №57.
[43] Ответ Департамента профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения КР от 30.05.2022 г. №07/538 на запрос НЦПП.
[44] Ответ Медицинского управления МВД КР от 11.05.2022 г. №22/329 на запрос НЦПП от 27.04.2022 г. №05-20/215.

Перед наложением дисциплинарного взыскания тюремная администрация должна рассмотреть вопрос о том, могло ли в принципе и каким образом психическое заболевание заключенного или отклонение в его развитии повлиять на его поведение и совершение нарушения или деяния, послужившего поводом для принятия дисциплинарных мер. Подобная норма в национальном законодательстве отсутствует.

Также нет норм градации нарушений (соразмерности) и наказаний, как этого требует международный стандарт. Данное обстоятельство влечет за собой возможность администрации учреждения назначать несоразмерное наказание за то или иное нарушение по своему усмотрению.

Согласно международным стандартам для целей подотчетности тюремная администрация должна хранить соответствующие отчеты об обысках. В национальном законодательстве соответствующих норм нет. На практике, в случаях обнаружения запрещенных предметов, составляется акт. В связи с чем не представляется возможным выявить необходимость обысков, которые могут быть совершены для оказания давления или запугивания заключенных.

В национальном законодательстве не прописана обязательность проведения обыска в камерах сотрудниками одного пола с содержащимися в камерах.

Рекомендации:

40) Привести Закон о порядке и условиях содержания под стражей и Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД в соответствие с требованиями международного стандарта в части применения ограничений и мер взыскания.
41) Разработать и внести дополнения в законодательство по механизмам предупреждения конфликтов и дисциплинарных нарушений.
42) Внести норму о выплате компенсации в случае удовлетворения жалобы заключенного на неправомерное наложение дисциплинарного взыскания.
43) Внести норму о градации (соразмерности) нарушений и наказаний.
44) Внести норму о рассмотрении администрацией вопроса влияния определенных факторов (психическое расстройство, отклонение в развитии), послуживших толчком к нарушению со стороны заключенного.
45) Исключить норму ограничения общих условий содержания к лицам, по отношению к которым было применено взыскание в виде заключения в штрафной изолятор.
46) Привести национальное законодательство в соответствие с требованиями международных норм в части ведения соответствующих отчетов об обысках, с занесением в личные дела заключенных, а также внести норму о проведении обысков в камерах лицом одного пола с содержащимися в камерах.

12. ИНФОРМИРОВАНИЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ

Требования минимальных стандартов о предоставлении письменной информации о правилах внутреннего распорядка, о правах получения информации, доступа к юридическим консультациям, процедур подачи заявлений или жалоб отражены в национальном законодательстве, и лица, содержащиеся в ИВС знакомятся с текстом Правил внутреннего распорядка, в том числе со своими правами и обязанностями, порядком подачи предложений, заявлений и жалоб.

В ряде ИВС соблюдается требование международных стандартов вывешивать краткое изложение указанной информации на видном месте, в 36 ИВС установлены информационные стенды. Содержание информации в них везде различно. Среди часто встречающейся информации на стендах:

- права и обязанности содержащихся под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений;
- правила внутреннего распорядка;

- ведомственные приказы, инструкции;
- планы эвакуации, схема оповещения и телефоны соответствующих служб;
- информация о НЦПП, Коалиции против пыток с номерами телефонов.

Имеются пустые информационные стенды. В некоторых ИВС вывешена устаревшая информация с вдержками из законов, давно утративших силу.

В ходе исследования было выявлено отсутствие механизма обеспечения гарантий безопасности при направлении лицами, содержащимися в ИВС, жалоб и заявлений. Несмотря на законодательное закрепление права подозреваемых и обвиняемых обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами, адресованными прокурору, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, в суд без цензуры, вся, без исключения, переписка содержащихся в ИВС лиц подвергается цензуре, и направляется адресатам в качестве приложения к сопроводительному письму администрации.

Национальное законодательство, в частности, Закон о порядке и условиях содержания под стражей и Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД, также требует внесения дополнений в части включения Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, как отдельных субъектов, к которым задержанные/обвиняемые могут направлять жалобы и заявления, не подлежащие цензуре.

