



10
лет

Национальный центр
Кыргызской Республики
**ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ
ПЫТОК**

ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД
Национального центра Кыргызской Республики
по предупреждению пыток
за 2022 год

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ГГЮП	Гарантированная государством юридическая помощь
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
ЕРПП	Единый реестр преступлений и проступков
ИВС	Изолятор временного содержания
Конвенция против пыток	Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МОиН	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МТСОМ	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
ОВД	Отдел внутренних дел
ООН	Организация Объединённых Наций
Правила Манделы	Минимальные стандартные правила обращения с заключёнными («Правила Нельсона Манделы»)
СИЗО	Следственный изолятор
СИН	Служба исполнения наказания при Министерстве юстиции Кыргызской Республики
ССУ	Социальные стационарные учреждения
Стамбульский протокол	Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
УВД	Управление внутренних дел
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс
УИС	Уголовно-исполнительная система
УК	Уголовный кодекс
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс

Конституция Кыргызской Республики¹
ГЛАВА VI. ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД
ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
Статья 55.

В Кыргызской Республике признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, а также вступившими в силу в установленном законодательством порядке международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика.

Статья 56.

4. Никто не может подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания.

5. Каждый лишенный свободы имеет право на гуманное обращение, не унижающее человеческое достоинство.

Международный пакт о гражданских и политических правах²

Статья 7.

Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию.

Конвенция ООН против пыток³

Статья 2.

1. Каждое Государство-участник предпринимает эффективные законодательные, административные, судебные и другие меры для предупреждения актов пыток на любой территории под его юрисдикцией.

2. Никакие исключительные обстоятельства, какими бы они ни были, будь то состояние войны или угроза войны, внутренняя политическая нестабильность или любое другое

чрезвычайное положение, не могут служить оправданием пыток.

3. Приказ вышестоящего начальника или государственной власти не может служить оправданием пыток.

Статья 3.

1. Ни одно Государство-участник не должно высылать, возвращать или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьёзные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток.

Статья 4.

1. Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы все акты пыток рассматривались в соответствии с его уголовным законодательством.

2. Каждое Государство-участник устанавливает соответствующие наказания за такие преступления с учётом их тяжкого характера.

Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток⁴

Статья 3.

Каждое государство-участник создаёт, назначает или поддерживает на национальном уровне один или несколько органов для посещения в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (национальные превентивные механизмы).

Статья 4.

2. Для целей настоящего Протокола лишение свободы означает любую форму содержания под стражей или тюремного заключения или помещения лица в государственное или частное место содержания под стражей, которое это лицо не имеет права покинуть по собственной воле, по приказу любого судебного, административного или иного органа.

¹ Принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года. Введена в действие Законом Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года.

² Принят резолюцией №2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 года. Кыргызская Республика ратифицировала в 1994 году.

³ Принята резолюцией №39/46 Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1984 года. Кыргызская Республика ратифицировала в 1997 году.

⁴ Принят резолюцией №57/199 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 2002 года. Кыргызская Республика присоединилась в 2008 году.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
РАЗДЕЛ I.	
РЕАЛИЗАЦИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА.....	7
1.1. Анализ исполнения постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2021 года №318-VII «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток за 2021 год».....	7
1.2. Список учреждений, должностных лиц, препятствующих деятельности Национального центра и не исполняющих его рекомендации	11
РАЗДЕЛ II.	
ВЫПОЛНЕНИЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ В СФЕРЕ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ.....	15
2.1. Выполнение обязательств по Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток	15
2.2. Выполнение рекомендаций международных органов по вопросам пыток и жестокого обращения.....	17
РАЗДЕЛ III.	
ОБЗОР СИТУАЦИИ С ПЫТКАМИ И ЖЕСТОКИМ ОБРАЩЕНИЕМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ.....	20
3.1. Индекс практики применения пыток в ИВС и СИЗО	20
3.2. Анализ расследования уголовных дел о пытках.....	23
3.3. Результаты специального исследования «Атлас условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики»	28
РАЗДЕЛ IV.	
СИСТЕМНЫЕ ПРИЧИНЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ...	29
РАЗДЕЛ V.	
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В 2022 ГОДУ.....	32
5.1. Основные статистические данные.....	32
5.2. Результаты рассмотрения заявлений, поступивших в Национальный центр.....	34
А. Заявления о пытках.....	35
В. Заявления о жестоком обращении.....	43
С. Жалобы на условия содержания.....	48
5.3. Результаты рассмотрения актов по выявленным нарушениям.....	56
5.4. Деятельность по внесению изменений в действующее законодательство и проекты законов.....	58
5.5. Информационно-просветительская деятельность. Содействие развитию международного сотрудничества.....	59
РЕКОМЕНДАЦИИ.....	64
ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ.....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	70

