



Посольство
Великобритании
Бишкек



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ПЫТОК



ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО
МЕЖДУНАРОДНОЙ ТЮРЕМНОЙ
РЕФОРМЫ (PRI)
В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

ОБЗОР ПОЛОЖЕНИЯ УЯЗВИМЫХ КАТЕГОРИЙ ЛИЦ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ И СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ при ПРАВИТЕЛЬСТВЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

**Доклад по результатам специального исследования
Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток**

Бишкек-2019

СОДЕРЖАНИЕ

I	Введение	5
II	Статистические данные	6
III	Общая информация об исправительных учреждениях и следственных изоляторах ГСИИ при Правительстве Кыргызской Республики	8
IV	Обзор положения уязвимых категорий лиц	52
V	Выводы и рекомендации	91

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

Бангкокские правила	Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами- заключенными и мер наказания для женщин- правонарушителей, не связанных с лишением свободы
Гаванские правила	Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы
ГСИН	Государственная служба исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики
Закон о порядке содержания под стражей	Закон Кыргызской Республики «О порядке содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»
ИВС	Изолятор временного содержания
ИУ	Исправительные учреждения
МППГП	Международный пакт о гражданских и политических правах
ОВД	Органы внутренних дел
ООН	Организация Объединённых Наций
Основные принципы	Основные принципы обращения с заключенными
Пекинские правила	Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних
Правила Нельсона	Пересмотренные Минимальные стандартные правила
Манделы	Организации Объединённых Наций в отношении обращения с заключенными
Правила внутреннего распорядка	Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2018 года №379
Свод принципов ООН	Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме
СИЗО	Следственный изолятор
Специальный Докладчик ООН по вопросам о пытках	Специальный Докладчик ООН по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания
Стамбульский протокол	Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
Стамбульское заявление	Стамбульское заявление о применении и последствиях содержания в одиночной камере
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики от 31 января 2017 года №17. Введён в действие Законом КР от 24 января 2017 года №10 с 1 января 2019 года (в редакции Закона КР от 15 мая 2019 года №62)
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года №20. Введён в действие Законом КР от 24 января 2017 года №10 с 1 января 2019 года (в редакции Закона КР от 15 мая 2019 года №62)
УК	Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 2 февраля 2017 года №19. Введён в действие Законом КР от 24 января 2017 года №10 с 1 января 2019 года (в редакции Закона КР от 15 мая 2019 года №62)

Эссекский документ

Третий Эссекский документ (первоначальные рекомендации, касающиеся толкования и выполнения Правил Нельсона Манделы)

В настоящем докладе под термином «заключённые» понимаются лица, находящиеся в заключении, независимо от их правового статуса, - обвиняемые, подсудимые, осужденные.

Под термином «закрытые учреждения» в настоящем докладе понимаются места лишения свободы – следственные изоляторы, исправительные колонии и воспитательная колония системы ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики.

Термин «жестокое обращение» включает в себя все виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания.

I. ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад содержит информацию по результатам специального исследования, проведенного Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Национальный центр) в рамках своего мандата, на основании Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о Национальном центре) от 12 июля 2012 года №104.

Целью специального исследования явилось изучение положения уязвимых категорий лиц, содержащихся в исправительных/воспитательных учреждениях и следственных изоляторах Государственной службы исполнения наказания при Правительстве Кыргызской Республики.

Проведение всестороннего исследования стало возможным, благодаря поддержке Представительства Международной тюремной реформы (PRI) в Кыргызской Республике.

Исследованием были охвачены все места лишения свободы системы ГСИН, функционирующие на территории Кыргызской Республики: 10 исправительных, одна воспитательная колонии и шесть следственных изоляторов.

Для целей исследования были отобраны различные категории заключенных, которых можно отнести к уязвимой группе в силу их зависимости от персонала и других заключенных. Дискриминация и предрассудки, обостряемые в закрытых помещениях, делают некоторые группы людей особенно уязвимыми. К уязвимым группам были отнесены и категории осужденных с особыми потребностями. К такого рода потребностям относятся, прежде всего, физиологические особенности или ограничения.

Период проведения превентивных посещений: октябрь-ноябрь 2019 года.

В ходе исследования было опрошено 367 человек, из них 258 содержащихся в СИЗО и исправительных/воспитательной колониях лиц и 109 сотрудников учреждений.

Настоящий доклад содержит анализ законодательства и правоприменительной практики по условиям содержания и обращению с уязвимыми группами в местах лишения свободы. В соответствующем разделе представлены основные выводы и рекомендации по результатам исследования.

Национальный центр выражает благодарность руководству Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, администрации и сотрудникам учреждений за всемерное содействие, которое способствовало достижению целей и задач исследования.

Подкомитет ООН по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания установил, что «масштаб превентивной работы велик и охватывает любые нарушения прав лиц, лишенных свободы, которые, оставленные без внимания, могут перерасти в пытки или другие виды жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания».

По результатам специального исследования были сделаны следующие выводы:

- По отношению к лицам, подпадающим под критерии уязвимых групп, которые явились объектами настоящего исследования,¹ не применяются пытки и жестокое обращение со стороны персонала учреждений по признаку их принадлежности к той или иной уязвимой группе.

¹ Настоящим исследованием были охвачены не все категории уязвимых лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. В дальнейшем Национальный центр планирует продолжить работу в данном направлении, составив полную картину о ситуации с соблюдением прав уязвимых категорий лиц в пенитенциарных учреждениях.

- Фактов дискриминации по какому-либо признаку выявлено не было.
- Условия содержания основного контингента осужденных значительно отличаются в различных учреждениях республики. Но отличий условий содержания уязвимых категорий лиц, охваченных исследованием, от условий содержания общей категории осужденных не зафиксировано. Однако, непринятие в ряде случаев во внимание специфики и особых потребностей уязвимых групп может расцениваться как жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание. Так, в ряде учреждений условия содержания лиц, содержащихся на основании статьи 19 Уголовно-исполнительного кодекса, а также лиц, к которым были применены меры взыскания в виде содержания в камерах штрафного изолятора или помещениях камерного типа, можно приравнять к унижающему достоинство обращению.
- Отсутствие условий и приспособлений для доступа к помещениям в местах лишения свободы для лиц с ограниченными возможностями здоровья является бесчеловечным и унижающим достоинство обращением.
- Есть необходимость проведения тщательного анализа национального законодательства в части исключения дискриминационных положений по правам осужденных иностранных граждан, пожилых лиц и др.

В соответствующем разделе доклада даны конкретные рекомендации по улучшению ситуации с правами уязвимых категорий осужденных.

II. СТАТИСТИЧЕСКАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Диаграмма 1. Соотношение количества опрошенных лиц, содержащихся в ИК/ВК и СИЗО

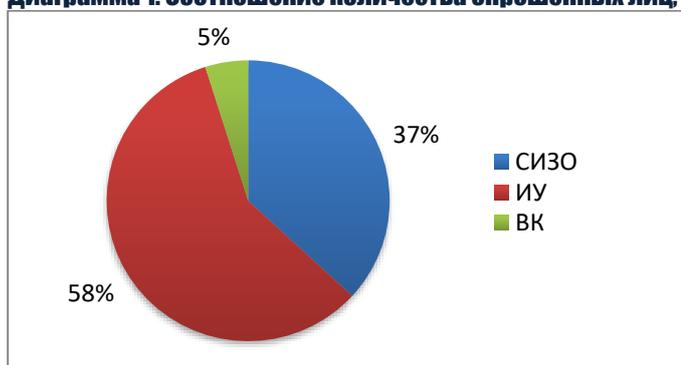


Диаграмма 2. Соотношение опрошенных лиц, содержащихся в ИК/ВК и СИЗО, по возрасту

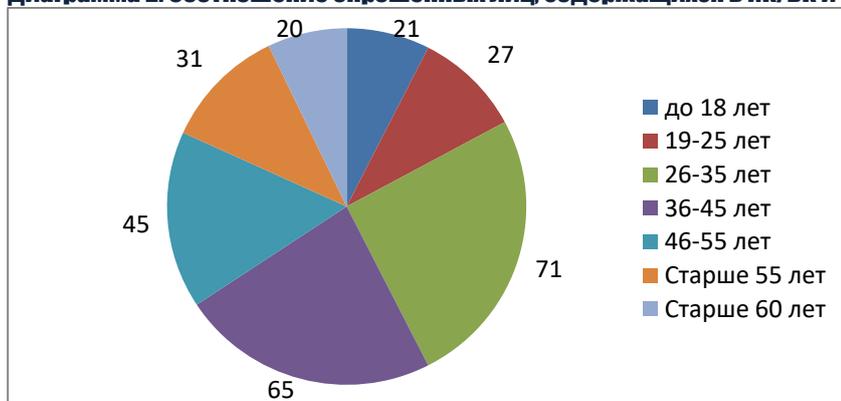


Диаграмма 3. Соотношение опрошенных в ВК несовершеннолетних в ВК, по возрасту

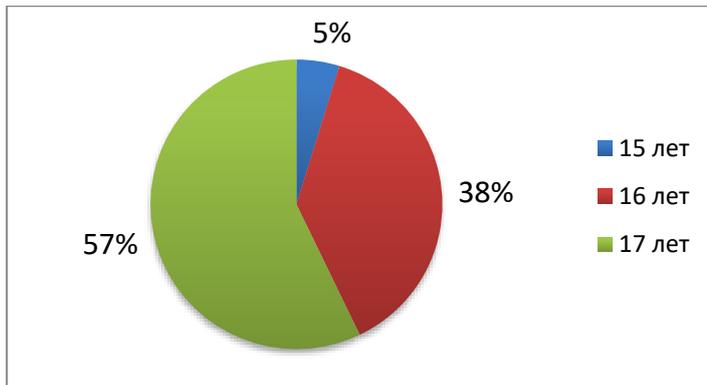


Диаграмма 4. Соотношение опрошенных лиц, содержащихся в ИК/ВК и СИЗО, по полу и возрасту



Диаграмма 5. Гражданство лиц, содержащихся в ИК/ВК и СИЗО



III. Общая информация об исправительных учреждениях и следственных изоляторах ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики

(1) Учреждение №1

Место расположения	с.Молдовановка Чуйской области
Информационная справка	Учреждение №1 (ИК-1) было основано в 1927 году в с.Молдовановка Аламединского района Кыргызской ССР. В 1958 году решением Народного Комиссариата внутренних дел образована производственная зона, выделено 14 штатных единиц. С 1960 года производство налажено полностью и на месте старых бараков, в которых проживали сотрудники, были построены двухэтажные общежития, столовая, узел связи, дом культуры, склады и цех для автомобилей. Для осужденных было построено 16 домов барачного типа, разделённых на локальные блоки. В том же году ИК-1 был присвоен статус «Электромеханический завод». До 1986 года функционировал общий режим в учреждении, с 1986 года общий режим был преобразован в строгий. После развала СССР в 1991 году завод перестал функционировать и 30 декабря 1998 года был ликвидирован постановлением Правительства Кыргызской Республики №385.
Лимит	1752 человека
Количество осужденных на момент посещения	648 человек, из них: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 2 ▪ Пожилые (старше 6 лет) - 15 ▪ ПЛС - 5 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ ЛОВЗ - 11 ▪ ЛГБТ - ▪ Иностранцы граждане – 20
Количество осужденных	в ШИЗО - 2 в ПКТ – 2 ПБО - 1



Фото. Спальная комната в жилом бараке ИК-1



Фото. Спальная комната в жилом бараке ИК-1



Фото. Кухня в жилом бараке ИК-1



Фото. Уголок для приёма пищи в двухместной комнате ИК-1



Фото. Спальная комната в жилом бараке ИК-1



Фото. Уголок для приёма пищи в жилой комнате ИК-1



Фото. Комната для приёма пищи в жилом бараке ИК-1



Фото. Оформление комнаты для свиданий в ИК-1

(2) Учреждение №2 (для женщин и несовершеннолетних девушек)

Место расположения	с.Степное Чуйской области
Информационная справка	Учреждение №2 (ИК-2) основано приказом МВД Киргизской ССР №038 от 16 марта 1962 года. Является единственным исправительным учреждением для осужденных женщин и несовершеннолетних девушек.
Лимит	416 человек
Количество осужденных на	293 человека, из них: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 1

момент посещения	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Несовершеннолетние девушки – 0 ▪ Беременные женщины - 2 ▪ Женщины с детьми – 8 ▪ Больные туберкулёзом - 2 ▪ Онкобольные - 1 ▪ ЛОВЗ - 5 ▪ ЛГБТ -0 ▪ Иностранные граждане - 18 ▪ Проходящие программу «Атлантис» - 8
Количество осужденных	в ШИЗО - 2 в ПКТ – 0



Фото. Здание общежития в ИК-2



Фото. Комната общежития в ИК-2



Фото. Жилой уголок по 4 человека в ИК-2



Фото. Санузел в общежитии ИК-2



Фото. Туалет в ИК-2



Фото. Кухня в здании общежития для приготовления пищи в ИК-2

(3) Учреждение №3

Место расположения	с.Новопокровка Чуйской области
Информационная справка	Учреждение №3 является исправительным учреждением строгого режима.
Лимит	1628 человек
Количество осужденных на момент посещения	782 человека, из них: <ul style="list-style-type: none">▪ В карантинном отделении - 5▪ Пожилые (старше 60 лет) - 22▪ Больные туберкулёзом - 0▪ Онкобольные - 0▪ ЛОВЗ - 5▪ ЛГБТ - 0▪ Иностранцы граждане - 33▪ Проходящие программу «Атлантис» - 18▪ РЭТ - 18
Количество осужденных	в ШИЗО - 0 в ПКТ – 0 ПБО - 15

В локальном участке расположено девять жилых корпусов. В 2019 году был проведён ремонт жилого корпуса №9, на момент посещения не был введён в эксплуатацию.



Фото. Жилое помещение корпуса №9 ИК-3 после ремонта



Фото. Комната жилого корпуса ИК-3

На территории учреждения №3 построен новый туалет.



Фото. Новое здание, в котором расположен туалет и умывальная комната ИК-3

Осужденные, проходящие программу «Атлантис» в Учреждении №3, проживают в том же корпусе, в котором содержатся пожизненно лишенные свободы лица (ПЛС). В здании для реализации программы «Атлантис» расположены учебный класс, две спальные комнаты, кухня со столовой (на момент посещения проводился ремонт), туалет и душевая.

Косметический ремонт спальных комнат производился в 2018 году. В комнатах достаточно чисто, из мебели, кроме кроватей, есть шкаф, тумбочки, холодильник, телевизор.

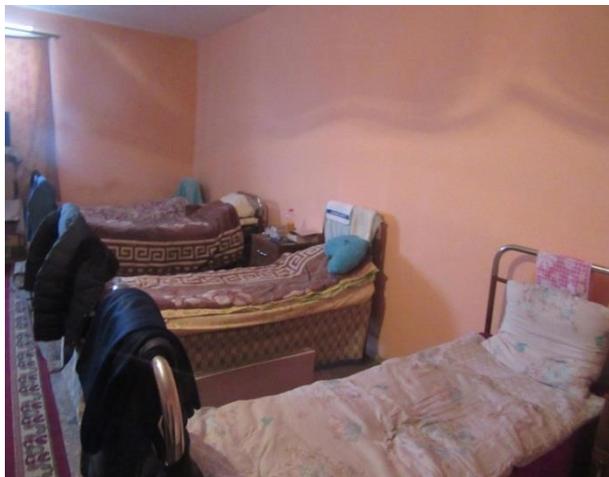


Фото. Спальная комната учебного центра «Атлантис» ИК-3



Фото. Комната для подогрева и приготовления пищи учебного центра «Атлантис» в ИК-3

Изолированный участок для ПЛС представляет собой огороженную территорию, включает в себя три камеры.

Площадь первой камеры составляет 48,7 кв.м, высота - 2,7 м, температура – 29С°, влажность - 36%. В камере нет окон. Искусственное освещение – электрическая лампочка на потолке. В камере расположены 16 двухъярусных железных кроватей. Есть искусственная вентиляция. У некоторых кроватей располагаются прикроватные тумбочки. Отмечено неудовлетворительное состояние матрасов, постельного белья.

Национальный центр особо отмечает нарушение стандартов содержания осужденных. В камере для постоянного проживания осужденных ПЛС имеется лишь одно окно, которое выходит на прогулочный двор, вследствие чего отсутствует доступ в камеры естественного освещения.

Правило 43 (с) Правил Нельсона Манделы гласит: «Следует запретить применять помещение заключенного в камеру без освещения или в постоянно освещаемую камеру».

Вторая камера предназначена для проживания четырёх человек. В камере расположены две двухъярусные кровати. Есть одно зарешеченное окно, размером 0,6х0,6 м, температура – 30С°, влажность – 29%. Искусственное освещение – одна электрическая лампочка. Пол деревянный.

Необходимо отметить, что кровати расположены очень близко друг к другу, что не только нарушает установленные санитарные нормы, но и нарушает право осужденных на уединение.

В отсутствие вешалок личные вещи были развешаны на кроватях. Имеется столовая со специально отведённым местом для приготовления и подогрева пищи.

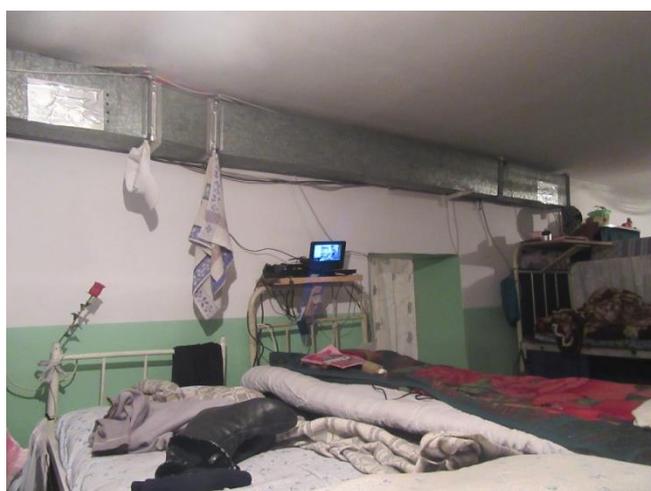


Фото. Кровати в камере ПЛС ИК-3

Прогулочный двор для ПЛС оборудован скамейками, стульями, вёдрами для мусора. На территории прогулочного двора расположен туалет, душевая, баня размером 2,0х2,0 м.



Фото. Прогулочный двор ПЛС ИК-3



Фото. Баня на территории прогулочного двора ПЛС ИК-3

(4) Учреждение №8

Место расположения	с.Петровка Чуйской области
Информационная справка	Учреждение №8 было построено в 1969 году. Режим содержания - общий.
Лимит	1000 человек
Количество осужденных на момент посещения	728 человека, из них: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 0 ▪ Пожилые (старше 60 лет) - 6 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛОВЗ - 3 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане - 21 ▪ Проходящие программу «Атлантис» - 5 ▪ РЭТ - 0
Количество осужденных	в ШИЗО - 3 в ПКТ – 0 ПБО - 2

На территории локальной зоны имеется один одноэтажный жилой барак, пять двухэтажных жилых домов, одно трехэтажное здание. Каждый жилой корпус отапливается отдельно паровыми печками.



Фото. Жилое помещение ИК-8



Фото. Комната отдыха в жилом корпусе ИК-8

Также на территории учреждения имеется парикмахерская, баня и прачечная.



Фото. Парикмахерская ИК-8



Фото. Душевая в ИК-8

В ИК-8 построен новый туалет для общего пользования с тёплыми полами.



Фото. Новый туалет в ИК-8



Имеется одна комната для краткосрочных свиданий и восемь комнат для длительных свиданий. Комнаты оборудованы кухней, туалетом, душевой, имеется телевизор и кондиционер.



Фото. Комната для длительных свиданий ИК-8



Фото. Комната для краткосрочных свиданий ИК-8

В Учреждении №8 имеется ПТУ, где обучается 167 человек по специальностям:

- каменщик - 28 человек;
- штукатур - 28 человек;
- электросварщик - 29 человек;
- слесарь-электрик – 29 человек;
- столяр - 28 человек;
- слесарь – 25 человек.

(5) Учреждение №10

Место расположения	г.Джалал-Абад Джалал-Абадской области
Информационная справка	Учреждение №10 было основано в 1964 году как учреждение ОП36/10 с усиленным режимом содержания, охраняемая 2-й ротой в/ч №7704.
Лимит	1524 человека
Количество осужденных на момент посещения	532 человека, из них: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 0 ▪ Пенсионеры - 4 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛОВЗ - 1 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 43 ▪ Проходящие программу «Атлантис» - 6
Количество осужденных	в ШИЗО – 0 (на момент посещения проводилось строительство) в ПКТ – 0 ПБО - 0

В жилой зоне расположены два четырехэтажных и одно двухэтажное здания для проживания осужденных. Имеется банно-прачечный комплекс, парикмахерская, летняя площадка/клуб, мечеть.



Фото. Комната в жилом корпусе ИК-10



Фото. Комната отдыха в жилом корпусе ИК-10

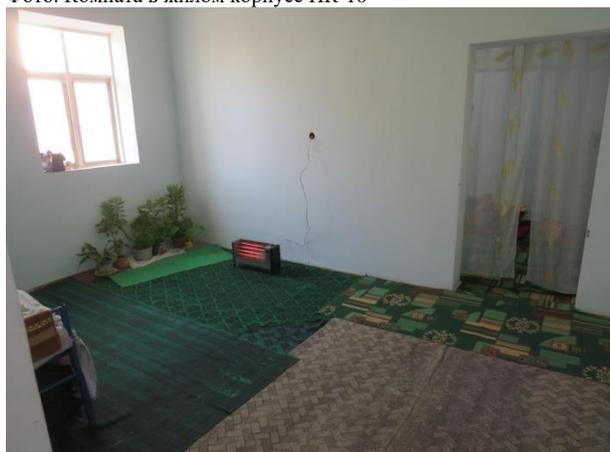


Фото. Комната в жилом корпусе ИК-10



Фото. Комната в жилом корпусе ИК-10



Фото. Летний клуб в ИК-10



Фото. Туалет в ИК-10

Комнаты свиданий расположены в двухэтажном здании. Всего функционирует 12 комнат, из них девять предназначены для длительных свиданий. В здании имеется отдельная столовая.