Рекомендации:

47) Обеспечить гарантии безопасности заключенных при направлении жалоб и заявлений, посредством выдачи заключенным почтовых конвертов согласно количеству заключенных в камере и оборудовать почтовые урны, для исключения момента передачи конвертов лично в руки сотрудникам администрации;
48) Разместить в камерах заключенных информационную бюллетень об их правах и обязанностях;
49) Добавить слова “Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и Национальному центру Кыргызской Республики по предупреждению пыток ” в часть 2 статьи 20 Закона о порядке и условиях содержания под стражей - “Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля за местами содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, цензуре не подлежат…”.
50) Добавить слова «Национальному центру Кыргызской Республики по предупреждению пыток» в часть 4.3 раздела 4 “Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, в суд принимаются в запечатанном конверте, цензуре не подлежат и немедленно направляются адресату”.

13. СВЯЗЬ С ВНЕШНИМ МИРОМ

В части свиданий с защитником и родственниками национальное законодательство отвечает требованиям международного стандарта. Однако, есть нюансы, на которые необходимо обратить внимание.

Национальное законодательство предусматривает, что свидание лица, находящегося под стражей с его защитником, проходит в зоне видимости, но не в зоне слышимости. На практике это не реализуется, так как нет специально оборудованного кабинета. Необходимо понимать, что администрация не должна слышать разговоры заключенного с его защитником, в интересах заключенного и его безопасности, в том числе от администрации учреждения.

В международных стандартах изложено, что заключенным следует давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или друзьями. К сожалению международным правом четко не определено понятие “регулярные промежутки времени”. Однако, согласно Правилам Манделы,

“Заключение и другие меры, изолирующие лиц от окружающего мира, причиняют им страдания уже в силу того, что они лишены свободы. Поэтому, тюремная система не должна усугублять страдания.”. В связи с этим, можно пересмотреть регулярность свиданий в месяц в сторону увеличения.

Свидание заключенного с родственниками и иными лиц. Согласно международным нормам общие условия содержания должны распространяться на всех заключенных без исключения, т.е. и на тех, к которым было применено взыскание.

Рекомендации:

51) Оборудовать кабинет для свиданий, который позволял бы проводить свидание под контролем в зоне видимости, но не слышимости для сотрудников.
52) Пересмотреть частоту свиданий - в месяц не более двух раз, в сторону увеличения.
53) Исключить из Закона о порядке и условиях содержания под стражей норму, запрещающую заключенным в период содержания в штрафном изоляторе пользоваться правом на свидания.

14. ОТПРАВЛЕНИЕ РЕЛИГИОЗНЫХ ОБРЯДОВ

Национальное законодательство в части соблюдения прав на исповедания религии соответствует международным стандартам.

Условия содержания в камерах ИВС ОВД на практике не каждому содержащемуся предоставляют возможность отправления религиозных обрядов. Так, из 158 опрошенных 115 сообщили, что такая возможность в камере есть, 35 – нет. Для восьми человек такой необходимости нет. Девять опрошенных сообщили, что совершали религиозные обряды с приглашением священнослужителя.

15. ВНУТРЕННИЕ РАССЛЕДОВАНИЯ И ВНЕШНИЕ ПРОВЕРКИ

Национальное законодательство в большей степени отвечает требованиям международного стандарта.

Каждый год в Ежегодных докладах Национальный центр сообщает о фактах и причинах воспрепятствования и вмешательства в деятельность НЦПП.

Воспрепятствование деятельности выражается не только в ограничении допуска группы Национального центра в закрытые учреждения, но и другие нарушения Закона о Национальном центре, такие как:

- досмотр личных вещей группы,
- запрет производства фотосъёмки объектов, не относящихся к секретным или обеспечивающим безопасность, охрану учреждения,
- отказ в предоставлении личных дел,
- отказ в проведении бесед с содержащимися.

Статьи, предусматривающей административную или уголовную ответственности за вмешательство или воспрепятствование в деятельность Национального центра, нет ни в новом Уголовном кодексе от 28 октября 2021 года, ни в новом Кодексе о правонарушениях от 28 октября 2021 года.

Таким образом, ни один сотрудник государственного органа, допустивший нарушение Закона о Национальном центре в части воспрепятствования и вмешательства в деятельность Национального центра, не несет ответственности, а статья 18 действующего Закона о Национальном центре, устанавливающая уголовную и административную ответственность за вмешательство и воспрепятствование деятельности, уже который год вступает в коллизию с новыми нормативными правовыми актами.

