



Национальный центр
Кыргызской Республики
ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ПЫТОК

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Национального центра
Кыргызской Республики по предупреждению пыток
«Соблюдение прав женщин, содержащихся в
следственных изоляторах ГСИН при
Министерстве юстиции Кыргызской Республики»

Опубликовано при финансовой поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, все права на представленную публикацию принадлежат ОБСЕ/Программному офису ОБСЕ в Бишкеке. Содержание настоящей публикации может свободно копироваться и использоваться в образовательных и других некоммерческих целях при условии, что каждое такое использование будет сопровождаться ссылкой на ОБСЕ/Программный офис ОБСЕ в Бишкеке в качестве источника.

Изложенные здесь мнения, сведения, интерпретации и выводы авторов не обязательно отражают официальную позицию ОБСЕ/Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке и стран - участниц ОБСЕ. ОБСЕ/Программный офис ОБСЕ в Бишкеке не несет никакой ответственности за любые убытки или ущерб связанные с информацией, содержащейся настоящей публикации.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

Национального центра Кыргызской Республики по
предупреждению пыток
«Соблюдение прав женщин, содержащихся в следственных
изоляторах ГСИН при Министерстве юстиции
Кыргызской Республики»

1. ВВЕДЕНИЕ	2
2. ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ	3
3. РЕЗУЛЬТАТЫ И ВЫВОДЫ ИССЛЕДОВАНИЯ	5
3.1. СОДЕРЖАНИЕ ЖЕНЩИН В СИЗО ПО ОБВИНЕНИЮ В СОВЕРШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	5
3.2. ПРАВО НА СОДЕРЖАНИЕ В МЕСТАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ВБЛИЗИ ОТ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	6
3.3. ПРАВО НА НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНОЕ УВЕДОМЛЕНИЕ РОДСТВЕННИКОВ О МЕСТЕ СВОЕГО СОДЕРЖАНИЯ	8
3.4. ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРАВАХ. ПРАВО НА ПОДАЧУ ЖАЛОБ. ИНСПЕКЦИИ СИЗО	9
3.5. ПРАВО НА ГУМАННЫЕ УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЖЕНЩИН	11
А. ОБЗОР УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ ЖЕНЩИН В СИЗО	11
В. НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ ДЕВОЧКИ, БЕРЕМЕННЫЕ И ЖЕНЩИНЫ С ДЕТЬМИ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В СИЗО. ПРАВО ЖЕНЩИН ИМЕТЬ ПРИ СЕБЕ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ДО ТРЁХ ЛЕТ	21
С. ПРАВО ЖЕНЩИН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В СИЗО, НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ	26
D. ПРАВО НА СВИДАНИЕ	31
3.6. ПРАВО НА ЗАЩИТУ	34
3.7. ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОЦЕДУРЫ ОБЫСКА, ДОСМОТРА И ЭТАПИРОВАНИЯ ЖЕЩИН	35
3.8. ДИСЦИПЛИНА И НАКАЗАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В СИЗО	38
3.9. ОКАЗАНИЕ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЖЕНЩИНАМ В СИЗО	41
3.10. ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА СИЗО ГСИН ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ, НЕДОПУЩЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ	43
4. РЕКОМЕНДАЦИИ	45

1. ВВЕДЕНИЕ

Женщины представляют собой меньшинство во всех пенитенциарных системах мира, составляя 2-9% тюремного населения в большинстве стран. Поэтому особые потребности женщин, зачастую, не учитываются при формировании политики, разработки стратегий и программ на уровне главного управления, выделения соответствующих бюджетов, что негативно отражается на условиях содержания в закрытых учреждениях.

В Кыргызстане функционирует четыре следственных изолятора, где содержатся женщины, и одна женская колония, вследствие чего большинство женщин находятся вдали от своих семей. В результате, ставится под угрозу одна из первичных потребностей женщин - поддержание связи с семьей. Дискриминация, выражающаяся в отсутствии доступа к специальным программам и службам для женщин, а также в ограничении возможности контакта с семьей, при определенных обстоятельствах могут представлять собой жестокое обращение.

В Замечании общего порядка №2 Комитет ООН против пыток отметил, что в докладах государств, зачастую, не хватает конкретной и достаточной информации об осуществлении положений Конвенции в отношении женщин, и подчеркнул, что гендер является одним из ключевых факторов в плане предупреждения пыток.¹

В декабре 2020 года отмечалось 10-летие принятия Правил ООН, касающихся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, несвязанных с лишением свободы («Бангкокские правила»).

С целью изучения ситуации с правами женщин, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, на свободу от пыток и жестокого обращения, а также гуманные условия содержания, Национальным центром Кыргызской Республики по предупреждению пыток (далее – Национальный центр, НЦПП), в сотрудничестве с ОФ «Центр защиты общественных интересов», при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке было проведено специальное исследование.²

Исследование было проведено в период: февраль-июнь 2021 года.

Объектами исследования явились четыре следственных изолятора ГСИН, рассчитанных на содержание 243 женщин:

- Учреждение №21 (СИЗО-1) – г.Бишкек Чуйской области
- Учреждение №23 (СИЗО-3) – г.Каракол Иссык-Кульской области
- Учреждение №53 (СИЗО-53) – г.Джалал-Абад Джалал-Абадской области
- Учреждение №14 (СИЗО при ВК-14) – с.Вознесеновка Чуйской области

Высокая степень вероятности подвергнуться жестокому обращению и пыткам для женщин, содержащихся в местах лишения свободы, является проблемой, которую невозможно решить посредством работы, направленной на исправление ситуации исключительно в этих учреждениях. Коренные причины особой уязвимости женщин в пенитенциарных учреждениях часто лежат далеко за стенами тюрем.

В силу этого важно подчеркнуть, что, хотя посещения мест лишения свободы позволяют Национальному центру непосредственно получить информацию об условиях содержания заключенных, эта деятельность является лишь первым шагом в разработке комплексной превентивной стратегии. Для того, чтобы добиться долгосрочных улучшений, необходимо учитывать не только обстоятельства, выявленные в ходе посещений, но и более широкий контекст для установления и устранения вероятных причин, лежащих в их основе.

Настоящий доклад содержит в себе основные статистические данные, выводы исследования и конкретные рекомендации по изменению ситуации.

¹ См. CAT/C/GC/2, 24 January 2008, п.22.

² При подготовке и в ходе исследования было использовано Руководство "Женщины-заключенные: руководство по мониторингу с учетом гендерных факторов", Международная Тюремная Реформа (PRI) и Ассоциация по предупреждению пыток (APT), 2013.

2.ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

Общая численность тюремного населения в учреждениях ГСИН составляет 8436 человек,³ из них 8191 мужчин и 245 женщин.

Диаграмма 1. Процентное соотношение мужчин и женщин, содержащихся в следственных изоляторах ГСИН

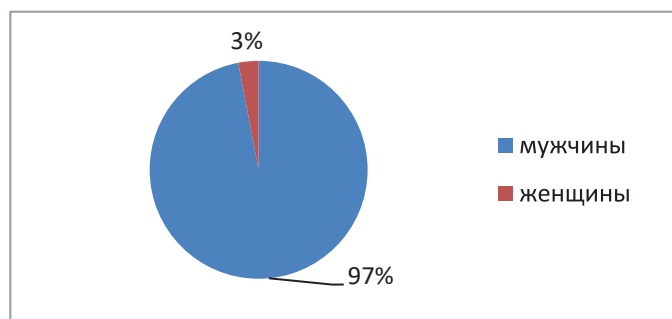


Таблица 1. Численность тюремного населения в учреждениях ГСИН

Исправительные учреждения (человек)	Колонии-поселения (человек)	Следственные изоляторы (человек)
4827	1893	1716

Одна пятая часть (20%) всего тюремного населения ГСИН содержится в следственных изоляторах.

Диаграмма 2. Процентное соотношение количества лиц, содержащихся в закрытых учреждениях ГСИН

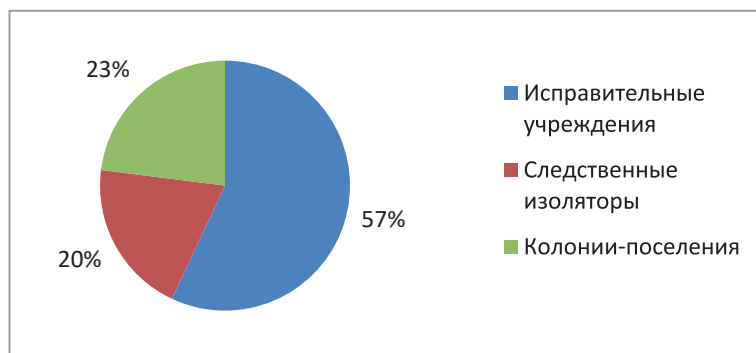


Таблица 2. Количество амнистированных лиц за 2020 года и за 5 месяцев 2021 года

Категория	за 2020 год	
	мужчин	женщин
Освобождены по амнистии	69	4
Освобождены условно-досрочно	617	19
Переведены в колонию-поселения	568	42
Сокращен срок наказания	245	23

³ По состоянию на июнь 2021 года.

Категория	за 5 месяцев 2021 года ⁴	
	мужчин	женщин
Освобождены по амнистии	2 (0,02%)	0
Освобождены условно-досрочно	319 (3,9%)	9 (3,7%)
Переведены в колонию-поселения	433 (5,3%)	17 (7%)
Сокращен срок наказания	279 (3,4%)	29 (11,8%)

Следственные изоляторы системы ГСИН рассчитаны на содержание 2296 человек, из них мужчин – 2053, женщин - 243.

Таблица 3. Лимит наполняемости СИЗО ГСИН с разбивкой по полу

№	Учреждение	Лимит наполняемости	
1	СИЗО-1 г.Бишкек	1329	
		мужчины	женщины
		1205	124
2	СИЗО-3 г.Каракол	142	
		мужчины	женщины
		134	8
3	СИЗО-4 г.Нарын	40	
		мужчины	женщины
		40	0
4	СИЗО-5 г.Ош	511	
		мужчины	женщины
		511	0
5	СИЗО-53 г.Джалал-Абад	67	
		мужчины	женщины
		0	67
6	ВК-14 с.Вознесеновка	134	
		мужчины	женщины
		90	44
7	СИЗО-50 с.Нижний Нооруз	73	
		мужчины	женщины
		73	0
ИТОГО:		2053	243

Таблица 4. Статистические данные за 2020-2021 годы по фактам суицида среди женщин, количеству онкобольных женщин, беременных и женщин с детьми, содержащихся в СИЗО⁵

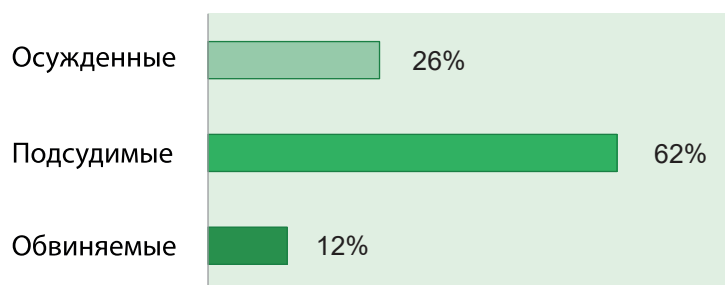
Количество фактов суицида среди женщин в СИЗО	Количество женщин в СИЗО, больных онкологическими заболеваниями	Количество беременных женщин в СИЗО	Количество женщин с детьми в СИЗО
0	0	2	3

Всего в исследовании приняли участие 76 женщины из числа содержащихся в СИЗО ГСИН.

⁴ Процентное соотношение вычислено, исходя из условного количества содержащихся в учреждениях ГСИН лиц мужского и женского пола.

⁵ Данные предоставлены ГСИН по состоянию на июнь 2021 года.

Диаграмма 3. Процессуальный статус женщин, принявших участие в исследовании



3. РЕЗУЛЬТАТЫ СПЕЦИАЛЬНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ

В настоящем разделе представлен анализ нормативной правовой базы, затрагивающей вопросы содержания женщин в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики, практические аспекты содержания женщин в указанных учреждениях, а также сформулированные на их основе выводы.

Правовой анализ проведен посредством сравнения требований «Бангкокских правил» и Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными («Правила Нельсона Манделы») с нормами действующего национального законодательства.⁶

3.1 СОДЕРЖАНИЕ ЖЕНЩИН В СИЗО ПО ОБВИНЕНИЮ В СОВЕРШЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Бангкокские правила» требуют от государственных органов в отношении женщин-правонарушителей:

- не разлучать их с семьями и общинами без должного учета их биографии и семейных связей;
- по мере целесообразности и возможности применять «альтернативы заключению под стражу до начала судебного процесса и вынесению приговора судом».

В свете правила 2.3 «Токийских правил», женщин-правонарушителей не разлучают с их семьями и общинами без должного учета их биографии и семейных связей. По мере целесообразности и возможности, к женщинам, совершившим правонарушения, применяются альтернативные методы воздействия, такие как меры, предусматривающие замену уголовного наказания в виде лишения свободы иными видами исправительного воздействия, и альтернативы заключению под стражу до начала судебного процесса и вынесению приговора судом.

Анализ выявил, что в национальном законодательстве отсутствуют специальные правила применения к женщинам-правонарушителям альтернатив заключению под стражей. Имеются общие формулировки, применимые ко всем обвиняемым (независимо от пола) и видам мер пресечения:

Статья 109 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики (далее – УПК) обязывает следственного судью, суд учитывать «обоснованность подозрения, сведения о личности подозреваемого, обвиняемого, его возраст, состояние здоровья, семейное положение, род занятий и другие обстоятельства».

⁶ Выводы эксперта основаны на положениях нормативных правовых актов, имеющиеся в открытом доступе и в действующих редакциях по состоянию на май 2021 года. Анализ не затрагивает вопросы правового регулирования содержания женщин-заключенных в следственных изоляторах органов национальной безопасности.

ПРАКТИКА

По данным, представленным спецчастью исследованных учреждений, из общего количества содержащихся женщин только незначительная часть обвиняется в совершении тяжких преступлений, остальные женщины обвиняются в совершении краж, грабежей и мошенничества.⁷ При этом, если в суде не будут представлены необходимые документы, мера пресечения останется прежней – содержание под стражей.

