

Соблюдение прав военнослужащих в учреждениях Вооруженных Сил Кыргызской Республики

Доклад Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток

Бишкек - 2018

Настоящий доклад подготовлен по результатам исследования соблюдения прав военнослужащих, проходящих срочную службу в учреждениях Вооруженных Сил Кыргызской Республики, проведенного в 2018 году Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток, при финансовой поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток выражает благодарность председателю Общественного фонда «Центр защиты общественных интересов» Айдару Сыдыкову за помощь в проведении исследования.

Мнения, выраженные в докладе, необязательно отражают точку зрения Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	5
1. Общая информация. Основные статистические данные	8
2. Воспрепятствование деятельности Национального центра при проведении исследования	10
3. Права военнослужащих: стандарты, законодательство, практика	13
3.1. Право на свободу от пыток и жестокого обращения	20
3.2. Право на достойные условия службы и быта	31
3.3. Право на медицинскую помощь в учреждениях Вооруженных Сил	46
Выводы и рекомендации	58

Список сокращений:

ВС	Вооружённые Силы
ГСИН	Государственная служба исполнения наказания
ГКДО	Государственный комитет по делам обороны
ГПС	Государственная пограничная служба
ГШ	Генеральный штаб
Конвенция против пыток	Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
КР	Кыргызская Республика
МВД	Министерство внутренних дел
МЗ	Министерство здравоохранения
ОБСЕ	Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе
ООН	Организация Объединённых Наций
Стамбульский протокол	Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других видов жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания (Стамбульский протокол)
УК	Уголовный кодекс
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс

ВВЕДЕНИЕ

В Кыргызской Республике проводится активная работа по реформированию Вооруженных сил. Стратегической целью в обеспечении военной безопасности, согласно Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, было планомерное создание нормативной правовой и материально-технической базы для проведения военной реформы Кыргызской Республики, которая устранила бы существующие проблемы обороноспособности государства и боеспособности Вооруженных Сил. Другой, не менее важной целью, было искоренение из армейской жизни фактов неуставных взаимоотношений, глумления и издевательств, стойко укоренившихся и ставших настоящей "бедой" воинских коллективов.¹

В ходе реализации данной Стратегии было проведено оснащение войск современными видами вооружения и техники, поэтапное решение социальных проблем военнослужащих, в том числе проблем с жильем, повышение заработной платы военнослужащих и др.

В 2015 году Генеральным штабом Вооружённых Сил Кыргызской Республики была разработана «Программа по предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных Сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы».

Однако, несмотря на позитивные реформы Вооруженных Сил в части предотвращения и искоренения случаев насилия, гибели и травматизма во время прохождения военной службы, подобные факты имеют место до настоящего времени.²

Государство не обеспечивает в должной степени соблюдение минимальных стандартов, предъявляемых к условиям службы и быта солдат при прохождении срочной службы, таких как обеспечение чистой питьевой водой, полноценным питанием в достаточном объеме, качественной медицинской помощью, соблюдение санитарно-гигиенических норм, предоставление безопасных условий службы с точки зрения влияния на здоровье военнослужащих неблагоприятных факторов окружающей среды.

Принятая в сентябре 2018 года новая Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызстана на 2018-2040 годы подчёркивает, что в центре всей политики развития в стране находится человек и задача создания среды его комфортной жизнедеятельности, дальнейшего всестороннего развития.

*«Прежде всего, необходимо настойчиво проводить государственную политику защиты человека, его политических, экономических, социальных, культурных, экологических прав».*³

Особое внимание государства будет уделено месту и роли воспитания у молодежи патриотизма. Будет создана единая (сквозная) система военно-патриотического воспитания граждан (от дошкольных учреждений) и военной подготовки населения с соответствующими социальными гарантиями, обязательствами и требованиями к гражданам.⁴

¹ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года №11 (в редакции Указа Президента Кыргызской Республики от 27 сентября 2013 года УП №194).

² Подробная информация представлена в разделе 3.1 настоящего доклада.

³ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызстана на 2018-2040 годы. Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП №221 Раздел 5.

⁴ Там же. Раздел 13.4.

В настоящем докладе представлены результаты исследования ситуации с правами военнослужащих, проходящих срочную службу в учреждениях Вооружённых Сил⁵ Кыргызской Республики, на свободу от пыток и жестокого обращения, а также на достойные условия службы и быта.

Исследование было проведено в период: июнь-август 2018 года Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Национальный центр), в рамках своего мандата по проведению превентивных посещений, согласно Закону Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о Национальном центре) от 12 июля 2012 года №104.

В работе были задействованы сотрудники Национального центра и привлеченные эксперты, действующие на основании статьи 25 ч.2 Закона о Национальном центре.

В целях совершенствования инструментария, используемого в работе Национального центра, была проведена двухдневная выездная рабочая встреча сотрудников Национального центра и привлечённых экспертов.

Национальным центром были отобраны 12 объектов – учреждений Вооружённых Сил, с учётом специфики их деятельности и географического расположения.

В силу нарушения действующего законодательства, требующего беспрепятственного доступа группы превентивного посещения Национального центра, провести исследование в двух учреждениях не представилось возможным.⁶

Таблица 1.

Количество охваченных исследованием учреждений с разбивкой по регионам республики

Область	Количество учреждений	Область	Количество учреждений
Чуйская область	2	Иссык-Кульская область	2
Ошская область	2	Таласская область	2
Джалал-Абадская область	1	Нарынская область	1

Таблица 2.

Подведомственность объектов исследования

Наименование ведомства	Количество учреждений
Генеральный штаб ВС КР	4
Государственный комитет по делам обороны КР	1
Государственная пограничная служба КР	3
Сухопутные войска ВС КР	1
Силы воздушной обороны ВС КР	1

Учреждения других воинских формирований и государственных органов Кыргызской Республики, в которых законом установлена военная служба, не вошли в круг данного

⁵ Под термином «учреждения Вооружённых Сил» в настоящем докладе подразумеваются соединения, части и учреждения Вооружённых Сил.

⁶ Подробно данная информация отражена в разделе 3 настоящего доклада.

исследования. Превентивные посещения с целью проведения всесторонней проверки данных учреждений запланированы на 2019 год.

Для получения информации использовались такие методы, как беседа, анкетирование и опрос военнослужащих срочной службы, полуструктурированное интервью с сотрудниками учреждений, а также анализ документации и наблюдение.



Фото 1. Информационно-разъяснительная работа Национального центра

В ходе посещений было опрошено 11 командиров учреждений, 12 медицинских работников и 139 военнослужащих срочной службы. Возраст опрошенных военнослужащих, проходящих срочную службу - от 18 до 22 лет. Срок службы опрошенных солдат составил от 6 до 11 месяцев. Во время превентивных посещений сотрудники Национального центра проводили информационно-разъяснительную работу о правах военнослужащих срочной службы, мандате Национального центра и проводимой им работе.

Настоящий доклад включает в себя анализ действующей нормативной правовой базы в сфере прав военнослужащих на свободу от пыток и жестокого обращения, анализ соответствия условий прохождения службы и быта солдат национальному законодательству и международным стандартам. Отдельно рассматриваются вопросы оказания медицинской помощи и охраны здоровья военнослужащих срочной службы.

1. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Армия – это институт, отвечающий за защиту государства и общества. Её предназначением, самым смыслом её существования являются боевые действия, и все её функционирование подчинено чётким правилам в отношении единства, подчиненности, дисциплины и выполнения приказов.⁷

Защита Отечества - святой долг и обязанность граждан Кыргызской Республики. Граждане Кыргызской Республики, независимо от расы, языка, этнической принадлежности, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств обязаны проходить военную службу в Вооруженных Силах, других воинских формированиях и государственных органах Кыргызской Республики, в которых законом предусмотрена военная служба.⁸

Законом о всеобщей воинской обязанности установлен призывной возраст граждан Кыргызской Республики от 18 до 25 лет.

Вооруженные Силы Кыргызской Республики - государственная военная организация, предназначенная для обеспечения надежной защиты государственного суверенитета, территориальной целостности, конституционного строя, общества и граждан Кыргызской Республики и выполнения обязательств в соответствии с международными договорами.

Вооруженные силы Кыргызской Республики состоят из подразделений Генерального штаба Вооружённых Сил Кыргызской Республики, Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики (Сухопутные войска и Силы воздушной обороны), Государственной пограничной службы Кыргызской Республики и Национальной гвардии Кыргызской Республики. Кроме этого, существуют силы немедленного реагирования, в состав которых входят подразделения специального назначения Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики, Министерства внутренних дел Кыргызской Республики и Национальной гвардии Кыргызской Республики.

В соответствии со статьей 64 п.8 Конституции Кыргызской Республики Главнокомандующим Вооружёнными Силами Кыргызской Республики является Президент Кыргызской Республики.

Краткая историческая справка

Вооружённые силы Кыргызской Республики образованы 29 мая 1992 года.

В 1993 году Государственный комитет Республики Киргизия по делам обороны был преобразован в Министерство обороны Кыргызской Республики.

В целях защиты суверенитета и национальной безопасности Кыргызской Республики в воздушном пространстве страны, а также совершенствования военно-воздушной составляющей военной безопасности Кыргызстана, Указом Президента Кыргызской Республики от 27 июля 2006 года №396 Военно-воздушные войска и Войска противовоздушной обороны были объединены и созданы Силы воздушной обороны (СВО) Кыргызской Республики.

⁷ Рекомендация Парламентской Ассамблеи Совета Европы №1742(2006)11 о правах военнослужащих.

⁸ Закон Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах».

Ранее срок срочной службы в рядах Вооружённых сил составлял 18 месяцев. В 2006 году этот срок был сокращён до 12 месяцев.

В феврале 2014 года был создан Генеральный Штаб Вооружённых Сил Кыргызской Республики — главный командный орган, в подчинение которого перешли части и подразделения Министерства обороны, Государственной пограничной службы, Национальной Гвардии и Внутренних войск Министерства внутренних дел.

12 марта 2014 года Внутренние войска были выведены из ведения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики и переведены в состав Национальной Гвардии Кыргызской Республики.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2016 года было принято Положение о Государственном комитете по делам обороны Кыргызской Республики, который стал правопреемником Министерства обороны Кыргызской Республики.

В январе 2017 года, в соответствии с Указом Президента Кыргызской Республики «О дальнейших мерах по реформированию системы управления Вооружёнными Силами Кыргызской Республики» и в целях дальнейшего укрепления военной безопасности страны, образованы Сухопутные войска Вооружённых Сил Кыргызской Республики.

2. ВОСПРЕПЯТСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПРИ ПРОВЕДЕНИИ ИССЛЕДОВАНИЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

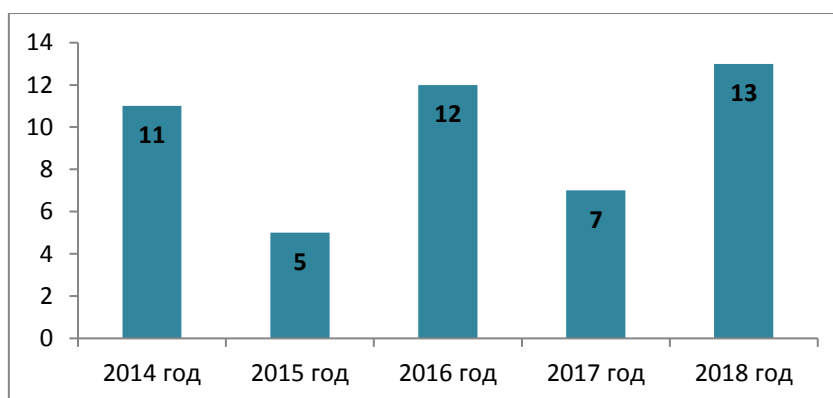
Несмотря на соблюдение всех требований Закона, предъявляемых к порядку организации и проведения превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы, до настоящего момента имеют место факты воспрепятствования деятельности Национального центра со стороны сотрудников отдельных закрытых учреждений.

Согласно п.1 статьи 25 Закона о Национальном центре, Национальный центр вправе проводить превентивные посещения мест лишения и ограничения свободы в любой день и в любое время суток, без предварительного уведомления.

Всего за 11 месяцев 2018 года в отношении сотрудников Национального центра было допущено 13 фактов воспрепятствования.

Диаграмма 1.

Количество фактов воспрепятствования деятельности Национального центра в 2014, 2015, 2016 и 2017 годах и за 11 месяцев 2018 года



Большинство случаев воспрепятствования в 2018 году были зафиксированы в учреждениях системы Государственной службы исполнения наказаний при Правительстве Кыргызской Республики, Генерального штаба Вооружённых сил Кыргызской Республики и Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

За воспрепятствование и вмешательство в деятельность членов Координационного совета и сотрудников Национального центра национальным законодательством предусмотрена уголовная и административная ответственность.

Статья 146-2 Уголовного кодекса Кыргызской Республики устанавливает уголовную ответственность за воспрепятствование в какой бы то ни было форме реализации полномочий члена Координационного совета, сотрудника Национального центра и предусматривает наказание в виде штрафа в размере от ста до двухсот расчетных показателей.

Статья 61-2 Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики предусматривает административную ответственность, за незаконное вмешательство в деятельность члена Координационного совета, сотрудника Национального центра в связи с осуществлением им полномочий, предусмотренных соответствующим законом, и влечет наложение административного штрафа на граждан - от трех до пяти, на должностных лиц - от десяти до тридцати расчетных показателей.

В 2018 году со стороны руководства и сотрудников учреждений Вооруженных сил Кыргызской Республики было зафиксировано **два факта воспрепятствования**.

1. 23 июля 2018 года группа превентивного посещения Национального центра в составе двух экспертов отдела превентивных посещений и отдела координации, организационной и аналитической работы Национального центра не была допущена на территорию войсковой части в с.Кой-Таш Генерального штаба Вооруженных сил Кыргызской Республики. Акт о воспрепятствовании был направлен в Военную прокуратуру Кыргызской Республики.

Постановлением Военной прокуратуры Бишкекского гарнизона от 30 августа 2018 года было отказано в возбуждении уголовного дела на основании ст.28 ч.1 п.2 и 156-1 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики (УПК КР). Данное решение было обжаловано Национальным центром в Военную прокуратуру Кыргызской Республики, которая 14 сентября 2018 года отменила вышеуказанное постановление и направила для проведения дополнительной проверки в Военную прокуратуру Бишкекского гарнизона.

В постановлении Военной прокуратуры Бишкекского гарнизона от 12 октября 2018 года на основании ст.28 ч.1 п.2 и 156-1 УПК КР повторно было отказано в возбуждении уголовного дела.

В результате прокурором было внесено представление на имя командира указанной выше войсковой части в целях недопущения впредь подобных нарушений и об устранении нарушений закона и привлечении виновных лиц к ответственности. Согласно выписки из приказа №364 от 18 сентября 2018 года на командира 2-го взвода наложено дисциплинарное взыскание в виде строгого выговора, временно исполняющий обязанности командира войсковой части понижен в должности и выведен в распоряжение кадров приказом Начальника Генерального штаба ВС КР от 22 августа 2018 года.

2. 20 июня 2018 года группа превентивного посещения под руководством заместителя директора Национального центра не была допущена на территорию пограничной заставы «Кызыл-Кия» Государственной пограничной службы при Правительстве Кыргызской Республики. Соответствующий акт был направлен в Военную прокуратуру Кыргызской Республики.

2 июля 2018 года Военная прокуратура Кыргызской Республики перенаправила обращение Национального центра в Военную прокуратуру Баткенского гарнизона. По результатам рассмотрения заявления 11 июля 2018 года стажером-помощником военного прокурора Баткенского гарнизона Э.Бегжановым было принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое было обжаловано Национальным центром в Военную прокуратуру Кыргызской Республики.