Данное изменение законодательства влечет за собой нарушение прав и свобод лиц, содержащихся в закрытых учреждениях, и приводит к ослаблению полномочий

Национального центра по созданию системы предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 рекомендаций Ежегодного доклада Национального центра за 2019 год, адресованных Жогорку Кенешу Кыргызской Республики, указано: «В целях устранения пробелов в новом законодательстве, вступившем в силу 1 января 2019 года, и эффективной реализации мандата Национального центра, необходимо включить в Уголовный кодекс Кыргызской Республики и Кодекс Кыргызской Республики о проступках нормы, предусматривающие ответственность за вмешательство в деятельность и воспрепятствование деятельности сотрудников Национального центра».

Рекомендации:

54) Дополнить пункт 8.1. Раздела 8 Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД нормами о Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток, аналогичными нормам, прописанными для Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики.
55) Внести в Уголовный Кодекс и Кодекс о правонарушениях ответственность за вмешательство в деятельность и воспрепятствование деятельности сотрудников Национального центра.
56) Сотрудникам ИВС ОВД неукоснительно соблюдать требования Закона о Национальном центре.

16. ТРАНСПОРТ ДЛЯ ПЕРЕВОЗКИ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ИВС ОВД

В шести ИВС нет транспорта для перевозки лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений. В 39 ИВС есть автотранспорт, в том числе одна спецмашина, но три машины находятся в неисправном состоянии.

Следователи органов внутренних дел вынуждены самостоятельно организовывать перевозку на своем личном автотранспорте. Также для этих целей привлекают дежурные машины ОВД. Встаёт вопрос безопасности как для лиц, содержащихся в ИВС, так и для сотрудников милиции.

Рекомендации:

57) Необходимо решить вопрос обеспечения специализированным транспортом для перевозки содержащихся в ИВС лиц.
58) Обеспечить своевременный ремонт и исправное функционирование всех имеющихся спецмашин в ИВС.
59) Предусмотреть выделение топлива в достаточном для транспортировки содержащихся в ИВС лиц.

17. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Выше указывалось, что законодательство предусматривает для несовершеннолетних повышенные нормы питания. Однако, согласно Постановлению Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 года №42, установлена следующая повышенная норма суточного питания:

“Несовершеннолетним дополнительно выдается на одного человека в сутки: 15 граммов масла коровьего и 10 граммов сахара.”. Национальный центр и Коалиция против пыток отмечает, что 10 граммов масла и 15 граммов сахара в сутки нельзя считать повышенной нормой питания.

Закон о порядке и условиях содержания предусматривает для несовершеннолетних:

— Создание улучшенных материально-бытовых условий.
Однако, материально-бытовые условия не отвечают ни международным стандартам, ни национальному законодательству.

— Возможность для физических упражнений, и, по возможности, для спортивных игр. При наличии соответствующих условий просмотр телепередач, оборудуются помещения для спортивных занятий, а также спортивные площадки на открытом воздухе.
Однако, при наличии таких норм в законодательстве, на практике их нет.
— Создание условий для продолжения и получения общего среднего образования. С ними проводится культурно-воспитательная работа.
В Правилах внутреннего распорядка ИВС ОВД аналогичной нормы для несовершеннолетних нет, предусмотрена только возможность занятия самообразованием.
— Закон предусматривает возможность совместного содержания в камере ИВС несовершеннолетних и взрослых.
— Возможность водворения в штрафной изолятор или в одиночную камеру несовершеннолетних обвиняемых на срок до пяти суток.
Необходимо также отметить, что, согласно статьи 37 вышеуказанного закона, период содержания в штрафном изоляторе обвиняемым запрещается переписка, свидания, кроме свиданий с защитником, а также приобретение продуктов питания, кроме предметов первой необходимости, получение посылок и передач, пользование настольными играми, книгами, газетами, журналами и иной литературой, телефонной связью, просмотр видео- и телепередач. Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, гласят: «Все дисциплинарные меры, представляющие собой жестокое, негуманное или унижающее человеческое достоинство обращение, включая телесные наказания, помещение в карцер, строгое или одиночное заключение или любое наказание, которое может нанести ущерб физическому или психическому здоровью несовершеннолетнего, должны быть строго запрещены. Сокращение питания, ограничение или лишение контактов с семьей в каких бы то ни было целях должны быть запрещены».