Фото. Комната свиданий в ИК-10



Фото. Летняя площадка в корпусе для свиданий

При поддержке Международной тюремной реформы (PRI) в Центральной Азии в Учреждении №10 был открыт швейный и художественный цех, в котором ранее обучалось по 30 человек. С июня 2019 года проект был приостановлен и в настоящее время цех не функционирует.



Фото. Цех в ИК-10



Фото. Оборудование швейного цеха ИК-10

В учреждении имеется профессиональное училище, где проходит обучение 30 осужденных по пяти 5 специальностям.



Фото. Классы в ПУ



Фото. Классы в ПУ

Реабилитационная программа «Атлантис» действует с 2006 года. В двухэтажном здании расположены учебные классы, санузел и столовая.



Фото. Учебные классы РЦ «Атлантис» в ИК-10



Фото. Жилая комната в РЦ «Атлантис» в ИК-10



В 2016 году было построено футбольное поле.

Фото. Футбольное поле в ИК-10

В учреждении действует парикмахерская, оборудованная всем необходимым инвентарём.



Фото. Парикмахерская в ИК-10

(6) Учреждение №14 (воспитательная колония для несовершеннолетних)

Место расположения	с.Вознесеновка Чуйской области
Информационная справка	Учреждение №14 является единственной в республике колонией для содержания осужденных несовершеннолетних.

	<p>В ведении учреждения имеется СИЗО для женщин и несовершеннолетних девушек.</p> <p>Здания учреждения построены в 1960-1970 годах.</p> <p>В 2018 году полностью поменяли кровлю школы. В 2019 году сделан полностью капитальный ремонт внутренней и внешней отделки здания школы, установлена новая система отопления, заменены водосточные трубы, все окна и двери (за счёт средств МККК).</p> <p>В 2019 году поменяли кровлю в здании профессионального училища, проведена внутренняя отделка. Ремонт здания училища закончен на 50%.</p>
Лимит	134 человека
Количество осужденных на момент посещения	<p>34 человека, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 1 ▪ Несовершеннолетние мужского пола в ВК-14 – 17 (16-17 лет) ▪ Количество лиц в СИЗО: <ul style="list-style-type: none"> несовершеннолетние мужского пола - 9 несовершеннолетние женского пола – 4 взрослые женщины - 4 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - ▪ ЛОВЗ - 3 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане - 21 ▪ Проходящие программу «Атлантис» - 5
Количество осужденных	в ДИЗО - 0

С момента ратификации Конвенции ООН по правам ребёнка в 1994 году Кыргызская Республика приняла меры по развитию системы правосудия для детей в конфликте с законом (ювенальная юстиция), гармонизации национального законодательства с международными стандартами, предупреждению преступности среди несовершеннолетних. В данном направлении проведена следующая работа:

- принят Кодекс Кыргызской Республики «О детях» (2006 год, новая редакция 2012 года),
- создан Департамент защиты детей (2007 год),
- принят Межведомственный план действий по реформированию системы защиты детей, включающий компонент ювенальной юстиции (2009 год),
- создан Межведомственный координационный совет по ювенальной юстиции при Правительстве Кыргызской Республики (2013 год),
- утверждена Государственная программа развития юстиции для детей на 2014-2018 годы (2014 год),
- утверждено Положение о порядке выявления семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2015 год).

Инновациями новой редакции Уголовного кодекса Кыргызской Республики стало принятие таких мер уголовно-правового воздействия в отношении детей, как:

- декриминализация деяний и оптимизация уголовной ответственности, выделение уголовных проступков в отдельный Кодекс о проступках;
- реформа системы наказаний, в том числе несвязанных с лишением свободы;
- категоризация наказаний;
- снижение сроков лишения свободы;
- введение института пробации;
- отказ от института амнистии.

Среди важнейших положительных аспектов нового Кодекса:

- введение главы о принудительных мерах воспитательного характера;
- выделение в отдельную главу наказаний несовершеннолетних;

- введение наказаний для несовершеннолетних правонарушителей, несвязанных с изоляцией от общества;
- введение пробационного надзора для несовершеннолетних;
- сокращение перечня преступлений, по которым возраст уголовной ответственности наступает с 14-ти лет.

Анализ национального законодательства выявил несоответствие положений Правил внутреннего распорядка международным стандартам, в частности, Правилам ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы², рекомендуя облегчать контакты между несовершеннолетними и их семьями и внешним миром. Так, согласно Правилам внутреннего распорядка, краткосрочные свидания, телефонные разговоры и переписка несовершеннолетних осуждённых проводятся **в присутствии и под контролем администрации**, о чём осуждённого предупреждают.

Несовершеннолетние осуждённые проживают в помещениях трёх отрядов, по 10-15 койко-мест. На территории находится одноэтажное здание барачного типа, где расположены спальная комната, она же предназначена для отдыха, комната для личной гигиены, комната для занятий спортом (в наличии имеются гантели), комната для занятий (имеются клей, бумага для поделок, нитки).

В комнате для сна и отдыха проживают 12 воспитанников. Личного пространства и возможности уединения у воспитанников нет.

В комнате светло и тепло. У каждого воспитанника своя кровать, но имеется только одна тумбочка на двоих. Есть телевизор. Полы деревянные, возле кроватей настелены коврики.

На момент проверки в комнате ощущался неприятный запах, комната не проветрена.



Фото. Кровати в спальном бараче отряда №1 ВК-14



Фото. Жилой барак отряда №1 ВК-14



Фото, Умывальная комната в жилом бараче ВК-14

² Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы. Приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №45/113 от 14 декабря 1990 года. Пп.59-62.



Фото. Наружный туалет в ВК-14



Фото. Выгребная яма в туалете ВК-14

На территории Учреждения №14 имеется школа, построенная при финансовой поддержке Миссии Международного Красного Креста в 2019 году. Воспитанники обучаются в восьми учебных классах. Имеется библиотека.

В здании тепло, имеется автономное отопление на твёрдом топливе.



Фото. Здание школы в ВК-14

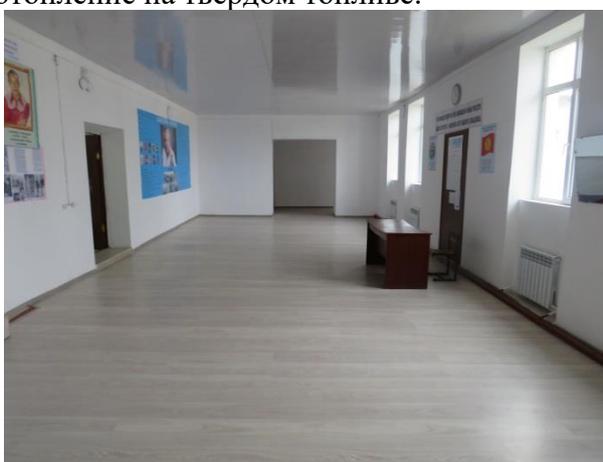


Фото. Помещение школы ВК-14



Фото. Столовая в ВК-14

Здание столовой Учреждения №14 старое, ветхое.

Со слов воспитанников, при поступлении в учреждение их предупреждают о том, что добавочные порции просить не следует, так как порции ограничены. Воспитанники также не получают молочные продукты. В меню не предусмотрены свежие фрукты («редко выдают яблоки»). В то же время воспитанники сообщили, что они наедаются выдаваемой пищей, т.к. количество еды в одной порции достаточно.

Территория учреждения достаточно большая. На территории расположено большое футбольное поле. Имеются спортивные сооружения для индивидуальных занятий спортом.

По желанию воспитанники могут посещать мечеть, находящуюся на территории колонии.



Фото. Футбольное поле в ВК-14



Фото. Мечеть в ВК-14



Фото. Палата стационара медсанчасти ВК-14



Фото. Стоматологическое кресло в ВК-14

СИЗО:

В СИЗО на момент посещения содержалось 17 человек – 9 мальчиков, 4 девушки и 4 взрослые женщины.

В мужском блоке СИЗО расположено десять камер, одна из них предназначена для дисциплинарного изолятора (ДИЗО). В каждой камере размещены четыре койки.

Туалеты расположены внутри здания. Имеется отдельный душ и прогулочные дворы (в мужском блоке - семь, в женском блоке - четыре прогулочных двора).



Фото. Камера СИЗО для несовершеннолетних мужского пола



Фото. Постельные принадлежности в мужской камере СИЗО на территории ВК-14



Имеются четыре камеры, переоборудованные в учебные классы (8-11 класс), но не соответствующие требованиям, предъявляемым для образовательных помещений.

Фото. Камера, переоборудованная в учебный класс в СИЗО ВК-14

В женском блоке СИЗО на территории Учреждения №14 функционирует одна камера для содержания женщин с малолетними детьми. Все содержащиеся в СИЗО девушки и женщины содержались в отдельных камерах. В каждой камере установлена раковина и туалет. Душ расположен вне камер.



Фото. Женская камера СИЗО в ВК-14



Фото. Туалет в женской камере СИЗО в ВК-14



Фото. Кровати в женской камере СИЗО в ВК-14



Фото. Состояние матрасов в женской камере СИЗО



Фото. Место для приёма пищи в женской камере СИЗО в ВК-14



Фото. Душевая в СИЗО в ВК-14

Все содержащиеся в СИЗО несовершеннолетние и взрослые женщины сообщили, что во время содержания в учреждении физического, психологического давления, оскорблений либо угроз со стороны сотрудников СИЗО не было.

(7) Учреждение №16

Место расположения	с.Беловодское Чуйской области
Информационная справка	Учреждение №16 было создано на базе тюрьмы особого режима в селе Кировка Таласской области. В 1974 году была открыта исправительно-трудовая колония (ИТК) строгого режима. Место дислокации - с.Беловодское Московского района Чуйской области, ОП36/16 ГУИТУ МВД Киргизской ССР. В 2005 году ОП36/16 было преобразовано в Учреждение №16 ГУИН МЮ Кыргызской Республики. В 2012 году преобразовано в Учреждение №16 ГСИН при ПКР.
Лимит	1000 человек
Количество осужденных на момент посещения	654 человека, из них: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 2 ▪ РЭТ - 5 ▪ ЛОВЗ - 2 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 0 ▪ Проходящие программу «Атлантис» - 79 ▪ ВИЧ/СПИД - 51 В «104 бригаде» отдельно содержатся 49 лиц, относящихся к категории «обиженных».
Количество осужденных	в ШИЗО - 3 в ПКТ – 4 ПБО - 13

В Учреждении №16 имеется три трёхэтажных жилых корпуса (общежития), предусмотренных для содержания 300 осужденных в каждом.

Тип отопления – печной (твёрдое топливо). Каждая комната топится по отдельности буржуйками или печкой, изготовленной из кирпича.



Фото. Жилая комната для осужденных ИК-16



Фото. Печка в жилой комнате ИК-16



Фото. Жилая комната в ИК-16



Фото. Кухня в общежитии ИК-16



Фото. Постельные принадлежности в общежитии ИК-16



Фото. Комната для набора холодной воды



Фото. Электроплита для приготовления пищи в комнате ИК-16



Фото. Печка в жилой комнате ИК-16

Туалет находится во дворе. Вода имеется только на первом этаже.
В отдельном здании расположены баня, прачечная, столовая и медсанчасть (МСЧ).



Фото: Комната отдыха в МСЧ ИК-16



Фото. Столовая в ИК-16

В учреждении действует профессиональное училище №7 Агентства начального профессионального образования при Министерстве образования и науки Кыргызской Республики, где идёт процесс обучения осужденных шести профессиям. Всего в пяти группах обучается 125 человек (по 25 в каждой группе).



Фото. Учебные классы в ПУ №7 ИК-16



Фото. Учебный класс (столяры)



Фото. Учебный класс (сантехники)



Фото. Учебный класс (механики)

Лимит содержания в карантинном отделении - 20 человек. На момент посещения содержалось двое осужденных. В здании имеется три секции. Туалет и душевая находятся внутри. Комнаты карантинного отделения и санузлы находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют ремонта.

Карантинное отделение имеет отдельную кухню, в которой на момент посещения проводился ремонт.



Фото: Комната карантинного отделения в ИК-16



Фото. Санузел в карантинном отделении ИК-16

(8) Учреждение №19 (для ПЛС)

Место расположения	с.Беловодское Чуйской области
Информационная справка	Учреждение №19 было построено в 2016 году для камерного типа содержания лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы (ПЛС).
Лимит	450 человек
Количество осужденных на момент посещения	128 человека, из них все ПЛС: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 0 ▪ РЭТ - ▪ ЛОВЗ - 0 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 0 ▪ ВИЧ/СПИД - 0
Количество осужденных	в ШИЗО - 0 в ПКТ – 0 ПБО - 0

В жилой зоне расположено пятиэтажное здание для содержания осужденных ПЛС. В каждой камере имеется четыре кровати, туалет, раковина. На каждом этаже расположены по две душевые комнаты.

В цокольном этаже расположена карантинная камера, рассчитанная на 8 человек и две камеры ШИЗО.



Фото. Общий вид камеры для ПЛС в ИК-19



Фото. Кровати для ПЛС в ИК-19



Фото. Камера ПЛС в ИК-19



фото: Одежда осужденных с надписью « ПЛС» в ИК-19



Фото. Санузел в камере ПЛС в ИК-19



Фото. Санузел в камере ПЛС в ИК-19

Размеры камер – 2,6х5,9 м. Температура - 15 градусов, влажность - 30%.
Имеется окно, размером 1,15х1,35 м. Пол деревянный. Камера оснащена столом, стулом, двумя тумбочками и вешалкой.

Учреждение предоставляет осужденным ПЛС следующие вещи: костюм х/б (роба), костюм х/б «ПЛС», майка, трусы, носки, сапоги кирзовые, тапочки комнатные, куртка-фуфайка.

Национальный центр отмечает, что ношение специальной униформы с надписью на спине «ПЛС» нарушает международный стандарт прав заключённых о том, что осужденные не должны носить одежду, которая идентифицирует их как осужденных к лишению свободы.

Питание для осужденных ПЛС предоставляется по нормам:

№1 - 71,38 сомов (для всех осужденных),
№5А – 81,96 сомов (для больных осужденных).



Фото. Обед для осужденных ИК-19



Фото. Первое на обед в ИК-19

В медицинской части стационарное лечение осужденных к ПЛС не проводят. Имеется четыре процедурных кабинета, кабинет стоматолога.

Предусмотрено отдельное помещение для умерших лиц.



Фото: процедурный кабинет в ИК-19

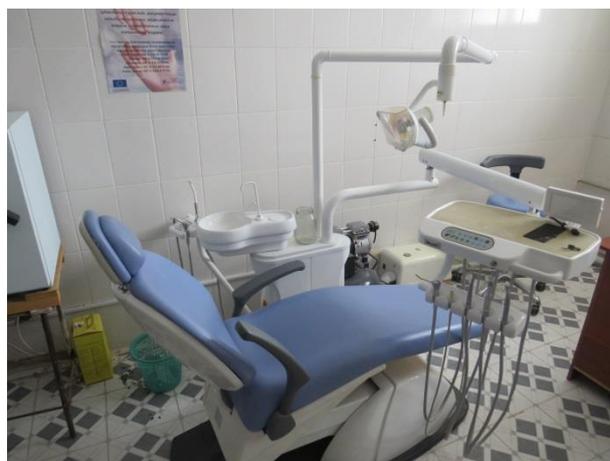


Фото. Стоматологический кабинет в ИК-19

В учреждении имеется 20 прогулочных дворов, средний размер которых составляет 6,2x2,7 м. Прогулочные дворы оборудованы навесом от солнца, дождя и снега, а также скамейками. Есть спортивный инвентарь.



Фото. Прогулочный двор в ИК-19



Фото. Навес от солнца, дождя и снега в прогулочном дворе ИК-19

Осужденные ПЛС сообщили, что за предоставление свидания с родственниками сотрудники учреждения требуют заплатить 150 сом с каждого человека.



Фото. Комната для длительных свиданий в ИК-19

(9) Учреждение №27

Место расположения	с.Молдовановка Чуйской области
Информационная справка	Учреждение №27 было построено в 1974 году. Капитальный ремонт был проведён в 2008 году.
Лимит	750 человек
Количество осужденных на момент посещения	675 человек, из них: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 0 ▪ РЭТ - 101 ▪ ЛОВЗ - 3 ▪ Больные туберкулёзом - ▪ Онкобольные - 1 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 45 ▪ Проходящие программу «Атлантис» - 5 ▪ ВИЧ/СПИД - 0
Количество осужденных	в ШИЗО - 2 в ПКТ – 0 ПБО - 5



Фото. Комната карантинного отделения в ИК-27

В учреждении №27 имеется одна карантинная комната, рассчитанная на 20 человек, размером 8,0х10,0 м, высота потолка - 2.8 м. Температура в комнате - 19 градусов, влажность - 35%.

Имеется три пластиковых окна, размером 1.4х1.2 м.

Есть душевая и туалет.

Вид отопления – централизованный, паровой.



Фото. Туалет карантинного отделения ИК-27



Фото. Душевая карантинного отделения ИК-27

На территории жилой зоны имеется два двухэтажных жилых корпуса, каждый из которых рассчитан на 260 человек.

Туалет расположен вне корпуса.

Отопление паровое, каждый корпус отапливается отдельно.

Имеется специальное помещение для пожилых осужденных, рассчитанное на 20 человек. Есть двух- и четырёхместные комнаты.



Фото. Комната для содержания пожилых осужденных в ИК-27



Фото. Двухместная комната жилого корпуса в ИК-27



Фото. Четырёхместная комната жилого корпуса в ИК-27

В учреждении имеется ПТУ, где обучается 75 человек, из них по специальности: обработка кожаных изделий - 25 человек, электросварщик - 25 человек, электрик – 25 человек.

В учреждении функционирует парикмахерская.

В медсанчасти имеется отдельное помещение для умерших лиц.

(10) Учреждение №31 (туберкулёзная больница)

Место расположения	с.Молдовановка Чуйской области
Информационная справка	<p>Учреждение №31 было основано в 1970 году в селе Молдовановка Аламединского района Чуйской области.</p> <p>До 1968 года учреждение было предназначено для содержания осужденных женщин. в 1968 году перекалвалифицировано на ЛТП-15 для лечения граждан от алкоголизма. В таком виде учреждение до 1992 года.</p> <p>В 1992 году ЛТП-15 преобразовано в исправительную колонию усиленного режима №31.</p> <p>В 1999 году учреждение перепрофилировано в исправительное лечебное учреждение для лечения наркозависимых лиц, а в 2000 году – в исправительное лечебное противотуберкулёзное учреждение.</p> <p>Новые жилые корпуса построены в 2012 году.</p> <p>При Учреждении №31 функционирует Лечебно-исправительное учреждение (специальная больница) со смешанными видами режима, построенное при финансовой поддержке МККК.</p> <p>10 сентября 2014 года состоялось официальное её открытие.</p>
Лимит	480 человек
Количество осужденных на момент посещения	<p>234 человека, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении - 0 ▪ ЛОВЗ - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 10 ▪ Проходящие программу «Атлантис» - 4
Количество осужденных	<p>в ШИЗО - 2</p> <p>в ПКТ – 0</p> <p>ПБО - 3</p>



В 2010 году в Учреждении №31 была построена, так называемая, «чистая зона» - «Центр реабилитации и социальной адаптации», с лимитом - 100 человек.

По факту на момент посещения содержалось 38 человек

Фото. Жилая комната в «чистой зоне» ИК-31

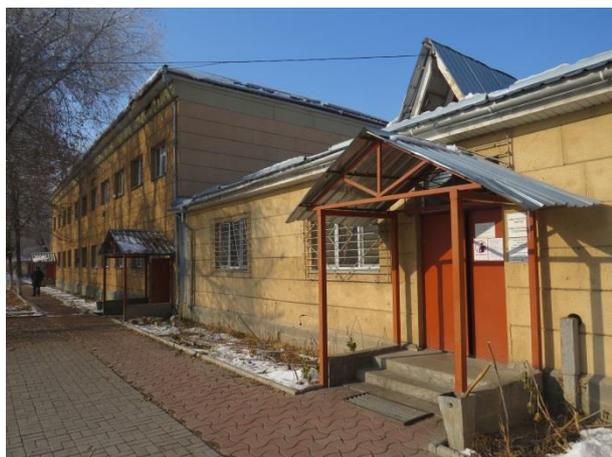


Фото. Барачные секции для проживания больных туберкулезом в ИК-31



Фото. Жилая комната в общежитии в ИК-31



Фото. Жилая комната в общежитии в ИК-31



Фото. Туалет в общежитии в ИК-31



Фото. Умывальная комната в общежитии в ИК-31



Фото. Душевая в общежитии в ИК-31

(11) Учреждение №47 (центральная больница)

Место расположения	г.Бишкек Чуйской области
Информационная справка	<p>Учреждение №47 было основано в 1943 году.</p> <p>В 1981 году приказом МВД Киргизской ССР №210 от 28.09.1981 года реорганизовано в ОП36/20 ЛТП.</p> <p>В 1994 году реорганизовано в учреждение 36/47 ГУИН МВД КР (приказ №372 от 12.12.1994г МВД КР).</p> <p>В 2002 году переименовано в учреждение №47 ГУИН МЮ КР.</p> <p>В соответствии с постановлением Правительства КР №25 от</p>

	26.10.2009 г. «Об образовании ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики» на базе функций МЮ КР по вопросам исполнения наказаний и конвоирования осужденных, с передачей в её ведение Главного управления исполнения наказаний» преобразовано в Учреждение №47 ГСИН при ПКР.
Лимит	684 человек. В Центральной больнице - 265 койко-мест.
Количество осужденных на момент посещения	729 человек, из них: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В Центральной больнице – 77 больных ▪ В карантинном отделении - 1 ▪ РЭТ - 21 ▪ ЛОВЗ - ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 11
Количество осужденных	в ШИЗО - 2 в ПКТ – 0 ПБО - 9

В колонии осуждённые живут в трёхэтажном общежитии, распределены на три отряда по 200 человек в каждом.