В письме от 6 августа 2018 года Военная прокуратура Кыргызской Республики отменила вышеуказанное постановление и направила материалы в Военную прокуратуру Баткенского гарнизона для организации дополнительной проверки и принятия законного решения.

10 сентября 2018 года стажер-помощник военного прокурора Баткенского гарнизона Э.Бегжанов повторно вынес постановление об отказе в возбуждении уголовного дела, которое вновь было обжаловано Национальным центром в Военную прокуратуру Кыргызской Республики.

Письмом от 3 октября 2018 года заместитель Военного прокурора Кыргызской Республики Р.Шергазиев сообщил, что по результатам проверки 10 сентября 2018 года Военной прокуратурой Баткенского гарнизона в отношении военнослужащих указанной выше войсковой части принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании ст.28 ч.1 п.2 УПК КР за отсутствием в их действиях состава преступления и оснований для отмены данного решения не имеется.

В постановлении об отказе в возбуждении уголовного дела по ст.146-2 УК КР от 10 сентября 2018 года стажер-помощник военного прокурора Баткенского гарнизона Э.Бегжанов в качестве основания для повторного отказа указал то обстоятельство, что, согласно ответа Генерального штаба Вооруженных сил Кыргызской Республики от 15 августа 2018 года №16/846, реестр привлекаемых Национальным центром к превентивным посещениям экспертов, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О защите государственных секретов», 4 июня 2018 года был направлен в ГУВКР ГКНБ КР для изучения, и в связи с проведением *проверочных мероприятий* данный реестр не был доведен до соответствующих должностных лиц. На запрос ГШ ВС КР был получен ответ ГКНБ КР, что *«решение о допуске лиц на территорию воинских частей принимается командиром и заместителями командиров соответствующих воинских частей и не входит в компетенцию органов ГКНБ КР»*.

Со стороны Национального центра были исчерпаны все возможности досудебного урегулирования вопроса и 30 октября 2018 года была направлена жалоба в Кызыл-Кийский городской суд об отмене вышеуказанного постановления. Постановлением Кызыл-Кийского городского суда от 12 ноября 2018 года ходатайство помощника военного прокурора Баткенского гарнизона Э.Бегжанова о направлении жалобы по подсудности в Кадамжайский районный суд было удовлетворено. В связи с чем, Национальный центр 4 декабря 2018 года обратился с жалобой в Кадамжайский районный суд Баткенской области.

Постановлением Кадамжайского районного суда от 17 декабря 2018 года жалоба Национального центра об отмене постановления оставлена без удовлетворения.

3. ПРАВА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ:

СТАНДАРТЫ. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО. ПРАКТИКА

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

Международное право исходит из того, что права человека неотделимы от самого человека, и несение военной службы не должно означать отказа от прав человека.

«Кодекс поведения, касающийся военно-политических аспектов безопасности»⁹, гласит, что каждое государство-участник предоставляет каждому военнослужащему возможность осуществлять свои гражданские права.¹⁰

*«Каждое государство-участник будет обеспечивать, чтобы личный состав военных и военизированных сил и сил безопасности мог пользоваться правами человека и основными свободами и осуществлять их, как они отражены в документах СБСЕ и международном праве, согласно соответствующим конституционным и правовым положениям и требованиям службы».*¹¹

Согласно принципу «граждане в военной форме» военнослужащие обладают всеми теми правами, которыми обладает каждый человек, с ограничениями налагаемыми условиями военной службы. При этом данные ограничения не распространяются на абсолютные, безусловные права, такие как право на жизнь, запрет на применение пыток. Другие права могут быть ограничены в соответствии с национальным законодательством, для достижения предусмотренных Конституцией целей или с учетом особенностей военной службы.

Предусмотрен также открытый доступ к информации, касающейся вооружённых сил, безусловно, с учётом требований национальной безопасности.

*«Каждое государство-участник, должным образом учитывая требования национальной безопасности, будет проявлять сдержанность в своих военных расходах и обеспечивать транспарентность и открытый доступ к информации, касающейся вооружённых сил».*¹²

Таким образом, на военнослужащих распространяются все права человека, предусмотренные в основных международных договорах в области прав человека.

Международный пакт о гражданских и политических правах¹³

Международный пакт о гражданских и политических правах предусматривает обязанность каждого участвующего в настоящем Пакте государства уважать и обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам права, признаваемые в Пакте, без какого бы то ни было различия, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических и иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства.¹⁴

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах¹⁵

⁹ Принят на 91-м пленарном заседании Специального комитета Форума СБСЕ по сотрудничеству в области безопасности в Будапеште 3 декабря 1994 года. Вступил в силу с 1 января 1995 года.

¹⁰ Там же. П.23.

¹¹ Кодекс поведения, касающегося военно-политических аспектов безопасности. П.32.

¹² Там же. П.22.

¹³ Принят резолюцией №2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года.

¹⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах. Статья 2 п.1.

¹⁵ Принят резолюцией №2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года.

Международный пакт об экономических, социальных и культурных прав¹⁶ устанавливает, что участвующие в Пакте государства признают право каждого человека на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.¹⁷

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания¹⁸

Каждое Государство-участник обязано предпринять эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией.

Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.

Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток.¹⁹

Каждое Государство-участник должно обеспечить, чтобы учебные материалы и информация о запрете пыток в полной мере включались в программы подготовки персонала правоприменительных органов, гражданского или военного, медицинского персонала, государственных должностных лиц и других лиц, которые могут иметь отношение к содержанию под стражей и допросам лиц, подвергнутых любой форме ареста, задержания или тюремного заключения, или обращению с ними.

Каждое Государство-участник должно включить этот запрет в правила или инструкции, касающиеся функциональных обязанностей таких лиц.²⁰

Каждое Государство-участник должно обеспечить жертве пыток возмещение и право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации. В случае смерти жертвы в результате пытки право на компенсацию предоставляется его иждивенцам.²¹

Каждое Государство-участник обязано предотвращать на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки, содержащееся в Конвенции против пыток, когда такие акты совершаются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия.²²

Стамбульский протокол (Руководство по эффективному расследованию документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания)²³

Реализация Стамбульского протокола требует от государства проведения правовой, административной и судебной реформы в целях предотвращения пыток, установления ответственности и предоставления компенсации за причинённый ущерб; оперативного (в течение 24-х часов) и объективного проведения судебно-медицинской экспертизы по заявлениям о пытках и жестоком обращении; независимости всех медицинских обследований от правоохранительных органов, прокуратуры или военных властей.

¹⁶ Кыргызская Республика присоединилась к МПЭСКП в январе 1994 года. Договор вступил в силу 7 января 1995 года.

¹⁷ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Статья 12.

¹⁸ Принята резолюцией №39/46 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1984 года.

¹⁹ Конвенция ООН против пыток. Статья 2.

²⁰ Конвенция ООН против пыток. Статья 10.

²¹ Там же. Статья 14.

²² Там же. Статья 16.

²³ Представлен Верховному Комиссару ООН по правам человека 9 августа 1999 года.

Женевские конвенции²⁴

Четыре Женевские конвенции часто называют «правилами ведения войны». Хотя эти договоры имеют дело, главным образом, с международными вооруженными конфликтами, но они гласят, что при любых обстоятельствах пытки и жестокое обращение с любыми лицами при любой форме содержания под стражей запрещены.

В общей статье 3 Женевских конвенций говорится: «С лицами, не принимающими активное участие в конфликте... необходимо при любых обстоятельствах обращаться гуманно, без каких-либо различий по признаку расы, цвета кожи, религии или веры, половой принадлежности, происхождения или материального положения или по другим подобным признакам. С этой целью в любое время и в любом месте по отношению к вышеупомянутым лицам следующие действия должны быть запрещены:

- проявление насилия по отношению к жизни и неприкосновенности лица, в частности, убийство любого рода, нанесение увечий, жестокое обращение и пытки;
- глумление над человеческим достоинством, в частности, унижение и бесчеловечное обращение».

Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка²⁵

«Ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может осуществлять, подстрекать или терпимо относиться к любому действию, представляющему собой пытку или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания, и ни одно должностное лицо по поддержанию правопорядка не может ссылаться на распоряжения вышестоящих лиц или такие исключительные обстоятельства, как состояние войны или угроза войны, угроза национальной безопасности, внутренняя политическая нестабильность или любое другое чрезвычайное положение, для оправдания пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».

Венская декларация и Программа действий²⁶

«Всемирная конференция по правам человека подтверждает, что усилия по искоренению пыток должны, прежде всего, сосредотачиваться на превентивных мерах, и в этой связи призывает к скорейшему принятию Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в соответствии с которыми должна быть создана превентивная система регулярных посещений мест заключения».²⁷

Множество документов относительно прав военнослужащих разработано в рамках Совета Европы, таких как:

- Рекомендация Комитета министров Совета Европы №R(2010)4 по вопросам прав военнослужащих.
- Рекомендация Комитета министров Совета Европы №R(87)8 об отказе от обязательной военной службы на основании убеждений.
- Рекомендация Парламентской Ассамблеи №1742(2006) о правах человека военнослужащих.
- Рекомендация Парламентской Ассамблеи №1714 (2005) об устранении ограничений на право голоса.

²⁴ Приняты Международной Дипломатической конференцией в 1949 году.

²⁵ Принят резолюцией №34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года.

²⁶ Принята представителями 171 государства на Всемирной конференции по правам человека 25 июня 1993 года.

²⁷ Венская декларация и Программа действий. П.61.

- Рекомендация Парламентской Ассамблеи №1572(2002) о праве на объединение профессиональных военнослужащих.
- Рекомендация Парламентской Ассамблеи №1518 (2001) об осуществлении права на отказ от военной службы на основании убеждений в государствах-членах Совета Европы.
- Рекомендация Парламентской Ассамблеи №1380(1998) о правах человека военнослужащих срочной службы.

Рекомендация Парламентской Ассамблеи Совета Европы №1742(2006)11 о правах человека военнослужащих

«...Военнослужащие – это граждане в форме, которые должны пользоваться такими же основными свободами... и такой же защитой своих прав и достоинства, как и любые другие граждане, в пределах, определяемых конкретными требованиями воинской службы».²⁸

Рекомендация включает необходимость создания независимого гражданского института военного омбудсмана, отвечающего за защиту основных прав военнослужащих, обеспечение уважения этих прав, оказание юридической помощи военнослужащим и получение жалоб на нарушение их прав, к которому военнослужащие могли бы обращаться на условиях конфиденциальности при возникновении споров по вопросам службы или с другими вопросами, возникающими при исполнении ими воинского долга.²⁹

Военнослужащие должны пользоваться следующими основными правами и свободами:³⁰

- правом на жизнь (однако, с учётом опасностей, неотъемлемо присущих военной профессии);
- правом на защиту от пыток и бесчеловечного или унижительного обращения или наказания;
- запрещением рабства, подневольного состояния, привлечения к выполнению заданий, несовместимых с задачей национальной обороны, и к принудительному или обязательному труду;
- правом на правовую защиту в случае нарушения их прав, правом на свободу и безопасность и правом на справедливое судебное разбирательство независимыми трибуналами, а также на обжалование принятых решений;
- дискриминации;
- правом на свободу мысли, совести и религии;
- правом на пользование всеми гражданскими и избирательными правами;
- правом на уважение собственности;
- правом на вступление в брак и создание семьи;
- военнослужащие должны пользоваться следующими основными свободами и правами, на которые могут, однако, налагаться определенные ограничения:
- правом на свободу выражения мнения;
- правом на свободу собраний и объединений, включая право на организацию профсоюзов и принадлежность к политическим партиям;
- правом на уважение частной и семейной жизни, неприкосновенности жилища и корреспонденции.

Любые ограничения в отношении пользования военнослужащими правами должны удовлетворять следующим конкретным критериям: иметь законную цель, быть полностью

²⁸ Рекомендация Парламентской Ассамблеи Совета Европы №1742(2006)11 о правах человека военнослужащих. П.2.

²⁹ Там же. П.9.2.

³⁰ Там же. П.10.1.

обоснованы потребностями и особенностями военной жизни, дисциплины и подготовки, и быть пропорциональны поставленной цели; ограничения должны быть известны, предусмотрены и четко определены в законе и соответствовать положениям Конституции; они не должны представлять необоснованную угрозу или опасность физическому или психическому здоровью военнослужащих.³¹

Военнослужащие должны также пользоваться экономическими и социальными правами, включая.³²

- право на достойное и адекватное жильё;
- право на получение справедливого вознаграждения и пенсии после выхода в отставку;
- право на охрану здоровья и безопасность труда;
- право на достойное и достаточное питание.

Необходимо информировать военнослужащих об их правах и обеспечивать прохождение ими подготовки для повышения уровня их осведомленности в вопросах прав человека.³³

Вышеперечисленные документы предусматривают соблюдение прав военнослужащих и принципы ограничения прав. При этом отступления от соблюдения обязательств в чрезвычайных ситуациях не допускаются в отношении следующих прав: право на жизнь, за исключением случаев гибели людей в результате правомерных военных действий, запрет на применение пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, запрет на содержание в рабстве или подневольном состоянии, принцип, согласно которому наказание может быть применено исключительно на основании закона.³⁴

В случае подозрительной гибели или предполагаемого нарушения права военнослужащего на жизнь, необходимо проводить независимое и эффективное расследование.³⁵

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Согласно статье 6 Конституции Кыргызской Республики,³⁶ Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие, непосредственно на основе конституционных предписаний должны приниматься законы и подзаконные нормативные правовые акты.³⁷

Вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.³⁸

В соответствии со статьей 16 Конституции Кыргызской Республики права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения. Права и свободы человека относятся к высшим ценностям Кыргызской Республики. Они действуют непосредственно, определяют смысл и содержание деятельности всех государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц. Кыргызская

³¹ Там же. П.10.3.

³² Там же. П.10.4.

³³ Там же. П.10.5.

³⁴ Приложение к Рекомендации Кабинета Министров №R(2010)4 по вопросам прав военнослужащих. П.4.

³⁵ Там же. П.7.

³⁶ Принята референдумом (всенародным голосованием) 27 июня 2010 года (в редакции Закона Кыргызской Республики от 28 декабря 2016 года №218).

³⁷ Конституция Кыргызской Республики. Статья 6, ч.ч.1,2.

³⁸ Там же. Статья 6 ч.3.

Республика уважает и обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, права и свободы человека.

Содержание раздела 2 Конституции Кыргызской Республики соответствует общепризнанному в международном праве перечню прав и свобод. Важно отметить, что Конституция признаёт права и свободы как основные, не предусматривая их деления на более или менее значимые. Тем самым подтверждается их равноценность.

Статья 6 Конституции Кыргызской Республики определяет, что вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Конституцией Кыргызской Республики и изданными на ее основе законодательными и иными актами признаётся статусом военнослужащих, который регламентируется Законом Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих».³⁹

Правовую основу статуса военнослужащих составляют Конституция, данный Закон и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, а также вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика⁴⁰.

Основные нормативные правовые акты, регулирующие функционирование системы Вооружённых Сил Кыргызской Республики:

- Закон Кыргызской Республики «Об обороне и Вооруженных Силах Кыргызской Республики» от 24 июля 2009 года №242 (в редакции Законов КР от 3 февраля 2014 года №24, 29 ноября 2014 года №161, 18 марта 2017 года №46, 1 декабря 2017 года №197(2)),⁴¹
- Закон Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах»,⁴²
- Устав внутренней службы Вооружённых Сил Кыргызской Республики,⁴³
- Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Кыргызской Республики,⁴⁴
- Дисциплинарный устав Вооруженных сил Кыргызской Республики.⁴⁵

³⁹ Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» от 1 июля 1992 года №930-XII. Статья.1.