Следователи, судьи, прокуроры, несмотря на предоставленные законом возможность и полномочия не ходатайствовать об избрании меры пресечения в виде заключения под стражу, на практике применяют её ко всем женщинам, игнорируя обстоятельства и особые ситуации (большинство женщин обвиняются в совершении экономических преступлений, среди них имеются беременные, матери-одиночки, а также матери, имеющие малолетних детей). Большинство женщин не имеет криминального прошлого, привлекается к уголовной ответственности впервые, при этом имеет постоянное место жительства.

Необходимо отметить, что на практике не используется механизм обжалования постановлений об избрании меры пресечения в ИВС. Так, согласно статье 116 части 7 Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики (далее – УПК), сотрудники ИВС должны в пятидневный срок передавать поступившую к ним жалобу через канцелярию в суд второй инстанции. Однако, только адвокаты обвиняемых подают подобную жалобу в вышестоящий суд.

Причинами содержания под стражей, со слов опрошенных женщин, являются отсутствие паспорта, постоянного места проживания (собственного жилья), обвинение в совершении тяжкого преступления.

ВЫВОД :

В целом, выявлено нарушение нормы Конституции Кыргызской Республики, регулирующей сферу гражданско-правовых обязательств, поскольку почти треть женщин содержится в СИЗО по обвинению в совершении экономических преступлений.

У абсолютного большинства женщин, содержащихся в СИЗО, отсутствует изначально криминальное прошлое. Данный факт не учитывается при избрании меры пресечения.

Необходимо расширить альтернативные меры пресечения, параллельно увеличив сферу их практического применения.

3.2 ПРАВО НА СОДЕРЖАНИЕ В МЕСТАХ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ВБЛИЗИ ОТ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Если женщины оказываются в заключении, то государство, согласно «Бангкокским правилам», должно разместить их «по мере возможности, в местах заключения, находящихся недалеко от их дома или места социальной реабилитации, с учетом их обязанностей по уходу, а также индивидуальных предпочтений женщины и наличия соответствующих программ и услуг».⁸

Законодательство в уголовно-исполнительной системе (далее – УИС) не содержит правил, которые требуют от государственных органов учитывать близость к дому мест содержания под стражей. По общему правилу обвиняемые могут содержаться в СИЗО УИС или органов национальной безопасности.⁹ Орган, осуществляющий досудебное производство, определяется на основании статьи 153 УПК, определяющей подсудность уголовных дел. В СИЗО УИС могут содержаться лица, привлекаемые к уголовной ответственности

⁷ Данные предоставлены по состоянию на 25.05.2021 г. (список содержащихся в СИЗО женщин с указанием инкриминируемой им статьи УК КР).

⁸ «Бангкокские правила». Правило 4.

⁹ Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» (здесь и далее по тексту - Закон в редакции от 25 июля 2019 года). Статья 7.

органами национальной безопасности, при отсутствии у них территориальных СИЗО.¹⁰

Территориальность СИЗО может быть определена на основании статьи 154 УПК, определяющей, в целом, место досудебного производства (где совершено преступление, по месту обнаружения преступления, а также по месту нахождения подозреваемого, обвиняемого или большинства свидетелей). Место содержания под стражей может быть изменено в случаях передачи уголовного дела в производство другого органа, имеющего следственный изолятор, и (или) при изменении места производства следствия или рассмотрения уголовного дела в суде.¹¹

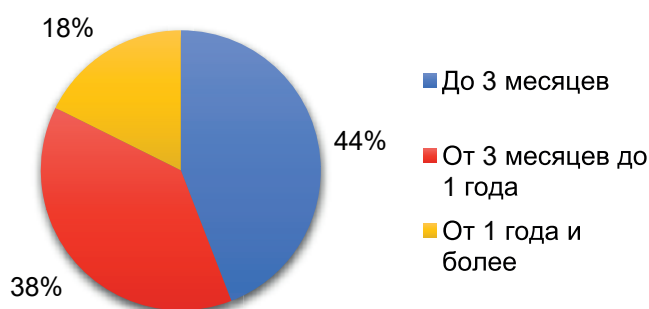
ПРАКТИКА

Большая часть женщин содержится в учреждении ГСИН вдали от места проживания, что делает невозможным поддержание связи с членами семьи, включая маленьких детей.

Все опрошенные сообщили, что очень скучают по детям, не видели их много месяцев.

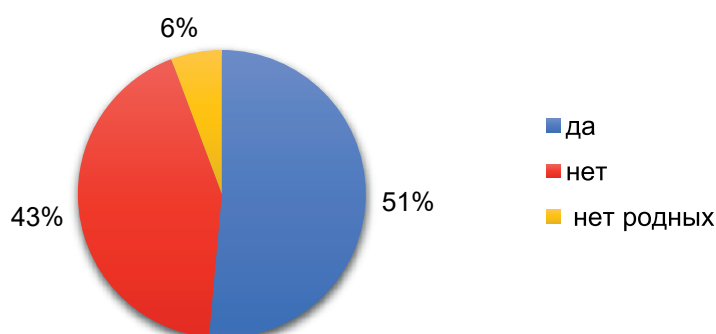
18% женщин содержится в СИЗО на протяжении более одного года, 38% - от трёх месяцев до одного года.

Диаграмма 4. Срок содержания опрошенных женщин в СИЗО ГСИН



43% опрошенных заявили, что не могли связаться с родными в период содержания их в изоляторах временного содержания (ИВС).

Диаграмма 5. Была ли возможность связаться с родственниками в период содержания в ИВС



ВЫВОД:

Повсеместно нарушается международный стандарт по содержанию женщин в месте лишения свободы вблизи от места ее проживания или социальной реабилитации.

¹⁰ Примечание к статье 7 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений».

¹¹ Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 9-1.

3.3 ПРАВО НА НЕЗАМЕДЛИТЕЛЬНОЕ УВЕДОМЛЕНИЕ РОДСТВЕННИКОВ О МЕСТЕ СВОЕГО СОДЕРЖАНИЯ

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Бангкокские правила» требуют предоставить вновь прибывшим женщинам-заключенным:¹²

- возможность связаться с родственниками;
- доступ к юридической помощи;
- информацию о правилах внутреннего распорядка, режиме исполнения наказания и о том, куда при необходимости обращаться за помощью, на языке, который они понимают;
- доступ к консульским представителям (для иностранных граждан);
- возможность устроить своих детей.

Относительно связи с родственниками «Правила Манделы» устанавливают право подследственных заключенных иметь возможность немедленно информировать семью о факте их заключения.¹³

Общие правила¹⁴ предоставляют возможность любому задержанному лицу самостоятельно бесплатно уведомить родственников о своем задержании. Возможность такого уведомления должна предоставляться немедленно после фактического задержания, что соответствует Правилам.

Однако, при этом Уголовно-процессуальный кодекс при заключении под стражу возлагает на следователя, суд, в производстве которого находится уголовное дело, в течение 12-ти часов уведомить близких родственников, супруга (супругу) подозреваемого, обвиняемого о месте содержания его под стражей или об изменении места содержания под стражей.¹⁵ Данная норма не отвечает критериям самостоятельности и незамедлительности.

Другие способы уведомления, которые предоставляет законодательство в учреждениях уголовно-исполнительной системы, такие как:

- разрешение свидания органом, в производстве которого находится дело;
- отправление за свой счет писем и телеграмм;
- оплачиваемый телефонный разговор из СИЗО, с разрешения руководства СИЗО и органа, в производстве которого находится дело;

носят субъективный характер и не дают возможности немедленного уведомления родственников.

ПРАКТИКА

Исследование выявило, что женщины после поступления в СИЗО из ИВС находятся в состоянии «инкоммуникадо» (без связи с внешним миром) в течение 12-ти часов, что не отвечает критериям самостоятельности и незамедлительности.

ВЫВОД:

Нарушается право немедленного и самостоятельного уведомления родных о месте нахождения женщины, при переводе из ИВС в СИЗО.

12 «Бангкокские правила». Правило 2.

13 «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными». Правило 92.

14 УПК КР. Статья 104.

15 УПК КР. Статья 116 часть 4.

3.4 ИНФОРМИРОВАНИЕ О ПРАВАХ. ПРАВО НА ПОДАЧУ ЖАЛОБ. ИНСПЕКЦИИ СИЗО

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Бангкокские правила» предусматривают:

- предоставление жертвам сексуального насилия поддержки и содействия в получении юридической помощи;¹⁶
- предоставление защиты (включая от опасности мести), поддержки и консультаций при сообщении о злоупотреблениях, а также расследование жалобы компетентными и независимыми органами с полным соблюдением принципа конфиденциальности;¹⁷
- включение женщин в состав инспекций, посещающих или контролирующих советов или надзорных органов в целях контроля за условиями содержания под стражей и обращения с женщинами-заключенными.¹⁸

В соответствии с национальным законодательством по факту причинения обвиняемому телесных повреждений проводится проверка, по результатам которой решается вопрос о возбуждении или отказе в возбуждении уголовного дела.¹⁹

Законодательство дает право всем лицам, принятым в СИЗО, знакомиться с текстом Правил внутреннего распорядка, в том числе со своими правами и обязанностями, режимом содержания под стражей, дисциплинарными требованиями, порядком подачи предложений, заявлений, жалоб.²⁰ Указанная информация может предоставляться обвиняемым и осужденным как в письменном виде, так и устно. В последующем такого рода информация регулярно предоставляется обвиняемым и осужденным по радио, во время посещения камер сотрудниками, на личном приеме обвиняемых и осужденных начальником СИЗО и уполномоченными им лицами. Обвиняемым и осужденным по их просьбе из библиотеки СИЗО выдаются во временное пользование Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» и Правила внутреннего распорядка.

В каждой камере на стене вывешивается информация об основных правах и обязанностях обвиняемых и осужденных, содержащихся в СИЗО.

Для написания жалоб обвиняемым, по их просьбе, выдаются письменные принадлежности (бумага, шариковая ручка).²¹

По закону жалобы обвиняемых направляются адресату через администрацию места содержания под стражей не позднее трех дней с момента их подачи.²² Жалобы, адресованные прокурору, в суд или иные органы государственной власти, которые имеют право контроля над местами содержания под стражей, цензуре не подлежат и не позднее следующего за днем их подачи, а если этот день приходится на выходные или праздничные дни - в первый рабочий день, направляются адресату в запечатанном пакете.

Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС добавляют к этим нормам учет конфиденциальности: запрет вскрытия переписки обвиняемого с судом, прокуратурой, Омбудсменом (Акыйкатчы), вышестоящими органами управления.²³ Из чего следует, что при подаче жалобы в Национальный центр конфиденциальность не обеспечена.

16 «Бангкокские правила». Правила 7 и 25.

17 «Бангкокские правила». Правило 25.

18 «Бангкокские правила». Правило 25.

19 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 17.

20 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 16 абзац 1. Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 3 абзац 8

21 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 7.

22 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 20.

23 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 11.

Кроме того, норма законодательства, по которой ответы на жалобы объявляются обвиняемым под расписку и приобщаются к их личным делам²⁴, может стать причиной для нарушения конфиденциальности переписки.

Законодательством не допускается преследование в любой форме обвиняемых за обращение с жалобами, в связи с нарушениями их прав и законных интересов.²⁵

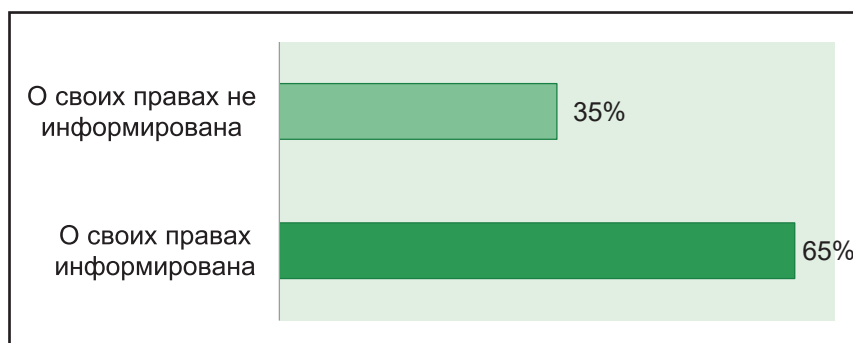
Защита обвиняемого может быть осуществлена в соответствии с положениями законодательства о защите прав участников уголовного судопроизводства.²⁶

Относительно требований международных стандартов о включении женщин в состав инспекций, посещающих или контролирующих советов или надзорных органов для контроля за условиями содержания под стражей и обращения с женщинами-заключенными, сделан вывод о том, что единственным государственным органом, учитывающим данное требование, является Национальный центр. Так, при формировании групп НЦПП для превентивных посещений обеспечивается гендерный баланс и представленность разных этнических групп, групп меньшинств.²⁷

ПРАКТИКА

35% опрошенных женщин сообщили, что не были информированы о своих правах при поступлении в СИЗО. 41% не знает свои права в период содержания в СИЗО.

Диаграмма 6. Была ли женщина информирована о своих правах при поступлении в СИЗО?



Женщины, находящиеся под стражей, не знают о порядке получения свиданий посредством обращения в орган, в котором находит дело – следователь, суд и получения соответствующего разрешения, в силу чего все опрошенные указали на отсутствие доступа к свиданиям.

Так, женщины, содержащиеся в СИЗО-53 г.Джалал-Абад, жаловались на полное отсутствие связи с родными. Персонал учреждения не информировал никого из них о праве на переписку и процедуре передачи писем. Родные с передачей передавали письма, детские рисунки, но администрация не принимала письма, ссылаясь на установленный особый порядок – письмо должно быть в конверте со штампом «Кыргызпочтасы», чтобы администрация приняла и зарегистрировала почту.

О таком порядке не информированы ни заключенные, ни их родственники.

Отсутствуют информационные стенды, разъясняющие все права содержащихся в СИЗО, в том числе право на переписку и получение свиданий.

24 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 20 абзац 6. Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 12.

25 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 20 абзац 7.

26 Закон «О защите прав участников уголовного судопроизводства» в редакции от 31.12.2019 г.

27 Закон «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания». Статья 26 пункт 3.

ВЫВОД:

Повсеместное нарушение прав женщин, содержащихся в СИЗО, связано, в первую очередь, с неинформированием их о правах со стороны сотрудников учреждений.

Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС предусматривают запрет вскрытия переписки обвиняемых только с судом, прокуратурой, Омбудсменом (Акыйкатчы) и вышестоящими органами управления²⁸. Данный перечень не предусматривает конфиденциальность при подаче жалобы в Национальный центр.

Предусмотренная законодательством норма об объявлении ответов на жалобу обвиняемых под расписку и приобщении их к их личным делам нарушает принцип конфиденциальности.

3.5 ПРАВО НА ГУМАННЫЕ УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СПЕЦИФИЧЕСКИХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЖЕНЩИН

А. ОБЗОР УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ ЖЕНЩИН В СИЗО

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Бангкокские правила» уделяют внимание вопросам гигиены и требуют в помещениях, в которых размещаются женщины-заключенные, обеспечить:²⁹

- средства и принадлежности, необходимые для удовлетворения специфических гигиенических потребностей женщин, включая бесплатно предоставляемые гигиенические салфетки;
- регулярное снабжение водой для целей личной гигиены детей и женщин, особенно женщин, занимающихся приготовлением пищи, беременных женщин, кормящих матерей и женщин во время месячных.
- Правилами внутреннего распорядка СИЗО УИС³⁰ из средств и принадлежностей для гигиены женщин бесплатно выдаются в соответствии с установленными нормами и в расчете на количество содержащихся в них лиц;
- мыло на одного человека в месяц: 200 грамм - хозяйственное мыло, 100 грамм - туалетное мыло³¹),
- бумага для гигиенических целей.

Женщины с детьми получают предметы ухода за ребенком. Бесплатно во временное пользование на период содержания под стражей обвиняемые могут получить: 2 простыни и наволочку, полотенце, одежду по сезону (при отсутствии собственной).

В кратковременное пользование под контролем администрации обвиняемым могут быть выданы ножницы. Эти и другие принадлежности для гигиены обвиняемые могут приобрести также за свой счет в магазине (киоске) следственного изолятора либо через администрацию места содержания под стражей в торговой сети.³²

При отсутствии в камере водонагревательных приборов либо горячей водопроводной воды горячая вода для стирки и гигиенических целей и кипяченая вода для питья выдаются ежедневно в установленное время, с учетом потребности.³³

28 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 11.

29 «Бангкокские правила». Правило 5.

30 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 7 абзац 3.

31 Постановление Правительства КР от 22 декабря 2015 года № 864 (в редакции от 10.02.2021 г) «Об утверждении минимальных норм материально-бытового обеспечения осужденных и лиц, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики».

32 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 6 абзац 2.

33 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 7 абзац 6.

ПРАКТИКА

Прежде всего, следует отметить, что здания и помещения трех следственных изоляторов требуют капитального ремонта либо сноса и строительства новых объектов. Так, СИЗО-3 было построено более 100 лет назад.

Относительно новое здание СИЗО-53.

Таблица 5. Годы постройки зданий следственных изоляторов ГСИН, где содержатся женщины

№	Учреждение ГСИН	Место расположения	Год постройки
1	Учреждение №21 (СИЗО-1)	г.Бишкек	1943
2	Учреждение №23 (СИЗО-3)	г.Каракол	1919
3	Учреждение №53 (СИЗО-53)	г.Джалал-Абад	2016
4	Учреждение №14 (ВК-14, СИЗО при ВК-14)	с.Вознесеновка	1960

Требует обновления оснащение камер кроватями, столами для приема пищи, постельными принадлежностями. Необходимо обеспечить доступ к питьевой воде в каждой камере. По-прежнему, в ряде СИЗО не соблюдаются санитарно-гигиенические нормы, предъявляемые к санузлам.

Так, отмечено неудовлетворительное состояние кроватей, изношенные постельные принадлежности в женских камерах СИЗО-3.



Фото. Состояние двухъярусных кроватей в женских камерах СИЗО-3

Крайне неудовлетворительное состояние кроватей и постельного белья в женских камерах СИЗО при ВК-14.



Фото. Состояние кровати в женской камере СИЗО при ВК-14



Фото. Состояние матраца в женской камере СИЗО при ВК-14



Фото. Женские камеры в СИЗО при ВК-14

Поверх бетонного пола в камерах СИЗО при ВК-14 и пола с кафельной плиткой в камерах СИЗО-3 расположен деревянный настил.



Фото. Бетонный пол с деревянным настилом в женской камере СИЗО ВК-14



Фото. Женская камера СИЗО-3



Фото. Деревянный пол в женской камере в СИЗО-3

Полы в камерах для женщин СИЗО-1 деревянные.



Фото. Женская камера в СИЗО-1

ОСВЕЩЕНИЕ, ВЕНТИЛЯЦИЯ В КАМЕРАХ

Искусственное освещение в женских камерах недостаточное. Предусмотрена одна лампочка на камеру.



Фото. Искусственное освещение в СИЗО при ВК-14

Устаревшая система вентиляции и состояние вентиляционных вытяжек не позволяет обеспечивать достаточный воздухообмен в камерах.



Фото. Состояние вытяжки в женской камере СИЗО-3



Фото. Искусственная вентиляция в женской камере СИЗО при К-14

ДОСТУП К ПИТЬЕВОЙ ВОДЕ И ВОДЕ ДЛЯ ГИГИЕНИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ

Не во всех камерах СИЗО имеется доступ к питьевой воде, а также воде для целей соблюдения личной гигиены женщин.



Фото. Раковина в женской камере

ПИТАНИЕ

Суточное довольствие содержащихся лиц, в закрытых учреждениях ГСИН регулируется постановлением Правительства Кыргызской Республики от 08.02.2008 г. №42 «Об утверждении норм суточного довольствия, норм замены, Правил применения и замены норм суточного довольствия осужденных к лишению свободы, а также лиц, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики» (в редакции постановлений Правительства Кыргызской Республики от 18.02.2013 г. №79, от 24.09.2018 г. №445).

Согласно указанному постановлению, затраты на одного человека зависят от цен приобретаемых продуктов питания.

Таблица 6. Суточное довольствие женщин, содержащихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы

№	Категории содержащихся в заключении женщин	Нормы	В сутки (сомы) ³⁴
1.	Женщины, находящиеся в исправительных колониях (ИК)	№1	87,92 (90,50)
2.	Женщины, находящиеся в СИЗО	№2	94,50 (97,50)
3.	Несовершеннолетние девочки, находящиеся в СИЗО, ИК, ВК	№4	112,81 (115,81)
4.	Беременные женщины (за 4 месяца до родов), кормящие матери и кормилицы на время кормления до 9-месячного возраста ребёнка (по заключению врачей)	№5в	138,73 (140,73)

В ходе исследования каждая пятая женщина пожаловалась на качество питания.

Беременные на ранних сроках (до семи месяцев беременности) сообщили, что не получают дополнительное питание. Так, в рационе беременной и рожениц в СИЗО-1 нет яиц, молока и творога. Эти продукты, с их слов, выдаются только один раз в неделю.

Необходимо отметить, что большинство женщин не получает передачи из дома, так как родные не имеют возможности приехать.

³⁴ В скобках указаны суммы по состоянию на август 2021 года, согласно официальному ответу ГСИН от 16 августа 2021 года.

Из интервью:

«Невкусно готовят здесь и мало».

«Даже если нам передадут продукты, здесь же, в СИЗО, нам самим готовить не положено, так как мы несовершеннолетние».

Согласно санитарным нормам и правилам в СИЗО снимается контрольная суточная проба завтрака, обеда (1-2 блюда), ужина, которая направляется на анализ в территориальные центры санитарно-эпидемиологического надзора.



Фото. Обед в СИЗО-1



Фото. Столовая в ВК-14



Фото. Обед в ВК-14



Фото. Моечная помещение в кухонной зоне ВК-14



Фото. Кухня в ВК-14

Национальный центр отмечает отсутствие соответствующих условий для приготовления и приёма пищи в камерах СИЗО. В ряде камер женщины принимают пищу, сидя на полу.



Фото. Место принятия пищи в женской камере СИЗО-3



Фото. Место приготовления пищи в женской камере СИЗО-3



Фото. Место принятия пищи в женской камере СИЗО-1



Фото. Место приготовления пищи в женской камере СИЗО-1



Фото. Место принятия пищи в женской камере СИЗО-1

ОБЕСПЕЧЕНИЕ СРЕДСТВАМИ ГИГИЕНЫ

Только в одном из исследованных учреждений - СИЗО-53 - женщинам предоставлялись гигиенические прокладки.

При этом женщины отметили, что в учреждении выдается только один кусок хозяйственного мыла в месяц. Все остальные предметы личной гигиены и быта (туалетное мыло, стиральный порошок, шампунь, зубная щетка, паста) передают родные.

Горячей воды для стирки и гигиенических целей в камерах нет.

СОСТОЯНИЕ САМУЗЛОВ

В большинстве женских камер СИЗО требуется капитальный ремонт или установка новых умывальных раковин и туалетов. Состояние имеющихся санитарных узлов неудовлетворительное, в ряде камер нет проточной воды для слива в унитазе.



Фото. Туалеты в женских камерах



Фото. Состояние туалета в женской камере СИЗО при ВК-14

Зона туалета в камере СИЗО-3 ограждена от жилой зоны полиэтиленовой пленкой. Воды в унитазе нет, для слива установлен пластмассовый таз с водой.

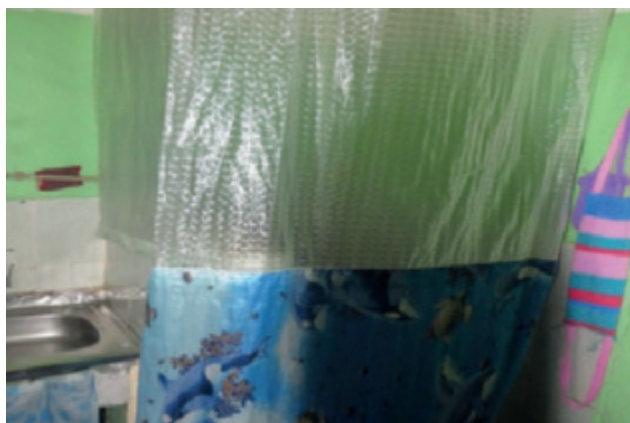


Фото. Ширма в камере, ограждающая зону туалета в СИЗО-3



Фото. Окно и туалет в женской камере («карантин») СИЗО при ВК-14

Отсутствует вода для слива в унитазе.



Фото. Состояние умывальной раковины, отсутствие воды для слива в туалете женской камеры СИЗО при ВК-14



Фото. Отсутствие воды для слива в туалете женской камеры СИЗО-3

В камерах нет условий для соблюдения женщинами личной гигиены, отсутствует горячая вода.

Для помывки в СИЗО предусмотрены бани, предназначенные как для мужчин, так и для женщин (за исключением СИЗО-53, где содержатся только женщины). Отдельной бани для женщин нет.



Фото. Баня в СИЗО-1, предназначена для помывки и мужчин, и женщин



Фото. Здание бани на территории СИЗО-3



Фото. Душевые кабины в СИЗО-3

ПРОГУЛОЧНЫЕ ДВОРЫ

Состояние прогулочных дворов в СИЗО-3 неудовлетворительное. Стены полуразрушены, покрыты плесенью. Нет навеса от дождя и снега.

Ни в одном СИЗО прогулочные дворы не оборудованы спортивными сооружениями, отсутствует спортивный инвентарь.



Фото. Разлагающаяся стена в прогулочном дворе



Фото. Прогулочный двор в СИЗО-3

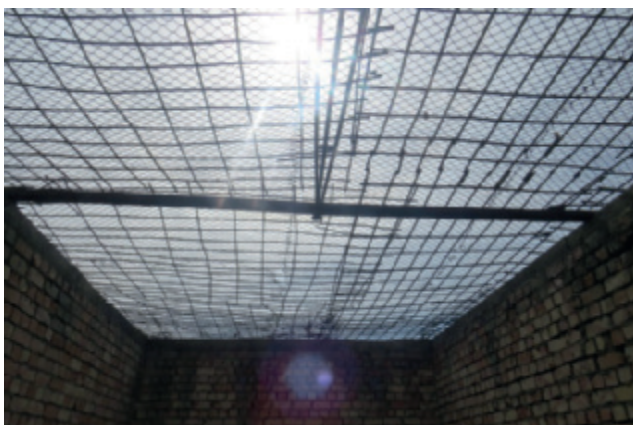


Фото. Кровля прогулочного двора в СИЗО-3



Фото. Скамейка в прогулочном дворе СИЗО-3



Фото. Прогулочный двор для женщин и девочек в СИЗО при ВК-14

ВЫВОД:

Условия содержания женщин в следственных изоляторах не отвечают минимальным стандартам.

- Здания и помещения следственных изоляторов нуждаются в ремонте, а СИЗО-3 - в сносе.
- Не соблюдаются требования к норме площади на одного человека в камере.
- Неудовлетворительное состояние кроватей, изношенность постельных принадлежностей.
- Не соблюдаются санитарно-гигиенические нормы в отношении содержания санитарных узлов в чистоте и обеспечения проточной водой для слива.
- Отсутствует возможность соблюдения личной гигиены - нет горячей воды в камерах, не предоставляются средства женской личной гигиены.
- Отсутствует отдельный прогулочный двор для женщин. Во всех СИЗО предусмотрены общие прогулочные дворы, не оснащенные соответствующим оборудованием.
- Женщины вынуждены стирать свои вещи прямо в камерах.
- Законодательство не предусматривает финансирование на расходы по обеспечению новорождённых и младенцев памперсами и другими предметами ухода за ними.

В. НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ ДЕВОЧКИ, БЕРЕМЕННЫЕ, СОДЕРЖАЩИЕСЯ В СИЗО. ПРАВО ЖЕНЩИН ИМЕТЬ ПРИ СЕБЕ ДЕТЕЙ В ВОЗРАСТЕ ДО ТРЁХ ЛЕТ

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Несовершеннолетние заключенные женского пола

«Бангкокские правила» в отношении несовершеннолетних девочек предусматривают следующие требования:

- принятие администрацией мер для удовлетворения потребностей несовершеннолетних заключенных женского пола в защите;³⁵
- обеспечение равного доступа к образованию и профессионально-техническому обучению, предоставляемым несовершеннолетним заключенным мужского пола;³⁶
- обеспечение доступа к программам и услугам, учитывающим их возраст и пол, консультирование по вопросам сексуального надругательства или насилия;
- прохождение обучения по вопросам охраны здоровья женщин;³⁷
- предоставление регулярного доступа к гинекологу, поддержка и медицинская помощь беременным наравне со взрослыми заключенными женского пола.³⁸

Анализ выявил, что законодательством в отношении несовершеннолетних девочек специальные нормы не предусмотрены. По общим правилам несовершеннолетние содержатся отдельно от взрослых и лиц мужского пола, им предоставляются улучшенные материально-бытовые условия и устанавливаются повышенные нормы питания, ежедневные прогулки не менее двух часов, возможности для физических упражнений и спортивных игр, просмотра телепередач, для продолжения и получения общего среднего образования, проводится культурно-воспитательная работа, разрешается получать учебники и школьно-письменные принадлежности или приобретать за счет своих средств, а также получать в передачах и посылках без ограничения их количества.³⁹ При водворении в ШИЗО или в одиночную камеру срок нахождения не может превышать пяти суток⁴⁰.

35 «Бангкокские правила». Правило 36.

36 «Бангкокские правила». Правило 37.

37 «Бангкокские правила». Правило 38.

38 «Бангкокские правила». Правила 38,39.

39 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 29.

40 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 36, абзац 1.

Все другие вопросы, разрешаются в соответствии с правилами, установленными для всех женщин заключенных под стражу.

Беременные женщины, кормящие матери и женщины с детьми

«Бангкокские правила» в отношении беременных, кормящих матерей и женщин с детьми предусматривают следующие требования:⁴¹

- получение консультаций по здоровью и питанию, в рамках программы, которая разрабатывается и контролируется специалистом-медиком;
- предоставление бесплатного надлежащего и своевременного питания, возможности для регулярного занятия физическими упражнениями;
- не препятствование грудному вскармливанию своих детей;
- недопущение отношения к детям, находящимся со своими матерями как к заключенным;
- предоставление самых широких возможностей для проведения времени со своими детьми;
- предоставление детям, проживающим со своими матерями постоянного медицинского обслуживания;
- создание для воспитания детей условий, максимально приближенные к условиям воспитания детей за пределами учреждения;
- принятия решения, в каком возрасте ребенок должен быть разлучен со своей матерью, должно исходить из индивидуальной оценки и наилучшего обеспечения интересов детей;
- перевод ребенка из исправительного учреждения производится в деликатной манере, только после определения формы альтернативного ухода за ребенком и – в случае заключенных, являющихся иностранными гражданами, – в консультации с консульскими работниками.

Национальное законодательство в отношении беременных женщин и женщин, имеющих при себе детей, предусматривает:⁴²

- создание улучшенных материально-бытовых условий;
- организацию специализированного медицинского обслуживания;
- установку повышенных норм питания и вещевого обеспечения;
- недопущение ограничения продолжительности ежедневных прогулок;
- неприменение в качестве меры взыскания водворение в штрафной изолятор;
- недопущение ограничения веса передач;
- размещение в камерах, расположенных в отдельных режимных корпусах или изолированных отсеках режимных корпусов, где создаются улучшенные материально-бытовые условия и камеры оборудуются одноярусными спальными местами;⁴³
- оборудование окон камер металлическими решетками без жалюзи.⁴⁴

Законодательство не предусматривает индивидуальной оценки и наилучшего обеспечения интересов детей при принятии решения, в каком возрасте ребенок должен быть разлучен со своей матерью.

Согласно единому правилу обвиняемые женщины имеют право при себе иметь детей в возрасте до трех лет.⁴⁵ Однако, в законодательстве нет норм, прописывающих механизмы

41 «Бангкокские правила». Правила 48-52.

42 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 24, абзац. Статья 28, абзацы 3-5.

43 Правила внутреннего распорядка СИЗО уголовно-исполнительной системы КР. Глава 3.

44 Правила внутреннего распорядка СИЗО уголовно-исполнительной системы КР. Глава 2.

45 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 28, абзац.2.

устройства женщинами-заключенными своих детей в случаях, когда они находятся в СИЗО вместе со своими матерями. Тем не менее, администрации мест содержания под стражей, а также следственным органам могут быть знакомы такие механизмы, поскольку по закону они могут возбудить ходатайство о временной передаче ребенка родственникам или иным лицам либо в детское учреждение⁴⁶. Администрация пользуется этим правом в двух случаях: в качестве меры дисциплинарного воздействия, если женщина более трех раз нарушает установленный в местах содержания под стражей порядок, или систематически не проявляет заботу о ребенке. Следственные органы могут прибегнуть к этому, если с участием женщины предстоит проведение следственных действий в разных городах, в холодное время года либо на территории других государств. При этом закон не прописывает механизмов восстановления права женщины иметь при себе детей при исправлении своего поведения либо после прекращения следственных действий, в результате которых ребенок был отобран у матери-заключенной.

ПРАКТИКА

На момент посещения в СИЗО-1 содержалось 68 женщин, среди них две женщины с детьми в возрасте 12 дней и 6 месяцев, и одна беременная (срок беременности 34 недели).

Заключенная А. содержится в учреждении более четырех месяцев. Поступила в СИЗО на четвертом месяце беременности. За все время заключения ни разу не был проведен осмотр гинеколога. Анализы крови и мочи сдавала только один раз за три месяца.

При беседе А. сообщила, что у неё низкое давление, но медицинская помощь не оказывается, не выдаются лекарства и витамины. Нуждалась в осмотре врача и ультразвуковом исследовании, в связи с выставленным диагнозом «симфизит». Но в связи с тем, что проведение УЗИ платное, обследование долгое время не проводилось. После проведения УЗИ врач рекомендовал ношение специального бандажа. Бандаж в учреждении не выдали, а средств на его покупку у нее нет.

Дополнительное питание предоставляется, но в недостаточном количестве выдают молоко и творог.

В большинстве СИЗО не обеспечены условия для пребывания ребенка до трехлетнего возраста с матерью в СИЗО.

Ни в одном СИЗО для родивших женщин не предоставлялись подгузники детям, детская одежда и другие предметы первой необходимости для ухода за новорожденным и младенцем.

Выявлено, что в национальном законодательстве данная потребность нигде не отражена и на указанные предметы финансирование не предусмотрено.

⁴⁶ Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 28, абзац 6.



Фото. Общий вид камеры для женщин с детьми в СИЗО при ВК-14



Фото. Кровать-качалка для детей в СИЗО при ВК-14



Фото. Женская камера СИЗО-1, где содержалась женщина с грудным ребенком



Фото. Окно в женской камере СИЗО-1, где содержалась женщина с грудным ребенком



Фото. Женская камера СИЗО-1, где содержалась женщина с грудным ребенком



Фото. Детская кровать в женской камере

Отмечено, что женщины, имеющие малолетних детей, не знают каким образом нужно оформлять документы на ребенка (свидетельство о рождении). Женщины сообщили, что не могут получить пособие по уходу за ребенком как матери-одиночки, т.к. они не информированы о процедуре получения пособий.

Осужденная за совершение кражи Н. содержалась в СИЗО с грудным ребенком. Паспорта нет, имеется только выписка из Государственной регистрационной службы.

На момент задержания, в декабре 2020 года, была беременна. В мае 2021 года родила в роддоме, на третий день после родов переведена в СИЗО. С её слов, детскую одежду, памперсы, другие предметы первой необходимости по уходу за новорожденным и средства личной гигиены в послеродовой период предоставили не сотрудники учреждения, а другие заключенные.

Свидетельство о рождении ребенка не оформлено, т.к. Н. не знает процедуру его получения. Осужденная также не информирована о календаре прививок. После родов педиатра не видела. Во время посещения в камеру, где находилась Н. с ребенком, зашли два врача - фтизиатр и педиатр. Н. пожаловалась педиатру на то, что ребенок плохо ест (грудное вскармливание). Врач предположил, что у малыша низкий гемоглобин, но никаких предписания на сдачу анализов не назначил.

В СИЗО для Н. предоставляют специальное питание: творог, яйца, масло, молоко.

Заключение женщины под стражу и лишение свободы негативно отражается на отношениях с родными и нередко приводит к распаду семьи.

Осужденная Р., мать троих детей, содержится в СИЗО более двух лет. Уже во время нахождения в СИЗО узнала о своей беременности. Родила в 2018 году. После осуждения отношение к ней в семье резко изменилось. Муж ушел, сказав, что теперь все его будут называть мужем "зэчки". Всё время заключения с детьми не виделась.

Осужденная за убийство своего сожителя Б. находится в СИЗО 9 месяцев. Мать четырехлетнего ребенка с инвалидностью I группы. С её слов, сожитель постоянно издевался и избивал её. Не выдержав побоев, нанесла ему удар кухонным ножом в область сердца.

Родители получали пособие по инвалидности на ребенка, но вскоре приближается срок продления пособия и Б. Очень переживает, что некому собрать все необходимые документы.

С ребенком не виделась с момента задержания.

ВЫВОД:

Не все следственные изоляторы обеспечивают адекватные условия для ухода за детьми до трехлетнего возраста в период их нахождения с матерью в учреждении.

Финансированием СИЗО не предусмотрено выделение средств на подгузники и другие предметы первой необходимости для ухода за младенцами.

Законодательство допускает возможность обвиняемым женщинам иметь при себе детей в возрасте до трех лет, однако, отсутствуют нормы, прописывающие механизмы устройства женщинами-заключенными своих детей в случаях, когда они находятся в СИЗО вместе со своими матерями.

Закон не предусматривает механизмов восстановления права женщины иметь при себе детей при исправлении своего поведения либо после прекращения следственных действий, в результате которых ребенок был отобран у матери-заключенной.

С. ПРАВО ЖЕНЩИН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В СИЗО, НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Бангкокские правила» в отношении медицинского освидетельствования предусматривают:

- добровольность прохождения тестирования на наличие ВИЧ-инфекции;⁴⁷
- соблюдение права на соблюдение врачебной тайны, включая, в частности, право не предоставлять информацию и не проходить осмотр в связи с историей ее репродуктивного здоровья;⁴⁸
- прохождение медицинского осмотра детей при матерях-заключенных, предпочтительно у специалиста-педиатра для установления любых потребностей в лечении и медицинском обслуживании;⁴⁹
- проведение осмотра по просьбе женщины-заключенной, по мере возможности женщиной-врачом или медсестрой, исключение – случаи срочного медицинского вмешательства. При осмотре мужчиной-врачом, во время осмотра присутствует женщина-сотрудник;⁵⁰
- при необходимости присутствия во время медицинского осмотра сотрудников тюрьмы немедицинских работников, то ими должны быть женщины и такой осмотр должен гарантировать уединенность, уважение достоинства и конфиденциальность.⁵¹

Анализ выявил, что принцип добровольности прохождения тестирования на наличие ВИЧ-инфекции в местах содержания под стражей в Кыргызстане отсутствует, что противоречит «Бангкокским правилам».

Правилами внутреннего распорядка СИЗО прохождение медицинского освидетельствования с целью своевременного обнаружения инфекционных заболеваний входит в перечень обязанностей обвиняемых,⁵² за невыполнение которых закон устанавливает определенные меры взыскания (выговор, водворение в ШИЗО или одиночную камеру на гауптвахте)⁵³. Кроме того, национальное законодательство предусматривает также и принудительное освидетельствование на ВИЧ, которое может быть применено по решению суда на основании постановления следователя, прокурора о его назначении.⁵⁴

В соответствии с Правилами внутреннего распорядка СИЗО прохождение медицинского освидетельствования/осмотра является обязательным.⁵⁵ Закрепленное «Бангкокскими правилами» право женщины-заключенной не предоставлять информацию и не проходить осмотр, в связи с историей репродуктивного здоровья, не нашло отражения в национальном законодательстве.

Тем не менее, государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические и физические лица обязаны сохранить в тайне информацию, связанную с реализацией гражданами своих сексуальных и репродуктивных прав.⁵⁶ За разглашение врачебной тайны лицом, которому она стала известна в связи с исполнением профессиональных или служебных обязанностей, предусмотрена уголовная ответственность как в Уголовном кодексе⁵⁷ (в случае причинения по неосторожности тяжкого вреда), так и в

47 «Бангкокские правила». Правило 6.

48 «Бангкокские правила». Правило 8.

49 «Бангкокские правила». Правило 9.

50 «Бангкокские правила». Правило 10.

51 «Бангкокские правила». Правило 11.

52 Правила внутреннего распорядка СИЗО уголовно-исполнительной системы КР. Глава 6, абзац 1.

53 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 36, абзац 1.

54 Закон «О ВИЧ/СПИДе в Кыргызской Республике» (в редакции от 17.08.2020 г.). Статья 7, абзац 5.

55 Правила внутреннего распорядка СИЗО уголовно-исполнительной системы КР. Глава 17, абзац 2. Глава 6, абзац 1. Глава 3, абзац 1.

56 Закон «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их реализации». Статья 9 п.3.

57 Уголовный кодекс Кыргызской Республики. Статья 160.

Кодексе о проступках.⁵⁸

Законодательством не выделены специальные нормы относительно медицинского освидетельствования/осмотра детей при матерях-заключенных. По общему правилу *«лица, принятые в СИЗО, в день их поступления проходят первичное медицинское освидетельствование медицинским работником СИЗО и санитарную обработку. Результаты медицинского освидетельствования вносятся в медицинскую амбулаторную карту»*.⁵⁹

Законодательство предусматривает участие лиц одного пола в медицинских манипуляциях только в отношении осуществления сотрудниками мест содержания под стражей контроля при санитарных процедурах.⁶⁰ Данное правило, а также участие женского медицинского и немедицинского персонала в проведении медицинского освидетельствования/осмотра женщин-заключенных не нашло отражения в подзаконных актах УИС.