Фото. Комната в жилом блоке ИК-47



Фото. Комната в жилом блоке ИК-47

Нормы питания в Учреждении №47:

№1 - 67,48 сомов (для всех осужденных),

№5 - 85,60 сомов (для больных, находящихся на лечении в больнице).

(12) Учреждение №21 (СИЗО-1)

Место расположения	г.Бишкек
Информационная справка	Учреждение №21 было построено в 1943 году. Решением Фрунзенского горисполкома НКВД Киргизской ССР был выделен участок под строительство тюрьмы. В 2015 году, благодаря международным организациями, в учреждении был произведён капитальный ремонт контрольно-пропускного пункта и комнаты приёма передач, где также установлены две специальные установки для сканирования ручного и переносного багажа. Были установлены кондиционеры и мебель. В конце 2015 года была введена в эксплуатацию лаборатория.

Лимит	1329 человек
Количество осужденных на момент посещения	1159 человек, из них: — обвиняемых – 821 — осужденных – 64 — осужденных за судом – 147 — осужденных за СИЗО-1 – 127 (включая РЭО и ПЛС) <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении – 0 ▪ Женщин - 69 ▪ Несовершеннолетние – 0 ▪ РЭТ - 33 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛОВЗ - 0 ▪ ЛГБТ - 0
Количество осужденных	в ШИЗО – 0 ПБО - 0

Большой проблемой является изношенность здания СИЗО-1. Вследствие того, что здание учреждения было построено и введено в эксплуатацию более 70-ти лет назад, все конструкции и системы исчерпали лимит своих возможностей, несмотря на периодически проводимый ремонт. Администрация учреждения не в состоянии обеспечить минимальные стандарты, предъявляемые к условиям содержания.

Отмечена проблема долгих сроков содержания лиц в СИЗО. Несмотря на то, что ранее Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики и Национальный центр неоднократно поднимали вопрос о неоправданном затягивании судебных разбирательств, до настоящего времени многие подсудимые в СИЗО-1 содержатся годами.

Подсудимая С.И., пенсионерка, инвалид детства 3-й группы, сообщила о том, что уголовное дело в отношении неё рассматривается Свердловским районным судом г.Бишкек уже 2 года 4 месяца, всё это время она содержится в СИЗО. С момента начала судебного разбирательства сменилось трое судей. С.И. не знает, по какой причине затягивается рассмотрение дела.

Общее количество камер в учреждении – 195.

Функционирует 99 (девяносто девять) 8-местных камер и 52 (пятьдесят две) 16-местные камеры.

По факту в 8-местной камере содержалось пять человек. Установлены четыре металлические двухъярусные кровати. Размер 8-местной камеры - 15 кв.м., температура – 22 градуса, влажность - 33%. Полы бетонные. Имеется два окна, размерами 0,51x0,48 м.

Отопление центральное. Внутри камеры имеется туалет и раковина с холодной водой. Освещение хорошее. В камере имеется телевизор, холодильник и искусственный вентилятор.



Фото. 8-местная камера в СИЗО-1



Фото. Раковина в камере СИЗО-1



Фото. Окно в камере СИЗО-1



Фото. Туалет в камерах СИЗО-1

По факту в 16-местной камере содержалось 14 человек. Вплотную друг к другу установлено восемь металлических кроватей, спаянных между собой вплотную по четыре, расположенных в два яруса.

Заклученные в данной камере должны спать рядом, т.к. металлические кровати, расположенные в два яруса, приварены друг к другу таким образом, что в одну конструкцию объединены четыре кровати (см. фото). Данный факт является **грубейшим нарушением права человека на достойное обращение** и является фактом, унижающим человеческое достоинство.³

Размер камеры - 25 кв.м, следовательно, на одного заключенного приходится 1,5 кв.м площади, что нарушает установленные законодательством нормы.

³ Подобное нарушение зафиксировано в камере СИЗО-4 г.Нарын.



Фото. Заключенные СИЗО-1 вынуждены спать рядом в кроватях, приваренных друг к другу

Температура в камерах – 22 градуса, влажность - 54%. Полы деревянные, Имеется два окна, размерами 0,67x0,85 м. Отопление центральное. Освещение удовлетворительное. Внутри камеры имеется туалет и раковина с холодной водой.

В камере имеются телевизор, холодильник и искусственный вентилятор.

В СИЗО-1 имеются специальные камеры для содержания пожилых и больных лиц.

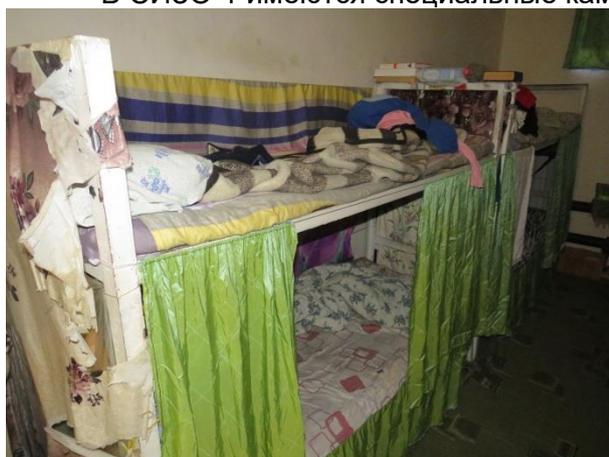


Фото. Камера для содержания пожилых и больных лиц в СИЗО-1

Фото. Камера для содержания пожилых и больных лиц в СИЗО-1

В отдельном корпусе расположены камеры для содержания женщин.



Фото. Женская камера в СИЗО-1



Фото. Женская камера в СИЗО-1

Нормы питания в СИЗО-1: №1 - 72,02 сома(для ПЛС), №2 - 73,15 сома (для подследственных), №3 - 60,53 сомов (для тюремного режима), №5А - 91,44 сом (для больных), №5Б - 143,19 сома (для больных туберкулезом), №5В - 230,0 сомов (для беременных).

В учреждении имеется 36 прогулочных дворов, две комнаты для свиданий, 11 душевых.

(13) Учреждение №23 (СИЗО-3)

Место расположения	г.Каракол Иссык-Кульской области
Информационная справка	Учреждению №23 в 2019 году исполнился 101 год. Основано Тураном Токтомамбетовым. Постановлениям партии ВЦИК в 1919 году в г.Каракол по улице Ленина, 76 утверждён Следственный изолятор. Последний капитальный ремонт проведён в 2015 году, при финансовой поддержке доноров.
Лимит	142 человека
Количество осужденных на момент посещения	93 человек, из них: <ul style="list-style-type: none"> — за следствием - 14, — за судом - 45, — ждут вступления приговора в силу - 9, — ждут апелляцию - 15, — осуждены - 2, — ждут прохождения СПЭ - 1, — осуждены и отбывают наказание - 7 <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении – ▪ Женщин - 7 ▪ Несовершеннолетние – 4 ▪ Пенсионеры - ▪ РЭТ - 0 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛОВЗ - 0 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 0
Количество осужденных	в ШИЗО – 0 ПБО - 0

В СИЗО-3 имеется жилой барак, где расположено 20 камер, рассчитанных на 142 человека. Во всех камерах установлены кровати. Вентиляция искусственная, находится в рабочем состоянии.

Размеры камер, рассчитанных на 8 человек каждая, – 5,0х3,5 м, 5,6х3,8 м, 4,9х3,5 м.

Размер камеры, рассчитанной на 6 человек, - 4,8х3,2 м.

Температура 17 градусов, влажность - 37%. Полы в камере бетонные. Внутри камеры имеется туалет и раковина с холодной водой.

Постельные принадлежности в достаточном количестве, чистые.

Имеется телевизор и плита для приготовления пищи.



Фото. Состояние пола в камере СИЗО-3



Фото. Камера для несовершеннолетних



Фото. Женская камера в СИЗО-3



Фото. Продукты хранятся на полу в камере СИЗО-3



Фото. Туалет в камере СИЗО-3



Фото. Камера в СИЗО-3

Отмечено нарушение техники безопасности, правил противопожарной безопасности в камерах.

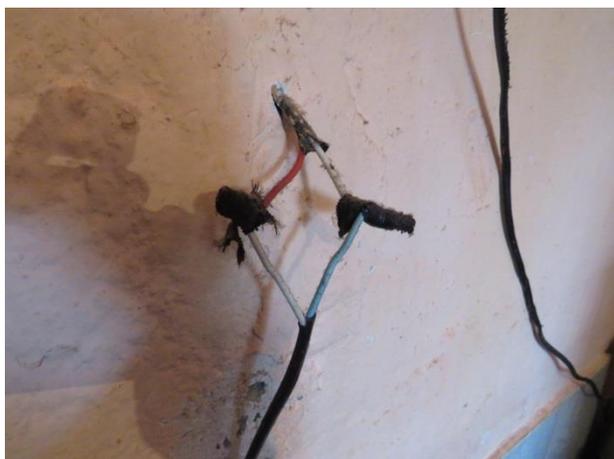


Фото. Оголённые электропровода в камере

По нормам питания в сутки выделяется: 84,40 сомов - для всех подозреваемых, обвиняемых, 104,0 сома - для больных.

В СИЗО-3 имеется шесть прогулочных дворов, размерами – 3,9x7,6 м. Стены двора кирпичные, состояние стен неудовлетворительное. Навеса от солнца, дождя не имеется. Душевой и туалета нет. Спортивный инвентарь отсутствует.



Фото. Состояние стены прогулочного двора в СИЗО-3



Фото. Прогулочный двор в СИЗО-3



В учреждении функционирует душевая, состоящая из пяти душевых кабин, с перегородками.

Фото: душевая в СИЗО-3

Для проведения длительных свиданий в учреждении обустроены две комнаты. В каждой из комнат установлены двухместная кровать, стол, стулья, имеется туалет, душевая, раковина, плита для приготовления пищи.



Фото. Комната для длительных свиданий

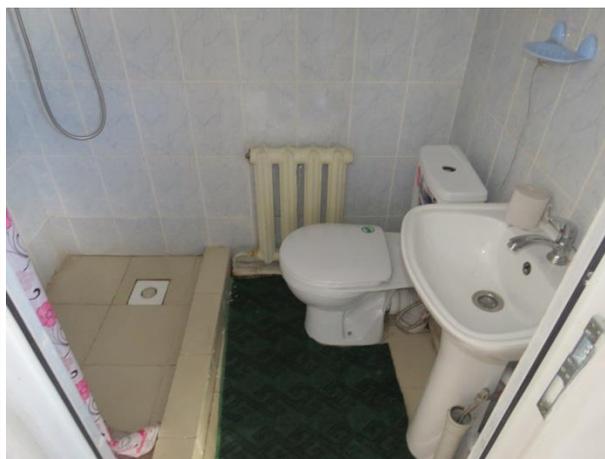


Фото. Санузел в комнате свиданий

(14) Учреждение №24 (СИЗО-4)

Место расположения	г.Нарын Нарынской области
Информационная справка	<p>Учреждение №24 было построено в 1961 году.</p> <p>В 2014 году при финансовой поддержке МККК установлена система отопления, проведён ремонт всех труб (заменены на пластиковые).</p> <p>В том же году построена новая баня.</p> <p>В 2016 году построено новое здание кухни.</p> <p>В 2017 году введены в действие новые прогулочные дворы.</p> <p>При финансовой помощи ОБСЕ в 2017 году проведён ремонт части камер и санузлов.</p>
Лимит	40 человек
Количество осужденных на момент посещения	<p>20 человек, из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> -за следствием - 3, -за судом - 9, -осуждены и отбывают наказание – 8 (тюремное заключение) <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении – 0 ▪ Женщин - 0 ▪ Несовершеннолетние – 0 ▪ Пенсионеры – 1 ▪ РЭТ - 0 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛОВЗ - 0 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 0
Количество осужденных	<p>в СИЗО – 0</p> <p>ПБО - 0</p>

Всего в учреждении имеется 14 камер, рассчитанных на содержание 40 человек, из них: одна - камера СИЗО, одна камера для несовершеннолетних, одна камера для содержания женщин, одна камера для содержания в карантине и две камеры предназначены для тюремного режима.



Фото. Электроплита в камере СИЗО-4



Фото. Постельные принадлежности в камере СИЗО-4



Фото. Уголок в камере СИЗО-4



Фото. Санузел в камере СИЗО-4

Национальный центр обратил особое внимание на неудовлетворительные условия содержания в камере СИЗО-4, рассчитанной на 13 человек. Размеры камеры 5,5х3,3 м, площадь – 18,15 кв.м. Следовательно, на одного содержащегося приходится 1,4 м, что нарушает установленный законодательством минимальный стандарт площади на одного заключённого.

Температура - 17 градусов. Влажность - 29%. Пол бетонный.

Заключенные в данной камере должны спать рядом, т.к. металлические кровати, расположенные в два яруса, приварены друг к другу таким образом, что в одну конструкцию объединены четыре кровати (см. фото). Это является **грубейшим нарушением права человека на достойное обращение** и является фактом, унижающим человеческое достоинство.



Фото: Спаянные между собой четыре кровати в камере СИЗО-4



Фото. Камера в СИЗО-4

Отмечено неудовлетворительное состояние кроватей в камерах.



Фото. Металлические кровати в камере СИЗО-4



Фото: постельные принадлежности в камере



Осужденные закрывают отверстия в основании металлических кроватей картонными коробками (см. фото).

Фото. Днище кровати застелено картонными коробками

Одна из камер предназначена для содержания ПЛС и рассчитана на два человека. По факту содержался один. Размеры камеры – 2,8х4,4 м.

Температура - 20 градусов. Влажность -34%, пол бетонный, застелен линолеумом. Имеется естественное и искусственное освещение. Камера оснащена столом, двумя скамейками, тумбочкой и вешалкой. Есть телевизор, электроплита для приготовления еды. Раковина и туалет расположены в камере.

Имеется полный чистый комплект постельных принадлежностей.



Фото. Камера ПЛС в СИЗО-4



Фото. Постельные принадлежности в камере ПЛС СИЗО-4



Фото. Холодильник в камере ПЛС СИЗО-4



Фото. Камера ПЛС в СИЗО-4

Камера для содержания осужденных на тюремном режиме рассчитана на три человека. По факту содержалось два. Размеры камеры – 1,7х3,3 м, температура - 21 градус, влажность - 32%. Пол бетонный. Имеется естественное (окно) и искусственное освещение.

В камере есть раковина и туалет в исправном состоянии.

Все постельные принадлежности в наличии, чистые.



Фото. Камера для тюремного режима в СИЗО-4



Фото. Камера для тюремного режима в СИЗО-4

Всего в учреждении функционирует четыре прогулочных двора (один – для ПЛС), размерами 2,5х5,6 м. Навеса от солнца и дождя нет. Есть скамейки. Душевые и туалет отсутствуют. Спортивного инвентаря нет.



Фото. Прогулочный двор в СИЗО-4



Фото. Оборудование прогулочного двора в СИЗО-4

Питание выделяется по нормам №№1,2,3, установленным постановлением Правительства Кыргызской Республики от 8 февраля 2008 года №42 в размере 79,11 сомов в сутки. Несовершеннолетним дополнительно выдаётся 10 г сахара, 15 г сливочного масла.

(15) Учреждение №25 (СИЗО-5)

Место расположения	г.Ош Ошской области
Информационная справка	Учреждение было построено в 1890 году.
Лимит	511 человек
Количество осужденных на момент посещения	262 человека, из них: <ul style="list-style-type: none">▪ В карантинном отделении – 0▪ Женщин - 0▪ Несовершеннолетние – 0▪ Пенсионеры – 3▪ РЭТ - 7▪ Больные туберкулёзом - 0▪ Онкобольные - 0▪ ЛОВЗ - 1▪ ЛГБТ - 0▪ Иностранцы граждане – 20
Количество осужденных в СИЗО, ПКТ, ПБО	в СИЗО – 0 (закрыли) ПБО - 0

Всего в учреждении 70 камер, из них для содержания ПЛС – 9.



Фото. Камеры в СИЗО-5

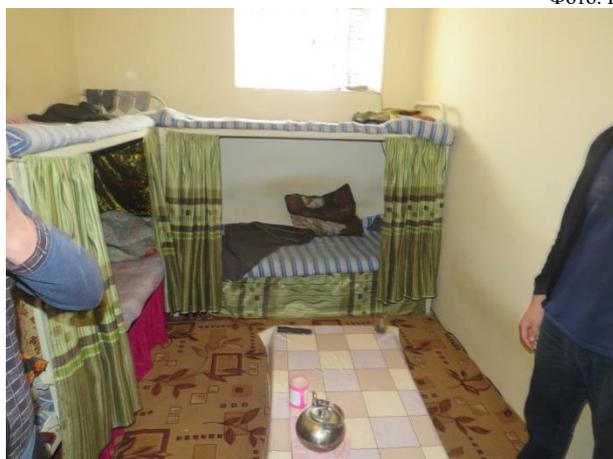


Фото. Камера СИЗО-5



Фото. Санузел в камере СИЗО-5



Фото. Камера ПЛС в СИЗО-5



Фото. Санузел в камере ПЛС СИЗО-5

В СИЗО-5 имеется десять прогулочных дворов, средний размер – 7,7х5,7 м. Имеется навес от солнца и дождя. В некоторых из них расположены скамейки и спортивный инвентарь. Душевых и санузлов нет.



Фото. Прогулочные дворы СИЗО-5

Нормы питания, выделяемые в СИЗО-5:

№1 – 81,31 сом (для ждущих перевода и осужденных, оставленных для хозяйственных работ).

№2 – 82,41 сома (для ждущих кассационное рассмотрение, вступления приговора в силу и задержанных в административном порядке).

№3 – 70,38 сомов (для содержащихся в ШИЗО, на тюремном режиме, в одиночных камерах).

№5а – 95,39 сомов (для общих больных).

№5б – 135,61 сомов (для больных туберкулёзом, дистрофией, авитаминозом, язвенной болезнью).

(16) Учреждение №50 (СИЗО-50)

Национальный центр отмечает, что в ходе исследования был зафиксирован факт воспрепятствования деятельности со стороны руководства Учреждения №50 (СИЗО-50). Так, при проведении превентивного посещения данного учреждения начальник СИЗО-50

М.Дуйшембиев и заместитель начальника по оперативной работе Д.Жамынчиев отказались предоставлять какие-либо документы, необходимые для целей исследования, ссылаясь на то, что день посещения выпал на выходной день (суббота) и сотрудников медсанчасти, спецчасти, бухгалтерии нет на рабочем месте. Также сотрудникам Национального центра было запрещено производить фотосъёмку условий содержания заключенных, со ссылкой на статью 43 часть 3 УИК КР.⁴ После разговора с руководством ГСИН начальник учреждения разрешил проводить частичную фотосъёмку. Со стороны группы был разъяснён мандат Национального центра и ответственность за воспрепятствование деятельности.

Несмотря на это, заместитель начальника СИЗО-50 ответил: «Это Закон для вас, а мы работаем по Правилам внутреннего распорядка». При этом начальник СИЗО-50 заявил: «Приходите с официальным запросом, чтобы получить документы».

Подобное грубое нарушение Закона о Национальном центре, неинформированность не только персонала, но и руководящего состава учреждения ГСИН о целях, мандате и полномочиях Национального центра, а также отказ содействовать работе Национального центра является недопустимым и должно быть предметом тщательного разбирательства в рамках действующего законодательства.

Место расположения	г.Нижний Нооруз Чуйской области
Информационная справка	Не предоставлена руководством СИЗО-50
Лимит	73 человека
Количество осужденных на момент посещения	55 человек, из них: <ul style="list-style-type: none"> - за следствием - 6 - подсудимые - 12 - на тюремном режиме -20 ▪ В карантинном отделении – ▪ Женщин - 0 ▪ Несовершеннолетние – 0 ▪ Пенсионеры – ▪ РЭТ - 2 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛОВЗ - 1 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранцы граждане – 1
Количество осужденных в СИЗО, ПКТ, ПБО	в СИЗО – 1 ПКТ - 6 ПБО - 1

На территории учреждения расположен жилой барак для содержания заключенных.

Камера на шесть человек, по факту содержалось пять. Размер камеры - 5,6х3,3 м, температура - 20 градусов, влажность - 44%. Пол деревянный. Достаточное естественное освещение, большое окно. Имеется искусственное освещение.

Камера оборудована двухъярусными металлическими кроватями, есть стол, две скамейки, тумбочка, телевизор и электрическая плита для приготовления пищи. Постельные принадлежности и постельное бельё в достаточном количестве, чистые.