⁴⁰ Там же. Статья 5.

⁴¹ Принят Законом Кыргызской Республики от 24 июля 2009 года №242 (в редакции законов Кыргызской Республики от 3 февраля 2014 года №24, 29 ноября 2014 года №161, 18 марта 2017 года №46, 1 декабря 2017 года №197(2)).

⁴² Принят Законом Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах» от 9 февраля 2009 года №43 (в редакции законов Кыргызской Республики от 9 июня 2012 года №79, 11 января 2014 года №2, 14 ноября 2014 года №152, 8 апреля 2015 года №73, 7 августа 2015 года №221, 26 марта 2016 года №29, 30 июля 2016 года №158, 23 декабря 2016 года №217, 28 июля 2017 года №162, 1 декабря 2017 года №196(1), 1 декабря 2017 года №197(2), 5 июня 2018 года №60).

⁴³ Принят Законом Кыргызской Республики от 18 июня 1998 года №117 (в редакции законов Кыргызской Республики от 13 августа 2004 года №126, 30 июля 2013 года №172, 2 августа 2018 года №82).

⁴⁴ Принят Законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года №118 (в редакции Закона Кыргызской Республики от 30 июля 2013 года №173).

⁴⁵ Принят Законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года №116.

Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» придерживается принципа «граждане в военной форме» и устанавливает, что военнослужащие пользуются правами и свободами граждан Кыргызской Республики с ограничениями, обусловленными условиями военной службы. На них возлагаются конституционные, другие общегосударственные, а также военно-служебные обязанности.

Никто не вправе лишить военнослужащих и членов их семей каких-либо прав и свобод или ограничить их в правах иначе как в соответствии с Конституцией и законами Кыргызской Республики.

Указанные нормы Закона соответствуют части 2 статьи 20 Конституции Кыргызской Республики, согласно которой права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены Конституцией и законами в целях защиты национальной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и свобод других лиц. Такие ограничения могут быть введены также с учетом особенностей военной или иной государственной службы. Вводимые ограничения должны быть соразмерными указанным целям.

Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» гарантирует военнослужащим такие права, как право избирать и быть избранным, свобода слова и печати, свобода убеждений и свободное их выражение при условии сохранения государственной и военной тайны, а равно тайны переписки, телефонных переговоров и телеграфных сообщений, свобода совести, религии, неприкосновенности личности, право на труд, денежное и материальное обеспечение, право на отдых, на обеспечение жилыми помещениями, на защиту здоровья и возмещение вреда, причиненного здоровью, право на образование, право на пенсионное обеспечение, право на присвоение воинского звания, ношение военной формы одежды и поощрение, право на замещение должностей и перемещение по службе, право военнослужащих на увольнение с военной службы, право на получение пособий, право на предложения, заявления и жалобы.

Учитывая возможность ограничения прав и свобод человека и гражданина в конституционно значимых целях законами, Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» наряду с признанием таких прав, устанавливает, что военнослужащие в зависимости от характера и условий военной службы и особенностей выполнения ими служебных обязанностей ограничиваются в правах, установленных для граждан Кыргызской Республики:

- военнослужащие не имеют права на забастовку;
- военнослужащие не могут быть членами профсоюзов;
- военнослужащим запрещается заниматься частнопредпринимательской деятельностью;
- военнослужащим может быть ограничено время отдыха (увеличено служебное время) в порядке, определяемом Уставом внутренней службы Вооруженных Сил Кыргызской Республики;
- военнослужащим срочной службы не разрешается обучение в гражданских высших и средних профессиональных учебных заведениях;
- военнослужащим ограничены выбор места жительства и свобода передвижения в связи с условиями дислокации воинских частей;
- военнослужащим не допускаются членство в политических партиях или участие в деятельности политических партий и организаций, имеющих политические цели, а также выступления в поддержку какой-либо политической партии;
- военнослужащие не могут состоять в гражданстве другого государства, а принявшие гражданство другого государства в период военной службы подлежат увольнению.

Как видно из данного перечня ограничения прав военнослужащих вводятся в отношении так называемых ограничиваемых прав, что не является умалением таких прав, ведь запрет на ограничение действует в отношении только безусловных, абсолютных прав.

Обеспечение социальной и правовой защиты военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил, лиц, уволенных с военной службы, и членов их семей, семей погибших (умерших) военнослужащих, в соответствии с Положением о Государственном комитете по делам обороны Кыргызской Республики, возложено на ГКДО КР.⁴⁶

3.1. ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ

В международном праве право на свободу от пыток и жестокого обращения является абсолютным, естественным, всеобщим, неотчуждаемым, не подлежащим никаким ограничениям правом человека.

Всеобщая Декларация прав человека гласит: *«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению и наказанию».*

В свою очередь, Международный пакт о гражданских и политических правах⁴⁷ наполняет содержание данного права абсолютным запретом пыток и жестокого обращения, а также имеет особый механизм защиты, предусмотренный Факультативным протоколом.

*«Никто не должен подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим его достоинство обращению или наказанию».*⁴⁸

Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания⁴⁹ определяет понятие «пытка»:

«Пытка» означает любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия.

Поскольку право на свободу от пыток и жесткого обращения является абсолютным, военнослужащие при прохождении военной службы, наряду с другими гражданам, не должны подвергаться пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию. Данное право не должно ограничиваться в связи с условиями несения военной службы, даже в условиях чрезвычайного положения.

⁴⁶ Положение о Государственном комитете по делам обороны Кыргызской Республики. Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 26 января 2016 года №28 (в редакции постановления Правительства КР от 12 декабря 2016 года №653). Статья 5 ч.8.

⁴⁷ Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года №1406-XII. Договор вступил в силу для Кыргызской Республики в январе 1995 года.

⁴⁸ Международного пакта о гражданских и политических правах. Статья 7.

⁴⁹ Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН против пыток в 1997 году. Договор вступил в силу для Кыргызской Республики 5 октября 1997 года.

Рекомендация Комитета министров №R(2010)4 по вопросам прав человека у военнослужащих гласит, что государства-участники должны принять меры по защите военнослужащих от применения пыток или бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания. Особое внимание следует уделять более уязвимым категориям, например, военнослужащим срочной службы.⁵⁰

Военнослужащие должны проходить подготовку для того, чтобы повысить свою информированность о правах человека, в том числе о своих собственных правах. В ходе подготовки военнослужащие должны быть проинформированы о том, что они обязаны выступать против явно противозаконного приказа, равнозначного геноциду, военным преступлениям, преступлению против человечности или пыткам.⁵¹

Этот же документ предусматривает, что никто из военнослужащих не может быть лишен свободы иначе как в порядке и случаях, предусмотренных законом и в соответствии с процедурой, установленной законом.⁵²

Международный пакт о гражданских и политических правах обязывает государство-участник обеспечить право каждого, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться о его освобождении, если задержание незаконно.⁵³

НАЦИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Конституция Кыргызской Республики содержит запрет пыток: *«Никто не может подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания»*.⁵⁴

При этом Конституция закрепляет также абсолютный характер данного права: *«Не подлежат никаким ограничениям установленные настоящей Конституцией гарантии запрета на применение смертной казни, пыток и других бесчеловечных, жестоких или унижающих достоинство видов обращения или наказания»*.⁵⁵

Однако, конституционные нормы гарантирующие право на свободу от пыток и жестокого обращения не нашли свое отражение в отраслевом законодательстве, в частности, в Законе «О статусе военнослужащих», Законе «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах»⁵⁶, в Дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Кыргызской Республики⁵⁷, в Уставе внутренней службы Вооруженных Сил Кыргызской Республики⁵⁸ и др.

⁵⁰ Приложение к Рекомендации Комитета министров №R(2010)4 по вопросам прав человека у военнослужащих. П.10.

⁵¹ Там же. Пп.83, 84.

⁵² Там же. П.22.

⁵³ Международный пакт о гражданских и политических правах. Статья 9.

⁵⁴ Конституция Кыргызской Республики. Статья 22.

⁵⁵ Конституция Кыргызской Республики. Ст.20 ч.4.

⁵⁶ Закон Кыргызской Республики «О всеобщей воинской обязанности граждан Кыргызской Республики, о военной и альтернативной службах»//газета «Эркин-Тоо» от 13 февраля 2009 года №11.

⁵⁷ Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Кыргызской Республики, принят Законом КР от 7 августа 1998 года № 116.

⁵⁸ Устав внутренней службы Вооруженных Сил Кыргызской Республики, принят Законом КР от 7 августа 1998 года № 117.

Отсутствие упоминания и раскрытия содержания в отраслевом законодательстве, которые определяют общие права и обязанности военнослужащих, и их правовой статус, основополагающего права на свободу от пыток и жесткого обращения, как того требуют международные стандарты, является серьёзным пробелом в праве, которое необходимо восполнить.

Национальным законодательством регулируется вопрос применения санкций к военнослужащим, нарушившим воинскую дисциплину. Так, Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Кыргызской Республики в качестве крайней меры дисциплинарного взыскания – **содержание военнослужащего на гауптвахте.**

*«Арест с содержанием на гауптвахте является одной из крайних мер воздействия и применяется в тех случаях, когда другие меры, принятые командиром (начальником), оказались безуспешными. На военнослужащего, не приведенного к Военной присяге арест с содержанием на гауптвахте не налагается».*⁵⁹

В Приложении 14 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Кыргызской Республики⁶⁰ дается следующее определение «гауптвахты»:

«1. Гауптвахтой называется специально оборудованное помещение для содержания военнослужащих, указанных в пунктах 2 и 3 настоящего приложения, в условиях изоляции в предусмотренных нормативными правовыми актами Кыргызской Республики случаях. Гауптвахта может быть гарнизонная или войсковая.

2. На гарнизонной гауптвахте содержатся военнослужащие:

- подвергнутые наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части для осужденных военнослужащих на срок, указанный в постановлении суда;
- обвиняемые в совершении преступлений (далее понятие «обвиняемые» включает в себя понятия «подсудимые» и «осужденные», если иное не предусмотрено соответствующими пунктами настоящего приложения); подозреваемые в совершении преступления или заключенные под стражу по судебному решению - не более 48 часов с момента задержания или заключения под стражу; в случае отложения судом принятия решения об избрании в отношении подозреваемого или обвиняемого меры пресечения в виде заключения под стражу военнослужащие могут содержаться на гауптвахте еще не более 72 часов с момента принятия судом такого решения; в исключительных случаях, когда доставка военнослужащих, заключенных под стражу, в следственный изолятор невозможна из-за отдаленности или отсутствия надлежащих путей сообщения, они могут содержаться на гауптвахте до 30 суток. Осужденные военнослужащие содержатся на гарнизонной гауптвахте до вступления обвинительного приговора в законную силу;
- задержанные военнослужащие».

В сентябре 2018 года были утверждены Правила внутреннего распорядка на гауптвахтах Вооруженных Сил Кыргызской Республики.⁶¹ Согласно этому документу, основанием для помещения подозреваемых, обвиняемых и арестованных на гауптвахту являются **постановления, определения, приговоры суда.**⁶²

Подозреваемые, обвиняемые, арестованные принимаются круглосуточно начальником гауптвахты, а в его отсутствие - начальником караула (с уведомлением военного

⁵⁹ Дисциплинарный устав Вооружённых сил Кыргызской Республики. Статья 104.

⁶⁰ Приложение 14 Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Кыргызской Республики (в редакции Закона Кыргызской Республики от 30 июля 2013 года №173).

⁶¹ Утверждены постановлением Правительства Кыргызской Республики от 7 сентября 2018 года №419.

⁶² Правила внутреннего распорядка на гауптвахтах Вооруженных Сил Кыргызской Республики. П.4.

коменданта), который проверяет наличие оснований для помещения их на гауптвахту, опрашивает доставленных и сверяет их ответы с данными протокола задержания и других документов, регистрирует подозреваемых, обвиняемых и арестованных в книге учета таких лиц.

На гауптвахту не принимаются лица, в отношении которых протоколы задержания, постановления о заключении под стражу и другие соответствующие документы оформлены с нарушениями требований Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики и Закона Кыргызской Республики "О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений".⁶³

Основаниями освобождения подозреваемых, обвиняемых и арестованных из гауптвахты являются:

- судебное решение, вынесенное в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством Кыргызской Республики;
- постановление следователя;
- постановление прокурора, осуществляющего надзор за исполнением законов на гауптвахте;
- постановление прокурора, осуществляющего надзор за законностью расследования данного уголовного дела.⁶⁴

Освобождение из-под стражи в зале суда производится немедленно в соответствии с приговором (определением) суда.⁶⁵

Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Кыргызской Республики⁶⁶ предусматривает содержание задержанных военнослужащих в комнатах для задержанных Военной комендатуры гарнизона либо в камерах на гарнизонной гауптвахте.⁶⁷

Начальник караула при гауптвахте обязан проводить утренний осмотр и вечернюю проверку военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, по камерам. О заболевших задержанных докладывать начальнику гауптвахты (дежурному по воинской части).⁶⁸

Часовой, охраняющий военнослужащих, содержащихся на гауптвахте, обязан наблюдать через смотровые окна, чтобы военнослужащие не нарушали установленных для них правил, следить за их действиями и поведением; следить, чтобы в ночное время в камерах было включено освещение; не выпускать военнослужащих из камер и не допускать к ним никого без личного приказа начальника караула, помощника начальника караула или своего разводящего.⁶⁹

В воинских частях, дислоцированных на значительном удалении от гарнизонной (войсковой) гауптвахты, приказом начальника гарнизона (командира соединения) могут оборудоваться изолированные комнаты для содержания задержанных военнослужащих.

Требования к их оборудованию аналогичны требованиям, предъявляемым для камер гауптвахты.⁷⁰

Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Кыргызской Республики предусматривает, что содержание военнослужащих на гауптвахте основывается на соблюдении гарантий защиты от пыток, насилия и другого жестокого или унижающего человеческое достоинство обращения с ними.⁷¹

⁶³ Там же. П.10.

⁶⁴ Там же. П.95.

⁶⁵ Там же. П.98.

⁶⁶ Принят Законом Кыргызской Республики от 7 августа 1998 года №118.

⁶⁷ Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Кыргызской Республики. П.21.

⁶⁸ Там же. П.163.

⁶⁹ Там же. П.196.

⁷⁰ Приложение 14 к Уставу гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Кыргызской Республики. П.4.

⁷¹ Там же. П.4.

С находящимися на гауптвахте военнослужащими, подвергнутыми наказанию в виде содержания в дисциплинарной воинской части для осужденных военнослужащих, ежедневно по восемь часов проводятся занятия по строевой подготовке и изучению воинских уставов. На время занятий им выдаются ремни. Военнослужащие, содержащиеся в одиночных камерах, к занятиям не привлекаются.

Спать или лежать днём военнослужащим, содержащимся на гауптвахте, запрещается.⁷²

Ежедневная и общая (один раз в неделю) уборка камер, туалетов, а также мытьё (натирка) полов и топка печей на гауптвахте производятся содержащимися на ней военнослужащими под наблюдением помощника начальника караула.

Камеры проветриваются ежедневно в то время, когда военнослужащие находятся на прогулке или на работе.

Дезинфекция помещений гауптвахты и туалетов производится один раз в неделю. С наступлением темноты камеры, коридоры и туалеты должны освещаться. На время сна в камерах должно быть освещение.