Рекомендации:

60) Пересмотреть нормы питания для несовершеннолетних, установленных в Постановлении Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 года №42.
61) Привести фактические материально-бытовые условия в соответствие с международными стандартами, а также четко прописать в национальном законодательстве, что означает «улучшенные условия».
62) Обеспечить в ИВС ОВД соблюдение требований национального законодательства в части предоставления возможности для несовершеннолетних заниматься физическими упражнениями, спортивными играми.
63) Исключить из национального законодательства норму, предусматривающую возможность совместного содержания несовершеннолетних и взрослых в камере ИВС.
64) Исключить из национального законодательства нормы, предусматривающие для несовершеннолетних водворение в штрафной изолятор или в одиночную камеру, а также сокращение питания, ограничение или лишение контактов с семьей в каких бы то ни было целях.

18. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ ДЛЯ ЖЕНЩИН И МАТЕРЕЙ

Согласно п. 1.4. Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД женщины, имеющие при себе детей в возрасте до трех лет, могут быть приняты в ИВС с детьми только в случае невозможности передачи ребенка близким родственникам или отказа от этого. Основанием для приема ребенка с матерью является свидетельство о рождении или другие документы, подтверждающие принадлежность ребенка, а при отсутствии таких документов -

соответствующее предписание (постановление) следователя, в производстве которого находится данное дело.

Вышеуказанная норма является дискриминационной по отношению к мужчинам, воспитывающим детей в одиночку.

Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, несвязанных с лишением свободы (далее - «Бангкокские правила») гласят: “Вновь прибывшим женщинам-заключенным предоставляется возможность связаться с родственниками…”.

Часть 1 статьи 102 УПК КР гласит: “После фактического задержания следователь обязан немедленно уведомить о задержании подозреваемого кого-либо из близких родственников, супруга (супругу), а также адвоката и предоставить возможность бесплатного уведомления самому подозреваемому”.

Из указанного следует вывод об ограничении круга родственников. У задержанного/задержанной может не оказаться близких родственников, либо родственников вообще. Тем самым следователь, руководствуясь кодексом, может ограничить право задержанного на уведомление конкретного лица.

Рекомендация:

65) Внести изменения в ч.1 статьи 102 УПК КР, исключив слово “близких” и дополнив после слова “супруга” словами “или иных лиц”.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Согласно официальным данным, изложенным в национальном докладе Кыргызской Республики о выполнении положений Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в ведении МВД Кыргызской Республики находятся 46 ИВС, в которых расположены 259 камер с 1217 койками. Фактическая наполняемость составляет 1374 человек.[45] Отмечено, что недостаточность финансирования не позволяет решить вопросы, связанные с улучшением условий содержания.

Вследствие отсутствия материально-технической базы Центр санитарно-эпидемиологического Медицинского управления МВД КР осуществляет проверку только визуально не реже одного раза в год.[46] Из-за отсутствия санитарно-гигиенической лаборатории нормы питания обследуются данным Центром визуально.

Общий вывод по результатам исследования: изоляторы временного содержания органов внутренних дел республики не отвечают стандартам условий содержания (влажность воздуха, температура и др.).

Большинство зданий ИВС были построены более полувека назад. При этом строительство новых изоляторов проводится в подвальных помещениях, в нарушение международных стандартов и рекомендаций Комитета ООН против пыток и Подкомитета по предупреждению пыток в отношении Кыргызстана. Требования и нормы, предъявляемые к строительству изоляторов временного содержания ОВД, предусмотрены в ведомственных нормативных актах и имеют статус ограниченного доступа с грифом «ДСП».

Условия содержания в ряде ИВС приравниваются к жестокому и унижающему достоинство обращению. Большинство действующих камер ИВС не оборудованы санитарными узлами, краном с водопроводной водой, имеют недостаточный уровень освещения и вентиляции. Туалеты, расположенные в камерах ИВС, не имеют перегородок.

Не соблюдается в полной мере право содержащихся в ИВС лиц на своевременную и эффективную медицинскую помощь.

По итогам исследования вносятся следующие рекомендации.

Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:

1. Снять гриф ограничения доступа («ДСП») Инструкции по проектированию объектов органов внутренних дел, в части строительных норм, предъявляемых к зданиям и помещениям ИВС ОВД.
2. Привести Инструкцию по проектированию объектов органов внутренних дел Кыргызской Республики в соответствие с минимальными международными стандартами, а также рекомендациями Комитета ООН против пыток и Подкомитета по предупреждению пыток в отношении Кыргызстана, в части запрета строительства камер ИВС в подвальных и цокольных помещениях зданий ОВД.
3. Разработать и вести защищенную электронную базу по фиксации всех действий, связанных с содержащимися в ИВС ОВД, с постоянной актуализацией информации.
4. Внести в Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД отдельную статью по правилам ведения личных дел содержащихся в ИВС лиц в полном соответствии с международными стандартами.

[45] Третий национальный доклад Кыргызской Республики о выполнении Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за период с 2012 года по 2016 год.
[46] Письмо МВД КР от 09.08.2022 г. №1974.

5. Привести в соответствие фактические условия содержащихся в ИВС ОВД с требованиями национального законодательства по санитарно-гигиеническим и эпидемиологическим правилам и нормам.
6. В Правилах внутреннего распорядка ИВС ОВД четко изложить санитарно-гигиенические и эпидемиологические требования к камерам и помещениям ИВС.
7. Привести национальное законодательство в части медико-санитарного обслуживания в полное соответствие с требованиями международных стандартов.
8. Обеспечить в каждом ИВС ОВД доступ заключенных к незамедлительной квалифицированной медицинской помощи.
9. Обеспечить наличие универсальной медицинской аптечки в полном объеме предусмотренных медицинских препаратов и лекарственных средств, соответствующих сроку годности.
10. Предусмотреть в каждом ИВС штатную единицу медицинского работника, и обеспечить медицинским кабинетом с соответствующим современным оборудованием.
11. Организовать обучение персонала ИВС навыкам оказания первый помощи на постоянной основе.
12. В Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД внести соответствующие критерии и нормы по вопросу возможного ограничения полного раскрытия двери в камерах ИВС.
13. Устранить неисправность санитарных узлов в камерах ИВС и обеспечить содержащихся лиц чистой питьевой водой.
14. Установить душевые кабины в каждом ИВС, с обеспечением возможности ежедневного приема душа в условиях уединения, с благоприятной температурой воды, вне зависимости от времени года.
15. Выдавать каждому заключенному индивидуальные постельные принадлежности.
16. Внести норму в Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД о периодической смене постельных принадлежностей для поддержания требований санитарии и гигиены.
17. Внести в Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД норму относительно предоставления качественного, в достаточном количестве, трехразового горячего питания для содержащихся.
18. Внести в Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД положение о повышенных нормах питания для беременных, женщин с детьми и несовершеннолетних.
19. Оборудовать комнаты для подогрева пищи необходимым для этих целей инвентарем, а также установить ёмкости для мытья посуды.
20. Привести прогулочные зоны в соответствие с санитарными требованиями. Запретить размещение санитарных узлов в прогулочных зонах.
21. Оборудовать прогулочные зоны необходимым инвентарем для занятий физическими упражнениями и спортом.
22. Привести Закон о порядке и условиях содержания под стражей и Правила внутреннего распорядка ИВС ОВД в соответствие с требованиями международного стандарта в части применения ограничений и мер взыскания.
23. Разработать и внести в законодательство механизмы предупреждения конфликтов и дисциплинарных нарушений.
24. Внести норму о выплате соразмерной компенсации в случае удовлетворения жалобы подозреваемого/обвиняемого на незаконно наложенное взыскание.
25. Внести норму о градации (соразмерности) нарушений и наказаний.
26. Внести норму о рассмотрении администрацией вопроса влияния определенных факторов (психическое расстройство, отклонение в развитии), послуживших толчком к нарушению со стороны заключенного.
27. Исключить норму ограничения распространения общих условий содержания к лицам, по которым было применено взыскание в виде заключения в штрафной изолятор.