⁴ Неверное толкование положений уголовно-исполнительного законодательства, в том числе статьи 43 нового УИК КР, сотрудниками учреждений ГСИН подробно описано в Ежегодном докладе Национального центра за 2018 год.



Фото. Камера в СИЗО-50



Фото. Санузел в камере СИЗО-50

Камера, рассчитанная на восемь человек. По факту содержалось пять. Размер камеры - 5,7х3,5 м, температура - 21 градус, влажность - 44%. Пол деревянный.

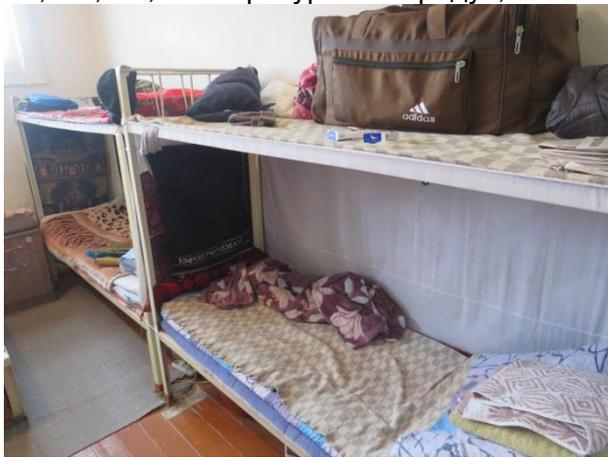


Фото. Двухъярусные кровати в 8-местной камере СИЗО-50



Фото. Санузел в камере СИЗО-50

Заключенные одной из камер, рассчитанной на шесть человек, пожаловались на тесноту и сырость в камере. Ширина камеры составляет 2,4 м. Состояние пола и потолка неудовлетворительное, имеются щели, обваливается штукатурка (см. фото).



Фото. Камера на 6 человек в СИЗО-5



Фото. Осужденные настилают картонные коробки для закрытия щелей на дне кровати



Фото. Щели на полу в камере СИЗО-50

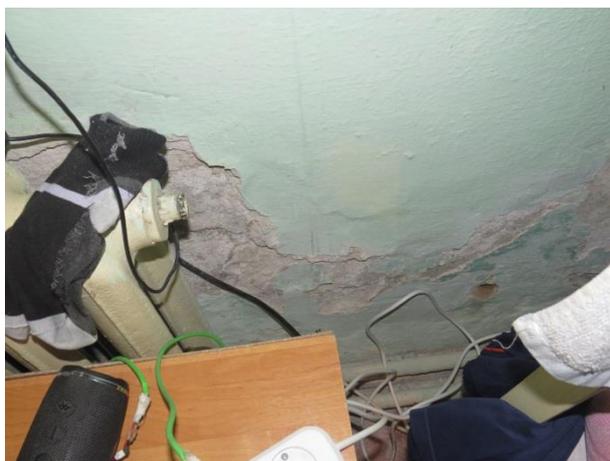


Фото. Обвалившаяся штукатурки в камере СИЗО-50

В учреждении имеется четыре прогулочных двора. Навеса от солнца, дождя нет. Душевой и туалета нет.



Библиотека расположена в маленькой комнате, оснащена старыми книгами.

Фото. Помещение библиотеки в СИЗО-50

(17) Учреждение №53 (СИЗО-53) (для содержания женщин и несовершеннолетних)

Место расположения	г.Джалал-Абад Джалал-Абадской области
Информационная справка	Здание новое, функционирует с апреля 2016 года. СИЗО-53 предназначено для содержания женщин и несовершеннолетних.
Лимит	67 человек
Количество осужденных на момент посещения	32 человека, из них: <ul style="list-style-type: none"> ▪ В карантинном отделении – 0 ▪ Женщин - 21 ▪ Несовершеннолетние – 11 ▪ Пенсионеры – 2 ▪ РЭТ - 0 ▪ Больные туберкулёзом - 0 ▪ Онкобольные - 0 ▪ ЛОВЗ - 0 ▪ ЛГБТ - 0 ▪ Иностранные граждане – 4
Количество осужденных	в ШИЗО – 0 ПБО - 0

В Учреждении №53 функционирует 15 камер и одна камера ШИЗО.



Фото: Камеры для женщин СИЗО-53



Фото. Санузел в камере СИЗО-53



Всего в учреждении имеется три прогулочных двора с маленькими навесами от солнца и дождя. В некоторых из них имеются скамейки и спортивный инвентарь. Душевых и туалетов нет. Средний размер прогулочного двора – 2,7х11,5 м.



Фото. Прогулочный двор в СИЗО-53



Фото. Спортивное снаряжение в прогулочном дворе СИЗО-53

Питание для содержащихся выделяется по нормам:

№1 – 86,30 сомов (для осужденных, оставленных для хозяйственных работ)

№2 – 88,40 сомов (общее питание)

№3 - 134 сома (для беременных женщин)

Национальный центр обращает особое внимание на тот факт, что, в нарушение международных стандартов, выдача необходимых гигиенических средств для женщин не предусмотрена.

IV. Обзор положения уязвимых категорий лиц в учреждениях ГСИН

Законодательство и нормативно-правовые акты, регулирующие права заключенных, должны соответствовать международно-правовым обязательствам государства и учитывать международные стандарты и нормы.

Международные стандарты, в частности Правила Нельсона Манделы, предписывают необходимость помещения заключенных в тюремные учреждения, расположенные вблизи от их дома или места социальной реабилитации.⁵

Данный стандарт не реализуется в Кыргызской Республике. Большинство исправительных учреждений расположены в Чуйской области страны. Отсутствие следственных изоляторов в Таласской и Баткенской областях приводит к тому, что обвиняемых, подсудимых этапируют в следственные изоляторы других областей.

Учреждения для содержания несовершеннолетних заключенных следует располагать недалеко от места проживания его родных.

Правило 30 Гаванских правил (Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы)⁶ гласит: «Исправительные учреждения для несовершеннолетних должны быть децентрализованными и иметь размеры, облегчающие контакты между несовершеннолетними и их семьями. Следует создавать небольшие исправительные учреждения, являющиеся составной частью социальной, экономической и культурной среды общины».

В Кыргызстане функционирует только одна воспитательная колония для несовершеннолетних мальчиков, расположенная в Чуйской области, что значительно затрудняет контакты несовершеннолетних с родными.

При планировании и строительстве новых пенитенциарных учреждений должны учитываться местоположение и досягаемость, в том числе наличие общественного транспорта. Следует также учитывать наличие поблизости инфраструктуры (гостиницы, отели) для размещения посетителей, которые приезжают издалека, чтобы повидаться с лишенными свободы родственниками.

Правила Нельсона Манделы основаны на пяти основных принципах:

Правило 1 закрепляет право всех заключённых на уважительное отношение вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности. Ни один заключённый не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, никакие обстоятельства не могут служить оправданием для них.

Должна постоянно обеспечиваться охрана и безопасность заключенных, персонала и посетителей.

Правило 2 устанавливает:

1) запрет дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религиозных, политических или других убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства. Следует уважать религиозные убеждения и моральные установки заключенных.

2) учёт индивидуальных потребностей заключенных, в частности наиболее уязвимых категорий заключенных, находящихся в условиях тюремного заключения. Необходимо принимать меры для защиты прав заключенных с особыми потребностями.

Правило 3 говорит о том, что заключение и другие меры, изолирующие лицо от окружающего мира, причиняют им страдания уже в силу того, что отнимают у лица право на самоопределение, поскольку лишают их свободы. Поэтому, за исключением случаев, когда раздельное (одиночное) содержание представляется оправданным или когда этого требуют соображения дисциплины, тюремная система не должна усугублять страдания.

Правило 4 отмечает, что:

⁵ Правила Нельсона Манделы. Правило 59.

⁶ Приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №45/113 от 14 декабря 1990 года.

- 1) целями приговора к лишению свободы являются, главным образом, защита общества от преступников и сокращение рецидивов. Эти цели могут быть достигнуты только в том случае, если срок заключения используется для обеспечения реинтеграции таких лиц в общество после их освобождения, с тем чтобы они могли вести законопослушный и самостоятельный образ жизни.
- 2) тюремной администрации следует предоставлять заключенным возможность получения образования, профессиональной подготовки и работы, а также другие виды помощи, в том числе медицинского, морального, духовного, спортивного характера.

Правило 5 определяет принципы:

- 1) сведения до минимума разницы между жизнью в тюрьме и жизнью на свободе для того, чтобы не ослабить чувство ответственности заключенных и уважения их достоинства как человеческой личности.
- 2) Размещения и адаптации заключенных с физическими, психическими или иными видами инвалидности для того, чтобы они имели полноценный и эффективный доступ к жизни в тюрьме на равноправной основе.

Национальное законодательство предусматривает нормы, закрепляющие права осужденных, а также условия их содержания в местах лишения свободы. Так, статья 18 Уголовно-исполнительного кодекса закрепляет права осужденных, в том числе право на свободу от пыток и жестокого обращения и на достойное обращение со стороны персонала закрытых учреждений:

1. Осужденные не должны подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания.
2. Осужденные имеют право на достойное обращение со стороны персонала органов и учреждений, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия. Меры принуждения к осужденным применяются на основании и в порядке, установленных законодательством.

Правило 89 пункт 3 Правил Нельсона Манделы устанавливает рекомендацию о том, чтобы число заключенных в тюремных учреждениях не было слишком велико для того, чтобы к ним можно было применять индивидуальный подход. В некоторых странах считается, что численность контингента в таких тюремных учреждениях не должна превышать 500 человек. С другой стороны, тюрьмы должны иметь достаточные размеры для того, чтобы в них можно было бы обеспечивать должные возможности и обслуживание.

Ряд исправительных учреждений республики и один следственный изолятор предусмотрены для содержания свыше 500 заключенных.

Правила Нельсона Манделы большое внимание уделяют необходимости проводить «оценку потребности» заключенных при их поступлении в тюремное учреждение и, на основе этой оценки, составление индивидуальной программы работы с заключенным.

В публикации Совета Европы «Борьба с жестоким обращением в тюрьме: руководство для сотрудников исправительных учреждений, посвященное предупреждению жестокого обращения с заключенными» рекомендуется проводить первоначальную оценку риска в кратчайшие сроки после поступления заключенного в тюремное учреждение. Это особенно важно потому для заключенных, находящихся в следственных изоляторах, поскольку первые 48 часов содержания под стражей представляют собой наиболее опасный период с точки зрения совершения суицидов, неспособности адаптироваться к тюремным условиям и др.

В частности, серьезному риску подвергаются заключенные, принадлежащие к уязвимым группам – например, несовершеннолетние, лица пожилого возраста, психически больные, наркозависимые лица.

Большое значение в вопросах соблюдения прав заключенных играют внешние и внутренние проверки учреждений. К внешней проверке относится, в частности, национальный превентивный механизм, созданный в рамках обязательств государства по Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток. В Кыргызской Республике эту функцию осуществляет Национальный центр по предупреждению пыток.

Правила Нельсона Манделы указывают на необходимость функционирования двойной системы регулярных инспекций тюремных учреждений: а) внутренние – проводятся центральными органами тюремного управления, б) внешние – проводятся независимым от тюремной администрации международным или национальным органом.

Статья 32 нового Уголовно-исполнительного кодекса закрепляет десять видов контроля и надзор в сфере исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия в целях надлежащего исполнения наказаний и принудительных мер уголовно-правового воздействия, соблюдения прав и свобод осужденных:

- 1) международный контроль;
- 2) парламентский контроль;
- 3) контроль Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики (далее - Акыйкатчы (Омбудсмен));
- 4) судебный контроль;
- 5) ведомственный контроль;
- 6) медицинский и санитарно-эпидемиологический контроль;
- 7) контроль органов местной государственной администрации и местного самоуправления;
- 8) общественный контроль;
- 9) **контроль в сфере предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;**
- 10) прокурорский надзор.

Далее, в соответствующих статьях УИК даётся чёткое определение органа, который осуществляет тот или иной вид контроля и надзора. Однако, статья 41 «Контроль в сфере предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» не указывает конкретно на Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток как государственный орган, непосредственно осуществляющий функции контроля в сфере предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении осужденных на основании Закона «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года №104.⁷

В настоящем разделе представлены основные результаты исследования, проведенного Национальным центром в целях проверки соблюдения прав отдельных уязвимых категорий осужденных на свободу от пыток и жестокого обращения и на достойные условия содержания. Отдельно рассматриваются вопросы недискриминации уязвимых групп.

3.1. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ЖЕНЩИН, БЕРЕМЕННЫХ, КОРМЯЩИХ МАТЕРЕЙ И ЖЕНЩИН С ДЕТЬМИ

Международный стандарт

Правила ООН, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, несвязанных с лишением свободы («Бангкокские правила»), определяют:

«В целях практического применения принципа недискриминации, закреплённого в правиле 6 Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, при применении Правил учитываются особые потребности женщин-заключенных. Учёт таких потребностей в целях обеспечения реального равенства мужчин и женщин не считается дискриминацией».⁸

«Бангкокские правила» рекомендуют размещать женщин-заключенных, по мере возможности, в местах заключения, находящихся недалеко от их дома или места социальной реабилитации, с учётом их обязанностей по уходу, а также индивидуальных предпочтений женщины и наличия соответствующих программ и услуг.⁹

В помещениях, в которых размещаются женщины-заключенные, имеются средства и принадлежности, необходимые для удовлетворения специфических гигиенических потребностей женщин, включая бесплатно предоставляемые гигиенические салфетки и

⁷ Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики. Статья 41.

⁸ Бангкокские правила. Приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №65/229 от 21 декабря 2010 года. Правило 1.

⁹ Там же. Правило 4.

регулярное снабжение водой для целей личной гигиены детей и женщин, особенно женщин, занимающихся приготовлением пищи, беременных женщин, кормящих матерей и женщин во время месячных.¹⁰

Данный стандарт не реализуется на практике. Как выяснилось в ходе исследования. Женщинам, содержащимся в учреждениях ГСИН, не выдаются гигиенические средства.

Если с женщиной-заключенной находится ребенок, то этот ребенок также проходит медицинский осмотр, предпочтительно у специалиста-педиатра, на предмет установления любых потребностей в лечении и медицинском обслуживании. Соответствующее медицинское обслуживание как минимум должно быть равноценно тому, которое предоставляется по месту жительства.¹¹

Стандарты предусматривают запрет наказаний, предусматривающих одиночное содержание или помещение в штрафной изолятор, в отношении находящихся в исправительном учреждении беременных женщин, женщин с грудными детьми и кормящих матерей.¹²

Дисциплинарные взыскания в отношении женщин-заключенных не предусматривают запрет на контакты с семьей, особенно с детьми.¹³

Несовершеннолетние заключенные женского пола имеют равный доступ к образованию и профессионально-техническому обучению, предоставляемым несовершеннолетним заключенным мужского пола.¹⁴

Несовершеннолетние заключенные женского пола имеют доступ к программам и услугам, учитывающим их возраст и пол, например консультирование по вопросам сексуального надругательства или насилия. Они проходят обучение по вопросам охраны здоровья женщин и имеют регулярный доступ к гинекологу наравне со взрослыми заключенными женского пола.¹⁵

Правило 29 Правил Нельсона Манделы гласит, что решение об оставлении ребёнка с одним из его родителей в тюрьме должно основываться на наилучших интересах ребёнка.

Там, где дети остаются в тюрьме вместе с одним из родителей, необходимо:

- a. обеспечить наличие внутренних или внешних служб по уходу за детьми, располагающих квалифицированным персоналом, располагающих квалифицированным персоналом, куда детей следует помещать в периоды, когда они не пользуются заботой родителей;
- b. обеспечить специальное детское медико-санитарное обслуживание, включая обследование состояния здоровья при поступлении и постоянный контроль специалистов за их развитием.

«Бангкокские правила» предписывают необходимость предоставления заключенным женщинам самые широкие возможности для проведения времени с детьми, которые находятся в учреждении вместе с ними.¹⁶

Беременные или кормящие женщины-заключенные получают консультации, касающиеся их здоровья и питания, в рамках программы, которая разрабатывается и контролируется квалифицированным специалистом-медиком. Беременным женщинам, младенцам, детям и кормящим матерям бесплатно предоставляется надлежащее и своевременное питание и создаются благоприятные для здоровья условия и возможности для регулярного занятия физическими упражнениями.¹⁷

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

¹⁰ Там же. Правило 5.

¹¹ Там же. Правило 9.

¹² Там же. Правило 22.

¹³ Там же. Правило 23.

¹⁴ Там же. Правило 37.

¹⁵ Там же. Правило 38.

¹⁶ Там же. Правило 50.

¹⁷ Там же. Правило 48 п.1.

Правила внутреннего распорядка предусматривают наличие в исправительном учреждении для содержания осужденных женщин, помимо зданий общежитий, спальных комнат, комнаты воспитательной работы, комнаты психологической разгрузки, раздевалки, туалетные, умывальные комнаты, комнаты для хранения и приёма пищи, комнаты для хранения личных вещей, комнаты (уголки) быта, сушилки одежды и обуви, наличие комнаты личной гигиены.¹⁸

В исправительных учреждениях для осужденных женщин, в случае необходимости, организуются дома ребёнка. В домах ребёнка обеспечиваются условия, необходимые для нормального развития детей. Осужденные женщины могут помещать в дома ребёнка своих детей в возрасте до трёх лет, общаться с ними в свободное от работы время без ограничения. Им может быть разрешено совместное проживание с ребёнком.

Если ребёнку, содержащемуся в доме ребёнка исправительного учреждения, исполнилось три года, а матери до освобождения осталось не более года, и она ходатайствует о продлении времени пребывания ребёнка в доме ребёнка, администрация исправительного учреждения продлевает время пребывания ребёнка в доме ребёнка до конца срока отбывания наказания матери.

Беременные женщины, женщины во время родов и в послеродовой период имеют право на специализированную медицинскую помощь.

Дома ребёнка, организуемые для проживания детей осужденных женщин, финансируются за счёт средств государственного бюджета.¹⁹

ПРАКТИКА

В Учреждении №2 (с.Степное) осужденные женщины проживают в корпусах по отрядам. Всего имеется четыре отряда, по 80-85 койко-мест в каждом. Количество проживающих женщин от 55 до 68 человек.

В каждом отряде размещено жилое помещение, комната для отдыха, помещения для самостоятельного приготовления пищи, помещение для хранения вещей, комната для хранения продуктов, комната гигиены для женщин, оборудованная раковиной, душем, водонагревателем. Имеется туалет.

В корпусах соблюдается санитарно-гигиенический режим, аккуратные и чистые вещи, одежда осужденных, постельные принадлежности и постельное бельё. В корпусах светло и достаточно тепло, установлены пластиковые окна.

Выявлено, что все осужденные женщины используют свои средства личной гигиены, так как из всех средств личной гигиены в учреждении им выдаётся только один брикет хозяйственного мыла на два месяца.

Осужденные женщины, имеющие малолетних детей

На территории Учреждения №2 имеется специальный блок для матери и ребёнка.

С февраля по апрель 2017 года был проведён капитальный ремонт Дома ребёнка. Дом ребёнка представляет собой одноэтажное здание, состоит из шести спальных комнат, в каждой комнате могут одновременно проживать две мамы и два ребёнка. В каждой спальной комнате имеется шкаф для вещей, прикроватные тумбочки.

Имеется кабинет врача-педиатра, комната отдыха (оснащена телевизором и диваном), кухня (имеется варочная поверхность, шкафчики для посуды, холодильник, столы и скамейки), ванная комната (оснащена стиральной машиной-автомат), туалет.

В случае острого заболевания и необходимости стационарного лечения, детей госпитализируют в Городскую клиническую детскую больницу №3 в г.Бишкек. Иммунизация (прививки) осуществляется в Центре семейной медицины в с.Пригородное Чуйской области, ГСВ №13, согласно Национального календаря прививок.

Специальных лекарственных форм для детей в виде сиропов нет, закупаются только препараты в форме таблеток, которые не все дети могут выпить из-за горького вкуса. При беседе матери пожаловались на отсутствие витаминов, нехватку мыломоющих средств и подгузников для малышей. Также рассказали, что на неделю выдаётся 1,5 кг картофеля, по

¹⁸ Правила внутреннего распорядка. П.222.

¹⁹ Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики. Статья 100.

две штуки лука и две морковки, этого на неделю не хватает. Общую еду они не едят, боясь, что дети заболеют.

На заднем дворе детского дома имеется небольшая игровая площадка для детей с качелями.

При проведении превентивного посещения в Учреждении №2 содержались две беременные женщины (срок беременности 38 и 39 недель), в Доме ребёнка проживало восемь детей – пять мальчиков и три девочки. Возраст детей: 2 года 11 месяцев (1 ребёнок), 2 года (3 детей), 1 год (трое детей), 2 месяца (1 ребёнок).

Все дети получают прививки согласно календарному плану, еженедельно их консультирует врач-педиатр.



Фото. Здание Дома ребёнка в ИК-2



Фото. Комната для женщин с детьми в ИК-2



Фото. Комната отдыха в Доме ребёнка в ИК-2



Фото. Кровати для женщин и детей в ИК-2



Фото. Термометр в спальном комнате Дома ребёнка в ИК-2



Фото. Детская площадка на территории Дома ребёнка в ИК-2



Фото. Кухня в Доме ребёнка ИК-2



Фото. Душевая и прачечная в Доме ребёнка ИК-2

При беседе осужденные женщины с малолетними детьми жалоб на условия содержания в учреждении №2 не предъявляли. Условия в Доме ребёнка и для детей, и для матерей благоприятные. В каждой комнате находится по одной матери с ребёнком, имеются специальные детские кровати, оснащение комнаты максимально приближено к домашним условиям. Имеется столовая и кухня, где осужденные могут сами готовить. Со слов осужденных, детям выделяется питание, памперсы, игрушки, каждую неделю их осматривает врач-педиатр.