Зимой в камерах поддерживается температура не ниже +18 градусов Цельсия.⁷³

Военнослужащие, содержащиеся на гауптвахте, должны быть обеспечены для индивидуального пользования спальным местом, постельными принадлежностями: матрацем, подушкой, одеялом, постельным бельем (двумя простынями и наволочкой); полотенцем; столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи (миской, кружкой, ложкой); книгами, газетами и журналами; настольными играми (шашки, шахматы, домино: по одному комплекту на общую камеру); письменными принадлежностями.

В камерах должны быть кровати, столы, табуреты (стулья) по количеству лиц, содержащихся в камере, тумбочки для личных вещей, туалетных и бритвенных принадлежностей (одна на два человека), баки с питьевой водой, оборудованные фонтанчиками, вешалки для верхней одежды, настенное зеркало, розетка для подключения электроприборов, радио для прослушивания общегосударственной программы, кнопка для вызова выводного (часового), светильники дневного и ночного освещения, урна для мусора, плевательница, инвентарь для уборки камеры.

Камеры для задержанных военнослужащих оборудуются нарами (топчанами), табуретами и плевательницами.

По возможности камеры обеспечиваются вентиляционным оборудованием, телевизорами, холодильниками, санитарными узлами и умывальниками с водопроводной водой. При отсутствии в камере водонагревательных приборов либо горячей водопроводной воды горячая вода для стирки и гигиенических целей и кипяченая вода для питья выдаются ежедневно в установленное время с учетом потребности.

Камеры оборудуются из расчета не менее 4 кв.метров площади (12 куб.метров объёма воздуха) на одного военнослужащего, содержащегося на гауптвахте.⁷⁴

Допускается применение должностными лицами караула физической силы и специальных средств (резиновых палок, наручников) в отношении военнослужащего, содержащегося на гауптвахте.⁷⁵

Физическая сила может быть применена в отношении военнослужащего, содержащегося на гауптвахте, для пресечения совершаемого им правонарушения или преодоления его противодействия законным требованиям военнослужащих, несущих службу на гауптвахте, если ненасильственные способы не обеспечивают прекращения правонарушения либо выполнения законных требований.

⁷² Там же. П.24.

⁷³ Там же. П.35.

⁷⁴ Там же. П.55.

⁷⁵ Там же. П.39.

Запрещается наносить военному служащему, содержащемуся на гауптвахте, удары кулаками, ногами, головой, за исключением крайней необходимости - при отражении нападения с его стороны.⁷⁶

Разрешается применение резиновой палки для:

- отражения нападения военному служащего, содержащегося на гауптвахте, на военном служащих, несущих службу на гауптвахте, и иных лиц;
- пресечения массовых беспорядков или групповых нарушений установленного режима содержания на гауптвахте;
- пресечения неправомерных действий военному служащего, содержащегося на гауптвахте, оказывающего неповиновение законным требованиям военном служащих, несущих службу на гауптвахте, или сотрудников уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами конвоирования и исполнения наказаний;
- освобождения заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений и транспортных средств;
- пресечения попытки побега военному служащего, содержащегося на гауптвахте, с гауптвахты или из-под конвоя;
- пресечения попытки военному служащего, содержащегося на гауптвахте, причинить вред окружающим.

При этом нельзя наносить удары резиновой палкой по голове, шее, животу и половым органам. Применение резиновых палок должно сводиться к минимальному причинению вреда военном служащим, содержащимся на гауптвахте.⁷⁷

Во всех случаях применения физической силы, резиновой палки, наручников или подручных средств связывания составляется акт с приложением медицинской справки о телесном осмотре лиц, в отношении которых применена физическая сила (резиновая палка, наручники).⁷⁸

Все арестованные перед направлением на гауптвахту проходят медицинский осмотр, а в случае необходимости – санитарную обработку (мытьё в бане) и дезинфекцию обмундирования, о чем в записке об аресте врачом делается отметка.⁷⁹

ПРАКТИКА

Результаты исследования позволяют сделать однозначный вывод о том, что значительно снизилось количество нарушений правил уставных взаимоотношений. Это подтверждается результатами анонимного анкетирования и бесед с военном служащими, проходящими срочную службу, а также анализа соответствующей медицинской документации, в частности, «Журнала травм», «Журнала телесного осмотра».

Двое из 139 опрошенных солдат, проходивший срочную службу, указали на применение к ним пыток и жестокого обращения. В «Журнале травм» за последние три года было отмечено несколько случаев получения телесных повреждений военном служащими срочной службы, причиной которых было указано «неуставные отношения».

При этом важно отметить, что в указанных журналах за период до 2016 года было зафиксировано до десяти и более фактов получения солдатами телесных повреждений по причине «неуставных отношений» в течение каждого года.

Начиная с 2016 года, количество подобных фактов резко сократилось. Со слов руководства учреждений, это связано с новой практикой набора призывников – единый призыв, при котором «старослужащие» не пересекаются в ходе службы с вновь прибывшими для прохождения службы солдатами.

⁷⁶ Там же. П.40.

⁷⁷ Там же. П.п.41-42.

⁷⁸ Там же. П.43.

⁷⁹ Там же. П.5.

Один из опрошенных военнослужащих сообщил о факте вымогательства денег со стороны военнослужащего контрактной службы.

Фельдшер медицинского пункта: «С 2016 года нет неуставных отношений, раньше были».

Врач, начальник медицинской службы: «Давно не было телесных повреждений. С 2012 года у нас один призыв».

Факт наличия на практике даже единичных случаев неуставных взаимоотношений должен быть объектом пристального внимания органов прокуратуры.

УСЛОВИЯ ПРЕБЫВАНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ГАУПТВАХТЕ

Из десяти учреждений, которые были посещены в рамках исследования, только в одном имеется гауптвахта военного гарнизона. Со слов сотрудников, с тех пор, как основанием для содержания военнослужащих на гауптвахте стало решение суда, солдат в камерах практически нет.

Всего на гауптвахте имеется шесть камер, четыре из них рассчитаны на два человека и две одиночные камеры (одна из них не используется). На момент посещения на гауптвахте содержался один военнослужащий, обвиняемый в совершении преступления. Жалоб с его стороны не поступило.

Из учетно-регистрационных документов по содержанию, охране и конвоированию имеется:

- Книга учета лиц, содержащихся в гауптвахте,
- Журнал первичного опроса и регистрации оказания медицинской помощи,
- Журнал регистрации вывода подозреваемых и обвиняемых из камер,
- Примерная схема расчета действий при происшествиях и в сложной обстановке,
- Постовая ведомость по охране подозреваемых и обвиняемых,
- Книга вывода в баню,
- Книга посетителей,
- Книга свиданий,
- Приём-сдача гауптвахты,
- Книга регистрации писем,
- Книга регистрации оружия,
- Осмотр санитарного состояния,
- Книга записи больных,
- Книга доведения мер безопасности.

На гауптвахте имеются все необходимые лекарства по описи, имеется круглосуточный доступ к медсанчасти.

На одного содержащегося рассчитан стул, тумбочка, матрас, подушка, одеяло.

Естественное освещение недостаточное в силу маленького размера окна. Искусственный свет проникает из коридора через отверстие. Полы бетонные. Имеется отопление.

Единственная душевая находится в нерабочем состоянии.

Проголочный двор не оборудован навесом от дождя и солнца.

Со слов начальника гауптвахты медицинское освидетельствование лица на наличие телесных повреждений проводится при каждом доставлении лица фельдшером, круглосуточно.

О задержании лица, если об этом просит лицо, содержащееся в гауптвахте, родственники информируются через следователя. О желании встретиться с адвокатом сообщается также следователю. При этом, в нарушение доступа к защите (адвокат имеет право встречаться со своим подзащитным при предъявлении ордера, без разрешения следователя) адвокат может встретиться со своим подзащитным через предписание следователя.

Журнала регистрации заявлений и жалоб нет. Направить жалобу лица, содержащиеся под стражей, могут только в суд, Комитет солдатских матерей.

Фактов применения физической силы на гауптвахте не было.

Рекомендации начальника гауптвахты:

- Улучшить безопасность караула и наблюдение за содержащимися лицами.
- Установить камеры видеонаблюдения.
- Укрепить прогулочный двор железом.



Фото 2. Двухместная камера гауптвахты



Фото 3. Матрацы в камере гауптвахты

Особое внимание группы превентивного посещения привлекла **одиночная камера** гауптвахты.

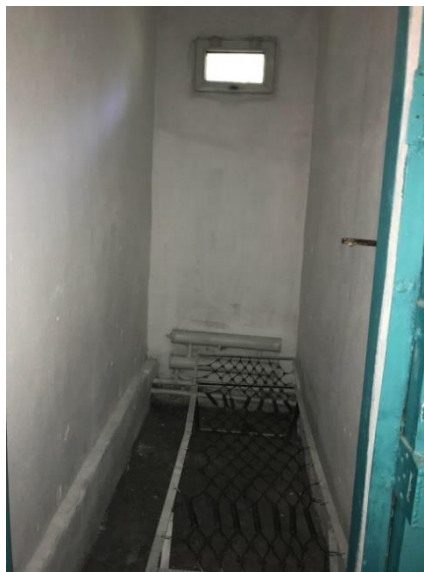


Фото 4,5. Одиночные камеры гауптвахты военного гарнизона

В нарушение международных стандартов и национального законодательства, в частности, Устава гарнизонной и караульной служб Вооруженных сил Кыргызской Республики, о нормах площади на одного человека в камере и о том, что *содержание военнослужащих на гауптвахте основывается на соблюдении гарантий защиты от жестокого или унижающего человеческого достоинство обращения с ними*, военнослужащие содержатся в одиночной камере, длиной 2,5 метра и шириной 1 метр. Окно забетонировано, для проникновения естественного света оставлено маленькое отверстие округлой формы.

Помещение человека в такую камеру уже само по себе можно расценивать как пытку. Практику содержания людей в подобных помещениях необходимо немедленно прекратить.

ТРАВМЫ, СЛУЧАИ СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ, СУИЦИДЫ ВО ВРЕМЯ ПРОХОЖДЕНИЯ СРОЧНОЙ СЛУЖБЫ

Информация о случаях суицида, а также получения травм военнослужащими во время прохождения срочной службы, в том числе со смертельным исходом, была получена в ходе интервью с сотрудниками исследованных учреждений и из анализа медицинских журналов.

Так, **со слов сотрудников исследованных учреждений:**

В 2017 году в войсковой части с.Гульчо имел место факт смерти военнослужащего, солдат застрелил сослуживца во время несения караула, что было расценено как несчастный случай. На вопрос, какие меры были предприняты по данному факту, командир части ответил: «Дисциплинарный батальон и примирение сторон».

В войсковой части в г.Балыкчы с 2016 года было два случая со смертельным исходом: один солдат застрелил другого во время несения караула, ещё один солдат подорвался на mine во время учений. В этой же части была попытка суицида, медицинская помощь была оказана вовремя и солдата удалось спасти.

Попытка суицида была в 2016 году и в войсковой части «Кой-Таш». Там же в декабре 2016 года двое военнослужащих срочной службы, самовольно покинув часть, скончались в результате ДТП. В 2014-2015 годах два солдата совершили суицид через повешение, и ещё один солдат срочной службы скончался в результате избиения военнослужащим контрактной службы.

В войсковой части в г.Бишкек в 2013 году был один случай суицида солдата срочной службы. В 2017 году зафиксирован один факт смерти военнослужащего срочной службы, который через два месяца после призыва под утро был обнаружен на посту повешенным.

В 2010 году в пограничной заставе г.Каракол солдат срочной службы совершил суицид в о время караула.

По официальной информации Генерального штаба ВС КР о гибели военнослужащих срочной службы ВС КР:⁸⁰

Разбивка данных по причинам смерти:

- ДТП
- Нарушение уставных правил
- Смерть в результате болезни
- Несчастный случай
- Нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих
- Нарушение правил вождения или эксплуатации машин
- Умышленное причинение вреда здоровью
- Суицид

За 2014 год всего было **6 случаев со смертельным исходом**, из них:

- ГКДО КР – 1 (причина смерти – суицид)
- ГПС КР – 1 (причина смерти - нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих)
- Сухопутные войска ВС КР – 3 (причины смерти: 1 - - нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, 2 – суицид)
- Национальная гвардия КР – 1 (причина смерти – смерть в результате болезни)

За 2015 год всего было **6 случаев со смертельным исходом**, из них:

- ГПС КР – 2 (причины смерти: 1 – ДТП, 1 - суицид)
- Сухопутные войска ВС КР – 2 (причины смерти: 1 - нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, 1 - нарушение уставных правил взаимоотношений)
- Национальная гвардия КР – 2 (причины смерти: 1 - нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих, 1 - нарушение уставных правил взаимоотношений)

За 2016 год всего было **2 случая со смертельным исходом**, из них:

- Сухопутные войска ВС КР – 1 (причина смерти - нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих)
- Национальная гвардия КР – 1 (причина смерти - нарушение уставных правил взаимоотношений)

За 2017 год всего было **2 случая со смертельным исходом**, из них:

- Сухопутные войска ВС КР – (причины смерти: 2 – ДТП, 1 - нарушение правил обращения с оружием и предметами, представляющими повышенную опасность для окружающих)
- Силы воздушной обороны ВС КР – 1 (причина смерти - суицид)

За 2018 год случаев гибели солдат срочной службы не было.

⁸⁰ Ответ Генерального штаба ВС КР от 20 декабря 2018 года, исх.№09-1305 на запрос Национального центра.

В целях предупреждения гибели военнослужащих в результате суицида и профилактики суицидальных происшествий среди военнослужащих и гражданского персонала соединений, частей и учреждений Вооружённых сил были разработаны «Методические рекомендации по предупреждению и профилактике суицидальных происшествий», которые содержат информацию об общей психологии и суицидологии. Также разработаны «Руководство по психологической работе в Вооруженных Силах Кыргызской Республики», определяющее порядок организации и содержание психологической работы с военнослужащими, и «Инструкция по формированию и поддержанию этики межэтнических отношений в воинских коллективах», определяющая обязанности и действия органов военного управления и должностных лиц по сплочению воинских коллективов и поддержанию в них межнациональных отношений и прав человека.

ПРАВО НА ОБРАЩЕНИЕ С ЖАЛОБАМИ

Для борьбы с неуставными отношениями в Вооружённых Силах и их предупреждения необходимо, чтобы военнослужащие были проинформированы о своих правах и механизмах их защиты. Информация, доступная новобранцам, должна включать чёткие указания относительно того, куда следует обращаться за помощью, если возникают проблемы, связанные с психологическим давлением, оскорблениями, дедовщиной или запугиванием.

Порядок жалоб, обращений и заявлений в Вооруженных силах Кыргызской Республики регулируется Дисциплинарным уставом. Согласно Уставу, каждый военнослужащий имеет право подавать жалобу о незаконных в отношении него действиях командиров (начальников) или других военнослужащих, о нарушении установленных законами прав и преимуществ, а также о неудовлетворении его положенным довольствием.⁸¹

Жалоба заявляется непосредственному начальнику того лица, действия которого обжалуются, а если заявляющий жалобу не знает, по чьей вине нарушены его права, то жалоба подается по команде.

Военнослужащий, подавший жалобу, имеет право:

- лично изложить доводы лицу, проверяющему жалобу;
- знакомиться с материалами проверки по жалобе;
- представлять дополнительные материалы или ходатайствовать об их истребовании командиром (начальником) или органом, рассматривающим жалобу;
- требовать возмещения ущерба в установленном законом порядке.

Военнослужащий имеет право подавать жалобу лично или уполномочивать на это другое лицо.

Подавать групповые жалобы запрещается.

Военнослужащий, подавший жалобу, не освобождается от выполнения приказов и своих служебных обязанностей.