«Бангкокские правила» в отношении медицинского обслуживания женщин-заключенных предусматривают:

- обеспечение немедленного доступа к специализированной психологической
- помощи или консультации при выявлении случаев сексуального или других форм насилия;⁶¹
- предоставление медицинского обслуживания как минимум равноценного тому, которое они получали по месту жительства;⁶²
- проведение лечения по просьбе женщины-заключенной, по мере возможности женщиной-врачом или медсестрой, исключение – случаи срочного медицинского вмешательства;⁶³
- организацию индивидуальных, учитывающих гендерные факторы и перенесенные стрессы, комплексных программ психиатрического лечения и реабилитации для лиц с проблемами психического здоровья;⁶⁴
- обучение и получение информации по вопросам профилактики заболеваний, в том числе ВИЧ, болезней передающихся половым путем, и других заболеваний, переносимых с кровью, а также по гендерным аспектам охраны здоровья;⁶⁵
- поддержку разработки инициатив по профилактике и лечению ВИЧ и уходу за ВИЧ-инфицированными, таких как просветительская работа в однородных по своему составу группах;⁶⁶
- организацию специализированных программ лечения женщин-наркоманок или токсикоманок;⁶⁷
- разработку и осуществление – в сотрудничестве со службами охраны психического здоровья и службами социального обеспечения – стратегий профилактики суицида и членовредительства среди женщин-заключенных;⁶⁸
- принятие профилактических мер по охране здоровья, имеющие отношение непосредственно к женскому организму, такие как тест Папаниколау и обследование на наличие онкологических заболеваний молочной железы и женских половых органов, наравне с женщинами того же возраста в общине.⁶⁹

58 Кодекс Кыргызской Республики «О проступках». Статья 83.

59 Правила внутреннего распорядка СИЗО уголовно-исполнительной системы КР. Главы 3, абзац 5 п.4.

60 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», Статья 39, абзац 6.

61 «Бангкокские правила». Правило 7.

62 «Бангкокские правила». Правило 10.

63 Там же.

64 «Бангкокские правила». Правило 12.

65 «Бангкокские правила». Правило 17.

66 «Бангкокские правила». Правило 14.

67 «Бангкокские правила». Правило 15.

68 «Бангкокские правила». Правило 16.

69 «Бангкокские правила». Правило 18.

Законодательство в УИС не содержит специальных правил, связанных с оказанием медицинской помощи в случае сексуального и иных форм насилия. По общему правилу при получении обвиняемым телесных повреждений медицинская помощь ему оказывается безотлагательно медицинским работником мест содержания под стражей, а результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются пострадавшему.⁷⁰

В целях сохранения психического здоровья осуществляется своевременная диагностика, лечение и профилактика психических расстройств подследственных.⁷¹

По документам медицинская помощь в СИЗО должна оказываться в объемах, предусмотренных **Программой государственных гарантий по обеспечению граждан Кыргызской Республики медицинской помощью** (далее – ПГГ). Подследственные могут получать дополнительную лечебно-профилактическую помощь сверх объема ПГГ, оплачиваемую за счет собственных средств.⁷²

Амбулаторная помощь оказывается обвиняемым и осужденным в камерах, иных помещениях, а также в специализированных кабинетах медицинских частей СИЗО.⁷³ При медицинских частях СИЗО организуются стационарные отделения.

Для оказания обвиняемым и осужденным срочной или специализированной медицинской помощи, которая не может быть оказана в СИЗО, эти лица помещаются для стационарного лечения в лечебно-профилактические учреждения уголовно-исполнительной системы, а в необходимых случаях – в лечебно-профилактические учреждения органов здравоохранения при условии обеспечения надлежащей охраны и изоляции.⁷⁴

Национальное законодательство не обеспечивает реализацию просьбы женщины-заключенной о лечении женщиной-врачом или медсестрой.

Национальное законодательство в сфере оказания психиатрической помощи не выделяет нормы по оказанию психиатрической помощи с учетом гендерных факторов. По общему правилу диспансерное наблюдение и лечение лиц, имеющих психические расстройства, осуществляется амбулаторно в медицинской части или в стационаре учреждения УИС⁷⁵, а в тяжелых и длительно некупирующихся случаях – в психиатрическом отделении учреждений или организации здравоохранения.⁷⁶

В целях профилактики распространения ВИЧ/СПИДа, по решению руководителя ГСИН, согласованному с Министерством здравоохранения, в СИЗО могут быть реализованы различные лечебно-профилактические программы по профилактике и лечению наркомании и ВИЧ/СПИДа: информационно-образовательные; опиоидной заместительной терапии; обмена шприцев и игл среди инъекционных потребителей наркотиков.⁷⁷

В национальном законодательстве отсутствуют стратегии профилактики суицида и членовредительства среди женщин-заключенных, а также документы, подтверждающих принятие в местах содержания под стражей профилактических мер по охране здоровья, имеющих отношение непосредственно к женскому организму, таких как тест Папаниколау и обследование на наличие онкологических заболеваний молочной железы и женских органов.

70 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 23, абзац 3.

71 Правила оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС КР (здесь и далее по тексту – в редакции Постановления Правительства КР от 25.12.2018 г. №617). Правило 102.

72 Правила оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС КР. Правило 4.

73 Правила внутреннего распорядка СИЗО уголовно-исполнительной системы КР. Глава 17, абзац 4.

74 Правила внутреннего распорядка СИЗО уголовно-исполнительной системы КР. Глава 17, абзац 5.

75 Правила оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС КР. Правило 105.

76 Правила оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС КР. Правило 109.

77 Правила внутреннего распорядка СИЗО уголовно-исполнительной системы КР. Глава 17.

ПРАКТИКА

На медицинские услуги и отношение медперсонала учреждения от опрошенных женщин жалоб не поступило. С их слов, в необходимых случаях сотрудники медсанчасти вывозят больных на обследование (лабораторные анализы, УЗИ и др.) и консультацию узких специалистов. При необходимости в учреждение вызывается стоматолог, гинеколог, психиатр и другие специалисты.

Но при этом они сообщили, что при вывозе в поликлинику на осмотр и обследование их сопровождает конвой из числа сотрудников мужского пола. Они обратились к членам группы НЦПП с просьбой выделить для них женщин-сотрудниц.

Как уже ранее сообщалось в докладах Национального центра, несмотря на то, что медицинская помощь в СИЗО должна оказываться в объемах, предусмотренных Программой государственных гарантий (ПГГ), в учреждениях она не используется, так же, как и Дополнительная программа обязательного медицинского страхования. Таким образом, беременные женщины-заключенные, дети осужденных женщин, больные из клинической группы по сердечно-сосудистым заболеваниям, онкологии, стоматологической помощи и другие категории заключенных не пользуются своими правами в рамках ПГГ и не получают предусмотренных им льгот.

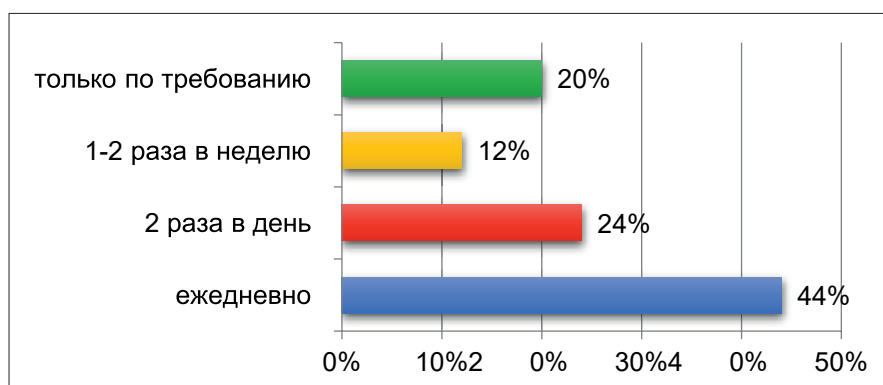
Было также выявлено, что беременным либо только что родившим женщинам затруднен доступ к своевременной качественной специализированной помощи. В СИЗО не развита система ведения беременности и подготовки к родам женщин. Со слов женщин, анализы берут с задержкой, нет медикаментов, витаминов, бандажей, противоварикозных средств.

38% опрошенных женщин сообщили, что нуждаются в медицинской помощи.

Осмотр гинеколога проходили только 62% опрошенных женщин.

Ежедневно обхода камер медицинским работником, как предписано законодательством, не проводится. Так, большинство опрошенных сообщили, что врач приходит только при письменном обращении через дежурного или постового.

Диаграмма 7. Как часто медицинский работник (врач, фельдшер) проводит обход камер?



Процедурный кабинет в СИЗО-3 оснащен видеокамерой с обзором всей площади кабинета, без оградительных ширм. Запись транслируется в режиме онлайн в дежурную часть СИЗО. Данный факт является нарушением права на конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни заключенных.



Фото. Медицинский кабинет МСЧ в СИЗО-1



Фото. Процедурный кабинет МСЧ в СИЗО-1

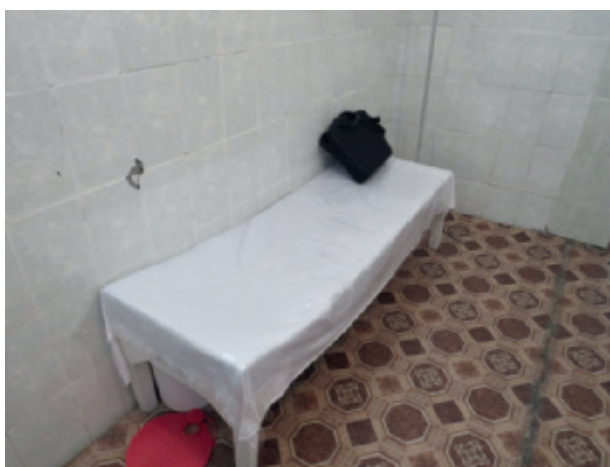


Фото. Процедурный кабинет в СИЗО-3

ВЫВОД:

В полной мере не обеспечивается право женщин на своевременную и качественную медицинскую помощь в СИЗО.

На уровне законодательства нарушается принцип добровольности прохождения тестирования на наличие ВИЧ-инфекции в местах содержания под стражей.

Законодательство не предусматривает право женщины-заключенной не предоставлять информацию и не проходить медицинский осмотр, в связи с историей репродуктивного здоровья.

В СИЗО не применяются льготы, установленные Программой госгарантий.

Нарушается принцип уединенности, конфиденциальности и уважения достоинства женщины-заключенной вследствие проведения медицинского осмотра и медицинских манипуляций при установленной в процедурном кабинете видеокамере, а также при сопровождении в территориальные поликлиники/больницы конвоем из числа сотрудников-мужчин.

Д. ПРАВО НА СВИДАНИЕ

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

По вопросам свиданий «Бангкокские правила» требуют от администрации закрытых учреждений, в которых содержатся женщины:

- поощрять и, по мере возможности, облегчать свидания женщин-заключенных с их семьями, в том числе с их детьми, опекунами и юридическими представителями их детей «как необходимое важное условие обеспечения их психического здоровья и социальной реинтеграции»;⁷⁸
- в тех случаях, когда разрешены супружеские свидания, женщины-заключенные имеют возможность осуществлять это право наравне с мужчинами;⁷⁹
- давать возможность общаться через регулярные промежутки времени и под должным надзором с их семьями или пользующимися незапятнанной репутацией друзьями, как в порядке переписки, так и в ходе посещений;⁸⁰
- надлежащим образом консультироваться с женщинами, пострадавшими от насилия в семье, для определения тех, кому, в том числе из членов семьи, разрешено их посещать;⁸¹
- по мере возможности, принимать меры для смягчения неудобств, которые испытывают женщины, содержащиеся в учреждениях, расположенных далеко от их дома.⁸²

Законодательство в уголовно-исполнительной системе не содержит предписаний, поощряющих и облегчающих свидания с женщинами-правонарушителями, в том числе в случаях, когда они содержатся далеко от дома. Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» устанавливает ограничения всем заключенным под стражу лицам: «не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое»⁸³

Ограничения закона по числу и продолжительности свиданий противоречат УПК, не предусматривающему таких ограничений и имеющему более высокую юридическую силу по сравнению с законом. Однако, сам УПК ограничивает свидания в части предоставления свиданий только с близкими родственниками (родители, дети, усыновители, усыновленные, полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушка, бабушка, внуки).

Несмотря на конституционный запрет на ограничение прав и свобод в подзаконных нормативных актах,⁸⁴ Правила внутреннего распорядка СИЗО вносят дополнительные неуказанные в законах ограничения в праве на свидание, такие как:

- выданное на свидание разрешение, действительно только на одно свидание;
- на свидание с обвиняемым или родственникам допускаются одновременно не более двух взрослых человек.⁸⁵

Законодательство в уголовно-исполнительной системе не содержит норм, требующих от лиц, дающих разрешение на свидание, консультироваться с женщинами, пострадавшими от насилия, для определения посетителей на свидании. По закону решение вопроса о выдаче письменного разрешения на свидание с родственниками находится в компетенции лица, в производстве которого находится уголовное дело.⁸⁶

78 «Бангкокские правила». Правило 43.

79 «Бангкокские правила». Правило 27.

80 «Минимальные стандартные правила обращения с заключенными». Правило 37.

81 «Бангкокские правила». Правило 44.

82 «Бангкокские правила». Правило 26.

83 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 17 абзац 3.

84 Конституция Кыргызской Республики. Статья 23 ч.3.

85 Правил внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 19 абзац 1.

86 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 17 абзац 3.

Согласно «Бангкокским правилам», контакты женщин-заключенных с их семьями, в том числе с их детьми, опекунами и юридическими представителями их детей, одобряются и поощряются всеми разумными способами. По мере возможности, принимаются меры для смягчения неудобств, которые испытывают женщины, содержащиеся в учреждениях, расположенных далеко от их дома.⁸⁷

Особые требования «Бангкокские правила» предъявляют к свиданиям с участием детей:

- персонал закрытого учреждения должен быть компетентным, профессиональным и деликатным, проявлять уважение к человеческому достоинству во время обысков детей, пришедших на свидание;⁸⁸
- допускается установление непосредственного контакта между матерью и ребенком;⁸⁹
- после разлучения детей с их матерями и помещения их в семью, к родственникам или в альтернативные места ухода за ними женщинам-заключенным предоставляются самые широкие возможности и условия для встреч со своими детьми, если это отвечает наилучшему обеспечению интересов детей и не ставит под угрозу общественную безопасность.⁹⁰

В законодательстве УИС обыск не предусмотрен в отношении прибывших на свидание.