Жалобы осужденные женщины предъявили были на условия их содержания с детьми в камерах СИЗО. Там в одной камере с ребёнком находилось 12-15 человек, стоял постоянный дым и запах сигарет. Во время выездов на судебные заседания беременным женщинам приходилось часами стоять в здании суда, они часто оставались голодными, т.к. питание во время выездов не предусмотрено.

ПИТАНИЕ

Питание осужденных женщин производится согласно нормам, утверждённым постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об утверждении норм суточного довольствия, норм замены» и «Правил применения и замены норм суточного довольствия, осужденных к лишению свободы, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» и составляет в сутки на одну осужденную:

№1 – 65 сомов

№5 А – 83 сомов

№ 5 Б – 121,03 сом

№ 5 В – 102,36 сома

Вышеуказанные нормы делятся по группам в соответствии с возрастом, на основании назначения врача и для кормящих женщин. Дополнительное питание для детей (молочные каши, молоко) закупается на спонсорские средства.

Два раза в неделю выдаётся молоко, два раза в месяц - творог. Свежие фрукты и сухофрукты осужденные не получают.

Качеством и количеством предоставляемой пищи все опрошенные осужденные женщины были довольны.

Медицинская часть Учреждения №2

В декабре 2017 года при финансовой поддержке Международного Комитета Красного Креста в Кыргызской Республике была построена медицинскую часть учреждения и приобретено медицинское оборудование.

Имеется необходимость в направлении всех медицинских сотрудников на повышение квалификации, а вновь прибывших неаттестованных сотрудников на обучение по режимное – оперативным знаниям.

Предоставленная Национальному центру статистика на момент посещения в учреждении №2:

42% имеют заболевания сердечно сосудистой системы с осложнениями основного заболевания,

17 человек состоит на диспансерном учете с сахарным диабетом с осложнениями основного заболевания

100%,

ЛЖВ – 9 человек,
 в программе заместительной терапии - 9 человек (1 человек не привержен),
 на противотуберкулёзном лечении – 1 человек,
 онкологические заболевания – 1 человек с подтверждённым злокачественным образованием,
 нуждаются в срочном обследовании на онкологический процесс – 23%,
 11% от общего числа нуждаются в препаратах железа,
 33% от общего числа с заболеваниями мочеполовой системы,
 74% от общего числа нуждаются в лечении центральной и периферической нервной системы,
 26% - остро нуждаются в консультации и помощи квалифицированного психолога,
 21% - нуждаются в консультации психиатра,
 47% от общего числа подлежат обследованию на туберкулёз каждые 6 месяцев,
 88% - подлежат ежегодному обследованию на ВИЧ – инфекцию,
 100% - подлежат обследованию на сифилис.

Остро стоит вопрос о недостаточном снабжении гипотензивными препаратами. Отсутствуют препараты железа, гипогликемические препараты.

Имеется кабинет стоматолога, но в штате нет врача-стоматолога. Также имеется туберкулезное отделение (три палаты, рассчитанные на шесть коек), но в штате нет врача-фтизиатра.

Старый стационар включает в себя четыре палаты на восемь койко-мест.

Заместительная метадоновая программа предоставляется на бесплатной основе Республиканским наркологическим центром и действует с 2012 года. Препараты АРВ для ЛЖВ предоставляются на бесплатной основе Республиканским центром «СПИД». Противотуберкулезные препараты предоставляются лечебным учреждением №31 ГСИН также на бесплатной основе. Остальные лекарственные препараты предоставляются по разнарядке из Центральной базы.

На момент посещения в стационаре медчасти Учреждения №2 находились семь больных женщин, из них 2 - с диагнозом туберкулез, 1 – онкологическое заболевание, III стадия, 1 – цирроз печени, 1 – гипертоническая болезнь 3 степени, 1 – сахарный диабет, 1 – кишечная инфекция.



Фото. Здание медчасти в ИК-2



Фото. Журнал регистрации травм и смертности в медчасти ИК-2



Фото. Палата медчасти ИК-2

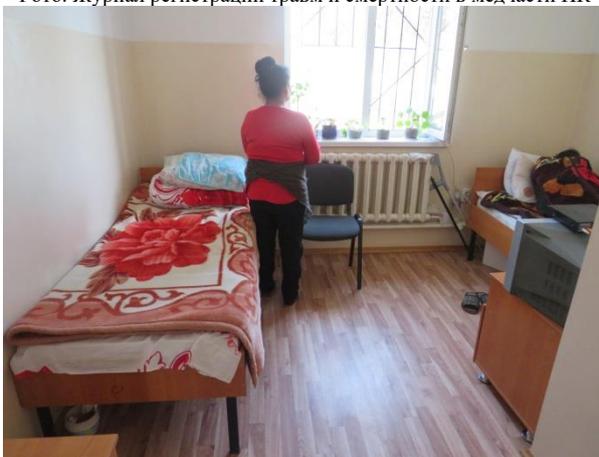


Фото. Палата медчасти ИК-2



Фото. Кабинет гинеколога в ИК-2



Фото. Кабинет стоматолога в ИК-2

Проблема неэтирования больных осужденных, которым судом назначены принудительные меры медицинского характера, подробно освещена в соответствующем разделе настоящего доклада. Тем не менее, следует отметить, что в СИЗО-53 эта проблема по отношению к больным женщинам стоит так же достаточно остро, как и в СИЗО-50.

При беседе осужденная С.Г. сообщила, что постановлением Первомайского районного суда г.Бишкек от 05.07.2019 г. в отношении неё было назначено принудительное лечение со строгим режимом наблюдения в РПБ п.Кызыл-Жар Джалал-Абадской области. Нодо настоящего времени она содержится в учреждении №53 (СИЗО-53).

В августе 2019 года она была этапирована в РПБ с.Кызыл-Жар, но там её не приняли, так как госпитализация в психиатрическое учреждение со строгим режимом проводится только по отношению к мужчинам, женских отделений для принудительного лечения со строгим режимом в РПБ нет.

3.2. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Международный стандарт

Одним из самых значимых из международных документов в области защиты прав лиц с ЛОВЗ является Конвенция о правах инвалидов. Конвенция гласит: «Все люди со всеми формами инвалидности должны в полном объёме пользоваться всеми правами человека».²⁰ Основной принцип – относиться к лицам с ограниченными возможностями здоровья как к здоровым.

В Конвенции признаются следующие права.

Статья 3

- a) уважение присущего человеку достоинства, его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, и независимости;
- b) недискриминация.

Статья 5

2. Государства-участники запрещают любую дискриминацию по признаку инвалидности и гарантируют инвалидам равную и эффективную правовую защиту от дискриминации на любой почве.

Статья 15.

2. Государства-участники принимают все эффективные законодательные, административные, судебные или иные меры к тому, чтобы инвалиды наравне с другими не подвергались пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

²⁰ Права инвалидов закреплены и в таких международных документах, как Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, Рекомендации МОТ о реабилитации и занятости инвалидов, Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов.

Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов²¹ устанавливают права ЛОВЗ и обязанности государств по предоставлению им медицинского обслуживания, разработке программ реабилитации и их реализации, др.

Государствам следует обеспечить, чтобы инвалиды имели доступ к любым видам постоянного лечения и получали лекарственные препараты, которые могут им потребоваться для поддержания или повышения уровня их жизнедеятельности.²²

Государствам следует разрабатывать национальные программы реабилитации для всех групп инвалидов. В основе таких программ должны лежать фактические потребности инвалидов и принципы всестороннего участия в жизни общества и равноправия.²³

Государствам следует признать, что все инвалиды, которые нуждаются во вспомогательных устройствах, должны иметь возможности, в том числе финансовые, чтобы ими пользоваться. Это может означать, что вспомогательные устройства должны предоставляться бесплатно или по такой низкой цене, которая будет доступна инвалидам или их семьям.²⁴

Правила Нельсона Манделы налагает обязательства на тюремную администрацию по обеспечению мер по размещению и адаптации, чтобы заключенные с физическими и психическими недостатками имели полный и эффективный доступ к жизни в тюрьме на равноправной основе.²⁵

УПН ООН отмечает, что заключённые с инвалидностью сталкиваются с трудностями, когда речь идёт о доступе к услугам, соблюдении правил и участии в проводимых у тюрьме мероприятиях, не учитывающих их особые потребности. Наличие конструктивных препятствий может лишать заключённых с ограниченной мобильностью доступа к столовой, библиотеке, санитарно-бытовым объектам, рабочим зонам, комнатам отдыха и помещениям для свиданий.

Европейский Суд по правам человека постановил, что **непредоставление условий доступности и/или разумных приспособлений для лиц с инвалидностью, содержащихся под стражей, составляет бесчеловечное и унижающее достоинство обращение.**²⁶

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Действующие нормативные правовые акты, которые в той или иной мере затрагивают права осуждённых лиц с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), основаны на Конституция Кыргызской Республики, законах Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья», «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике», «О содействии занятости населения», «Об охране здоровья граждан Кыргызской Республики» и др.

Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья» исключает дискриминацию по признаку инвалидности - любое различие, исключение или ограничение по причине инвалидности, целью или результатом которого является умаление или отрицание признания, реализации или осуществления наравне с другими всех прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой иной области.²⁷

Закон «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике» предусматривает оказание социальными службами лицам с ограниченными возможностями здоровья и другим гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию и нуждающимся в реабилитационных услугах, помощи в профессиональной, социальной, психологической реабилитации.²⁸

²¹ Приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН №48/96 от 20 декабря 1993 года.

²² Стандартные правила обеспечения равных возможностей для инвалидов. Правило 2 п.6.

²³ Там же. Правило 3 п.4.

²⁴ Там же. Правило 4 п.4.

²⁵ Правила Нельсона Манделы. Правило 5(2).

²⁶ З.Х против Венгрии, решение №28973/11 от 8 ноября 2012 года.

²⁷ Закон Кыргызской Республики «О правах и гарантиях лиц с ограниченными возможностями здоровья». Статья 1.

²⁸ Закон «Об основах социального обслуживания населения в Кыргызской Республике». Статья 18.

В 2019 году Президент Кыргызской Республики подписал Закон Кыргызской Республики «О ратификации Конвенции ООН о правах инвалидов». Цель Конвенции ООН о правах инвалидов заключается в поощрении, защите и обеспечении полного и равного осуществления инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также в поощрении уважения присущего им достоинства.

После ратификации документа государство обязано обеспечить участие ЛОВЗ в социальной, экономической, политической и культурной сферах, создать для них равные с остальными гражданами условия.

Порядок отбывания наказания в виде лишения свободы, в том числе для лиц с ОВЗ, регулируется Уголовно исполнительным кодексом Кыргызской Республики. Так, согласно статье 99 УИК КР, больным и инвалидам I и II групп создаются улучшенные жилищно-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания.

Статья 90 УИК КР предусматривает возможность получения инвалидами I и II групп дополнительных посылок и передач в количестве и ассортименте, определяемых медицинским заключением. Согласно статье 84 УИК КР, осужденные старше тридцати лет и инвалиды I и II групп получают основное общее и среднее общее (полное) образование по их желанию.

Уголовно-исполнительный кодекс также предусматривает оборудование специальными техническими средствами и приспособлениями помещений, в которых содержатся осужденные, являющиеся инвалидами.²⁹

Правила внутреннего распорядка устанавливают особые требования к содержанию осужденных с ограниченными возможностями здоровья. Так, осужденные с инвалидностью I и II групп размещаются в жилых помещениях, расположенных на первых этажах зданий. Администрация учреждения обязана оказывать содействие в проведении для них реабилитационных мероприятий.³⁰

Администрация исправительного учреждения в рамках распорядка дня исправительного учреждения предоставляет осужденным-инвалидам возможность пользования техническими средствами реабилитации. Осужденный-инвалид вправе самостоятельно решить вопрос об обеспечении себя конкретным техническим средством реабилитации или видом реабилитации, включая кресла-коляски, протезно-ортопедические изделия, печатные издания со специальным шрифтом, звукоусиливающую аппаратуру, сигнализаторы, видеоматериалы с субтитрами или сурдопереводом, специальные тренажеры, другие аналогичные средства.

Осужденные-инвалиды могут иметь при себе технические средства реабилитации при водворении в штрафной изолятор, переводе в одиночные камеры, помещения камерного типа и временной изоляции.

Осужденным-инвалидам I или II группы, в том числе нуждающимся в постоянном уходе, разрешается передвигаться по территории исправительного учреждения вне строя. При наличии медицинских показаний и возможностей исправительного учреждения осужденным-инвалидам I или II группы, обеспечивается ежедневная помывка.³¹

Следует отметить, что законодательно установленный запрет перевода осужденных инвалидов I или II группы и лиц пенсионного возраста из исправительных колоний общего и строгого режима в колонию-поселение (по отбытии осужденными за менее тяжкие преступления не менее половины срока наказания; осужденные за тяжкие и особо тяжкие преступления или ранее досрочно освобожденными от наказания в виде лишения свободы и совершившие новые преступления в период неотбытой части наказания - по отбытии не менее двух третей срока наказания; осужденные, которым пожизненное лишение свободы в порядке помилования заменено лишением свободы на срок двадцать лет - по отбытии не менее трёх четвертей срока наказания)³² можно расценивать как дискриминацию по отношению к лицам с инвалидностью и пожилым лицам.

²⁹ Там же. Статья 99 ч.3.

³⁰ Правила внутреннего распорядка. Статья 199.

³¹ Там же. Статьи 201-205.

³² Там же. Статья 80 ч.3 п.7.

ПРАКТИКА

По состоянию на первое полугодие 2019 года общее количество осужденных с ограниченными возможностями здоровья, содержащихся в учреждениях ГСИН, составляло 42 человека, из них:

- инвалиды I группы – 6 человек;
- инвалиды II группы – 22 человека;
- инвалиды III группы – 14 человек.

Согласно результатам исследования, ни один осужденный, получивший инвалидность во время отбывания наказания, не оформил свои пенсию по инвалидности в исправительном учреждении.

Осужденные, заболевшие туберкулезом в учреждениях ГСИН, при освобождении из лечебно-исправительного учреждения не проходят освидетельствование с целью оформления инвалидности. В результате, при освобождении из мест лишения свободы они не в состоянии решить вопрос оформления инвалидности, а также назначения и выплаты пенсий и пособий, трудоустройства, получения материальной и иной помощи.

Лица, получающие пособия по инвалидности, ежегодно должны проходить врачебно-трудовую экспертную комиссию (ВТЭК). При этом инвалиды, отбывающие наказание в исправительных учреждениях ГСИН, такой возможности лишены. В результате выдача им пособий приостанавливается.

Исследование также выявило, что учреждения ГСИН, где были проведены превентивные посещения, не оборудованы специальными техническими средствами и приспособлениями для возможности пользования осужденных лиц с ОВЗ всеми помещениями.

К примеру, медицинская часть и стационар в ИК-2 не приспособлены для возможности их использования лиц с ОВЗ.

Конституция Кыргызской Республики гарантирует гражданам право на социальное обеспечение за счёт государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности.

Лица, получающие пособия по инвалидности, ежегодно должны проходить врачебно-трудовую экспертную комиссию (ТЭК). К сожалению, инвалиды отбывающие наказание в исправительных учреждениях, такой возможности лишены. В результате, в период их содержания в учреждении, выплата пособий приостанавливаются.

О данной проблеме сообщили несколько опрошенных осужденных ЛОВЗ.

С.А., 1961 года рождения, инвалид II группы, осужден к лишению свободы сроком на 12 лет. До судимости получал пенсию по инвалидности в размере 3100 сомов. После осуждения пенсию не получает по причине того, что он не проходит ВТЭК.

П.В., 1987 года рождения, инвалид II группы, осужден к лишению свободы сроком на 21 лет. До получения судимости получал пенсию по инвалидности, после осуждения пенсию не получает, т.к. не проходит ВТЭК.

3.3. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ, БОЛЬНЫХ ТУБЕРКУЛЁЗОМ, ОНКОЛОГИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ, ПСИХИЧЕСКИМИ РАССТРОЙСТВАМИ

Международный стандарт

Правила Нельсона Манделлы устанавливают, что заключенным, у которых диагностированы серьёзные психические заболевания и/или тяжёлое состояние здоровья, не следует содержать в тюремных учреждениях, и следует принимать меры для их возможного скорейшего перевода в психиатрические клиники.³³

Бангкокские правила предусматривают необходимость организации индивидуальных, учитывающих гендерные факторы и перенесенные стрессы комплексные программы

³³ Правила Нельсона Манделлы. Правило 109.

психиатрического лечения и реабилитации, для женщин-заключенных с проблемами психического здоровья, находящихся в тюрьме.³⁴

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Уголовно-исполнительным кодексом закреплено право осужденных на охрану здоровья и получение квалифицированной медицинской помощи, включающей в себя:

- получение бесплатной первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи, в том числе в амбулаторно-поликлинических или стационарных условиях;
- оказание медицинской помощи в учреждениях здравоохранения, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, в объеме государственных гарантий, установленных законодательством в области здравоохранения;
- создание условий для медицинского и санитарно-эпидемиологического обслуживания осужденных.³⁵

Законом предусмотрено, что контроль за медицинским и санитарно-эпидемиологическим обеспечением лиц, содержащихся в учреждениях, исполняющих наказания и принудительные меры уголовно-правового воздействия, связанные с изоляцией от общества, и созданием условий для реализации права осужденных на охрану здоровья возложен на медицинские и санитарно-эпидемиологические учреждения.³⁶

Для медицинского обслуживания осужденных организуются лечебные исправительные учреждения (больницы, специальные больницы), в том числе со смешанными видами режима, а также медицинские части.

Администрация исправительных учреждений несёт ответственность за выполнение установленных санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований, обеспечивающих охрану здоровья осужденных.³⁷

Перевод осужденных осуществляется с соблюдением правил раздельного содержания: женщины отдельно от мужчин; осужденные к пожизненному лишению свободы и осужденные, которым пожизненное лишение свободы заменено в порядке помилования лишением свободы, - отдельно от других категорий осужденных; осужденные, совершившие преступления в соучастии, - раздельно между собой; больные с открытой формой туберкулёза лёгких или не прошедшие полный курс лечения от инфекций, передающихся половым путём, больные с психическими расстройствами - раздельно между собой и отдельно от здоровых, при необходимости, по заключению врача, - в сопровождении медицинских работников.³⁸

Осужденные, больные разными инфекционными заболеваниями, содержатся раздельно между собой и отдельно от здоровых осужденных. В противотуберкулезных больницах раздельное содержание осужденных определяется медицинскими показаниями. Эти требования не распространяются в части раздельного содержания на лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.³⁹

В отношении осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы и страдающих психическим расстройством, не исключающим вменяемости, исправительными учреждениями по решению суда исполняются принудительные меры медицинского характера, включающие амбулаторное наблюдение врача-психиатра, лечение в психиатрическом стационаре, а также создаются условия, способствующие проведению психотерапевтических и психокоррекционных мер во время отбывания наказания. Стационарное лечение проводится по рекомендации врача-психиатра в случае неблагоприятного изменения психического состояния лица.⁴⁰

В отношении осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы и страдающих алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, больных туберкулезом,

³⁴ Бангкокские правила. Правило 9.

³⁵ Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики. Статья 20.

³⁶ Там же. Статья 38.

³⁷ Там же. Статья 101.

³⁸ Там же. Статья 75.

³⁹ Там же. Статья 79 ч.5.

⁴⁰ Там же. Статья 152 ч.3.

принудительные меры медицинского характера исполняются исправительными учреждениями по решению суда.

Если во время отбывания наказания в виде лишения свободы будет установлено, что осужденный страдает алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией, болен туберкулезом и уклоняется от лечения, администрация исправительного учреждения вносит в суд представление о применении к такому лицу принудительных мер медицинского характера, а после его освобождения, при необходимости, лечение продолжается в специальных учреждениях органов здравоохранения.⁴¹

Законодательство предусматривает обеспечение возможности совершения всех необходимых религиозных обрядов с приглашением священнослужителей для тяжелобольных и (или) находящихся в опасном для жизни состоянии осужденных, по их просьбе или по просьбе родственников и иных лиц.⁴²

Уголовно-исполнительное законодательство предусматривает возможность освобождения осужденных от отбывания наказания **в случае тяжёлой болезни осужденного**, препятствующей исполнению приговора.⁴³

Согласно УИК, начальником органа или учреждения, исполняющих наказание, направляются в суд заключение специальной медицинской комиссии и личное дело осужденного в отношении больных тяжелой и препятствующей исполнению приговора болезнью:

- 1) осужденных к лишению свободы на определённый срок - по отбытии более двух третей назначенного срока наказания;
- 2) несовершеннолетних - по отбытии более половины назначенного срока наказания;
- 3) осужденных к пожизненному лишению свободы - по отбытии двадцати лет лишения свободы.

В отношении осужденных - больных душевной болезнью начальником учреждения или органа, исполняющего наказание или иную меру уголовно-правового воздействия, направляются в суд заключение медицинской комиссии врачей-психиатров и личное дело осужденного.

Осужденные, освобождённые по болезни, направляются в специальные учреждения органов здравоохранения. В случае их выздоровления специальные учреждения органов здравоохранения направляют соответствующее медицинское заключение в суд, освободивший лиц от отбывания наказания.⁴⁴

ПРАКТИКА

Осужденные, больные туберкулёзом

В 2014 году при Учреждении №31 (с.Молдовановка) состоялось официальное открытие специальной больницы для лечения осужденных с туберкулёзом. Строительство больницы было проведено при финансовой поддержке МККК.