Запрещается препятствовать подаче жалобы военнослужащими и подвергать их за это наказанию, преследованию либо ущемлению по службе.

Командиры воинских частей и соединений обязаны не реже одного раза в квартал производить внутреннюю проверку состояния работы по рассмотрению и принятию решений по предложениям, заявлениям и жалобам, для чего назначается комиссия. О результатах проверки составляется акт.

В ходе исследования было отмечено, что не во всех учреждениях имеется информационный стенд с наличием телефонов доверия. В войсковых частях ГПС КР

⁸¹ Дисциплинарный Устав Вооружённых Сил Кыргызской Республики. Глава 5.

размещены информационные стенды с указанием *телефонов доверия* руководства ГПС КР, а также Военного прокурора Бишкекского гарнизона.

На вопрос: «Можете ли Вы обратиться с жалобой?», 29 из опрошенных солдат ответили отрицательно. Остальные ответили, что могут обратиться с жалобой:

к командиру	64
к военному прокурору	21
к Акыйкатчы (Омбудсмену) КР	7
в Национальный центр КР	
по предупреждению пыток	4
в Комитет солдатских матерей	26
в Генштаб ВС КР	6
к юристу воинской части	14

Все предложения, заявления и жалобы должны сразу же в день их поступления заноситься в Книгу предложений, заявлений и жалоб, которая должна вестись и храниться в каждой воинской части. Однако, в ходе исследования выяснилось, что в двух учреждениях Книга регистрации жалоб отсутствовала.

3.2. ПРАВО НА ДОСТОЙНЫЕ УСЛОВИЯ СЛУЖБЫ И БЫТА

Международные стандарты предписывают, что государства должны гарантировать социальную и правовую защиту военнослужащих, осуществлять меры по созданию им достаточного и достойного жизненного уровня, улучшению условий службы и быта.

Военнослужащие должны иметь право на соответствующий рацион, максимально учитывающий их возраст, состояние здоровья, религию и характер работы.⁸²
Военнослужащие всегда должны иметь доступ к чистой питьевой воде.⁸³

Прохождение военной службы - это регулируемый законами, воинскими уставами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики процесс изменения правового положения граждан в связи с поступлением их на военную службу и до ее окончания.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих», государство создаёт военнослужащим материальные и иные условия для исполнения ими обязанностей военной службы с учетом ее основного характера⁸⁴.

Устав внутренней службы Вооруженный сил Кыргызской Республики⁸⁵ гласит:
«Государство гарантирует социальную и правовую защиту военнослужащих, осуществляет меры по созданию им достаточного и достойного жизненного уровня, улучшению условий службы и быта.

Обеспечение и охрана прав военнослужащих возлагаются на органы государственной власти и местного самоуправления, суды, правоохранительные органы, органы военного управления и командиров (начальников)».

⁸² Приложение к Рекомендации Комитета министров №R(2010)4 по вопросам прав человека у военнослужащих. П.75.

⁸³ Там же. П.76.

⁸⁴ Законом Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих». Статья 10.

⁸⁵ Принят Законом Кыргызской Республики от 18 июня 1998 года №117 (в редакции Законов Кыргызской Республики от 13 августа 2004 года №126, 30 июля 2013 года №172, 2 августа 2018 года №82).

В качестве основных направлений деятельности командиров (начальников) по оздоровлению условий службы и быта военнослужащих определены следующие:⁸⁶

- установление и своевременное доведение до военнослужащих необходимых требований безопасности, обеспечение их выполнения;
- строгое выполнение санитарных норм и требований воинских уставов по размещению военнослужащих, организации их питания, водоснабжению и другим видам материального и бытового обслуживания;
- организация точного выполнения распорядка дня и регламента служебного времени;
- своевременное и полное доведение до каждого военнослужащего положенных норм довольствия;
- устранение или снижение до установленных пределов влияния вредных факторов на здоровье военнослужащих, проведение мероприятий по оздоровлению экологической обстановки в районе расположения воинской части (подразделения).

Устав внутренней службы Вооруженных сил Кыргызской Республики детально регламентирует требования к условиям службы и быта военнослужащих.

Военнослужащие срочной службы размещаются в казармах.

Для размещения каждой роты должны быть предусмотрены следующие помещения:

- спальное помещение,
- комната досуга и информирования,
- канцелярия роты,
- комната для хранения оружия,
- комната (место) для чистки оружия,
- комната (место) для спортивных занятий,
- комната бытового обслуживания,
- кладовая для хранения имущества роты и личных вещей военнослужащих,
- комната (место) для курения и чистки обуви,
- сушилка для обмундирования и обуви,
- комната для умывания,
- душевая,
- туалет.⁸⁷

Согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О Государственном комитете по делам обороны Кыргызской Республики», Государственный комитет по делам обороны осуществляет финансовое обеспечение органов военного управления, соединений, воинских частей и учреждений Вооруженных Сил, проводит закупку продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов для нужд Государственного комитета по делам обороны и Генерального штаба Вооруженных Сил в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Спальные помещения

Размещение военнослужащих срочной службы в спальнях производится из расчета не менее 12 куб.м объема воздуха на одного человека.

Кровати в спальнях располагаются в последовательности, соответствующей штатно-должностному списку роты, и устанавливаются так, чтобы около каждой из них

⁸⁶ Устав внутренней службы Вооруженных сил Кыргызской Республики. П.п.328, 329.

⁸⁷ Устав внутренней службы Вооруженных сил Кыргызской Республики. П.160.

или около двух сдвинутых вместе оставались места для прикроватных тумбочек, а между рядами кроватей было свободное место, необходимое для построения личного состава. Кровати следует располагать не ближе 50 см от наружных стен с соблюдением равнения. Кровати должны быть однообразные (стандартные).⁸⁸ Постели военнослужащих, размещенных в казарме, должны состоять из одеял, простынь, подушек с наволочками, матрацев и подстилок.⁸⁹



Фото 6-9. Казармы



В ходе посещений учреждений Вооружённых Сил были отмечены хорошие условия в казармах, где проживают военнослужащие срочной службы. У каждого солдата имеются постельные принадлежности (матрац, плед, подушка) и постельное бельё (простынь, подстилка, наволочка).

Все опрошенные солдаты сообщили, что жалоб к условиям проживания у них нет.

Питание

Согласно законодательству, государство создаёт военнослужащим материальные и иные условия, необходимые для исполнения ими обязанностей военной службы с учётом её основного характера.⁹⁰

Военнослужащие срочной военной службы получают за счёт государства денежное и натуральное довольствие по нормам, установленным Правительством Кыргызской Республики.⁹¹

⁸⁸ Там же. П.164.

⁸⁹ Там же. П.167.

⁹⁰ Статья 10 Закона КР «О статусе военнослужащих»

⁹¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 октября 2002 года №706 «О нормах продовольственного пайка военнослужащих Вооруженных Сил Кыргызской Республики, других воинских

Таблица 3.
Нормы продовольственных пайков

Категории	Норма (ккал)
в местностях на высоте до 2000 м над уровнем моря	норма №1 - не менее 4008,0
от 2000 м до 3000 м над уровнем моря	норма №3 - не менее 4374,0
в местностях свыше 3000 м над уровнем моря	норма №4 - не менее 4765,0
высокогорный сухой паек	норма №5 - не менее 6321,5
общевоисковой сухой паек	норма №6 - не менее 3000,0
лечебный паек (для госпиталей)	норма №7 - не менее 3904,0
ночной паек (для военнослужащих уполномоченного государственного органа, ведающего вопросами охраны и защиты государственной границы, несущих службу в ночное время, в составе пограничных нарядов, а также военнослужащих уполномоченного органа, ведающего вопросами исполнения наказаний, несущих службу в ночное время)	норма №8 - не менее 606,4
паек для военнослужащих срочной военной службы Национальной гвардии Кыргызской Республики	норма №9 - не менее 5325,65
сухой паек для военнослужащих Вооруженных Сил Кыргызской Республики	норма №10 - не менее 3588

Питание военнослужащих трёхразовое. Только один из опрошенных сказал, что качество питания неудовлетворительное и выдаваемой порции недостаточно. Остальные сообщили, что довольны как качеством, так и количеством еды. Но в качестве рекомендации попросили выдавать побольше мяса, а также молоко, сметану, свежие фрукты, овощи, сладости и увеличить порцию чая.

Особое внимание опрошенный офицерский состав обратил к необходимости приравнивания продовольствия личного состава солдат срочной службы Генерального штаба ВС КР к продовольственному пайку военнослужащих срочной службы Национальной гвардии ВС КР, где в меню предусмотрены свежие овощи, фрукты и сладости.

Также, сотрудники обратили внимание Национального центра на то, что вследствие несвоевременного проведения тендера по объективным и субъективным причинам, солдаты вовремя не обеспечиваются свежими овощами, так как без тендера в/ч не может их закупить свежие овощи. И поэтому на момент посещения (летний период) солдатам подавали солёные овощи.

Во всех столовых учреждений, где было проведено исследование, группа превентивного посещения отметила чистоту в столовых, помещениях для приготовления пищи, столов и посуды, а также отсутствие насекомых и грызунов.

Книга учёта контроля за качеством пищи во всех исследованных учреждениях ведётся в соответствии с предъявляемыми требованиями.



Фото 10.11. Помещения для приготовления пищи

В некоторых учреждениях помещения для приготовления пищи требуют ремонта (войсковые части в г.Бишкек и в с.Гульчо).



Фото 12,13. Помещения для приготовления пищи

В ряде учреждений необходимо заменить старую посуду, которой пользуются военнослужащие (войсковая часть «Кой-Таш»).

При полном соблюдении санитарно-гигиенических норм в столовой и на кухне исследованных учреждений, Национальный центр отметил необходимость проведения ремонта в столовой войсковой части г.Ош.

Доступ к питьевой воде

Во всех жилых помещениях, имеющих водопровод, для питья воды оборудуются фонтанчики, а в помещениях, где нет водопровода, устанавливаются закрытые на замок бачки с питьевой водой, которые также оборудуются фонтанчиками. Бачки ежедневно под наблюдением дежурного по роте прополаскиваются и наполняются свежей питьевой водой, один раз в неделю производится их дезинфекция. Ключи от бачков хранятся у дежурного по роте.⁹²

⁹² Там же. П.п.183, 184.



Фото 14. Посуда в столовой



Фото 15. Столовая войсковой части г.Ош

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы предусматривает в качестве первоочередных задач полную обеспеченность чистой питьевой водой, строительство и реабилитация систем водоотведения.

*«Приоритетом региональной политики является выстраивание инфраструктуры населенных пунктов, обеспечивающей улучшение жизненных условий населения. Одна из важнейших задач – строительство и реабилитация системы водоснабжения в 653 селах, в том числе строительство и реабилитация системы водоснабжения и водоотведения в 26 районных центрах и 22 городах».*⁹³

Проблемы с наличием чистой питьевой воды имеются в войсковой части г.Майлуу-Суу. Сотрудники отметили, что проблемы с водоснабжением имеются у всего города, не только в данном учреждении.

Сотрудник войсковой части: «Когда идёт дождь, вода из крана течёт грязная».

Несколько солдат ответили, что пьют воду из крана в умывальнике в душевой.

Большинство опрошенных ответили, что проблем с питьевой водой нет. При необходимости военнослужащие могут набрать питьевую воду в личные фляжки для воды.

Туалеты

Согласно Уставу внутренней службы Вооруженных сил Кыргызской Республики, туалеты оборудуются из расчета одна закрывающаяся кабина с унитазом (очком) и один писсуар на 10-12 человек. Туалеты должны содержаться в чистоте, ежедневно дезинфицироваться, иметь хорошую вентиляцию и освещение. Инвентарь для их уборки содержится в специально отведенном для этого месте (шкафу).

Наблюдение за содержанием туалетов возлагается на старшин подразделений, санитарных инструкторов и дежурных по ротам.

Наружные туалеты устраиваются с водонепроницаемыми выгребными ямами на расстоянии 40-100 м от жилых помещений, столовых и хлебопекарен (хлебозаводов). Дорожки к наружным туалетам в ночное время освещаются.

При необходимости (на ночь) в холодное время года в специально отведенных помещениях оборудуются писсуары.⁹⁴

⁹³ Раздел 7. Задача 7.16.

⁹⁴ Там же. П.190.

Исследование выявило неудовлетворительное состояние туалетов, расположенных в воинских частях г.Майлуу-Суу и с.Гульчо.



Фото 16-21. Туалет в войсковой части г.Майлуу-Суу





Фото 22,23. Туалет в войсковой части с.Гульчо

Отмечено также неудовлетворительное состояние туалетов в войсковой части г.Ош. Однако, на момент проведения посещения проводились ремонтные работы санитарных узлов данной войсковой части.



Фото 24,25. Туалеты в войсковой части г.Ош

Душевые, умывальные комнаты, банно-прачечное обслуживание

В роте оборудуется душевая из расчета один кран (душевая сетка) на 15-20 человек, устанавливаются умывальники - один кран (сосок) на 5-7 человек и не менее двух ножных ванн с проточной водой, а также оборудуется место для стирки обмундирования военнослужащими.⁹⁵

Солдаты и сержанты должны мыться в бане не реже одного раза в неделю, а повара и пекари, кроме того, ежедневно принимать душ. Механики-водители (водители), другие солдаты и сержанты, связанные с эксплуатацией и обслуживанием вооружения и военной техники, принимают душ по мере необходимости.

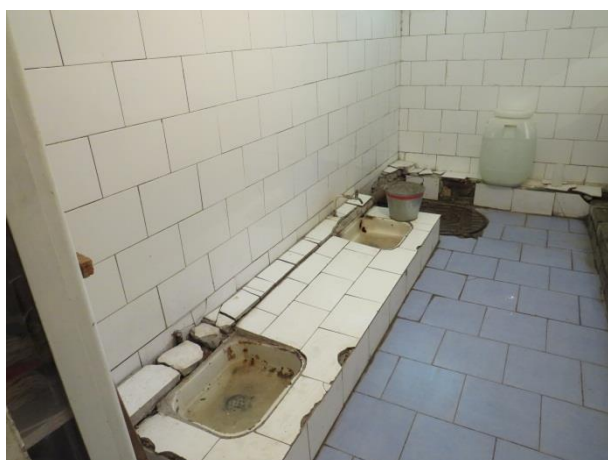
При помывке в бане (приеме душа) военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, обеспечиваются мылом, полотенцами и продезинфицированными мочалками. Время помывки в бане определяется заблаговременно.

Умывальные комнаты в некоторых войсковых частях требуют ремонта.

⁹⁵ Там же. П.174.



Фото 26-29. Умывальные комнаты



Умывальники в войсковой части г.Майлуу-Суу также, как и туалеты, находятся в неудовлетворительном состоянии и требуют ремонта.



Фото 30-33. Умывальники в войсковой части г.Майлуу-Суу



В других частях умывальные комнаты и душевые в хорошем состоянии, после ремонта.



Фото 34,35. Умывальные комнаты для военнослужащих

Все опрошенные военнослужащие сообщили, что помывка в бане предусмотрена один раз в неделю, а душем можно пользоваться каждый день.



Фото 36-41. Бани и душевые в войсковых частях



В некоторых учреждениях, где проводилось исследование, оборудование в прачечных устаревшее, требует замены. Также требуется ремонт помещений прачечных.



Фото 42,43. Прачечные

Занятия физической подготовкой и спортом

Комната (место) для спортивных занятий оборудуется спортивными тренажерами, гимнастическими снарядами, гирями, гантелями и другим спортивным инвентарем.⁹⁶

⁹⁶ Там же. П.173.