Режим свиданий, предусмотренных Правилами внутреннего распорядка СИЗО, не предоставляют возможности матери находится в непосредственном контакте с ребенком. Свидания *«проводятся под контролем сотрудников СИЗО в специально оборудованных для этих целей помещениях через разделительную перегородку, исключаящую передачу каких-либо предметов, но не препятствующую переговорам и визуальному общению»*⁹¹

Законодательство в УИС не предусматривает для матерей после разлучения с детьми особых преференций в отношении встреч со своими детьми. Общее правило Закона «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» – *«не более двух свиданий в месяц с родственниками и иными лицами продолжительностью до трех часов каждое»*⁹² – действует и в этом случае без исключений.

ПРАКТИКА

Исследование выявило, что женщины, находящиеся под стражей, практически лишены возможности свиданий с родными. И, хотя в законодательстве указан порядок получения свиданий, 80% женщин, участвовавших в исследовании, указали на отсутствие свиданий по ряду причин:

- a. Ходатайствовать о свидании должен адвокат, но у большинства женщин нет частных адвокатов, а адвокатов по линии ГГЮП они видят только в суде. Положение усугубляется тем, что судебные заседания проходят в онлайн-режиме.
- b. Персонал СИЗО не информирует о праве на свидание, в связи с чем женщины не знают о порядке получения свиданий (об этом упоминалось выше).
- c. Адвокаты убедили женщин, что в их практике не было ни одного случая, когда суд/следователь удовлетворил бы ходатайство о предоставлении свидания, поэтому «просить бесполезно, все равно разрешение не дадут».
- d. Из-за эпидемии необходимо предоставить отрицательный результат ПЦР-теста на COVID-19 для всех посетителей. Средняя стоимость одного ПЦР-теста - 1600 сомов (около 16 USD),⁹³ что делает невозможным его проведение семьей из двух человек и более. При этом результат ПЦР-теста для СИЗО действителен только в течение двух недель.

87 «Бангкокские правила». Правило 26.

88 «Бангкокские правила». Правило 21.

89 «Бангкокские правила». Правило 28.

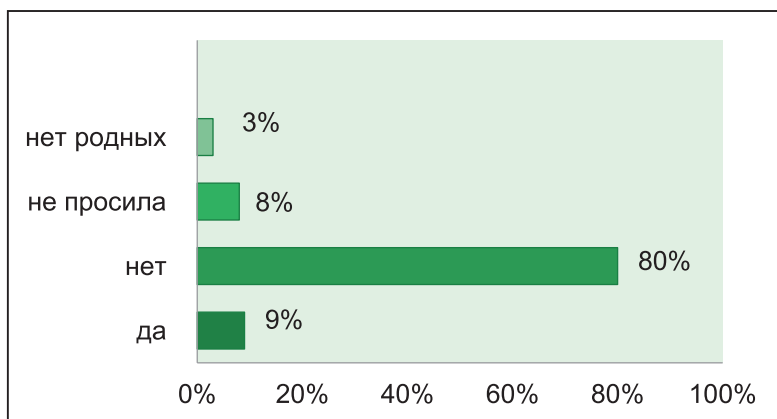
90 «Бангкокские правила». Правило 52 пункт 3.

91 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 19.

92 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 17 абзац 3.

93 Стоимость указана на момент проведения исследования.

Диаграмма 8. Предоставлялись ли свидания с родными в СИЗО?



Комнаты для краткосрочных свиданий в СИЗО-1 представляют собой две кабинки, огороженные стеклом и оборудованные телефонными аппаратами.



Фото. Комната для краткосрочных свиданий в СИЗО-3



Фото. Комната для длительных свиданий в СИЗО-3

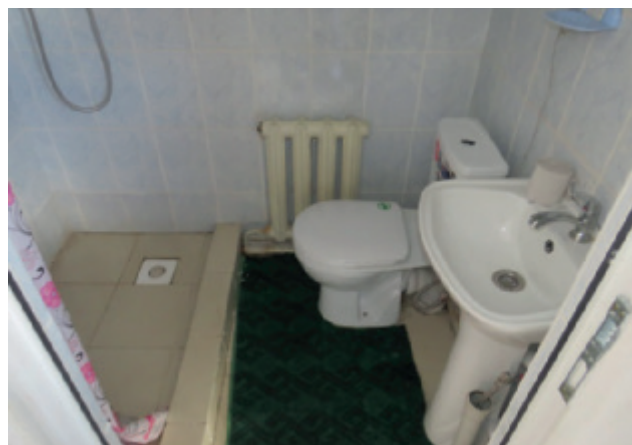


Фото. Санузел в комнате свиданий в СИЗО-3

ВЫВОД:

Право на свидание в СИЗО нарушается в силу различных причин.

В силу установленной в СИЗО процедуры проведения краткосрочных свиданий через стеклянную перегородку посредством телефонной связи, нарушается право женщины на свидание с детьми в части непосредственного контакта между ней и ребенком в ходе свидания.

3.6 ПРАВО НА ЗАЩИТУ

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Правила Нельсона Манделы» определяют, что свидания заключенного с его юридическим советником должны происходить на глазах, но за пределами слуха сотрудников полицейских или тюремных органов.

Законодательство предоставляет возможность обвиняемой получить гарантированную государством юридическую помощь,⁹⁴ а также обязывает сотрудников мест содержания под стражей предоставлять свидания с защитниками наедине, без ограничения их количества, продолжительности в условиях, позволяющих сотруднику видеть их, но не слышать.⁹⁵ В этих положениях законодательство соответствует международным правилам.

ПРАКТИКА

У 47% опрошенных адвокат был назначен следователем из Реестра Гарантированной государством юридической помощи (ГГЮП). При этом каждая четвертая женщина пожаловалась на некачественную работу адвокатов из данного Реестра ГГЮП.

«Им надо деньги платить, чтоб хорошо работали».

«Адвокат ко мне не приходит вообще».

«Адвокат всё время молчит на процессах».

«На санкции адвокат не помог собрать справки о беременности и другие документы».

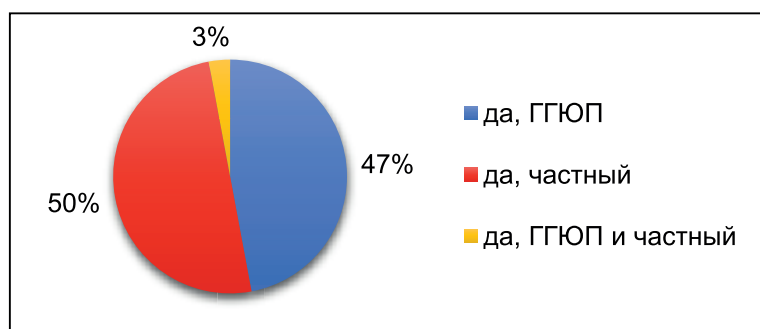
«Первый адвокат умер от ковида, второй адвокат «бесплатный», плохо работает, всё время просит деньги».

Практика показала, что работа адвокатов по программе ГГЮП в некоторых случаях неэффективна и проводится формально - не собирают необходимые документы на судебный процесс по избранию меры пресечения, а ожидают когда документы предоставят, найдут или восстановят родственники, требуют оплатить их дальнейшие услуги и т.д.

К сожалению, женщины не жалуются на своих адвокатов. Им неизвестно о возможности и процедуре направления жалобы координаторам Министерства юстиции Кыргызской Республики.

Министерство юстиции, в свою очередь, не проводит мониторинг качества оказываемых адвокатами услуг по ГГЮП.

Диаграмма 9. Есть ли у Вас адвокат?



83% опрошенных отметили, что в период действия режимов ЧС и ЧП свиданий с адвокатами не было.

76% заявили, что в настоящее время адвокат их в СИЗО не посещает.

⁹⁴ Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. Статья 47 п.1 пп.10.

⁹⁵ Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 17, абзац 2.

Отмечена неэффективность защиты в ходе онлайн судебных заседаний, т.к. адвокат находится в зале судебных заседаний, а подсудимая в СИЗО.

В ходе судебных заседаний в режиме онлайн невозможно соблюсти принцип конфиденциальности переговоров с адвокатом.

Подсудимые пожаловались на неудовлетворительную интернет-связь судебных заседаний, вследствие чего часть хода заседания они не слышат.

ВЫВОД:

Нарушается право женщин на защиту.

Отмечена слабая и неэффективная работа адвокатов ГГЮП.

Министерство юстиции Кыргызской Республики не проводит мониторинг качества оказываемых адвокатами ГГЮП услуг.

Неэффективная защита и несоблюдение принципа конфиденциальности бесед с адвокатом в ходе судебных заседаний в режиме онлайн.

3.1 ГЕНДЕРНЫЕ АСПЕКТЫ ПРОЦЕДУРЫ ОБЫСКА, ДОСМОТРА И ЭТАПИРОВАНИЯ ЖЕЩИН

А. ПРОЦЕДУРА ЛИЧНОГО ОБЫСКА, ДОСМОТРА ЛИЧНЫХ ВЕЩЕЙ И КАМЕРЫ

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

При проведении личного обыска «Бангкокские правила» требуют обеспечить⁹⁶:

- уважительное отношение к женщинам-заключенным и защиты их достоинства;
- проведение личного обыска только женским персоналом, прошедшим надлежащую подготовку и в соответствии с установленным порядком;
- вместо обысков с полным раздеванием и инвазивных личных обысков разработку альтернативных методов досмотра, таких как сканирование, с тем чтобы избежать травмирующего психологического и возможного физического воздействия инвазивных личных обысков;
- компетентность, профессионализм, деликатное отношение и уважение персонала к человеческому достоинству во время обысков как детей, находящихся в тюрьмах вместе со своими матерями, так и детей, пришедших на свидание.

Закон предусматривает, что содержание под стражей должно осуществляться в соответствии с принципом уважения человеческого достоинства,⁹⁷ действия, унижающие достоинство обвиняемых недопустимы.⁹⁸ Обвиняемый имеет право на вежливое обращение с ними сотрудников мест содержания под стражей.⁹⁹

Личный обыск обвиняемых осуществляются сотрудниками мест содержания под стражей одного пола с обвиняемыми.¹⁰⁰ Данное общее правило не соблюдается в подзаконных актах.

Правилами¹⁰¹ не предусматриваются альтернативы полному раздеванию и инвазивному личному обыску. Правила предусматривают только два вида личного обыска: полный и неполный. Полный обыск проводится: при приеме в СИЗО, отправке за пределы СИЗО, при водворении в ШИЗО, одиночную камеру, а также при наличии оснований полагать, что

96 «Бангкокские правила». Правила 19-21.

97 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 4.

98 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 34, абзац 2.

99 Там же. Статья 16.

100 Там же. Статья 22 абзац 6.

101 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 4.

обвиняемые имеют предметы или вещества, запрещенные к хранению и использованию. Полный обыск сопровождается тщательным осмотром тела обыскиваемого, его одежды, обуви, а также протезов. Обвиняемым предлагается полностью раздеться, обнажить соответствующие участки тела. При полном обыске не должны присутствовать лица противоположного пола, за исключением медицинских работников в необходимых случаях. Таким образом, при полном обыске могут участвовать медицинские работники-мужчины, а специальное указание на запрет обыска противоположным полом только в случае полного обыска, дает основания полагать, что при неполном требования закона также не соблюдаются.

Неполный обыск производится при выводе обвиняемых и осужденных в пределах СИЗО (к фотодактилоскопу, врачу, следователю, защитнику, до- и после свидания с родственниками и иными лицами, при переводе в другую камеру и т.д.). При неполном обыске просматривается и прощупывается одежда и обувь обыскиваемого без его раздевания. Сканирование при помощи технических средств может быть применено дополнительно для обнаружения запрещенных предметов, веществ и продуктов питания. Рентгеновскую аппаратуру разрешается применять только для обыска одежды или досмотра вещей обвиняемых и осужденных.

В отношении досмотра вещей женщин-заключенных правило их осуществления женщинами не предусмотрено законодательством.

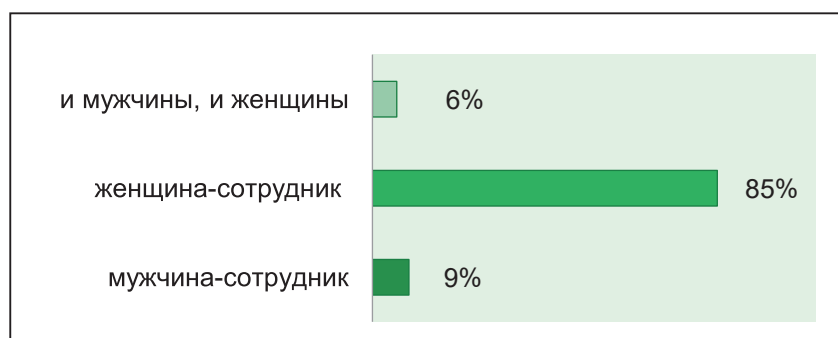
ПРАКТИКА

Исследование выявило, что в ряде случаев личный досмотр и досмотр камеры проводился сотрудниками мужского пола.

Диаграмма 10. Кто проводил личный досмотр?



Диаграмма 11. Кто проводил досмотр камеры?



ВЫВОД:

Нарушается международный стандарт обращения с женщинами-заключенными вследствие проведения личного досмотра и досмотра камер сотрудниками мужского пола.

В подзаконных актах не соблюдается общее правило проведения личного обыска обвиняемых сотрудниками одного пола с обвиняемыми.

Законодательство не предусматривает процедуру проведения досмотра вещей женщин-заключенных сотрудницами женского пола.