Больница рассчитана на 480 коек и предназначена для лечения всех форм туберкулеза (чувствительный - ЧТБ, полилекарственноустойчивый - ПЛУ, множественно-лекарственноустойчивый - МЛУ). Больные получают разные курсы лечения, в зависимости от вида туберкулеза: курс лечения для ЧТБ составляет 6-8 месяцев, для ПЛУ - 9-12 месяцев, для МЛУ 18-24 месяцев.

Построено отдельное здания для размещения пациентов, отказывающихся от лечения, и пациентов с неблагоприятным исходом лечения.

В 2015 году открыт специальный комплекс для лечения и проживания больных, осужденных к ПЛС, рассчитанный на 55 койко-мест.

Имеется специальное отделение для больных, осужденных по статье "Религиозный экстремизм и терроризм" (РЭТ), рассчитанное на 22 койко-места. Отделение расположено в здании ШИЗО.

⁴¹ Там же (в редакции Закона КР от 15 мая 2019 года №62).Статья 153 чч.2,3.

⁴² Там же. Статья 24 ч.6.

⁴³ Там же. Статья 158 ч.7.

⁴⁴ Там же. Статья 160

При сегрегации были учтены кастовые различия среди осужденных и построено отдельное здание для лечения и проживания социально-уязвимой части осужденных (отделение №9), которое разделено на четыре отделения на 28 койко-мест (для ЧТБ БК(+), для ПЛУ БК(+), для МЛУ БК(+), для всех форм ТБ БК(-/-)).

На территории больницы имеется морг.

В ходе интервью медицинский персонал озвучил следующие проблемы и трудности в работе:

- некоторые осужденные не подвержены лечению ПТП и АРВТ, из-за длительности курса лечения и большого количества принимаемых препаратов;
- категорический отказ некоторых осужденных с ВИЧ, больных туберкулёзом, принимать АРВ-терапию;
- трудность в проведении ДОТ-терапии больным с психическим статусом;
- недостаток врачей-фтизиатров.

Осужденный А.К. сообщил, что болен туберкулезом (закрытая форма), получил лечение. Просит оказать содействие в переводе из ИК, в которой содержится, в ИК-31, по состоянию здоровья.

При беседе с онкобольным А.А., 1992 года рождения, выяснилось, что он был прооперирован в мае 2019 года и находился под наблюдением в Учреждении №47 (Центральная больница). Прошёл один курс химиотерапии. Врачами было рекомендовано пройти ещё два курса химиотерапии. Однако, в связи с отсутствием денежных средств (у него есть только мать пожилого возраста), он не может получить дальнейшее лечение. В исправительной колонии получает только обезболивающие средства и находится под постоянным наблюдением врачей. В выписке из истории болезни не указана стадия заболевания.

ИК-47 (Центральная больница)

Лечебно-исправительное учреждение (далее – ЛИУ, Центральная больница) Учреждения №47 рассчитано на 265 коек, из них:

1. Хирургическое отделение – на 50 коек, из них СМП с реанимационным блоком на 10 коек.
2. Многопрофильное отделение – на 100 коек.
3. Отделение наркологии – на 70 коек.
4. Отделение психиатрии – на 45 коек.

Лечение больных проводится согласно клиническим протоколам, которые имеются в наличие у врачей.

На момент посещения в ЛИУ находилось 77 больных, из них:

- в хирургическом отделении - 37 больных
- в многопрофильном отделении -26 больных
- в наркологическом отделении - 1 больной
- в ПНО - 13 больных

Отмечено, что в хирургическое отделение операционного блока оснащено необходимым медицинским оборудованием, проведён капитальный ремонт хирургического отделения, полностью заменены больничные кровати, прикроватные тумбочки, постельные принадлежности.

Все больные обеспечены больничными пижамами.

Установлена отопительная система, с подключением новой котельной.

На момент посещения завершалось проведение косметического ремонта других отделений больницы.



Фото. Процедурный кабинет в ЦБ ИК-47



Фото. Хирургический кабинет в ЦБ ИК-47



Фото. Палата стационара в хирургическом отделении



Фото. Палата в терапевтическом отделении ЦБ ИК-47

ОСУЖДЕННЫЕ, СТРАДАЮЩИЕ ПСИХИЧЕСКИМИ ЗАБОЛЕВАНИЯМИ

В учреждении №25 (СИЗО-5) остро стоит вопрос об исполнении постановления суда о принудительном лечении психически больных осужденных в Республиканской психиатрической больнице (РПБ) посёлка Кызыл-Жар Джалал-Абадской области.

Данную категорию лиц месяцами держат в СИЗО-5, не этапирруя.

Психически больные лица содержатся месяцами в СИЗО. При этом они не только не получая необходимого им лечения, но и не проходят психокоррекционную, психосоциальную поддержку и реабилитацию, что является **нарушением права осужденных больных на медицинскую помощь.**

Причиной сложившейся практики нарушения закона является отсутствие мест в РПБ п.Кызыл-Жар. Неоднократные обращения ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики результатов не дали.

Специализированное отделение РПБ п.Кызыл-Жар рассчитано на лечение 25 больных, из них 10 коек предназначены для больных, в отношении которых судом назначено принудительное лечение, остальные 15 – для лиц, в отношении которых проводится судебно-психиатрическая экспертиза (СПЭ). В настоящий момент отделение переполнено, в связи с чем невозможно принять дополнительных больных из СИЗО.

На сегодняшний день в СИЗО-5 содержится восемь человек, в отношении которых судом назначены принудительные меры медицинского характера, с помещением в психиатрическую больницу со строгим режимом наблюдения в условиях РПБ п.Кызыл-Жар. Данные лица ждут перевода в больницу 6, 8 и 9 месяцев.

С начала 2019 года из СИЗО-5 в РПБ п.Кызыл-Жар направлено:

- 17 человек - для проведения СПЭ,
- 34 человека - для принудительного лечения.

Со стороны РПБ п.Кызыл-Жар не исполняются установленные сроки вступивших в законную силу решений судов:

- решение Октябрьского районного суда г.Бишкек от 24.01.2019 г. в отношении М.А., 1992 года рождения (10 месяцев содержится в СИЗО-5),
- решение Кара-Кульджинского районного суда Ошской области от 27.03.2019 г. в отношении М.О. (7 месяцев содержится в СИЗО-5),
- решение Жайыльского районного суда Чуйской области от 11.04.2019 г. в отношении К.Э., 1964 года рождения (6 месяцев содержится в СИЗО-5).
По всем материалам администрация СИЗО-5 неоднократно направляла письма в РПБ п.Кызыл-Жар. Ответ РПБ – нет мест.

Кроме того, неоднократно поднимался вопрос о совместном содержании подэкспертных лиц и лиц, находящихся на принудительном лечении в РПБ п.Кызыл-Жар, вследствие отсутствия специализированного отделения для принудительного лечения.

В северном регионе республики нет судебно-психиатрического отделения для подстражных лиц. Подэкспертных приходится конвоировать только в одну больницу – РПБ п.Кызыл-Жар, а через месяц конвоировать обратно, что, во-первых, экономически накладно (конвой и специальный автотранспорт), во-вторых в РПБ п.Кызыл-Жар не хватает высококвалифицированных кадров, что делает невозможным проведение всестороннего обследования подэкспертных, нет возможности проведения инструментальных методов обследования (рентген, ЭЭГ, МРТ). В этой связи приходится ежемесячно командировать экспертов врачей-психиатров и психологов из РЦПЗ г.Бишкек в РПБ п.Кызыл-Жар.

Ранее подобное отделение для проведения стационарных судебно-психиатрических экспертиз для подстражных лиц северного региона республики и г.Бишкек действовало в РПБ с.Чым-Коргон. Однако, 1 сентября 2009 года это отделение было закрыто, в связи со снятием вооружённой охраны МВД, согласно приказу Министра внутренних дел Кыргызской Республики, который мотивировал данный приказ тем, что «Обеспечение охраны и конвоирования данной категории лиц должно осуществляться специальными подразделениями ГСИН при Правительстве КР». В результате все подстражные лица северного региона, нуждающиеся в проведении стационарных судебно-психиатрических экспертиз, стали направляться под конвоем в РПБ п.Кызыл-Жар, а через месяц, после завершения СПЭ, обратно.

Министерством здравоохранения КР проблемы судебной психиатрии и организации принудительного лечения для лиц со строгим режимом наблюдения поднимаются с 2009 года. Проведены многочисленные встречи со специалистами МВД, ГСИН, Министерства финансов, Министерства юстиции, Верховного суда и Генеральной прокуратуры для урегулирования межведомственного взаимодействия, однако, вопрос организации охраны лиц при прохождении судебно-психиатрической экспертизы и при проведении принудительного лечения остаётся нерешённым.

Относительно вопроса ведомственной ответственности за охрану данной категории лиц. Лица, в отношении которых определено принудительное лечение, не являются подследственными. Следовательно, принудительные меры медицинского характера являются исполнением судебного решения, поэтому отделения принудительного лечения с усиленным и строгим режимом наблюдения должны охраняться силами ГСИН.

Осужденный М.А. сообщил, содержится в СИЗО-5 с февраля 2019 года, в январе 2019 года судом вынесено постановление о принудительном лечении в РПБ п.Кызыл-Жар, но до сегодняшнего дня содержится в СИЗО, постановление суда не исполнено.

Подобная проблема имеется и в СИЗО-53 г.Джалал-Абад. При беседе с начальником СИЗО-53 было выяснено, что на сегодняшний день С.Г., в отношении которой судом вынесено решение о принудительном лечении, содержится в учреждении №53. При этом 8 августа 2019 года она была этапирована в РПБ п.Кызыл-Жар. Но, в связи с тем, что в РПБ п.Кызыл-Жар нет отделений со строгим наблюдением для принудительного лечения женщин, больную С.Г. не смогли принять в больницу.

19 августа 2019 года администрация СИЗО-53 обратилась с письмом в РПБ п.Кызыл-Жар с просьбой оказать содействие в исполнении решения суда. 4 сентября 2019 года был получен ответ, что принудительное лечение женщин со строгим режимом наблюдения под

стражей в больнице РПБ не проводится, подобное лечение предусмотрено только для больных мужского пола.

Ранее администрация СИЗО-53 обращалась в прокуратуру г.Таш-Кумыр с просьбой оказать содействие в исполнении постановления суда от 05.07.2019 г. в отношении С.Г. Прокуратура предоставила ответ⁴⁵, что внесено предписание об устранении нарушений закона, но проблема осталась нерешённой.

29 октября 2019 года по этому же вопросу было направлено письмо в прокуратуру Джалал-Абадской области. Результата пока нет.

3.4. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ПОЖИЛОГО ВОЗРАСТА

Международный стандарт

Права пожилых людей ещё не включены как отдельно взятые права в международные конвенции по правам человека в области экономических, социальных, гражданских, культурных и политических прав.

В статье 1 Всеобщей декларации о правах человека указывается, что все люди рождаются свободными и равными в своём достоинстве и правах. Это равенство не меняется с возрастом: пожилые мужчины и женщины имеют те же права, что и молодые. Примерами могут служить право на равную защиту перед законом, право на владение собственностью, право на образование, право на труд и права на участие в управлении государством.

Некоторые права могут иметь ещё большую актуальность для людей в пожилом возрасте, чем в другие годы жизни, например, право на социальное обеспечение в виде пенсии. Иногда право, признаваемое в молодом возрасте, может не в достаточной мере соблюдаться в пожилом возрасте, например, право доступа к надлежащему медицинскому и социальному обслуживанию.

Существуют «мягкие» законы, регулирующие обращения пожилых женщин и мужчин, включая Принципы ООН в отношении пожилых людей (1991 год) и Мадридский международный план действий по проблемам старения.

Мадридский международный план действий по проблемам старения (ММПДПС) - официальный документ, разработанный и принятый Генеральной ассамблеей ООН в 2002 году. ММПДПС направлен на радикальное изменение узкосоциального образа мыслей к вопросам старения и отношения к пожилым людям. ММПДПС утвердил стратегию построения общества для людей всех возрастов. План принят 159 государствами мира.

Согласно классификации Всемирной организации здравоохранения, к категории пожилых относятся люди в возрасте от 60 до 74 лет, к категории старых - от 75 до 90 лет, люди старше 90 лет – к категории долгожителей.

В целом, права пожилых людей защищены в рамках существующего международного законодательства о правах человека. Всеобщая декларация прав человека применима к людям всех возрастов. Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП 1966 г.) и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП 1966 г.) применимы к каждому человеку, независимо от его возраста.

Однако, подобная всеобщая защита прав является недостаточной. Кроме единственного существующего исключения (конвенции о трудящихся-мигрантах и членов их семей), международные конвенции по правам человека не признают, в частности, что дискриминация по возрастному признаку не должна допускаться. Региональные законы о правах человека также не защищают систематически и всесторонне права пожилых людей.

Существует ряд нормативных пробелов, где аспекты жизни пожилых людей не решаются должным образом существующим законодательством по правам человека,

⁴⁵ исх. № 11/1-1-19 от 10.10. 2019 года

например, международные стандарты в области прав в рамках системы ухода в домах общинного типа или долгосрочного пребывания.

В дополнение к вышесказанному, стандарты, защищающие права пожилых людей, рассредоточены по различным международным и региональным конвенциям. Привлечение соответствующих положений в один контекст, как это было успешно сделано в области прав женщин, детей и людей с ограниченными возможностями, внесёт ясность как в понимание природы прав пожилых людей, так и в обязанности, необходимые для их защиты.

16 декабря 1991 года на основании резолюции 46/91 Генеральной Ассамблеи были приняты Принципы ООН в отношении пожилых людей. Основными принципами признаны: независимость, участие, уход, реализация внутреннего потенциала, достоинство.

Первым документом, принятым международной организацией в отношении пожилых людей, рассматривающим положение пожилых людей в обществе всеобъемлющим образом, стал Венский международный план действий по проблемам старения 1982 года.

В 1967 году МОТ разрабатывает Конвенцию «О пособиях по инвалидности, по старости, и по случаю потери кормильца».

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Законодательство о пожилых гражданах в Кыргызской Республике основывается на Конституции Кыргызской Республики, Законе «О пожилых гражданах в Кыргызской Республике»⁴⁶ и иных нормативных правовых актах.

Статья 9 Закон о пожилых гражданах гласит:

1. Пожилые граждане, наряду с другими гражданами, обладают всем комплексом прав, гарантированных Конституцией Кыргызской Республики, законами, а также иными нормативными правовыми актами и вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

2. Правовые основы в области обеспечения гарантий и защиты прав пожилых граждан, с учетом гарантированных государственных минимальных социальных стандартов жизнедеятельности, устанавливаются законодательством Кыргызской Республики.

3. Пожилые граждане независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, политических убеждений имеют равные права и возможности в получении социальных гарантий и услуг, гарантированных государством.

Статья 10 Закона закрепляет право пожилых граждан на уважительное и гуманное отношение; на получение информации о своих правах, обязанностях и условиях оказания социальных услуг; на социальное обслуживание;

Статья 13 Закона гарантирует выплату пожилым гражданам пенсий и социальных пособий в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

В статье 31 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании» указано, что «пенсионерам, проживающим в домах-интернатах (пансионатах) для престарелых и инвалидов, находящимся в следственных изоляторах и отбывающим наказание в исправительных учреждениях, выплачиваются страховые и накопительная части пенсии».

В силу части 3 статьи 25-1, территориальные органы Социального фонда обязаны консультировать и оказывать помощь застрахованному лицу в получении и оформлении необходимых документов для назначения пенсии.

ПРАКТИКА

Общая доля по всем учреждениям пожилых людей среди заключенных в Кыргызской Республике составляет более 5%, при этом они представляют одну из наиболее уязвимых категорий осужденных.

Интервью с осужденными пожилого возраста, содержащимися в исправительных колониях, выявило проблему их неинформированности о своих правах на социальное обеспечение, в частности, праве на пенсию.

⁴⁶ Закон от 26 июля 2011 года №133.

В нарушение статьи 25-1 Закона Кыргызской Республики «О государственном пенсионном социальном страховании», руководство исправительного учреждения не обеспечивает возможность консультирования этой категории заключённых сотрудниками Социального фонда по месту нахождения колонии.

Со слов осужденных, пожилые заключённые имеют ограниченный доступ к социальным пособиям. По результатам опроса 15-ти заключённых ИК-1, достигших пенсионного возраста, пенсию они не получают (не оформлена). Некоторые осужденные сообщили, что до лишения свободы получали пенсии, а в связи с их пребыванием в заключении им приостанавливали выплаты. Большинство опрошенных не знают, куда в настоящее время направляются их пенсии, которые они получали прежде, до лишения их свободы.

Таким образом, пожилые люди, освобождаемые из мест лишения свободы, не в состоянии решать вопросы восстановления документов, медицинского обслуживания и оформления инвалидности, а также назначения и выплаты пенсий и пособий, трудоустройства, получения материальной и иной помощи.

У данной группы заключённых отсутствует прописка (постоянная/временная регистрация по месту жительства), поэтому у них практически нет доступа к трудоустройству, услугам здравоохранения, социальным услугам, а также другим общественным благам.

Отбывающему срок наказания в исправительной колонии К., 70 лет, осужденному по статье 97 старого УК КР сроком на 10 лет (отбыл 6 лет), пенсия не оформлена и не выплачивается из-за отсутствия паспорта. Паспорт потерял до лишения свободы.

Со слов М., 71 год, половина пенсии удерживается в связи с его пребыванием в заключении. В исправительной колонии содержится уже три года.

В ходе беседы с пенсионерами, отбывающими наказание в виде лишения свободы в ИК-47, от семи из них поступила жалоба на то, что они, по неизвестным им причинам, не получают пенсию.

Ж.И., 1962 года рождения, отбывает срок наказания с 2015 года, пенсионер МВД по выслуге лет, с апреля 2016 года не получает пенсию. Причина ему неизвестна. «Объясняют это тем, что в ИК во время отбывания срока государство обеспечивает жильём, питанием, медицинским обслуживанием и другими услугами, поэтому не выдают пенсию».

А.А., 1965 года рождения, осужден в 2016 году сроком на 12 лет, инвалид 2-ой группы (онкологическое заболевание, 4-я стадия, на учёте с 2014 года), по неизвестной причине с 2017 года пенсию по инвалидности не получает.

Подсудимая С.И., пенсионерка, инвалид детства 3-й группы, сообщила о том, что она содержится в СИЗО-1 в течение 2 лет и 4 месяцев. С марта 2019 года Ленинский районный соцфонд г.Бишкек незаконно удерживает базовую часть её пенсии (примерно 3100 сомов) из-за того, что она находится в СИЗО.

3.5. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИХ ЛИЧНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ОСУЖДЕННЫХ, ПОМЕЩЁННЫХ В КАМЕРЫ ШИЗО, ПКТ

Международный стандарт

Правило 3 Правил Нельсона Манделы предусматривает, что заключение и другие меры, изолирующие лиц от окружающего мира, причиняют им страдания уже в силу того, что они отнимают у этих лиц право на самоопределение, поскольку лишают их свободы. Поэтому, за исключением случаев, когда раздельное содержание представляется оправданным или когда этого требуют соображения дисциплины, **тюремная система не должна усугублять страдания**, вытекающие из этого положения

Запрет в предоставлении свиданий с родственниками или введение ограничений на свидания могут наносить особый ущерб психическому здоровью и благополучию заключённых и членов их семей, включая детей. Кроме того, наложение таких ограничений косвенным образом действует как наказание родственников заключённого.

Международные стандарты предписывают, что никогда не следует запрещать контакты с семьёй в качестве дисциплинарной меры или по соображениям безопасности. Вместо этого могут ограничиваться способы поддержания контактов (например, вид свидания или средства связи), но только на непродолжительный срок и только если этого требуется для безопасности.

Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН) подчёркивает, что «лишение заключённых контактов с семьёй в качестве дисциплинарного взыскания недопустимо, за исключением случаев, когда конкретное злоупотребление контактом составило правонарушение. Наказание никогда не должно включать полное лишение контактов с родственниками».⁴⁷ Таким образом, ограничение свиданий допустимо только в том случае, если имело место злоупотребление первым на свидание в целях нарушения тюремных правил и внутреннего распорядка (например, если родственник или друг попытался пронести на территорию учреждения запрещённые предметы или оскорблял персонал).

Понятие «семья» не следует рассматривать слишком узко, оно должно означать не только членов семьи, но и лиц, состоящих в неофициальном браке, гражданских супружеских отношениях.

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Право осужденных на личную безопасность

Статья 19 Уголовно-исполнительного кодекса Кыргызской Республики предусматривает право осужденных на личную безопасность.

Так, при возникновении угрозы жизни, здоровью либо достоинству осужденного со стороны других осужденных или иных лиц он вправе письменно или устно обратиться к любому сотруднику органа или учреждения, исполняющих наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия, с просьбой об устранении угрозы личной безопасности. Администрация органа или учреждения, исполняющих наказание или принудительную меру уголовно-правового воздействия, обязана предпринять незамедлительные меры по её устранению, в том числе путём перевода осужденного в безопасное место независимо от его согласия.

При этом законодательство предусматривает возможность использования в качестве безопасного места помещения, обеспечивающие безопасность осужденного, как специально создаваемые, так и камеры штрафных изоляторов (ШИЗО), помещения камерного типа (ПКТ), одиночные камеры и помещения временной изоляции.

Правила внутреннего распорядка закрепляют право осужденного, при возникновении угрозы его личной безопасности со стороны других осужденных и иных лиц, обратиться с устным или письменным заявлением к любому сотруднику исправительного учреждения, который обязан экстренно принять меры по обеспечению личной безопасности обратившегося осужденного.