Занятия физической подготовкой и спортом осуществляются на утренней физической зарядке, учебных занятиях, во время спортивно-массовой работы, в процессе учебно-боевой деятельности военнослужащих, а также в ходе самостоятельных тренировок.

На занятиях выполняются физические упражнения с использованием различных способов тренировки и дозирования физической нагрузки с учетом принадлежности военнослужащих к виду Вооруженных Сил и роду войск, возраста и состояния здоровья.

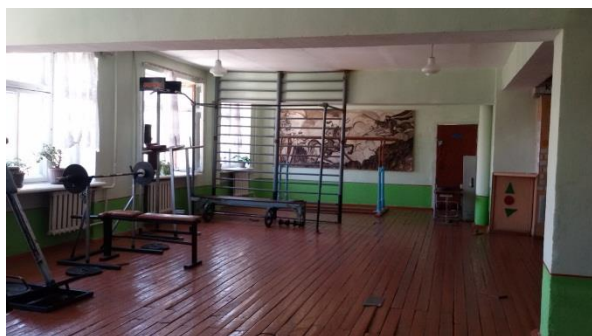
Занятия спортом проводятся в спортивных секциях и командах во время, установленное расписанием дня и регламентом служебного времени.⁹⁷

В ходе превентивных посещений отмечена большая разница между спортивным снаряжением и оборудованием спортивных залов и спортивных площадок на улице в различных учреждениях. Часть спортивного оборудования была предоставлена международными донорами.

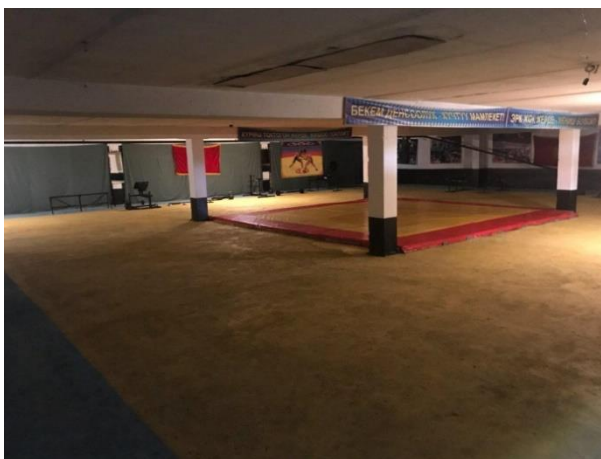
Не все спортивные залы оборудованы согласно установленным требованиям.



Фото 44-49. Спортивные залы в войсковых частях



⁹⁷ Там же. П.333.



Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия

Согласно Порядку организации санитарно-гигиенической и противоэпидемической работы в Вооруженных Силах Кыргызской Республики, должностные лица санитарно-эпидемиологической службы Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики, осуществляющие санитарно-эпидемический надзор, обязаны своевременно и в полной мере исполнять полномочия, направленные на предупреждение, обнаружение и пресечение нарушений санитарного законодательства, обеспечения санитарно-эпидемического благополучия в соединениях, частях и учреждениях Вооруженных Сил Кыргызской Республики; осуществлять деятельность по обеспечению санитарно-эпидемического благополучия личного состава соединений, частей и учреждений Вооруженных Сил Кыргызской Республики во взаимодействии с санитарно-эпидемиологическими учреждениями Министерства здравоохранения Кыргызской Республики; требовать от командиров и начальников соединений, частей и учреждений Вооруженных Сил Кыргызской Республики, организаций и предприятий устранения недостатков, связанных с несоблюдением их подчиненными санитарно-гигиенических и противоэпидемических правил, норм, и в связи с невыполнением противоэпидемических мероприятий ставить вопрос о наложении на виновных лиц дисциплинарных взысканий.⁹⁸ Для проведения санитарно-эпидемиологических, в том числе дезинфекционных мероприятий, войсковые части заключают договор с центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики на местах о предоставлении услуг по борьбе с грызунами, профилактике инфекций и т.д.

Опрошенные военнослужащие войсковой части ответили, что на территории части, в частности, в туалете, есть крысы. Ответственность за нарушение санитарно-эпидемиологических норм несёт Санитарно-эпидемиологическая служба, в соответствии с Порядком организации санитарно-гигиенической и противоэпидемической работы в Вооруженных Силах Кыргызской Республики, утверждённым председателем Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 27 октября 2017 года №3.

Вопрос о соблюдении санитарно-эпидемиологических норм в местах пребывания военнослужащих, а также состояния указанных солдатами мест пребывания грызунов

⁹⁸ Порядок организации санитарно-гигиенической и противоэпидемической работы в Вооруженных Силах Кыргызской Республики. Утверждён приказом председателя Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 27 октября 2017 года №3. Статья 13.

должен быть объектом тщательного мониторинга и оценки также и со стороны со стороны соответствующего органа Министерства здравоохранения Кыргызской Республики - Департамента государственного санитарно-эпидемиологического надзора, в задачи которого входит проведение предупредительного и текущего государственного санитарно-эпидемиологического надзора за деятельностью учреждений, организаций, предприятий, объединений независимо от форм собственности, по выполнению санитарно-эпидемиологических норм и правил, гигиенических нормативов.

Одежда военнослужащих

По результатам предыдущих исследований, проведённых Общественным фондом «Кылым Шамы», совместно с Генеральным штабом Вооружённых Сил Кыргызской Республики при участии представителей Института Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики и Национального в 2015 году, отмечалось неудовлетворительное качество военной формы, которая была изготовлена из синтетического материала, поэтому в жару не пропускала воздух и прилипала к телу, в холод же, наоборот, примерзала к телу.⁹⁹

На момент посещения учреждений, в которых проводилось исследование, было отмечено хорошее качество военной формы. Только в одной из частей военнослужащие пожаловались на изношенность формы («Уже пять месяцев носим одну и ту же форму, старая стала, не меняют»). На это начальник войсковой части сообщил, что военная форма меняется каждые полгода, на днях истекает срок её ношения и солдатам будет выдана новая форма.

Также несколько солдат пожаловались на то, что военная форма изготовлена из синтетического материала и летом в ней очень жарко.

Вопрос обеспечения военнослужащих срочной военной службы спортивной формой до сих пор остаётся актуальным, так как, несмотря на то, что обеспечение материальными и иными условиями является обязательством государства, вопрос обеспечения спортивной формой остался вне этих обязательств.

Рекомендации солдат относительно одежды:

- Выдать форму для летнего периода.
- Улучшить качество военной формы, чтобы она была изготовлена из натуральных материалов.
- Выдать спортивные костюмы.

Денежное довольствие

Военнослужащие имеют право на обеспечение за счёт государства денежным довольствием, в зависимости от условий военной службы, квалификации, военной профессии, воинского звания и продолжительности пребывания на военной службе.

Военнослужащим срочной службы оклады денежного содержания выплачиваются в зависимости от занимаемых должностей и продолжительности действительной срочной военной службы в следующих размерах в месяц.¹⁰⁰

⁹⁹<https://www.osce.org/ru/bishkek/235081?download=true>.

¹⁰⁰ Положение о денежном довольствии военнослужащих Министерства обороны Кыргызской Республики, Службы национальной безопасности Кыргызской Республики, Министерства экологии и чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, Национальной гвардии Кыргызской Республики, Службы

Тарифный разряд	Размеры окладов (в сомах в месяц)
I	30
II	35
III	40
IV	45
V	50
VI	60

Всем военнослужащим срочной службы выдается денежное довольствие в размере около 300 сомов. Со слов опрошенных, эти средства они используют для покупки мыломоющих средств, а также продуктов из военторга, расположенного на территории некоторых войсковых частей.

Право военнослужащих на безопасную окружающую среду

Согласно Положению о Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики,¹⁰¹ Департамент проводит контроль и надзор за объектами, *независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности*, по выполнению требований технических регламентов и других нормативных правовых актов в области общественного здравоохранения, выявлению, прогнозированию возможного влияния биологических, химических, радиационных и других физических факторов на здоровье населения и работающих, принятию мер в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.¹⁰²

Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы предусматривает консервацию хвостохранилищ и обеспечение безопасности. Будет проведена рекультивация территорий (33 хвостохранилища и 25 горных отвалов, в первую очередь хвостохранилища Мин-Куша и Каджи-Сая), подвергшихся воздействию производств по добыче и переработке природного урана. Будет создана национальная система обеспечения радиационной безопасности.¹⁰³

В результате исследования был сделан вывод о необходимости обратить особое внимание на условия работы сотрудников войсковой части г.Майлуу-Суу и условия быта военнослужащих, проходящих в ней службу, т.к. рядом с частью находятся урановые хвостохранилища.

Информационная справка:

В Центральной Азии насчитывается семь опасных урановых хвостохранилищ, три из которых находятся на территории Кыргызстана.

государственной охраны Кыргызской Республики, внутренних войск Министерства внутренних дел Кыргызской Республики и военных кафедр. Утверждено Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 1998 года №615.

¹⁰¹ Утверждено постановлением Правительства Кыргызской Республики от 10 июня 2013 года №319.

¹⁰² Положение о Департаменте профилактики заболеваний и государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики. Статья 7 п.

¹⁰³ Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы. Раздел 7. Задача 7.18.

По данным Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики, всего в Кыргызстане насчитывается 92 места захоронения токсичных и радиоактивных веществ. Из них 36 пунктов расположены в городе Майлуу-Суу. При этом 23 хвостохранилища содержат элементы урана, а в оставшихся захоронены остатки ряда радиоактивных горных пород, тяжелые металлы и цианид.

Хвостохранилища нужно срочно переносить, но вопрос не решается из-за проблем с финансированием. Указанные участки представляют опасность, так как некоторые из них могут быть снесены оползнями, а другие размыты водой. И национальные, и международные эксперты утверждают, что если случится природная катастрофа и ядовитые вещества окажутся вне хвостохранилища, то погибнут жители целого села.

3.3. ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ВООРУЖЕННЫХ СИЛ

Международные стандарты

Право на охрану здоровья является одним из важнейших социальных прав человека в силу того, что здоровье является высшим благом человека, без которого утрачивают значение многие другие блага и ценности.

Согласно Всеобщей декларации прав человека: *«Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи»*¹⁰⁴.

Преамбула Устава Всемирной организации здравоохранения, одобренного в 1948 г. на Международной конференции по здоровью в Нью-Йорке (США), гласит: *«Обладание наивысшим достижимым уровнем здоровья является одним из основных прав всякого человека без различия расы, религии, политических убеждений, экономического или социального положения»*.

Данное право нашло закрепление в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах: *«Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья»*.¹⁰⁵

Военнослужащие должны иметь доступ к медицинским услугам и иметь право на получение медицинской помощи.¹⁰⁶

Если военнослужащие получили травмы во время военной службы, то им должна оказываться надлежащая медицинская помощь и, по возможности, выплачиваться компенсация. Необходимо создать систему компенсаций и, если возможно, пособий в случае смерти военнослужащих во время прохождения службы.¹⁰⁷

¹⁰⁴ Всеобщая декларация прав человека. Статья 25.

¹⁰⁵ Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Статья 12.

¹⁰⁶ Приложение к Рекомендации Комитета министров №R(2010)4 по вопросам прав человека у военнослужащих. П.70.

¹⁰⁷ Приложение к Рекомендации Комитета министров №R(2010)4 по вопросам прав человека у военнослужащих. П.72. Утверждено приказом Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 26 июля 2017 года №2. Статья 1.

Национальное законодательство

Медицинская служба Вооруженных Сил Кыргызской Республики представляет собой систему органов военного управления медицинской службы, медицинских подразделений, воинских частей и учреждений, предназначенных для медицинского обеспечения войск. Медицинская служба Вооруженных Сил Кыргызской Республики является составной частью государственной системы здравоохранения и обеспечивает реализацию прав военнослужащих и других граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Медицинское обеспечение Вооруженных Сил Кыргызской Республики - это система мер медицинского, воспитательного и административно-управленческого характера по сохранению и укреплению здоровья военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы.

Медицинское обеспечение включает, помимо прочего, медицинский контроль за условиями жизнедеятельности личного состава и лечебно-профилактические мероприятия.¹⁰⁸

Конституция Кыргызской Республики гласит: *«Каждый имеет право на охрану здоровья. Государство создает условия для медицинского обслуживания каждого и принимает меры по развитию государственного, муниципального и частного секторов здравоохранения. Бесплатное медицинское обслуживание, а также медицинское обслуживание на льготных условиях осуществляется в пределах государственных гарантий, предусмотренных законом»*¹⁰⁹.

Данная конституционная норма нашла своё отражение в отраслевом законодательстве Кыргызской Республики. Так, Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» содержит следующие нормы:

«Военнослужащие, а также военнообязанные, находящиеся на военных сборах, имеют право на охрану здоровья, реализуемое проведением санитарно-гигиенических, противоэпидемических, лечебно-профилактических мероприятий, осуществлением постоянного контроля за состоянием здоровья, оказанием всех видов медицинской помощи в медицинских подразделениях, частях и учреждениях.

Военнослужащие в обязательном порядке ежегодно проходят амбулаторное или стационарное медицинское обследование».¹¹⁰

Медицинский контроль за состоянием здоровья военнослужащих осуществляется путем проведения:

- ежедневного медицинского наблюдения за личным составом;
- медицинских осмотров военнослужащих;
- углубленных и контрольных медицинских обследований военнослужащих.¹¹¹

Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» содержит также следующую норму:

«Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, имеют право на бесплатную медицинскую помощь, бесплатное обеспечение лекарствами, изделиями медицинского назначения в военно-медицинских учреждениях. При отсутствии по месту

¹⁰⁸ Положение о медицинском обеспечении в Вооруженных Силах Кыргызской Республики.

¹⁰⁹ Конституция Кыргызской Республики. Статья 47.

¹¹⁰ Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих». Статья 13.

¹¹¹ Устав внутренней службы Вооруженных сил КР. П.341.

военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях здравоохранения, независимо от их ведомственной принадлежности, бесплатно. Расходы указанным учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы, возмещаются в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики»¹¹².

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти»¹¹³ Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики делегированы отдельные нормотворческие полномочия Правительства Кыргызской Республики по утверждению:

- порядка медицинского обеспечения Вооруженных Сил Кыргызской Республики, в том числе порядка возмещения расходов за лечение военнослужащих в лечебных учреждениях Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- порядка снабжения медицинской техникой, имуществом и медикаментами соединений, частей и учреждений Вооруженных Сил Кыргызской Республики в мирное время;
- порядка организации санитарно-гигиенической и противоэпидемической работы в Вооруженных Силах Кыргызской Республики.

На сегодняшний день приказом Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики¹¹⁴ утверждено Положение о медицинском обеспечении в Вооруженных Силах Кыргызской Республики.

Однако, вышеназванное положение не содержит порядка возмещения расходов за лечение военнослужащих в лечебных учреждениях Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

Пункт 27 Положение о медицинском обеспечении в Вооруженных Силах Кыргызской Республики содержит следующую норму:

«Расходы на оказание медицинской помощи лицам, перечисленным в пункте 26, в лечебных учреждениях здравоохранения возмещаются за счет республиканского бюджета, в порядке, установленном Правительством Кыргызской Республики».

В результате возникла следующая ситуация, Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих» уполномочил Правительство Кыргызской Республики определить порядок возмещения расходов учреждениям здравоохранения по оказанию медицинской помощи военнослужащим и гражданам, призванным на военные сборы. Правительство, в свою очередь, делегировало данное полномочие Государственному комитету по делам обороны Кыргызской Республики, которое в утвержденном им Положении делает отсылку на порядок, установленный Правительством Кыргызской Республики.