В. ПРОЦЕДУРА ЭТАПИРОВАНИЯ ЖЕНЩИН

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Правила Манделы» предусматривают, что «Заботу о находящихся в заключении женщинах и надзор над ними следует возлагать *только на сотрудников женского пола*. Это не должно, однако, мешать сотрудникам мужского пола, в частности, врачам и учителям, выполнять свои профессиональные обязанности в женских заведениях или отведенных для женщин отделениях других заведений».¹⁰²

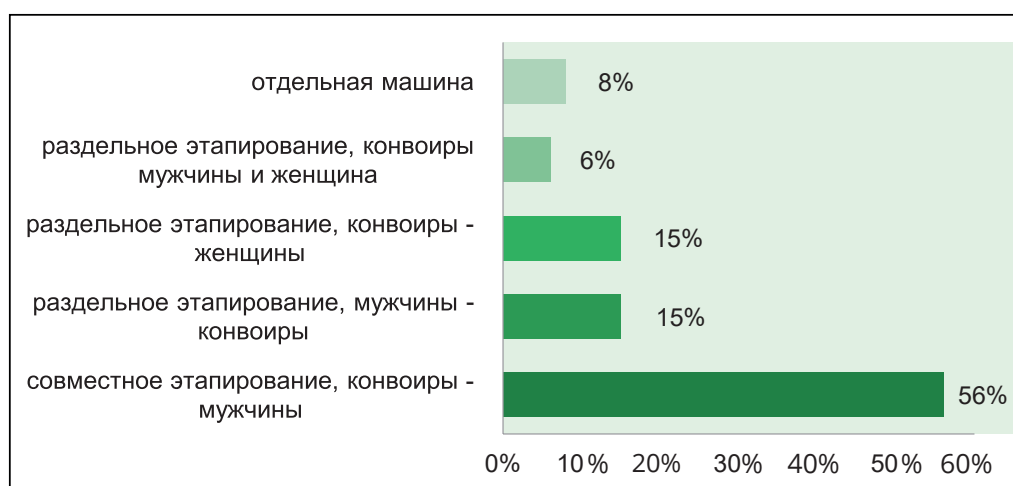
ПРАКТИКА

Исследование выявило широко распространенное нарушение – этапирование женщин в одной автомашине с заключенными мужского пола. При этом конвой, зачастую, также представлен мужчинами.

Так, 56% опрошенных женщин сообщили, что их этапировали в одной машине с заключенными мужского пола, при этом все конвоиры были мужчинами.

Осужденная Н. сообщила, что во время этапирования в автомашине вместе с ней находились двое мужчин. Среди конвоиров женщин-сотрудниц не было.

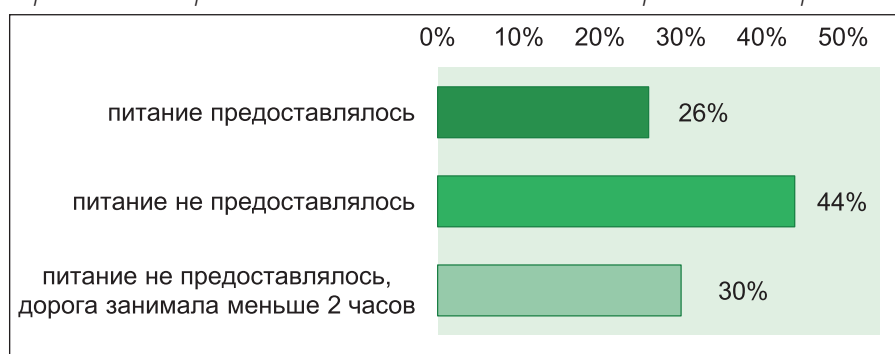
Диаграмма 12. Процедура этапирования из ИВС в СИЗО, из СИЗО в суд и обратно



44% опрошенных женщин сообщили, что питание (еда, вода) во время этапирования им не предоставлялось, хотя дорога занимала длительное время.

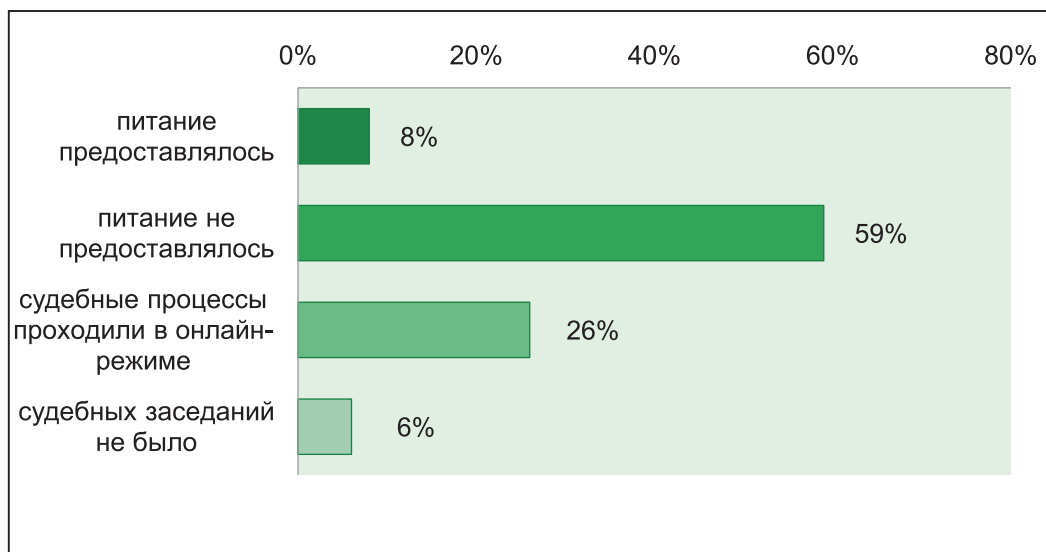
59% сообщили, что питание во время нахождения их в суде также не предоставлялось. В день этапа женщины успевают только позавтракать утром и поужинать, если успеют.

Диаграмма 13. Предоставлялось ли питание во время этапирования?



102 «Правила Нельсона Манделы». Правило 53, часть 3.

Диаграмма 14. Предоставлялось ли питание во время нахождения в суде?



ВЫВОД:

Нарушается принцип осуществления надзора за женщинами только сотрудницами женского пола.

Этапирование женщин в одной автомашине с заключенными мужского пола представляет собой нарушение прав женщин.

Заключенные не обеспечиваются питанием в период нахождения их в суде и во время этапирования.

3.8. ДИСЦИПЛИНА И НАКАЗАНИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН, СОДЕРЖАЩИХСЯ В СИЗО

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

Относительно дисциплинарных взысканий в отношении женщин-заключенных «Бангкокские правила» предусматривают:

- запрет одиночного содержания или помещения в штрафной изолятор беременных женщин, женщин с грудными детьми и кормящих матерей;¹⁰³
- неприменение таких дисциплинарных взысканий как запрет на контакты с семьей, особенно с детьми;¹⁰⁴
- запрет применения средств усмирения во время родовых схваток, при родах и сразу после родов.¹⁰⁵

Законодательство в УИС запрещает применение к беременным женщинам и женщинам, имеющим при себе детей такой меры взыскания как водворение в штрафной изолятор (далее – ШИЗО).¹⁰⁶

Однако, в законодательстве нет запрета в отношении водворения женщин в одиночную камеру. В одиночной камере и ШИЗО одинаковые условия и режим содержания:

- срок нахождения в ней такой же, как и в штрафном изоляторе – 15 дней;¹⁰⁷
- ограничение в посылках и передачах (выдача после окончания пребывания);

¹⁰³ «Бангкокские правила». Правило 22.

¹⁰⁴ «Бангкокские правила». Правило 23.

¹⁰⁵ «Бангкокские правила». Правило 24.

¹⁰⁶ Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 28, абзац 5.

¹⁰⁷ Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 36, абзац 1.

- 30-минутная прогулка вместо обычной – не менее 1 часа (исключение - беременные женщины и женщины, имеющие при себе детей - ограничение продолжительности их ежедневных прогулок, не допускается);¹⁰⁸
- выдача постельных принадлежностей только на время сна в установленные часы (восьмичасовой сон в ночное время – с 18.00 до 8.00).¹⁰⁹

Абзац 5 статьи 37 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» вроде бы утверждает, что в ШИЗО дополнительно лишаются переписки, свиданий, кроме свиданий с защитником, приобретения продуктов питания, предметов первой необходимости, пользования настольными играми, книгами, газетами, журналами и иной литературой, телефонной связью, просмотра видео- и телепередач. Однако, большинство из перечисленного нивелируется запретом Правил внутреннего распорядка СИЗО, согласно которому обвиняемые не могут взять с собой в одиночную камеру имеющиеся у них продукты питания и личные вещи, за исключением полотенца, мыла, зубного порошка или пасты, зубной щетки и туалетной бумаги (для женщин - предметов гигиены).¹¹⁰

Таким образом, разница содержания в одиночной камере по сравнению с ШИЗО – только в сохранении возможности свиданий.

«Бангкокские правила» по неприменению в отношении женщин запретов на контакты с семьей и с детьми не действуют в Кыргызстане в случае водворения женщины в ШИЗО. В соответствии с уголовно-исполнительным законодательством, администрация СИЗО за нарушение порядка содержания более трех раз может возбудить ходатайство о временной передаче ребенка родственникам или иным лицам либо в детское учреждение, и лишить, таким образом, женщину-заключенную права иметь при себе детей.¹¹¹

Попасть в одиночную камеру можно и не совершая нарушений режима содержания СИЗО. Так, статья 30 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» допускает размещение обвиняемого в одиночной камере: при наличии письменного заявления обвиняемого об одиночном содержании; в интересах обеспечения безопасности жизни и здоровья обвиняемого либо других подозреваемых или обвиняемых; при отсутствии иной возможности обеспечить соблюдение требований раздельного размещения, предусмотренных законом.

Законодательство в УИС не содержит особых правил в отношении несовершеннолетних девочек. Таким образом, правила применения дисциплинарных взысканий в отношении взрослых женщин, распространяются в равной степени и на них, за небольшими исключениями. Ежедневная прогулка для несовершеннолетних установлена продолжительностью не менее двух часов.¹¹² В случае водворения в одиночную камеру шансы сохранить обычную продолжительность прогулки аналогично взрослым женщинам будут только у несовершеннолетней беременной или имеющей при себе детей. Несовершеннолетние беременные или имеющие при себе детей, так же, как и взрослые, не могут быть водворены в ШИЗО в качестве меры взыскания. В отличие от взрослых, срок содержания несовершеннолетних в ШИЗО или одиночной камере – 5 суток.

108 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 28, абзац 4.

109 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 37.

110 Правила внутреннего распорядка СИЗО УИС КР. Глава 22, абзац 4.

111 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 28, абзац 6.

112 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 29, абзац 2.

ПРАКТИКА

В ходе исследования выявлено, что условия содержания в двух камерах ШИЗО в СИЗО-3 можно приравнять к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

В каждой камере имеется маленькое окно, наглухо закрытое металлической решеткой с просверленными в ней отверстиями (см. фото ниже).

Кровать крепится к стене и убирается в дневное время суток. Постельных принадлежностей нет. Металлические стол и стул прикреплены к полу. Сидеть на таком стуле в холодное время года не представляется возможным.

Туалет и раковина расположены в коридоре ШИЗО. Состояние санузла неудовлетворительное (см. фото ниже).

В отличие от СИЗО-3 в женском блоке СИЗО при ВК-14 санузел расположен в камере ШИЗО (напольный унитаз и раковина с проточной водой), тем не менее, условия содержания в данном изоляторе также можно приравнять к бесчеловечным.



Фото. Камера ШИЗО в СИЗО-3



Фото. Камера ШИЗО в СИЗО-3



Фото. Окно в камере ШИЗО в СИЗО-3



Фото. Санузел для камер ШИЗО в СИЗО-3



Фото. Туалет в ШИЗО в женском блоке СИЗО при ВК-14



Фото. Стол и стул в ШИЗО в женском блоке СИЗО при ВК-14



Фото. Душевая в СИЗО при ВК-14

ВЫВОД:

Помещение женщин в качестве меры дисциплинарного воздействия в камеры штрафного изолятора СИЗО с имеющимися в настоящее время условиями можно приравнять к жестокому, бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

3.9 ОКАЗАНИЕ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ ЖЕНЩИНАМ В СИЗО

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Бангкокские правила» в отношении медицинского обслуживания женщин-заключенных предусматривают:

- обеспечение немедленного доступа к специализированной психологической
- помощи или консультации при выявлении случаев сексуального или других форм насилия;¹¹³
- организацию индивидуальных, учитывающих гендерные факторы и перенесенные стрессы комплексных программ психиатрического лечения и реабилитации для лиц с проблемами психического здоровья;¹¹⁴

113 «Бангкокские правила». Правило 7.

114 «Бангкокские правила». Правило 12.

- организацию специализированных программ лечения женщин-наркоманок или токсикоманок;¹¹⁵
- разработку и осуществление – в сотрудничестве со службами охраны психического здоровья и службами социального обеспечения – стратегий профилактики суицида и членовредительства среди женщин-заключенных.¹¹⁶

Законодательство в УИС не содержит специальных правил, связанных с оказанием медицинской помощи в случае сексуального и иных форм насилия. По общему правилу при получении обвиняемым телесных повреждений медицинская помощь заключенному оказывается безотлагательно медицинским работником мест содержания под стражей, а результаты медицинского освидетельствования фиксируются в установленном порядке и сообщаются пострадавшему.¹¹⁷ В целях сохранения психического здоровья осуществляется своевременная диагностика, лечение и профилактика психических расстройств подследственных.¹¹⁸

Национальное законодательство в сфере оказания психиатрической помощи не выделяет нормы по оказанию психиатрической помощи с учетом гендерных факторов.

Отсутствуют стратегии профилактики суицида и членовредительства среди женщин-заключенных, а также документов, подтверждающих принятие в местах содержания под стражей профилактических мер по охране здоровья, имеющих отношение непосредственно к женскому организму.

ПРАКТИКА

Попадая в закрытое учреждение, зачастую, женщины нуждаются в оказании своевременной и квалифицированной психологической помощи, особенно в первые дни и недели пребывания в СИЗО.

Однако, в штате СИЗО ГСИН имеются единицы психологов, а в ряде СИЗО в штате их нет. Так, в СИЗО-1 г.Бишкек работает один психолог на более 1000 заключенных. Это обстоятельство приводит к однозначному выводу о неэффективности оказываемой помощи заключенным.

Психологи учреждений не проходят курсы повышения квалификации, специальные обучающие тренинги по методам работы с женщинами-заключёнными, в частности, по работе с особыми женскими состояниями, такими как послеродовая депрессия и другие, связанные с тревогой за детей, родителей, отдаленностью от своей семьи, разводом в связи с заключением.

Жертвам семейного насилия не предоставляется психологическая помощь, не реализуются программы реабилитации жертв такого насилия.

В ходе опроса сотрудников СИЗО ни один из них не сообщил, что когда-либо проходил специальное обучение или реализовалась какая-то программа по работе с женщинами.