Начальник исправительного учреждения по такому заявлению либо по собственной инициативе принимает решение о переводе осужденного в безопасное место или принятии иных мер, устраняющих угрозу личной безопасности осужденного.

Помимо помещений безопасности (ПБО) в этих целях могут быть использованы камеры штрафных изоляторов, одиночные камеры, помещения камерного типа и временной изоляции.

Перевод такого лица в безопасное место производится по постановлению начальника исправительного учреждения на срок не свыше 30 суток, в экстренных случаях - дежурным помощником начальника исправительного учреждения, до прихода начальника исправительного учреждения, но не более чем на 24 часа. В выходные и праздничные дни дежурный помощник начальника исправительного учреждения может продлить срок содержания в безопасном месте ещё на 24 часа.

Перевод осужденного в безопасное место, в том числе в камеры штрафных изоляторов, одиночную камеру, помещения камерного типа и временной изоляции, по указанным основаниям наказанием не является. Ограничения, предусмотренные Правилами

⁴⁷ Handbook on Dynamic Security and Prison Intelligence, указ.соч., сноска 160, с.22.

внутреннего распорядка для лиц, помещённых в ШИЗО и помещения камерного типа и временной изоляции, в этом случае на данного осужденного не распространяются.⁴⁸

Помещение в ШИЗО и ПКТ в качестве меры взыскания

Помимо выговора, дисциплинарного штрафа и лишения очередного длительного или краткосрочного свидания, Уголовно-исполнительным кодексом предусмотрены следующие меры взыскания:

3) водворение осужденных, содержащихся в исправительных колониях, **в штрафной изолятор на срок до пятнадцати суток**;

4) перевод осужденных мужчин - злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, содержащихся в исправительных колониях общего и строгого режима, **в помещения камерного типа**, а в колониях особого режима - **в одиночные камеры на срок до шести месяцев**;

5) перевод осужденных женщин - злостных нарушителей установленного порядка отбывания наказания, **в помещения камерного типа на срок до трёх месяцев**.⁴⁹

Водворение в штрафной изолятор, перевод осужденного в помещение камерного типа или одиночную камеру производится после медицинского освидетельствования на предмет возможности содержания в них по состоянию здоровья с указанием срока взыскания.⁵⁰

Женщины, имеющие грудных детей в доме ребёнка колонии, и женщины, освобождённые от работы по беременности и родам, инвалиды I и II групп в штрафной изолятор и помещения камерного типа не переводятся.⁵¹

Осужденным, водворённым в штрафной изолятор, разрешаются ежедневные прогулки продолжительностью **один час**; **запрещаются свидания, телефонные разговоры**, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение передач, посылок и бандеролей, курение в камерах, а также использование спального места в дневное время.

Осужденные, переведенные в помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, имеют право расходовать на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости деньги, заработанные в исправительном учреждении; получать одну передачу или посылку и одну бандероль; пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью **полтора часа**.

Осужденным, переведенным в помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, **запрещаются свидания, телефонные разговоры**, курение в камерах, а также использование спального места в дневное время.⁵²

За нарушение установленного порядка отбывания наказания к осужденным может применяться, наряду с перечисленными выше, мера взыскания в виде водворения в помещения временной изоляции на срок **до ста двадцати часов** с выводом на учёбу.

Водворение в помещения временной изоляции производится после медицинского освидетельствования на предмет возможности содержания в нем по состоянию здоровья с указанием срока взыскания.

Осужденным, водворённым в помещения временной изоляции, **запрещаются свидания, телефонные разговоры**, приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок, передач и бандеролей, просмотр видео- и кинофильмов, а также телепередач, пользование настольными играми и курение.

Законодательно установленный запрет свиданий для осужденных, к которым применены меры взыскания, является нарушением международного стандарта.

⁴⁸ Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 августа 2018 года №379. Глава 6. Перевод осужденного в безопасное место. Статьи 49, 50.

⁴⁹ Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики. Статья 118 ч.1.

⁵⁰ Там же. Статья 120 ч.7.

⁵¹ Там же. Статья 120 ч.10.

⁵² Там же. Статья 121.

Они имеют право пользоваться ежедневной прогулкой продолжительностью **два часа**.⁵³

Правила внутреннего распорядка определяют следующие условия содержания осужденных в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, помещениях временной изоляции и одиночных камерах:

Штрафные изоляторы, одиночные камеры, помещения камерного типа и временной изоляции не оборудуются в цокольных и подвальных помещениях. Во всех исправительных учреждениях, в соответствии со статьёй 19 УИК КР, могут создаваться помещения, обеспечивающие безопасность осужденного, - безопасное место.⁵⁴

Территория штрафного изолятора, помещений камерного типа огораживается забором сплошного заполнения, высотой не менее 3 метров. В зданиях штрафного изолятора и помещений камерного типа оборудуются камеры для осужденных, комната контролёров, служебные кабинеты персонала, кабинет медицинского обслуживания, прогулочные площадки, комната для хранения постельных принадлежностей и личных вещей осужденных.⁵⁵

В коридорах штрафного изолятора и помещений камерного типа устанавливаются металлические решётки (от пола до потолка, с дверью), отделяющие камеры от остальных помещений, а также камеры штрафного изолятора от помещений камерного типа. Возле наружных дверей камер устанавливаются специальные карманы для улавливания ключей, ограничители дверей.⁵⁶

Здания штрафного изолятора и помещений камерного типа оборудуются автоматической пожарной сигнализацией, с выводом сигнала тревоги в помещение дежурного помощника начальника исправительного учреждения. На видных местах размещаются план эвакуации людей и инструкция о мерах пожарной безопасности.⁵⁷

Здания штрафного изолятора и помещений камерного типа должны иметь запасные эвакуационные выходы.⁵⁸

Помещения одиночных камер размещаются на территории исправительных учреждений особого режима, где располагаются здания для содержания осужденных на строгих условиях отбывания наказания.⁵⁹

В камерах штрафного изолятора, помещениях камерного типа, одиночных камерах устанавливается электрическая розетка, кнопка сигнализации для вызова контролёров, санитарный узел, инвентарь и предметы, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики "Об утверждении минимальных норм материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, содержащихся в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики" от 22 декабря 2015 года №864.⁶⁰ При этом камеры ШИЗО и ПКТ дополнительно оборудуются откидными койками, закрывающимися в дневное время на замок, тумбами для сидения, наглухо прикреплёнными к полу.⁶¹

Технические характеристики оборудования помещений камер строгих условий отбывания наказания (в том числе камер ШИЗО и ПКТ) устанавливаются решением государственного органа уголовно-исполнительной системы, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в технической и строительной сферах.⁶²

Помещения временной изоляции и безопасное место создаются в виде отдельного запираемого помещения и оборудуются в соответствии с пунктами 140 и 141 настоящих

⁵³ Там же. Статья 137.

⁵⁴ Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики. Статья 149.

⁵⁵ Там же. Статья 147.

⁵⁶ Там же. Статья 148.

⁵⁷ Там же. Статья 149.

⁵⁸ Там же. Статья 150.

⁵⁹ Там же. Статья 153.

⁶⁰ Там же. Статья 140.

⁶¹ Там же. Статья 154.

⁶² Там же. Статьи 141, 155.

Правил, при них оборудуется **прогулочная площадка со спортивным инвентарем**, согласно приложению 15 к Правилам внутреннего распорядка.

Приложение 15 к Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики

Описание прогулочных площадок в исправительных учреждениях

Прогулочные площадки в исправительных учреждениях (далее - прогулочные площадки) следует располагать на верхних этажах режимных корпусов, в случае отсутствия такой возможности по техническим причинам, прогулочные площадки располагаются вне режимных корпусов в пределах режимной территории исправительного учреждения.

На каждого осужденного, выводимого на прогулку, должно приходиться **2,5-3 кв.метра** прогулочной площадки. **Минимальный размер прогулочной площадки - 12 кв.метров.**

На каждой прогулочной площадке вдоль стен устанавливаются **скамейка, урна**, которые надежно крепятся к полу. Над прогулочными площадками и помостом для надзора контролера устраиваются облегченные навесы. Высота навесов должна обеспечивать с одной стороны защиту от атмосферных осадков, с другой - доступ свежего воздуха и освещенность прогулочных площадок в соответствии с действующими санитарными нормами.

С прогулочных площадок должен быть обеспечен сток воды. Прогулочные площадки для прогулки больных, женщин с детьми и беременных женщин разрешается покрывать слоем дерна, засеять травой или высаживать цветы. Для детей устанавливается песочница.

На прогулочных площадках дополнительно могут устанавливаться спортивные тренажеры (турник, брусья настенные, баскетбольный щит с кольцом, настольный теннис).

В помещениях временной изоляции могут содержаться **не более 3 человек**.⁶³

Осужденным, переведённым в штрафной изолятор, одиночные камеры, помещения камерного типа и временной изоляции в порядке взыскания, не разрешается брать с собой имеющиеся у них личные вещи, кроме полотенца, мыла, зубной пасты, зубной щётки, туалетной бумаги, табачных изделий и спичек (для женщин - предметов гигиены).⁶⁴ Письменные и почтовые принадлежности, имеющиеся у осужденных, содержащихся в штрафном изоляторе, одиночных камерах, хранятся у контролёра по надзору и выдаются им на время написания корреспонденции.⁶⁵

Осужденным, переведённым в штрафной изолятор, одиночные камеры, помещения камерного типа и временной изоляции, курение разрешается только во время прогулки, предусмотренной распорядком дня исправительного учреждения.⁶⁶

Постельные принадлежности осужденным, водворённым в штрафной изолятор, одиночные камеры, помещения камерного типа и временной изоляции, выдаются только на период сна. При выводе за пределы помещения им выдаётся одежда по сезону.⁶⁷

Помывка осужденных, содержащихся в штрафном изоляторе, одиночных камерах, помещениях камерного типа и временной изоляции, осуществляется покамерно, в душевой. Осужденным, водворённым в штрафной изолятор на срок не более 7 суток, помывка в душевой не предоставляется.⁶⁸

Законодательство налагает запрет на просмотр осужденными, содержащимся в штрафных изоляторах, помещениях камерного типа, одиночных камерах, помещениях временной изоляции, телепередач, видеопросмотр, прослушивание радиопередач.⁶⁹

ПРАКТИКА

В результате специального исследования Национального центра был сделан вывод о том, что условия содержания осужденных, содержащихся в камерах ШИЗО, ПКТ и ПБО приравнены к бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

Учреждение №16

⁶³ Там же. Статья 155.

⁶⁴ Там же. Статья 156.

⁶⁵ Там же. Статья 157.

⁶⁶ Там же. Статья 160.

⁶⁷ Там же. Статья 165.

⁶⁸ Там же. Статья 168.

⁶⁹ Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики. Статья 95 ч.1.

На момент посещения Учреждения №16 из 654 заключённых в камерах ШИЗО содержалось 3, в ПКТ – 4, на основании статьи 19 УИК КР - 13 человек.

Особое внимание Национальный центр обращает на крайне неудовлетворительное состояние здания, камер, санузлов ШИЗО, ПКТ и ПБО в Учреждении №16.

Здание-барак, в котором расположены указанные помещения, находится в аварийном состоянии, фундамент осел на правую сторону, на несущих стенах и в фундаменте здания имеются трещины.

Всего для целей содержания лиц в ШИЗО, ПКТ и ПБО предусмотрено 20 камер. Кровати/нары представляют собой старые двухъярусные металлические конструкции.



Фото. Камера в ПБО и ПКТ в ИК-16



Фото. Кровати и постельные принадлежности в камере ПБО



Фото. Окно в камере ПБО и ПКТ в ИК-16



Фото. Состояние стен и кроватей в камере ПБО и ПКТ в ИК-16

Отмечены изношенность старой системы водоснабжения и канализации, а также крайне неудовлетворительное состояние стен, пола и потолка помещений, где находятся санитарные узлы ШИЗО, ПКТ и ПБО.



Фото. Санузел в камере ШИЗО и ПКТ в ИК-16



Фото. Крайне неудовлетворительное состояние душевой ШИЗО в ИК-16



Фото. Состояние стен и потолка душевой ШИЗО и ПКТ ИК-16 Фото. Состояние пола и стен душевой ШИЗО и ПКТ в ИК-16

Имеется четыре ничем не оборудованных прогулочных двора, отсутствуют скамейки, спортивное оборудование, нет спортивного инвентаря.

Учреждение №1

В блоке ШИЗО на 12 камер Учреждения №1 предусмотрена только одна душевая, размером 2,9х5,8 м.



Фото. Душевая комната в ШИЗО ИК-1



Фото. Раковина в камере ПБО ИК-1

В блоке ШИЗО и ПКТ имеется четыре прогулочных двора, размерами 4,5 м х 2,5 м. Навеса от солнца, дождя и снега нет. Скамеек, спортивного оборудования нет.



Фото. Прогулочный двор в ШИЗО ИК-1

Учреждение №2 (женская колония)

В учреждении для содержания осужденных женщин имеется камера ШИЗО, рассчитанная на два человека. В камере расположена двухъярусная металлическая кровать, сто и две скамьи. Пол деревянный. Имеется доступ естественного освещения (окно достаточных размеров).



Фото. Камера ШИЗО в ИК-2

Учреждение №3

В специальном блоке ШИЗО, ПКТ, ПБО Учреждения №3 имеется 28 камер двух типов, в некоторых из них был произведён косметический ремонт.

Камера 1-го типа. Площадь - 14,6 кв.м, высота 2,9 м, температура – 25С°, влажность - 41,5%. Есть зарешеченное окно, размером 0,9х0,7 м. Искусственное освещение – 1 электрическая лампочка - располагается в отверстии над дверью камеры, выключатель находится снаружи. Полуизолированный стеной туалет находится в камере, тип – отверстие в полу.

Камера 2-го типа. Площадь - 4,46 кв.м, высота 3 м, температура – 25С°, влажность - 43,2%. Размеры зарешеченного окна 0,7х0,7м. В камере располагается полуизолированный стеной туалет, размером 1,0х0,7м. В камере стоит неприятный запах канализации. Искусственное освещение идентичное камере 1-го типа. Состояние стен, потолка, пола неудовлетворительное, грязно. Требуется проведение ремонта.



Фото. Камера ПКТ 1-го типа ИК-3



Фото. Камера ПКТ 2-го типа ИК-3



Фото. Камера ПКТ ИК-3, где на момент посещения проводились ремонтные работы

Учреждение №8

Общее количество камер ШИЗО, ПКТ, ПБО в Учреждении №8 - 6, из них: 2 - ПБО, 2 – ШИЗО, 2 – ПКТ. Все камеры одинаковые по размеру. В день посещения в ПБО находились два человека.

Размеры камер ШИЗО, ПКТ, ПБО рассчитаны на четыре человека. Размер камер - 3,0х4,0 м, высота - 2.8 м, температура - 19 градусов, влажность - 30%, Имеется две двухъярусные кровати. Окно размером 70х40 см. Пол бетонный. В камере есть туалет, раковина.

В 2019 году были построены два новых прогулочных двора, размером 6.7х4,0 м каждый. Прогулочный двор оснащён скамейками, навесом от солнца, дождя и снега. Спортивный инвентарь отсутствует.



Фото. Камера ШИЗО, ПКТ, ПБО



Фото. Новый прогулочный двор



Фото. Туалет в камере ШИЗО, ПКТ, ПБО



Фото. Санузел в камере ШИЗО, ПКТ, ПБО

Учреждение №10

На территории Учреждения №10 с 2016 года идёт строительство нового здания ШИЗО (12 камер, туалеты, душевые, прогулочный двор). Со слов сотрудников, строительство завершено только на 50 процентов.



Фото. Строящийся прогулочный двор ШИЗО в ИК-10



Фото. Камера в строящемся здании ШИЗО в ИК-10

Учреждение №14 (воспитательная колония и СИЗО для женщин и несовершеннолетних девушек)

Несмотря на международные стандарты, запрещающие содержание несовершеннолетних в одиночных камерах и применение к ним дисциплинарной меры в виде содержания в изоляторе дисциплинарный изолятор (ДИЗО) в воспитательной колонии продолжает функционировать на протяжении многих лет.

Условия содержания в камере ДИЗО приравнены к жестоким и бесчеловечным.



Фото. Камера ДИЗО для несовершеннолетних мужского пола в СИЗО ВК-14

Учреждение №19 (для содержания ПЛС)

В учреждении функционирует две камеры ШИЗО. Камер ПБО и ПКТ нет.



Фото. Камера ШИЗО для ПЛС в ИК-19

Учреждение №27

Имеется девять камер ШИЗО, ПКТ, ПБО, из них 3 - ПБО, 3 – ШИЗО, 3 – ПКТ.

Все камеры рассчитаны на 4 человека, одинакового размера – 3х4 м, высота потолка – 2,8 м. Температура - 19 градусов, влажность - 35%. Полы в камерах бетонные.

Имеется окно, размером 40х70 см. Есть туалет, раковина.

В камерах размещены по две двухъярусные металлические, заржавевшие кровати.

Было отмечено неудовлетворительное состояние камер, нарушение санитарно-гигиенических норм. Стены не побелены, грязные. Электрические лампочки не работали, в камерах было темно.



Фото. Камера ПБО в ИК-27



Фото. Санузел камеры ПБО в ИК-27



Фото. Камера ШИЗО в ИК-27



Фото. Санузел в камере ШИЗО в ИК-27



Фото. Камера ПКТ в ИК-27



Фото. Санузел камеры ПКТ в ИК-27

Имеется шесть прогулочных дворов, размерами 3,0х5,0 м, без навесов от солнца, дождя и снега. Отсутствуют скамейки и спортивное оборудование.



Фото. Прогулочный двор ПКТ, ШИЗО, ПБО в ИК-27

Учреждение №47



Фото. Состояние стен в камере ШИЗО в ИК-47



Фото. Кровати в камере ШИЗО ИК-47

Учреждение №21 (СИЗО-1)

Всего в Учреждении №21 семь камер ШИЗО, все имеют одинаковый размер – 4 кв.м. температура – 22 градуса, влажность - 33%. Полы бетонные, имеется маленькое окно, размером 0,43x0,62 м. Отопление центральное.

Камеры, кроме нар, ничем не обрудованы. Внутри камеры имеется туалет и раковина с холодной водой.

Каждая камера рассчитана на содержание одного человека.

На момент посещения лиц в камерах ШИЗО не было.



Фото. Камера ШИЗО в СИЗО-1



Фото. Окно в камере ШИЗО СИЗО-1



Фото. Туалеты в камерах ШИЗО в СИЗО-1

Учреждение №23 (СИЗО-3)

В СИЗО-3 имеется 2 одиночные камеры ШИЗО, размерами 3,2х2,0 м. Температура в камерах - 17 градусов, влажность - 33%.



Фото. Камера ШИЗО в СИЗО-3

Фото. Окно в камере ШИЗО в СИЗО-3

Полы бетонные. Имеется маленькое окно. В камере установлен стол и стул. Постельных принадлежностей нет. Туалет и раковина для умывания расположена в коридоре ШИЗО.

Учреждение №24 (СИЗО-4)

Камера ШИЗО в СИЗО-4 рассчитана на содержание одного человека. Размеры - 3,35х1,35 м, температура - 20 градусов, влажность - 22%.

Пол бетонный. Освещение искусственное и естественное (имеется маленькое окно). Внутри камеры имеется стол. Постельных принадлежностей нет.



Фото. Кровать в камере ШИЗО в СИЗО-4



Фото. Камера ШИЗО в СИЗО-4

Учреждение №25 (СИЗО-5)

Камеры ШИЗО были закрыты.

Со слов осужденного N., содержащегося в СИЗО-5, из-за отсутствия у него денег, он не может получить свидание с родственниками. Для уточнения данного заявления, сотрудники Национального центра спросили сколько стоит получить разрешение на свидание. Ответ: «Один час стоит 1500 сомов, а за сутки надо платить 5000 сомов».

Учреждение №50 (СИЗО-50)

Имеется одна камера ШИЗО, рассчитанная на содержание одного человека. По факту содержался один человек.

Размер камеры – 2,45x1,9 м, температура - 21 градус, влажность - 49%. Пол в камере деревянный.

Имеется маленькое окно.

Камера оснащена кроватью, столом и стулом.



Фото. Камера ШИЗО в СИЗО-50



Фото. Санузел в камере ШИЗО СИЗО-50

При беседе с осужденными, которые находились в ШИЗО на основании статьи 19 УИК, они сообщили, что остаётся открытым вопрос обеспечения безопасности во время длительных свиданий, так как отдельных помещений для лиц ПБО нет, комнаты для свиданий представляются для всех осужденных. По этой причине данные лица отказываются от длительных свиданий, выходят только на краткосрочные.

3.6. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН и ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

МЕЖДУНАРОДНЫЙ СТАНДАРТ

Стандарты предписывают необходимость размещения иностранных граждан в те пенитенциарные учреждения, в которых они будут чувствовать себя в наименьшей изоляции. Если иностранец является гражданином соседнего государства, власти должны рассмотреть вопрос о помещении его в учреждение, расположенное рядом с границей этого государства.

Обычно консульские представители с большей вероятностью посещают заключенных на регулярной основе, если те находятся в пенитенциарных учреждениях, расположенных в столице или крупных городах.

В зависимости от индивидуальных потребностей может быть целесообразным распределять иностранных граждан в те учреждения, где содержатся заключенные, говорящие на его родном языке или владеющие его родным языком.

При этом нельзя допускать сегрегации и дискриминации.