В итоге, данный порядок остаётся неутвержденным, что позволяет сделать вывод о том, что право на медицинскую помощь, при отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях, которая должна оказывается в учреждениях здравоохранения, независимо от их

¹¹² Закон Кыргызской Республики «О статусе военнослужащих». Статья 13.

¹¹³ Постановление Правительства Кыргызской Республики «О делегировании отдельных нормотворческих полномочий Правительства Кыргызской Республики ряду государственных органов исполнительной власти» от 15 сентября 2014 года №530. П.14.

¹¹⁴ Приказ Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 26 июля 2017 года №2.

ведомственной принадлежности, бесплатно, остаётся декларативной и на деле не исполняется.

В соответствии с Положением о Государственном комитете по делам обороны Кыргызской Республики, осуществление медицинского обеспечения в Вооруженных Силах возложено на Государственный комитет по делам обороны Кыргызской Республики.

Положение о медицинском обеспечении в Вооруженных Силах Кыргызской Республики¹¹⁵ содержит главы об организации снабжения медицинской техникой и имуществом, а также о медицинском контроле за условиями жизнедеятельности личного состава, под которым понимается деятельность должностных лиц медицинской службы по предупреждению, обнаружению, пресечению нарушений санитарного законодательства Кыргызской Республики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия личного состава.

Указанные нормы Положения содержат только общие требования к организации снабжения медицинской техникой и имуществом и порядка организации санитарно-гигиенической и противоэпидемической работы.

Соединения, части и учреждения Вооруженных Сил обеспечиваются медицинским имуществом в соответствии с их штатами и табелями к штатам по Нормам снабжения медицинской техникой и имуществом соединений, частей и учреждений Вооруженных Сил Кыргызской Республики на мирное время, которые утверждены приказом председателя Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики.¹¹⁶ Согласно данным Нормам, лекарственные средства отнесены к расходному медицинскому имуществу.

Также приказом Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики утвержден Порядок организации санитарно-гигиенической и противоэпидемической работы в Вооруженных Силах Кыргызской Республики,¹¹⁷ согласно которому, осуществление санитарно-гигиенического и противоэпидемического надзора возложено на санитарно-эпидемиологическую службу - подразделение медицинской службы Вооруженных Сил Кыргызской Республики.

Медицинская служба Вооружённых Сил Кыргызской Республики представлена лечебно-профилактическими учреждениями, лабораториями:

1. Медицинские службы, медицинские пункты (имеющие по штату должность фельдшера; имеющие по штату должность врача, но не имеющие штатного лазарета в медицинском пункте; имеющие по штату должность врача и штатный лазарет в медицинском пункте; не имеющие штатного медицинского состава, имеющие по штату должность санитарного инструктора).
2. Военный госпиталь.
3. Военная поликлиника.
4. Военный санаторий.

Перечень жизненно необходимого и наиболее важного медицинского имущества утверждается начальником военно-медицинского управления Государственного комитета по делам обороны.

¹¹⁵ Там же. Главы 4, 7.

¹¹⁶ Утверждены приказом Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 6 апреля 2017 года №1.

¹¹⁷ Приказ Государственного комитета по делам обороны Кыргызской Республики от 27.10.2017 г. №3.

В ходе превентивных посещений было опрошено 12 сотрудников медицинских служб, из них:

Врачей – 5 (начальники медчасти/медпункта – 3)
Фельдшеров медчасти/медпункта – 3
Процедурная медсестра - 1
Санинструктор медчасти – 1

Стаж работы врачей:

2 года – 1
11 лет - 2
22 года – 1

Стаж фельдшеров:

1.5 года - 1
5 лет - 1
10 лет - 1
20 лет - 1

Стаж работы медсестры – 10 лет.

Стаж работы санинструктора – 13 лет.

Было отмечено, что все медицинские работники в момент посещения были одеты в военную форму (камуфляж, берцы). Только медики из числа гражданских лиц («служашие») одеты в белые медицинские халаты.

Соблюдение права военнослужащих на медицинскую помощь

За медицинской помощью обращались 28 опрошенных, при этом трое остались недовольны качеством предоставленной помощи по причине недостаточного внимания медицинского персонала, отсутствия условий и медикаментов. Пять человек сообщили об отказе медицинских работников в оказании помощи.

Военнослужащий войсковой части г.Ош: «Если к ним (медикам) обращаешься, постоянно ругают и выгоняют, говорят, чтобы не притворялся. А если рядом стоит проверяющий, то помогают».

Недостаток медицинских препаратов, лекарственных средств, медицинского оборудования

Необходимо отметить, что возможности медицинских пунктов соединений, частей и учреждений ГШ ВС и ГПС КР ограничиваются оказанием доврачебной, первой врачебной медицинской помощи, в связи с недостаточным оснащением медицинской аппаратурой. Со слов медицинских работников, обеспечение учреждений медицинским лечебно-диагностическим оборудованием, материалами и инструментами недостаточное. Также поступили жалобы на недостаток медицинских препаратов и лекарственных средств.

Врач: «Сейчас очень много «аллергиков» приходит служить. Раньше было на 100 человек один, а сейчас 20. А у нас не хватает противоаллергических препаратов».
Врач: «Не хватает гормональных препаратов – дексаметазон».

Врачи отметили, что часть оборудования они принесли из дома или приобрели за свой счёт.

Врач: «Медпункт не оснащен. Нет медицинского оборудования, нет игл, скальпелей. Я бы сам мог делать небольшие операции здесь, если бы было чем. Нет штативов, зажимов, лампы для кварцевания».

Отсутствие лампы для кварцевания отметили медики двух войсковых частей.

Приказом ГКДО КР «Об утверждении Норм снабжения медицинской техникой и имуществом соединений, частей и учреждений Вооруженных Сил Кыргызской Республики на мирное время» утверждён четкий перечень медицинских документов, которые должны вестись в учреждениях Вооружённых Сил, с учётом особенностей учреждения.

Таблица4.
Перечень медицинской документации

№	Книги и бланки медицинского учета и отчетности
1	Медицинская книжка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ф.1
2	Медицинская книжка военнослужащего, проходящего военную службу по контракту, ф.2
3	Медицинская книжка военнослужащего летного состава, ф.3
4	Книга учета больных в амбулатории, ф.5
5	Карта учета травмы, ф.7
6	Амбулаторная карта, ф.9
7	Учетная карта стационарного больного, ф.10
8	Алфавитная книга учета поступивших на стационарное лечение, ф.11
9	История болезни на больных стационаров лечебных подразделений, воинских частей и учреждений, ф.12
10	Вкладной лист к истории болезни
11	Температурный лист к истории болезни
12	Лист назначений к истории болезни
13	Книга учета больных, находящихся на стационарном лечении, ф.13
14	Книга дежурного врача, ф.14
15	Книга протоколов заседаний военно-врачебной комиссии, ф.15
16	Книга учета хирургических операций, ф.16
17	Книга учета переливания гемотрансфузионных и кровезамещающих средств, ф.20
18	Карта эпидемиологического обследования инфекционного заболевания, ф.23
19	Свидетельство о болезни, ф.36
20	Донесение по медицинской службе, ф.1/мед
21	Отчет военной поликлиники, ф.2/мед
22	Медицинский отчет о состоянии здоровья личного состава и деятельности медицинской службы, ф.3/мед
23	Медицинский отчет о работе лечебного учреждения, ф.4/мед
24	Отчет о медицинском освидетельствовании в военно-врачебных комиссиях, ф.5/мед

№	Книги и бланки учета и отчетности по материальным средствам
1	Накладная, ф.2
2	Акт приема, ф.4
3	Акт списания (снятия остатков), ф.11
4	Акт технического состояния, ф.12
5	Акт изменения качественного состояния, ф.13
6	Книга регистрации учетных документов, ф.25
7	Книга учета наличия и движения материальных средств в подразделении, ф.26
8	Книга учета наличия и движения материальных средств, ф.27
9	Книга учета технического состояния, поверки и ремонта средств измерений, ф.34
10	Книга учета лекарств, содержащих ядовитые и наркотические вещества, ф.49
11	Книга учета ежедневного расхода медицинского (ветеринарного) имущества, ф.50
12	Подтверждение о приеме материальных средств, ф.69
№	Книги и бланки учета и отчетности по материальным средствам
1	Накладная, ф.2
2	Акт приема, ф.4
3	Вкладной лист к акту приема, ф.4
4	Сводная ведомость, ф.7
5	Акт закладки (освежения) материальных средств, ф.10
6	Акт списания (снятия остатков), ф.11
7	Акт технического состояния, ф.12
8	Акт изменения качественного состояния, ф.13
9	Акт составления смесей, ф.15
10	Книга регистрации учетных документов, ф.25
11	Книга учета наличия и движения материальных средств в подразделении, ф.26
12	Книга учета наличия и движения материальных средств, ф.27
13	Книга учета технического состояния, поверки и ремонта средств измерений, ф.34
14	Карточка некомплектности, ф.46
15	Книга учета лекарств, содержащих ядовитые и наркотические вещества, ф.49
16	Книга учета ежедневного расхода медицинского имущества, ф.50
17	Акт отбора проб для анализов (испытаний), ф.55
18	Доверенность на получение материальных средств, ф.57
19	Опись материальных средств, ф.65
20	Подтверждение о приеме материальных средств, ф.69

Несмотря на предусмотренный приказом ГКДО КР перечень медицинской документации (книг и бланков), которые должны вестись в учреждениях Вооружённых сил, при анализе медицинской документации было выявлено, что во всех учреждениях имеются различные медицинские журналы и книги.

В ряде случаев записи в журналах и книгах отсутствуют, графы либо не заполнены, либо заполнены не полностью. В некоторых медицинских журналах запись не соответствует названию графы.

При получении травмы военнослужащим срочной службы крайне важно выяснить причину получения травмы. Согласно принципам Стамбульского протокола, при поступлении жалобы и обнаружении у осматриваемого следов физического или психологического давления, оказанного должностным лицом или лицом, выступающим в официальном качестве, медицинский работник обязан заполнить специальную форму осмотра и направить сообщение в компетентный орган расследования – в прокуратуру.

Однако, в ходе посещений было выявлено, что медицинские работники не только не фиксируют телесные повреждения согласно принципам Стамбульского протокола, но и не уточняют причину возникновения повреждения.

Так, в одной из войсковых частей в «Журнале военнослужащих, направленных в госпиталь» отсутствовала запись об обстоятельствах и причине получения травмы в двух случаях - «консолидированный перелом нижней трети правой локтевой кости» у одного военнослужащего срочной службы и «закрытый перелом левой ключицы со смещением» у другого.

В отсутствие компьютеров вся медицинская документация ведётся вручную.

Недостаток узкопрофильных специалистов

Практически во всех исследованных учреждениях отсутствовал стоматолог, что, по словам медицинских работников, является большой проблемой.

Врач медицинского пункта: «У нас нет стоматолога, и из-за большой отдалённости от города у нас трудности с оказанием помощи при зубной боли у солдат».

Другой большой проблемой является отсутствие в штате психолога.

В войсковой части в г.Бишкек в настоящее время в медицинской части работает только один врач (невропатолог) и два фельдшера. Требуется хирург и другие узкие специалисты. Необходимо ввести штатную единицу психолога.

Проблемы отбора призывников

Служба каждого военнослужащего в любой воинской части должна начинаться с углубленного медицинского обследования. Врач части обязан внимательно изучить амбулаторную медицинскую карту новобранца, выслушать жалобы на состояние здоровья и завести медицинскую карту, в которой делаются все заметки по результатам обследования в части.

Половина из опрошенных медицинских работников заявили о некачественном проведении обследования военно-врачебной комиссией при отборе на воинскую службу.

Врач: «Приходят к нам с хроническими заболеваниями, которые при прохождении призывной комиссии врачи не выявили».

Со слов медицинского персонала чаще всего солдаты жалуются на варикоцеле, зубную боль, острые респираторные вирусные инфекции, аллергические болезни.

Проблемы с перевозкой больных военнослужащих до территориальной больницы, госпиталя

Медицинские работники частей отмечают трудности с перевозкой больного военнослужащего, особенно для тех частей и подразделений, которые находятся в отдаленных районах.

Врач: «Больных госпитализируем в больницу за свой счёт. Выписываем, тоже везём на своих машинах. Есть одна машина «Скорой помощи», но она не на ходу».

Состояние зданий и помещений медицинских частей/пунктов

Условия работы медицинского персонала в войсковой части г.Ош неудовлетворительные. Нет горячей воды. С 2011 года не проводился ремонта. Здание очень старое, на стенах трещины, деревянные полы сломаны.



Фото 50-53. Медицинский пункт войсковой части г.Ош

Медицинское оборудование, инвентарь (кушетки, стулья, шкафы) устаревшие, необходимо его полная замена. Полы в процедурном кабинете бетонные.



Фото 54. Процедурный кабинет медчасти в г.Ош

Палаты стационара медчасти в г.Ош требуют капитального ремонта.



Фото 55,56. Палаты стационара медчасти в г.Ош

Медицинские кабинеты войсковой части г.Майлуу-Суу также требуют ремонта.

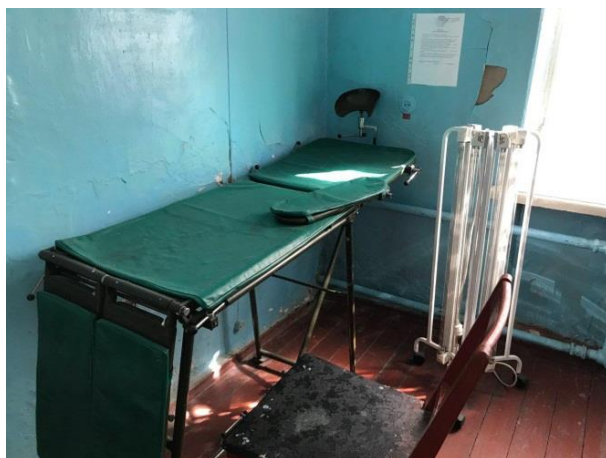


Фото 57,58. Медицинские кабинеты войсковой части г.Майлуу-Суу

В остальных медицинских частях/пунктах состояние здания, медицинских кабинетов и палат стационаров удовлетворительное.

Двухэтажное здание медпункта войсковой части г.Каракол, построенное в 1965 году, требует капитального ремонта (протекает крыша второго этажа).

Условия своей работы медики воинской части в г.Бишкек, Чуйской области и в Таласском районе Таласской области оценили как неудовлетворительные, здания медицинских пунктов старые.

Сотрудники воинской части пограничной заставы в Таласской области сообщили, что в пяти километрах находится золотодобывающая кампания, но им не выдают доплату за вредные условия работы.

В помещениях медицинской части войсковой части в с.Гулчо холодно, ощущается сырость.

Отмечены хорошие условия для работы и оказания медицинской помощи в войсковой части в г.Балыкчы. Здание новое, построено в 2016 году. Медицинский пункт обеспечен имуществом, согласно нормам снабжения в мирное время.

Во всех кабинетах, помещениях, палатах (где есть в наличии) медицинских службах/пунктах четко соблюдаются требования санитарно-гигиенических норм.

Вопросы контроля качества оказания медицинской помощи

Со слов медицинского персонала, контроль за качеством предоставления медицинской помощи осуществляет начальник медицинской службы Военного госпиталя, который в случае нарушений налагает дисциплинарные взыскания.

Часть врачей ответили, что контроль 1-2 раза в год проводит начальник медицинского управления из поликлиники.

Врач: «Проводятся также внезапные проверки по наркотическим средствам».

В ходе превентивных посещений отмечено недостаточное обеспечение, а в некоторых учреждениях полное отсутствие клинических протоколов, утвержденных Министерством здравоохранения Кыргызской Республики.