Пример: в СИЗО-1 обвиняется женщина в убийстве гражданского мужа. По её словам, он неоднократно избивал её и в один день, в целях самозащиты, она смертельно ранила его ножом. Ранее она жаловалась на него родным и соседям, которые были свидетелями насилия. Во время анкетирования женщина находилась в подавленном состоянии, «только недавно отошла от шока» (прошло несколько месяцев со дня совершения преступления). Больше всего она переживала за маленького сына, инвалида 1 группы. С её слов, ей не оказана никакая психологическая помощь, отсутствуют какие-либо программы реабилитации.

115 «Бангкокские правила». Правило 15.

116 «Бангкокские правила». Правило 16.

117 Закон «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений». Статья 23, абзац 3.

118 Правила оказания медицинской помощи лицам, содержащимся в учреждениях УИС. П.102.

Результаты непредоставления какой-либо психологической помощи женщинам в СИЗО, в условиях изоляции, отсутствии связи с семьёй, ухудшения отношений с родными, вплоть до разрыва семейных отношений, отдаления детей от матери могут иметь плачевные последствия. Некоторые женщины высказывали мысли о самоубийстве.

Из интервью: «В СИЗО узнала, что беременна. Муж решил, что забеременела здесь, развелся со мной».

Из интервью: «В СИЗО узнала, что беременна. Муж решил, что забеременела здесь, развелся со мной».

Из интервью: «Несмотря на то, что кормила грудью, я была вынуждена отдать грудного ребенка родным. Не хотела, чтобы он попал в такое страшное место. Следовательно сказал: «Ничего не знаю, пусть ребенка опека забирает!» Было плохо, жить не хотелось».

ВЫВОД:

В СИЗО отсутствует эффективная психологическая помощь заключённым женщинам.

3.10 ВОПРОСЫ ПОДГОТОВКИ ПЕРСОНАЛА СИЗО ГСИН ПО ГЕНДЕРНЫМ ВОПРОСАМ, НЕДОПУЩЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ

ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

«Бангкокские правила» предусматривают следующие требования к персоналу мест содержания по стражей:

- профессиональная подготовка должна удовлетворять особые потребности женщин-заключенных, связанные с социальной реинтеграцией, и поддерживать в учреждениях безопасные и реабилитирующие условия;¹¹⁹
- доступ женского персонала к старшим должностям;¹²⁰
- недопущение дискриминации женского персонала;¹²¹
- правила в отношении поведения персонала должны обеспечивать защиту женщин-заключенных от любого насилия, оскорблений и сексуальных домогательств в физической или словесной форме;¹²²
- прохождение профессиональной подготовки по вопросам учета гендерной проблематики и недопущения дискриминации и сексуальных домогательств;¹²³
- прохождение профессиональной подготовки по вопросам удовлетворения потребностей и прав человека женщин-заключенных с учетом гендерных факторов;¹²⁴
- прохождение в дополнение к умению оказывать первую помощь подготовки по вопросам, связанным с женским здоровьем;
- прохождение подготовки о процессе развития ребенка, медицинского ухода за детьми, с тем чтобы, при необходимости и в чрезвычайных ситуациях, принимать надлежащие меры;¹²⁵
- прохождение подготовки персонала по программам повышения информированности

119 «Бангкокские правила». Правило 29.

120 Там же. Правило 29.

121 Там же. Правило 30.

122 Там же. Правило 31.

123 Там же. Правило 32.

124 Там же. Правило 33.

125 Там же. Правило 33.

по вопросам ВИЧ, включая вопросы, как равенство мужчин и женщин и права человека, с уделением особого внимания их связи с проблемами ВИЧ, общественного осуждения и дискриминации;¹²⁶

- обучение методам выявления необходимости лечения психических заболеваний, риска членовредительства, суицида среди женщин-заключенных и оказания помощи посредством поддержки и информирования о таких случаях специалистов;¹²⁷
- обучение по программам выработанным на основе «Бангкокских правил» и результатам исследований, с тем чтобы повышать их информированность и побуждать их более внимательно относиться к содержащимся в них положениям.¹²⁸

Требования к персоналу регулируются Законом «О прохождении службы в правоохранительных органах Кыргызской Республики», статья 12 которого гласит: «Лица, впервые поступающие на службу в правоохранительные органы, после прохождения конкурсного отбора проходят первоначальное обучение в образовательном учреждении по подготовке сотрудников правоохранительных органов». Образовательное учреждение уполномоченного государственного органа в сфере исполнения наказаний - Учебный центр по подготовке и повышению квалификации сотрудников уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики.¹²⁹

Программы первоначальной подготовки должны быть ориентированы на получение кандидатами знаний, умений и навыков в соответствии с предъявляемыми им квалификационными требованиями и разрабатываться по принципу связи теории с практикой.¹³⁰

Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» предусматривает гарантии гендерного равенства при поступлении на службу. По общему правилу лица разного пола имеют равные права и равные возможности при поступлении на службу, в продвижении в должности и дальнейшем осуществлении деятельности в ее органах.¹³¹

В кадровом составе служащих не должны преобладать служащие одного пола. Система квотирования – не более 70% кадрового состава, в том числе на уровне принятия решений.¹³²

ПРАКТИКА

Исследование выявило, что сотрудники СИЗО не проходили специальных программ подготовки по гендерным вопросам, вопросам недискриминации и т.п.

Выявлено нарушение системы квотирования для сотрудниц женского пола при прохождении службы в учреждениях ГСИН (не менее 30%).

Во всех следственных изоляторах ГСИН выявлен недостаток сотрудников женского пола. В подавляющем большинстве случаев в процедурах сопровождения (этапирования) участвовали конвоиры только мужского пола.

ВЫВОД:

Требуют детального рассмотрения вопросы профессиональной подготовки кадров УИС в части гендерных проблем, недопущения дискриминации, профилактики жестокого обращения и сексуальных домогательств.

Необходимо разработать и внедрить программы обучения персонала, основанные на

126 Там же. Правило 34.

127 Там же. Правило 35.

128 Там же. Правило 70.

129 Постановление Правительства КР от 22 января 2020 года №20.

130 Приложение 1 к Постановлению Правительства КР от 22 января 2020 года №20. Пункт 11.

131 Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Статья 10.

132 Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Статья 10, абзац 3.

международных документах в области права человека, в частности, «Правилах Манделы», «Бангкокских правилах» и др.

Необходимо обеспечить четкое исполнение закона о количестве проходящих службу в учреждениях ГСИН сотрудниц женского пола, в том числе на уровне управления и принятия решений.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ

Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:

1. Рассмотреть вопросы законодательного расширения перечня альтернативных мер пресечения и сферы их применения в отношении женщин, обвиняемых в совершении преступлений.
2. Внести в уголовно-процессуальное законодательство запрет применения меры пресечения в виде заключения под стражу в отношении женщин, в случаях совершения ими экономических преступлений, наличия беременности, малолетних детей, инвалидности или других серьезных проблем со здоровьем. Заключение под стражу в отношении женщин должно применяться только в исключительных случаях.
3. Заслушать на заседании Жогорку Кенеша результаты межведомственной комиссии по проверке всех учреждений ГСИН на предмет получения причитающихся социальных льгот, пособий, пенсий заключенными, содержащимися в учреждениях ГСИН (СИЗО, исправительные, воспитательная колонии).
4. Предусмотреть в национальном законодательстве нормы:
 - исключающие произвольный отказ должностных лиц в предоставлении свидания женщинам-заключенным;
 - устанавливающие упрощенный порядок обмена письмами;
 - гарантирующие свидания подследственным женщинам-инвалидам, беременным, имеющих малолетних детей, ухаживающих за тяжелобольными.
 - предусматривающие с согласия женщины-заключенной аудио-, видеоконтакты с родственниками и иными лицами.

Правительству Кыргызской Республики:

1. Изыскать средства для сноса здания и сооружений СИЗО-3 в г.Каракол, согласно заключению МЧС КР о непригодности для дальнейшей эксплуатации, и построения нового следственного изолятора, отвечающего требованиям международных стандартов условий содержания.
2. Создать межведомственную комиссию из представителей соответствующих государственных органов (Генеральная прокуратура, Министерство труда, социального обеспечения и миграции, Министерство здравоохранения и др.) по проверке всех закрытых учреждений ГСИН на предмет получения заключенными СИЗО, исправительных/воспитательной колоний причитающихся социальных льгот, пособий, пенсий, а также льгот, предусмотренных Программой государственных гарантий.

Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики:

1. Усилить надзор за правильной квалификацией совершенных женщинами преступления.
2. Усилить надзор за соблюдением права на своевременную и качественную медицинскую помощь женщинам в СИЗО и других закрытых учреждениях ГСИН.
3. Изучить и дать юридическую оценку всем выявленным в ходе исследования НЦПП нарушениям, включая факты прерывания беременности у женщин, содержащихся в СИЗО ГСИН.

4. Изучить и дать юридическую оценку выявленному нарушению в части непредоставления льгот заключенным в закрытых учреждениях ГСИН по предусмотренной Программе государственных гарантий.

Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:

1. Завершить работу по поэтапному переводу пенитенциарного здравоохранения в общую систему здравоохранения, в соответствии с национальными планами и рекомендациями международных организаций.
2. Усилить взаимодействие организаций здравоохранения и пенитенциарного здравоохранения по оказанию своевременной, полноценной и качественной медицинской помощи, включая профилактические мероприятия по охране здоровья беременных женщин, женщин в послеродовом периоде и детей до трёхлетнего возраста, содержащихся в учреждениях УИС.
3. Устранить нарушение закона в части неприменения Программы государственных гарантий для содержащихся в следственных изоляторах, исправительных/воспитательных колониях ГСИН и в закрытых учреждениях других ведомств.

Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:

1. Усилить работу в направлении повышения правовой грамотности женщин, в целях профилактики вовлечения в сферу «финансовых пирамид».

Министерству труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики:

1. Усилить работу в направлении повышения правовой грамотности женщин в части информирования о возможности развития малого бизнеса на основании закона.
2. Разработать четкий механизм взаимодействия с учреждениями ГСИН по процедуре информирования женщин, содержащихся в учреждениях ГСИН, об их праве на получение различных социальных пособий, а также процедуре их оформления и получения - на систематической основе.

Министерству юстиции Кыргызской Республики:

1. Разработать четкий алгоритм работы учреждений ГСИН (следственные изоляторы, исправительные и воспитательная колонии) в период действий режима чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации в стране или на территории отдельного региона, включающий беспрепятственный доступ в указанные учреждения сотрудников Национального центра.
2. Усилить контроль над работой адвокатов из Реестра ГГЮП.
3. Разработать и внедрить в практику механизмы мониторинга оценки деятельности адвокатов из Реестра ГГЮП.
4. Усилить надзор за неукоснительным соблюдением всех требований национального законодательства и международных стандартов относительно всех категорий прав женщин, содержащихся в учреждениях ГСИН.

ГСИН при Министерстве юстиции Кыргызской Республики:

1. Обеспечить беспрепятственный доступ к адвокату, а также посещения мест содержания под стражей национальными правозащитными институтами, в том числе в условиях режима чрезвычайного положения и чрезвычайной ситуации.
2. Внести изменения в законодательство и практику, обеспечивающие заключенным-жертвам пыток, жестокого обращения, насилия и домогательств подачу и рассмотрение их жалоб, гарантии безопасности от возможного преследования, пресечение насилия и любых других форм давления на заявителяниц, запрет

- доступа к заявительницам сотрудников, действия которых обжалуются.
3. Обеспечить женщинам-заключенным право на получение квалифицированной медицинской помощи, а также внести нормы, предусматривающие:
 - специальные правила, связанные с оказанием медицинской помощи в случае сексуального и иных форм насилия;
 - обеспечение реализации просьбы женщины-заключенной о лечении женщиной-врачом или медсестрой;
 - оказание психиатрической помощи с учетом гендерных факторов;
 - принятие мер по охране здоровья, имеющих отношение непосредственно к женскому организму.
 4. Обеспечить оказание своевременной, квалифицированной психологической помощи женщинам-заключенным.
 5. Обеспечить соблюдение права женщин на свидание с семьей и детьми. В необходимых случаях предусмотреть возможность проведения онлайн-свиданий.
 6. Предусмотреть выделение достаточного финансирования на приобретение предметов первой необходимости женщинам, содержащимся в СИЗО с детьми, а также на выделение достаточного количества гигиенических средств для женщин, в том числе в послеродовой период.
 7. Улучшить профессиональную подготовку сотрудников УИС по гендерным вопросам, недопущению дискриминации, профилактике жестокого обращения и сексуальных домогательств.
 8. Разработать и внедрить программы обучения персонала, основанные на международных документах в области права человека, в частности, «Правилах Манделы», «Бангкокских правилах» и др.
 9. Обеспечить необходимое число сотрудниц женского пола в СИЗО:
 10. Обеспечить участие только сотрудниц женского пола:
 - при сопровождении/этапировании,
 - при проведении личного обыска или досмотра, досмотра камеры
 - при оказании медицинской помощи, а также при сопровождении заключенной в медицинские учреждения на обследование или лечение.
 11. Обеспечить четкое исполнение закона о количестве проходящих службу в учреждениях ГСИН сотрудниц женского пола, в том числе на уровне управления и принятия решений.

Администрации СИЗО ГСИН:

1. Обеспечить неукоснительное соблюдение права женщин на свободу от жестокого обращения.
2. Прекратить практику видеонаблюдения в процедурном медицинском кабинете с обзором всей его площади.
3. Усилить контроль и установить ответственность за информирование всех лиц, поступающих в СИЗО, об их правах. Установить в каждой камере информационные стенды с указанием исчерпывающего списка прав.
4. Улучшить качество питания в СИЗО.
5. Усилить контроль за соблюдением санитарно-гигиенических норм во всех помещениях СИЗО, включая санитарные узлы.
6. Обеспечить наличие в туалетах всех камер СИЗО проточной воды для слива.
7. Урегулировать процедуру передачи и получения писем заключенными. Разместить в каждой камере информационный стенд с подробной инструкцией по процедуре направления и получения писем и требованиям к переписке.

8. Убрать или ограничить дискретное полномочие должностных лиц/суда на ограничение свиданий. Для женщин (в особенности женщин с детьми) обеспечить беспрепятственный доступ к свиданиям, в том числе условия, обеспечивающие непосредственный контакт с детьми.
9. Не привлекать к конвоированию заключенных женщин сотрудниц учреждения женского пола, в компетенцию которых не входят подобные функции.