Бангкокские правила предусматривают права женщин-заключенных, являющихся иностранными гражданами: «В случае наличия соответствующих двусторонних или многосторонних соглашений вопрос о переводе женщин-заключенных, являющихся иностранными гражданами и не являющихся постоянными жителями, в их родные страны, особенно при наличии у них детей на родине, рассматривается на возможно более раннем этапе срока отбывания наказания после подачи заявления или получения осознанного согласия соответствующей женщины».⁷⁰

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Статья 19 Конституции регламентирует положение о том, что в Кыргызской Республике иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и исполняют обязанности наравне с гражданами Кыргызской Республики, кроме случаев, установленных законом или международным договором, участницей которого является Кыргызская Республика.

Закон «О правовом положении иностранных граждан в Кыргызской Республике» от 14 декабря 1993 года №1296-XII определяет, что в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики иностранным гражданам в Кыргызской Республике гарантируются предусмотренные законодательством права и свободы.

Уголовно-исполнительный кодекс закрепляет основы правового положения осужденных. При этом оговаривается, что осужденные иностранцы и лица без гражданства пользуются правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для всех граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, иными законами и с вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.⁷¹

Помимо основных прав, закреплённых в УИК КР для всех осужденных, для осужденных иностранных граждан установлено право на поддержание связей с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями.⁷² Осужденные иностранные граждане имеют право поддерживать связь с дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями своих государств, аккредитованными в Кыргызской Республике, а граждане (подданные) стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений, аккредитованных в Кыргызской Республике, - с дипломатическими представительствами государств, взявших на себя защиту их интересов, или с международными органами, осуществляющими их защиту.⁷³

Лица, осужденные к лишению свободы, направляются в исправительные учреждения для отбывания наказания не позднее десятидневного срока со дня получения администрацией следственного изолятора или исправительного учреждения распоряжения суда о вступлении приговора в законную силу. В течение указанного срока иностранные граждане имеют право на свидание с сотрудниками дипломатических представительств и

⁷⁰ Бангкокские правила. Правило 53 п.1.

⁷¹ Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики. Статья 15 ч.3.

⁷² Там же. Статья 16 ч.1.

⁷³ Там же. Статья 28.

консульских учреждений своих государств, аккредитованных в Кыргызской Республике, а граждане (подданные) стран, не имеющих дипломатических и консульских учреждений, аккредитованных в Кыргызской Республике, - с сотрудниками дипломатических представительств государств, взявших на себя защиту их интересов, или с сотрудниками международных органов, осуществляющих их защиту.⁷⁴

Осужденные к лишению свободы иностранные граждане, отбывающие наказание в исправительных учреждениях, могут быть направлены для дальнейшего отбывания наказания в государства, гражданами (подданными) которых они являются, в порядке, установленном вступившими в установленном законом порядке в силу международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.⁷⁵

Законодательство налагает запрет перевода в колонию-поселение осужденных иностранных граждан, а также лиц без гражданства, не проживающих постоянно в Кыргызской Республике.⁷⁶

Также Уголовно-исполнительным кодексом предусмотрен запрет передвижения без конвоя или сопровождения за пределами охраняемой территории осужденных, не имевших постоянного места жительства, а также иностранцев и лиц без гражданства (наряду с осужденными к ПЛС, за преступления террористического характера и экстремистской направленности, за совершение преступлений в составе организованной группы или преступной организации, членами организованных криминальных группировок в местах лишения свободы, за тяжкие и особо тяжкие преступления, за умышленные преступления, совершенные в период отбывания наказания, находящимися на строгих условиях содержания, не прошедшими полного курса лечения от алкоголизма, токсикомании, наркомании, туберкулеза в заразной форме, венерического заболевания; живущих с ВИЧ/СПИДом, признанными ограниченно вменяемыми, с психическими расстройствами, склонными к совершению побега).⁷⁷

Вопросы передачи гражданина других государств, осужденного судом Кыргызской Республики к лишению свободы, для отбывания наказания в своем государстве регулируются международными договорами Кыргызской Республики с соответствующими иностранными государствами либо письменными соглашениями на условиях взаимности Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики с компетентными органами и должностными лицами иностранного государства. Выдача может осуществляться лишь в отношении определенных преступлений.

ПРАКТИКА

В ходе исследования были выявлены факты нарушений прав иностранных граждан.

Так, согласно УИК КР, граждане иностранных государств **лишены права перевода в колонию-поселение** для дальнейшего отбывания наказания, что является дискриминацией иностранных граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы в Кыргызской Республике.

Со слов персонала Учреждения №10 стало известно, что с сентября 2019 года администрация профессионального училища при ИК-10 **запретила обучать иностранных граждан** (иностранцев в ИУ №10 – 43 человек), ссылаясь на Приказ⁷⁸ агентство профессионального – технического образования при министерстве труда, миграции и молодежи Кыргызской Республики «Об утверждении Правил приема, выпуска, зачисления, перевода и отчисления учащихся», образование для иностранных граждан, содержащихся в исправительном учреждении, запрещено, разрешено получить только одно образование.⁷⁹

При ознакомлении с данными правилами выяснилось, что подобная норма отсутствует. В части 3 абзаца 3 Правил указано, что *«иностранцы граждане, проживающие на территории Кыргызской Республики, принимаются в учебные заведения*

⁷⁴ Там же. Статья 74 ч.1.

⁷⁵ Там же. Статья 72 ч.7.

⁷⁶ Там же. Статья 80 ч.3 п.9.

⁷⁷ Там же. Статья 96 ч.2 п.14.

⁷⁸ За № 1/322 от 10.06.2014 года

⁷⁹ Анкета для персонала №2/10.

профтехобразования на контрактной основе или в соответствии с межправительственными соглашениями».

Кроме этого, администрация училища при ИК-10 также запретила повторное обучение осужденных по другой специальности. То есть, если после 9-месячного обучения по специальности «слесарь» осужденный иностранный гражданин не сможет обучиться другой специальности (например, «токарь»).

В Положении о профессиональных училищах при исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, утверждённом постановлением Правительства Кыргызской Республики от 1 марта 2012 года №159, подобного запрета нет.

В ходе исследования было выявлено, что осужденные, являющиеся гражданами иностранных государств, **не подпадают под амнистию** по тем же статьям, по которым амнистируются граждане Кыргызской Республики. Данное положение является дискриминационным по признаку гражданства осужденного лица.

Осужденный гражданин Российской Федерации А.О. сообщил, что к нему, как к гражданину иностранного государства, не была применена амнистия 2016 года. При этом осужденные по такой же статье и на такой же срок, как у А.О., амнистия была применена.

Осужденный гражданин Казахской Республики Д.А. также сообщил, что по причине его гражданства амнистия 2016 года в отношении него не была применена.

Осужденный Г.А., гражданин Российской Федерации, также сообщил о неприменении к нему амнистий 2014 и 2016 годов, так как он является гражданином иностранного государства, тогда как к гражданам Кыргызстана по такой же статье УК КР амнистия была применена.

Осужденный гражданин Республики Таджикистан Н.П. (по статье 247 старого УК КР) сообщил, что к нему, как к гражданину иностранного государства, не была применена амнистия 2016 года, тогда как гражданам Кыргызстана, осужденным по этой же статье на такой же срок, амнистия была применена.

Осужденный гражданин Российской Федерации Р.М. (статья 247 старого УК КР) сообщил ту же информацию, амнистия 2016 года не распространялась на иностранных граждан.

Один осужденный иностранный гражданин обратился с вопросом относительно экстрадиции.

В ИК-8 отбывает наказания гражданин Индии С.С., осужденный Ошским городским судом к лишению свободы сроком на 7 лет. Со его слов, он был объявлен розыск Кыргызской Республикой, задержан в г.Ташкент, в СИЗО-1 г.Ташкент содержался в течение одного года. Затем был экстрадирован в Кыргызстан.

С.С. не может подать заявление на экстрадицию в Индию, так как между Кыргызской Республики и Индией нет договора об экстрадиции осужденных.

ПРОБЛЕМА ОТСУТСТВИЯ У ОСУЖДЕННЫХ ДОКУМЕНТОВ, УДОСТОВЕРЯЮЩИХ ЛИЧНОСТЬ

В ходе исследования было установлено, что существует большая проблема из-за отсутствия документов, удостоверяющих личность осужденных. В частности, около четверти заключенных не имеет паспортов. Многие осужденные не знают о месте нахождения своего паспорта, изъятого следователем в ходе проведения следствия. У части осужденных нет свидетельства о рождении.

Из 728 осужденных, содержащихся в ИК-8, 531 не имеют паспорта.

В ИК-27 из 675 осужденных у 31 отсутствует паспорт.

Из 714 осужденных, содержащихся в ИК-47, в личном деле имеются действующие паспорта только у 61, паспорта с просроченным сроком действия - у 37, есть паспорта у 11 иностранцев. У 5% осужденных паспорта находятся дома. У остальных вообще нет паспорта.

Большинство опрошенных заявило о том, что паспорт у них был изъят следователями, ведущими уголовное дело, и не сдан, вместе с другими материалами дела, в суд.

Паспорт необходим осужденным при следующих процедурах:

- оформлению пенсии;
- регистрации брака в ЗАГС;
- оформлению пособия на ребёнка;
- получении УДО;
- оформлению документов для проживания в социальном стационарном учреждении для престарелых и ЛОВЗ Министерства труда и социального развития Кыргызской Республики;
- для трудоустройства после освобождения, др.

И персонал учреждения, и осужденные сообщили о том, что по причине отсутствия документа, удостоверяющего личность, суды отказывают в условно-досрочно освобождении осужденных, что является нарушением права на свободу.

Осужденный Н.В., 64 года, гражданин Республики Узбекистан, осужден в 1984 году. Со его слов, во время следствия забрали паспорт. В настоящее время прошёл комиссию на УДО, после чего был доставлен в суд. Но суд отказал в условно-досрочном освобождении по причине отсутствия паспорта.

Осужденный гражданин Российской Федерации С.Р., до осуждения проживал в Республике Татарстан. Администрацией ИУ проводятся мероприятия по его условно-досрочному освобождению, прошёл административную комиссию на УДО, после чего был представлен в суд. Суд отказал в УДО на основании отсутствия паспорта.

Осужденный гражданин Республики Узбекистан Н.В. сообщил, что его паспорт забрали во время следствия. Администрацией ИУ проводятся мероприятия по его условно-досрочному освобождению, прошёл административную комиссию на УДО, после чего был представлен в суд. Суд отказал в УДО на основании отсутствия паспорта.

Из-за утери паспорта осужденные не могут заключить брак и получить свидание.

Осужденные Б.В., Ж.Ж., Ш.М., А.Э., М.М., А.Т. и Д.Ж. сообщили, что из-за утери паспорта или окончания срока его действия они не могут заключить брак и получить свидание с родственниками.

Осужденный Т.Р., осужден в 2017 году к 18 годам лишения свободы, сообщил, что в 2017 году на следствии следователь Свердловского РУВД г.Бишкек изъял его паспорт и потерял. «Несколько раз обращались, не нашли, оказывается следователь потерял мой паспорт. Из-за этого не могут заключить брак с гражданской женой».

Поступили жалобы, что из-за отсутствия паспорта осужденным не предоставляются свидания с родственниками.

Осужденный У.Р., осужден в 2015 году к 11 годам лишения свободы, сообщил, что паспорт потерял, а без паспорта ему не представляются свидания с родственниками.

Осужденный У.К., осужден в 2013 году к 12 годам лишения свободы, сообщил, что в 2007 году сотрудники спецчасти ИК-1 потеряли паспорт. Обращался к ним несколько раз, ответили, что не знают, где находится его паспорт.

Осужденный Ж.А., осужден в 2010 году к 16 годам лишения свободы. В ходе следствия в 2010 году сотрудники Базар-Коргонского РОВД изъяли паспорт и не вернули.

Отсутствие документов, удостоверяющих личность осужденных (паспорт, свидетельство о рождении), затрудняет процесс социальной защиты как в местах лишения свободы, так и после освобождения, а также практически исключает возможность трудоустройству после отбытия срока лишения свободы.

Национальный центр считает целесообразным восстановить Инструкцию «О порядке оформления, выдачи (обмена) паспорта гражданам КР, осужденным и отбывающим

наказание в исправительных, воспитательных колониях и тюрьмах уголовно-исполнительной системы КР», утверждённую в августе 2011 года.

Согласно данной инструкции начальники отрядов, сотрудники спецотделов учреждений уголовно-исполнительной системы, вместе с сотрудником территориальных органов департамента регистрации населения ГРС, в присутствии осужденного в специально-выделенном помещении в учреждениях УИС оформляли документы с обозначением юридического адреса места отбывания наказания осужденного и наименования учреждения УИС. Фотографирование осужденных осуществлялось начальниками отрядов, после чего оформленные документы фиксировались в специальном журнале регистрации документов, и передавались сотрудникам территориальных органов ДРН.

Паспорт выдавался осужденным, в связи с достижением возраста, с несвоевременным документированием, с обменом и с утратой. Решение о выдаче паспорта осужденному принимало руководство учреждения УИС. Решение об оформлении паспорта осужденному утверждалось приказом учреждения УИС о включении в списки на выдачу паспортов.

Администрация исправительного учреждения с момента обнаружения отсутствия паспорта осужденного должна была предоставить списки в спецотдел учреждения УИС и в территориальные органы департамента регистрации населения.

Действие данной Инструкции было прекращено в 2014 году после случая с выдачей паспорта осужденному А. Батукаеву.

V. Выводы и рекомендации

По результатам специального исследования Национальным центром были сделаны следующие выводы:

- По отношению к лицам, подпадающим под критерии уязвимых групп, которые явились объектами настоящего исследования,⁸⁰ не применяются пытки и жестокое обращение со стороны персонала учреждений по признаку их принадлежности к той или иной уязвимой группе.
- Фактов дискриминации по какому-либо признаку выявлено не было.
- Условия содержания основного контингента осужденных значительно отличаются в различных учреждениях республики. Но отличий условий содержания уязвимых категорий лиц, охваченных исследованием, от условий содержания общей категории осужденных не зафиксировано. Тем не менее, следует отметить, что непринятие в ряде случаев во внимание специфики и особых потребностей уязвимых групп может расцениваться как жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение и наказание. В частности:
 - отсутствие условий, приспособлений и возможности физического доступа ко всем помещениям, куда имеет доступ основной контингент содержащихся, для лиц с ОВЗ является формой жестокого и бесчеловечного обращения;
 - в ряде учреждений условия содержания лиц, содержащихся на основании статьи 19 Уголовно-исполнительного кодекса, а также лиц, к которым были применены меры взыскания в виде содержания в камерах штрафного изолятора или помещениях камерного типа, можно приравнять к бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.
 - Огромная разница между условиями содержания осужденных в камерах ШИЗО, ПКТ и ПБО и условиями содержания других заключённых учреждения однозначно свидетельствует о наличии дискриминации в отношении осужденных, к которым применены меры дисциплинарного взыскания.
- Условия содержания в ряде учреждений не соответствуют минимальным требованиям международных стандартов и положениям национального законодательства.
- Содержание лиц, осужденных к пожизненному лишению свободы в камере без единого окна и доступа дневного света, приравнивается к пыткам.
- Существует необходимость проведения тщательного анализа национального законодательства в части выявления и устранения дискриминационных положений по вопросам, затрагивающим права ЛОВЗ, пожилых и иностранных граждан, содержащихся в пенитенциарных учреждениях республики.
- Нарушается право на свободу вследствие отказа судом в удовлетворении ходатайства об условно-досрочном освобождении осужденного по причине отсутствия документа, удостоверяющего личность.
- Психологическая работа с осужденными ведётся не на должном уровне в связи с недостаточным количеством психологов в штате пенитенциарных учреждений.

В целях устранения выявленных нарушений прав лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах ГСИН при Правительстве Кыргызской Республики, и их предупреждения предлагается реализовать следующие рекомендации.

По вопросам правоприменительной практики:

1. Устранить выявленные факты нарушений права на свободу от жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения и наказания в пенитенциарных учреждениях.

⁸⁰ Настоящим исследованием были охвачены не все категории уязвимых лиц, содержащихся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах. В дальнейшем Национальный центр планирует продолжить работу в данном направлении, составив полную картину о ситуации с соблюдением прав уязвимых категорий лиц в пенитенциарных учреждениях.

2. Проводить своевременную, качественную и полную оценку рисков и состояния, учёта потребностей каждого лица при поступлении в СИЗО или исправительное/воспитательное учреждение, с последующей разработкой и реализацией индивидуальной реабилитационной программы на протяжении всего периода заключения.
3. Привести условия содержания в местах лишения свободы в соответствие минимальным требованиям и стандартам.
4. В срочном порядке решить вопрос лечения больных с онкологическими заболеваниями.
5. В отношении тяжелобольных осужденных, в силу отсутствия палат паллиативной помощи и соответствующего персонала по уходу за такой категорией больных, своевременно ходатайствовать перед судом об освобождении осужденного от дальнейшего отбывания наказания.
6. Прекратить использование в камерах в качестве спальных мест двухъярусных металлических кроватей, приваренных друг к другу таким образом, что заключенные вынуждены спать вплотную друг к другу.
7. Обеспечить полное и эффективное документирование фактов пыток и жестокого обращения медицинским персоналом учреждений ГСИН, согласно принципам Стамбульского протокола.
8. Обеспечить тесное взаимодействие с гражданскими медицинскими службами по предоставлению особых услуг, которые могут быть недоступны в пенитенциарных учреждениях (например, физиотерапия, массаж, лечебная физкультура и т.п.), а также по проведению регулярных медицинских обследований и лечению соответствующих заболеваний, необходимых для заключенных с ограниченными возможностями здоровья.
9. Оснастить все пенитенциарные учреждения пандусами и обеспечить другие возможности для физического доступа к помещениям учреждения и полноценного участия осужденных ЛОВЗ в проводимых мероприятиях.
10. В целях повышения эффективности медицинской помощи и соблюдения всех стандартов её оказания интегрировать медицинские службы исправительных учреждений в национальную систему здравоохранения, в том числе в систему обучения, профессиональной подготовки и повышения квалификации работников здравоохранения.
11. В целях исключения нарушения права на медицинскую помощь, совместно с Министерством здравоохранения, Министерством финансов, Генеральной прокуратурой решить вопрос об исполнении судебных решений о принудительном лечении лиц, содержащихся в пенитенциарных учреждениях, в условиях специализированного лечебного учреждения.
12. Министерству здравоохранения организовать работу специализированного отделения со строгим режимом для принудительного лечения женщин с психическими заболеваниями.
13. Исключить практику содержания осужденных ПЛС в камерах без доступа к естественному освещению, без окон.
14. В целях повышения эффективности работы и предоставления психологической помощи осужденным на достаточном уровне увеличить штат психологов в исправительных учреждениях. Привлечь высококвалифицированного психолога к работе с несовершеннолетними воспитанниками Учреждения №14.
15. Усилить работу по организации и проведению досуга несовершеннолетних воспитанников Учреждения №14 в свободное от учебы время.
16. Предусмотреть регулярное и в достаточном объеме выделение гигиенических средств для осужденных женщин.
17. Незамедлительно решить вопрос с получением/восстановлением документов, удостоверяющих личность осужденных.
18. Руководству исправительных учреждений организовать и провести консультации сотрудников Социального фонда по месту нахождения учреждения, в целях оказания помощи осужденным по процедуре оформления и получения пенсий пожилым лицам, содержащимся в исправительных учреждениях.

19. Консолидировать работу Министерства труда и социального развития и ГСИН по разрешению вопросов оформления инвалидности, пенсии и социальных пособий.
20. Заключить двусторонние договоры об экстрадиции с Республикой Таджикистан, Пакистаном и Индией для возможности экстрадиции осужденных иностранных граждан на Родину.
21. Оборудовать техническими средствами с доступом в интернет (видео-, аудиосвязь) комнат для свиданий для предоставления возможности иностранным гражданам контактировать с родственниками, проживающими в других странах. Это же касается и граждан Кыргызстана, родственники которых не могут приезжать на свидания в силу территориальной отдалённости от места нахождения учреждения, либо в силу отсутствия материальной или физической возможности.
22. Организовать отдельные комнаты для свиданий, душевые, библиотеки для лиц, содержащихся на основании статьи 19 УИК, в целях обеспечения их безопасности.
23. Усилить контроль и обеспечить соблюдение правил техники безопасности в учреждениях ГСИН, включая противопожарную безопасность.
24. Более широко использовать схемы переводов и другие альтернативы заключению.
25. Устранить дискриминационное положение приказа администрации профессионального училища о запрете получения дополнительного профессионального образования для осужденных иностранных граждан.
26. Прекратить практику незаконного взимания персоналом учреждений денежных средств за предоставление свиданий заключенным.

По вопросам законодательства:

27. Провести ревизию соответствующий нормативных правовых актов (правовая, правозащитная и другие виды экспертиз) на предмет соблюдения прав (в том числе права на недискриминацию) отдельных категорий осужденных, содержащихся в местах лишения свободы.
28. Устранить дискриминационные положения уголовно-исполнительного законодательства в части запрета перевода лиц с инвалидностью I и II группы и лиц пенсионного возраста из исправительных колоний общего режима в колонии-поселения.

Общие рекомендации:

29. Руководству ГСИН информировать весь личный состав и сотрудников исправительных учреждений и следственных изоляторов о положениях Закона о Национальном центре, мандате и полномочиях сотрудников Национального центра, а также ответственности за воспрепятствование и вмешательство в деятельность Национального центра.
30. Обеспечить реализацию рекомендаций Национального центра, изложенных в Ежегодном докладе Национального центра за 2018 год.
31. Обеспечить исполнение постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 сентября 2019 года №3245-VI «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2018 год».