28. Привести национальное законодательство в соответствие с требованиями международных норм в части ведения соответствующих отчетов об обысках с занесением в личные дела заключенных, а также внести норму о проведении обысков в камерах лицом одного пола с содержащимися в камерах.
29. Обеспечить гарантии безопасности подозреваемых/обвиняемых при направлении ими жалоб и заявлений, посредством выдачи заключенным почтовых конвертов, в соответствии с количеством содержащихся в камере. Оборудовать почтовые урны, в целях исключения момента передачи конвертов лично в руки сотрудникам или администрации ИВС.
30. Разместить в камерах, а также на территории прогулочных дворов информационные бюллетени об их правах и обязанностях, а также контактных данных организаций, оказывающих правовую помощь.
31. Оборудовать кабинет для свиданий, который позволял бы проводить свидание под визуальным контролем без возможности прослушивания.
32. Пересмотреть частоту свиданий в месяц (не более двух раз) в сторону увеличения.
33. Обеспечить каждый ИВС достаточным количеством специальных транспортных средств для перевозки подозреваемых/обвиняемых, с постоянным проведением профилактического техосмотра и своевременных ремонтных работ.
34. Предусмотреть выделение топлива в достаточном для транспортировки подозреваемых/обвиняемых.
35. Обеспечить в ИВС ОВД требования национального законодательства в части предоставления несовершеннолетним возможности заниматься физическими упражнениями и спортом.

Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров Кыргызской Республики:

36. Пересмотреть практику проектирования и строительства ИВС в подвальных и полуподвальных помещениях органов внутренних дел, предусмотрев единые стандарты проектирования и строительства помещений мест ограничения и лишения свободы, независимо от ведомственной принадлежности.

Службе исполнения наказания при Министерстве юстиции Кыргызской Республики:

37. Исключить практику отказа в приеме в СИЗО обвиняемых, в отношении который судом избрана мера пресечения в виде содержания под стражей, имеющих телесные повреждения. Принимать всех обвиняемых, доставленных в подведомственные следственные изоляторы, в том числе имеющих на теле следы физического воздействия, с оказанием им необходимой медицинской помощи, а также информированием о данном факте в письменной форме руководства государственного органа уголовно-исполнительной системы и прокурора, уполномоченного осуществлять надзор за исполнением наказаний в исправительных учреждениях.

Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:

38. Привести внутренние (ведомственные) акты (инструкции, положения, правила и др.) Министерства здравоохранения и Министерства внутренних дел в соответствие с вышестоящими нормативно-правовыми актами в сфере осуществления санитарного надзора в ИВС.
39. Осуществлять уполномоченным органам регулярный надзор за соблюдением требований санитарно-гигиенических и эпидемиологических правил и норм в ИВС ОВД.

Рекомендации по совершенствованию законодательства:

40. Исключить статью 31 Закона о порядке и условиях содержания под стражей, а также абзац второй п.1.12.1. Правил внутреннего распорядка ИВС ОВД, предусматривающих возможность совместного содержания несовершеннолетних со взрослыми, с письменного согласия прокурора.
41. Дополнить часть 2 статьи 20 Закона о порядке и условиях содержания под стражей после слов «Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, в суд …» словами «Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики и Национальному центру Кыргызской Республики по предупреждению пыток».
42. Дополнить часть 4.3. раздела 4 Закона о порядке и условиях содержания под стражей после слов «Предложения, заявления и жалобы, адресованные прокурору, Омбудсмену (Акыйкатчы) Кыргызской Республики, …” словами «Национальному центру Кыргызской Республики по предупреждению пыток».
43. Внести в Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 года №42 “Об утверждении норм суточного довольствия…” дополнение об обеспечении по норме №5 беременных, кормящих матерей, женщин с детьми, недавно родивших, но находящихся в ИВС без детей женщин.
44. Пересмотреть в Постановлении Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 года №42 уровень повышенных норм питания для несовершеннолетних.
45. Исключить из национального законодательства нормы, предусматривающие для несовершеннолетних водворение в штрафной изолятор или в одиночную камеру, а также ограничение свиданий и др.
46. Внести изменения в ч.1 ст. 102 УПК КР, исключив слово “близких” и дополнив выражением “или иных лиц” после слова “супруга”.
47. В Законе о порядке и условиях содержания под стражей исключить норму, запрещающую заключенным свидания в период содержания в штрафном изоляторе.
48. Прописать в законодательстве, что означает понятие «улучшенные материально-бытовые условия» в ИВС ОВД.