Отсутствует оргтехника (компьютеры, принтеры, копировальные аппараты). Все медицинские журналы и карты заполняются вручную.

Проблемы эффективного документирования пыток и жестокого обращения, согласно принципам Стамбульского протокола

Со слов медицинского персонала, при выявлении телесных повреждений у военнослужащих срочной службы направляется рапорт командиру войсковой части, в военную прокуратуру и рапорт начальнику медуправления поликлиники.

В 2015 году, по запросу Генерального штаба ВС КР, при поддержке Центра ОБСЕ в Бишкеке были проведены два тренинга в городах Бишкек и Ош для военнослужащих медицинских служб ГШ ВС КР, ГПС, Министерства обороны и Национальной гвардии по стандартам документирования пыток и жестокого обращения (Стамбульский протокол).

Однако, единичные обучающие тренинги и семинары по эффективному документированию пыток и жестокого обращения не дают результата, что подтвердили результаты исследования Национального центра. Так, только двое медицинских работников двух из десяти учреждений, в которых проводились превентивные посещения, были информированы о таком документе, как Стамбульский протокол. При этом, ни в одной медицинской части/пункте не было журнала для регистрации телесных повреждений, согласно принципам Стамбульского протокола и отсутствовали специальные Формы, утвержденные Министерством здравоохранения Кыргызской Республики в 2014 году, в качестве приложений к Практическому руководству по эффективному документированию насилия, пыток и жестокого обращения.¹¹⁸

В настоящее время необходимо проведение срочных мероприятий по интеграции принципов медицинского документирования насилия, пыток и жестокого обращения во всех «параллельных» медицинских службах.

Вопросы повышения квалификации медицинских кадров

Вопрос повышения квалификации медицинских работников учреждений Вооруженных сил требует отдельного внимания. Исследование выявило, что до настоящего времени отсутствует возможность системного, постоянного прохождения специализации и повышения квалификации медицинского персонала войсковых частей. Так, согласно договору между Военно-медицинским управлением ГШ ВС КР и Кыргызским государственным медицинским институтом переподготовки и повышения квалификации (КГМИПиПК) медицинские работники системы Вооружённых сил КР с 2015 года проходят курсы повышения квалификации. Темы для обучения отбираются и представляются в КГМИПиПК на год сотрудниками Военно-медицинского управления ГШ ВС КР.

Врач: «По телефону звонят из медуправления или из медотдела ГПС и сообщают о курсах повышения квалификации В Минздраве тренинги мы вообще не проходили» (примечание: работает в этой части 11 лет, в части три медика – врач, медсестра и начальник аптеки).

Врач, начальник медицинской службы: «Плохо, что мы не в Минздраве. Если бы мы были в Минздраве, то у нас была бы категория. Мы отстаём в лечении. Нет клинических протоколов, применяем старые методологии».

Часть медицинских работников сообщили, что проходят обучение в Военном госпитале в течение одного месяца в году.

¹¹⁸ Утверждено приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 07.12.2015 года №680.

5. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Вооруженные Силы должны быть не просто защитой территориальной целостности государства, но также быть защитниками и воплощением его демократических ценностей.

Должны существовать эффективные механизмы внутреннего и внешнего мониторинга для выявления и наказания за жестокое обращение с военнослужащими, так как репутация Вооружённых Сил зависит от устранения безнаказанности за подобные преступления.

Ниже представлены выводы и рекомендации, подготовленные Национальным центром по результатам настоящего исследования. При этом часть рекомендаций согласуется с рекомендациями Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики, отражёнными в специальном докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики "Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики" по итогам мониторинга 2015 года, рассмотренного Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в октябре 2018 года.

По итогам заслушивания Специального доклада Жогорку Кенеш принял постановление от 25 октября 2018 года №2660-VI «О специальном докладе Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики "Соблюдение прав военнослужащих Кыргызской Республики", в котором Правительству Кыргызской Республики было дано поручение:

- рассмотреть вопрос строительства казармы воинской части Национальной гвардии в городе Баткен;
- изыскать средства на обеспечение всех воинских частей и подразделений водой, на ремонт банных и душевых отделений зданий, приобретение качественного банного оборудования и инвентаря;
- пересмотреть бюджет Вооруженных сил Кыргызской Республики и воинских формирований в сторону увеличения рациона (нормы) питания, вне зависимости от места расположения воинских частей и с учетом времени года; обеспечить выделение средств на приобретение спортивного инвентаря и одежды для военнослужащих, формирование библиотечного фонда, в том числе электронного, введение дополнительных дисциплин по иным специальностям;
- принять комплексные меры по реформированию медицинского обслуживания военнослужащих в части: стационарного лечения; недопущения случаев призыва солдат, непригодных к службе; диагностики и сбора анализов медицинской комиссией; введения ежемесячных медицинских проверок и осмотра военнослужащих; в случаях выявления фактов телесного повреждения - проведение документирования на основе Руководства по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания;
- обеспечить реализацию Программы Генерального штаба Вооруженных сил Кыргызской Республики "По предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы";
- внести предложения по внесению в Закон Кыргызской Республики "Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы и приравненных к ним лиц", изменений, направленных на обязательность выплаты страховой суммы родным военнослужащим в случаях смерти застрахованного лица вследствие самоубийства;
- принять меры по проведению в воинских частях санитарно-эпидемиологических мероприятий и профилактики.

ВЫВОД 1.

Право на защиту от пыток и жестокого обращения в учреждениях Вооруженных сил Кыргызской Республики соблюдается не в полной мере. Имеют место случаи нанесения телесных повреждений либо психологического давления в рамках неуставных отношений. Зафиксированы случаи со смертельным исходом в результате нарушений техники безопасности, огнестрельных ранений, суицидов, а также получения тяжелых травм военнослужащими во время прохождения срочной службы.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1) Генеральному штабу ВС КР:

- Усилить работу по обеспечению безопасного для жизни и здоровья прохождения срочной службы военнослужащими.
- Усилить психологическую работу в учреждениях Вооружённых Сил. Ввести в штат каждого учреждения, где военнослужащие проходят срочную службу, единицу психолога. Создать все условия для эффективной работы психологов в учреждениях.

2) Военной прокуратуре КР:

- Усилить работу по надзору за соблюдением законности в учреждениях Вооружённых Сил, в том числе работу по предупреждению неуставных отношений и других негативных явлений в учреждениях Вооружённых сил.
- Проводить тщательное расследование каждого факта получения увечий или смерти военнослужащего, согласно принципам Стамбульского протокола, с привлечением специалистов Министерства здравоохранения КР.

ВЫВОД 2.

Наличие действующих одиночных камер на гауптвахте, размером 1х2,5 метра, является жестоким и бесчеловечным обращением с военнослужащими.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Генеральному штабу ВС КР, ГКДО КР, ГПС КР:

Необходимо немедленно прекратить практику помещения военнослужащих в подобные помещения. Гауптвахты с такими условиями содержания необходимо ликвидировать.

ВЫВОД 3.

Условия прохождения службы и быта военнослужащих срочной службы в ряде учреждений не соответствуют минимальным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

Правительству Кыргызской Республики:

Рассмотреть вопрос строительства новых зданий медицинских частей/пунктов, банно-прачечных, душевых, туалетов в войсковых частях Вооружённых Сил Кыргызской Республики, а также проведения капитального ремонта.

ВЫВОД 4.

В войсковой части г.Майлуу-Суу не соблюдаются права военнослужащих на безопасные для жизни и здоровья условия службы.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1) Государственному комитету по делам обороны КР:

Усилить работу санитарно-эпидемиологической службы ГКДО КР по контролю на объектах надзора санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, а также по проведению мероприятий по вопросам охраны атмосферного воздуха от вредных физических воздействий (электромагнитные, радиационные излучения и т.п.), оказывающих отрицательное влияние на здоровье людей (в частности, на объектах, расположенных в г.Майлуу-Суу).

2) Правительству КР:

Принять меры по обеспечению безопасных условий прохождения службы военнослужащих и работы сотрудников войсковой части г.Майлуу-Суу.

ВЫВОД 5.

Право на медицинское обслуживание в учреждениях Вооруженных сил Кыргызской Республики находится не на должном уровне.

Имеется недостаток медицинских специалистов узкого профиля.

Отмечен недостаток медицинского оборудования.

В ряде учреждений отсутствуют условия для работы медицинского персонала, а также условия для прохождения лечения больных военнослужащих.

Контроль за качеством оказания медицинской помощи во всех учреждениях республики, где солдаты проходят срочную службу, осуществляется силами Военно-медицинского управления Генерального штаба ВС КР.

Отсутствует собственная учебная база для повышения квалификации медицинских работников системы Вооруженных сил, повышение квалификации проводится на базе КГМПиПК Министерства здравоохранения Кыргызской Республики.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1) Правительству Кыргызской Республики, Министерству финансов Кыргызской Республики:

Необходимо обеспечить финансирование мер по реформированию медицинской службы Вооруженных Сил Кыргызской Республики и других воинских формированиях Кыргызской Республики, с целью передачи медицинских служб из ведения Генерального штаба ВС КР в ведение Министерства здравоохранения КР.

2) Генеральному штабу ВС КР и другим воинским формированиям Кыргызской Республики:

Обязать медицинских работников носить белые халаты и другие атрибуты медицинской профессии, запретить ношение ими военной формы при проведении профилактической работы и оказании медицинской помощи больным в мирное время.

3) Генеральному штабу ВС КР, Министерству здравоохранения КР, Фонду обязательного медицинского страхования при Правительстве КР:

- Пересмотреть систему и механизмы контроля за оказанием качества предоставляемой медицинской помощи в учреждениях Вооружённых Сил.
- Реформировать процесс повышения квалификации медицинского персонала учреждений Вооруженных сил, предусмотрев систематизированный, четкий график обучения/повышения квалификации.
- Провести систематизированное обучение медицинских работников Вооружённых Сил стандартам Стамбульского протокола и Практического руководства по документированию насилия/пыток и жестокого обращения, утверждённого приказом Министерства здравоохранения.

- Провести мониторинг по выявлению и документированию фактов насилия и пыток, заполнения Формы документирования случаев насилия и пыток/жестокого обращения, оценку качества заполненных медицинскими работниками форм.
- 4) Государственному комитету по делам обороны КР:
 - Обеспечить каждое учреждение Вооруженных сил необходимым медицинским оборудованием, согласно установленным требованиям.
 - Совместно с Министерством здравоохранения Кыргызской Республики провести оценку потребностей в медицинском оборудовании и медицинских материалов всех учреждений Вооружённых Сил.
- 5) Министерству здравоохранения КР:
 - Усилить контроль над соблюдением законодательства в части оказания бесплатной медицинской помощи военнослужащим срочной службы.
 - Провести мониторинг доступа больных военнослужащих к гарантированной медицинской помощи.
 - Совместно с Генеральным штабом ВС КР, ГКДО КР провести мониторинг наличия, доступности и соблюдения медицинскими работниками учреждений Вооружённых сил принципов современных клинических протоколов и руководств, утвержденных Министерством здравоохранения КР.

ВЫВОД 6.

Результаты исследования показали низкий уровень знаний военнослужащих срочной службы в вопросах прав и свобод человека.

Так, на вопрос «Каково ваше отношение к насилию (дедовщине) в армии?» 6,5% опрошенных солдат ответили, что они поддерживают насилие и дедовщину, а 20,8%, т.е. каждый пятый, ответили, что иногда можно применять насилие.

РЕКОМЕНДАЦИЯ:

Генеральному штабу ВС КР, ГКДО КР, ГПС КР:

Проводить регулярную подготовку военнослужащих по вопросам прав и свобод человека, как в допризывный период, так и во время прохождения срочной службы.

ВЫВОД 7.

Как и в прежние годы в войсковых частях Вооружённых сил КР имеют место случаи получения травм военнослужащими, в том числе со смертельным исходом, а также суицидов среди военнослужащих срочной службы.

РЕКОМЕНДАЦИЯ:

Генеральному штабу ВС КР:

- Провести мониторинг реализации Программы Генерального штаба Вооруженных Сил КР «По предупреждению смерти и травматизации среди личного состава Вооруженных сил Кыргызской Республики, а также по обеспечению безопасных условий военной службы».
- Рассмотреть возможность введения в штат каждой воинской части должности психолога для постоянной работы с личным составом, ежедневного контроля и прогнозирования поведения военнослужащих, в целях профилактики суицидов в учреждениях Вооруженных сил.

ВЫВОД 8.

В ряде учреждений отмечена нехватка кадров, особенно врачей узких специальностей, психологов, инженеров, автомехаников.

РЕКОМЕНДАЦИЯ:**ГКДО КР:**

- Провести оценку потребностей в медицинских специалистах и других сотрудниках учреждений Вооружённых Сил КР.
- При необходимости изыскать возможности полной комплектации штатной структуры.
- Внести изменения в штатные структуры войсковых частей, где в этом есть необходимость.

ВЫВОД 9.

Среди поступающих на срочную службу молодых людей есть лица с заболеваниями, согласно которым медицинская комиссия не должна была давать положительное заключение о возможности прохождения службы.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

- 1) Правительству Кыргызской Республики:
Принять комплексные меры по реформированию медицинского обслуживания военнослужащих в части: стационарного лечения; недопущения случаев призыва солдат, не пригодных к службе.
- 2) Министерству здравоохранения КР:
Усилить контроль за качеством проведения диагностики медицинскими призывными комиссиями.

ВЫВОД 10.

Здания и помещения ряда войсковых частей не соответствуют минимальным стандартам.

РЕКОМЕНДАЦИЯ:**Правительству Кыргызской Республики и органам местного самоуправления:**

Обеспечить выделение средств из республиканского и местного бюджетов на ремонт, а в необходимых случаях строительство зданий и помещений ряда учреждений Вооружённых сил, в частности, медицинских пунктов/частей, банно-прачечных, столовых, душевых и туалетов.

ВЫВОД 11.

Большинство военнослужащих высказали пожелание по улучшению количества и качества питания.

РЕКОМЕНДАЦИЯ:**Правительству Кыргызской Республики и Министерству финансов Кыргызской Республики:**

Пересмотреть бюджет Вооружённых сил Кыргызской Республики и других воинских формирований Кыргызской Республики в сторону увеличения размера денежного довольствия, выделяемого на питание военнослужащих срочной службы.

ВЫВОД 12.

Не во всех учреждениях Вооружённых Сил КР имеется стенд с контактной информацией о национальных правозащитных институтах – Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и Институте Акыйкатчы (Омбудсмана) Кыргызской Республики.

РЕКОМЕНДАЦИЯ:

Генеральному штабу ВС КР:

Разместить на информационных стендах, к которым имеют доступ военнослужащие срочной службы, соответствующие контактные данные (адреса, телефоны «горячей линии»).

ВЫВОД 13.

Со стороны учреждений Вооружённых Сил Кыргызской Республики имеют место факты воспрепятствования деятельности Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток. Это не только нарушает международные обязательства Кыргызской Республики в рамках Факультативного протокола к Конвенции против пыток и требования Закона о Национальном центре, но и подрывает репутацию Вооружённых сил относительно прозрачности деятельности в рамках, предусмотренных законодательством.

РЕКОМЕНДАЦИИ:

1) Генеральному штабу ВС КР:

Информировать руководство и сотрудников всех частей, соединений и учреждений Вооружённых сил Кыргызской Республики о мандате и компетенции Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток, согласно требованиям законодательства, и об ответственности за нарушение Закона о Национальном центре.

2) Военной прокуратуре КР:

Тщательно расследовать каждый факт воспрепятствования деятельности Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток, с вынесением обоснованных решений, согласно норм действующего законодательства.