ВВЕДЕНИЕ

В 1996 году Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН против пыток.⁵ Спустя 12 лет, 5 апреля 2008 года, был принят Закон «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания».⁶

В соответствии со взятыми международными обязательствами в рамках Факультативного протокола Кыргызстан взял обязательство учредить национальный превентивный механизм (далее – НПМ) по предупреждению пыток. Законом от 12 июля 2012 года №104 такой механизм был создан в виде независимого государственного органа – Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Национальный центр, НЦПП). Данный Закон стал истоком деятельности Национального центра и открытия новой вехи в защите от пыток и жестокого обращения в стране.

2022 год ознаменовался десятой годовщиной со дня создания НПМ Кыргызстана. За минувшие 10 лет Национальный центр прошёл непростой путь становления в качестве самостоятельного и эффективного государственного правозащитного органа. Сотрудниками организации было проведено более 7600 превентивных посещений; принято более 1700 заявлений о пытках и жестоком обращении, проведены беседы с более чем 12000 лицами, содержащимися в местах лишения и ограничения свободы. Подготовлены и представлены в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики девять ежегодных докладов, в которых отражены системные причины применения пыток и рекомендации по их устранению, а также 13 докладов по тематическим исследованиям. Выработано более 600 рекомендаций государственным органам, из которых 308 приняты парламентом и включены в соответствующие постановления.

В целях эффективной реализации рекомендаций Национального центра и международных органов по правам человека начата работа по тесному взаимодействию с представителями государственных органов в рамках созданных межведомственных рабочих групп. Данная практика показала значительно большую эффективность, чем формат предыдущей работы НПМ.

6 декабря 2022 года состоялся Международный форум «Достижения и перспективы Кыргызской Республики в соблюдении права на свободу от пыток и жестокого обращения», приуроченный к 10-летию создания Национального центра, где были представлены первые итоги работы НЦПП. Международные эксперты высоко оценили модель НПМ Кыргызстана. Представителями государственных органов и неправительственных правозащитных организаций были отмечены реальные достижения Национального центра и повышение уровня доверия к институту со стороны населения.

Следует отметить результаты проведенного в 2022 году анализа по определению Индекса практики применения пыток, которые свидетельствуют о том, что за последние пять лет их количество в стране уменьшилось в 1,5 раза. Это, несомненно, является следствием совместной кропотливой работы государственных правозащитных институтов и неправительственных организаций. Тем не менее, несмотря на предпринимаемые государством реальные позитивные шаги в направлении искоренения пыток и снижение их количества, всё еще распространена практика их применения в стране.

Настоящий доклад включает обзор ситуации с пытками в стране, анализ исполнения обязательств по ратифицированным международным договорам в сфере борьбы с пытками и жестоким обращением, анализ реализации рекомендаций НЦПП,

⁵ В соответствии с Законом от 26 июля 1996 года №46.

⁶ Вступил в силу 22 июня 2008 года №52.

системных причинах применения пыток и жестокого обращения, а также рекомендации по их искоренению.

Доклад подготовлен в соответствии с требованиями статьи 15 Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о Национальном центре) и пунктом 2-1 статьи 133 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Первый раздел доклада посвящён анализу исполнения рекомендаций, отраженных в Постановлении Жогорку Кенеша от 16 июня 2022 года №318-VII «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2021 год». В разделе выделен перечень учреждений и должностных лиц, препятствующих деятельности сотрудников Национального центра и неисполняющих его рекомендации.

Второй раздел содержит информацию о выполнении Кыргызстаном обязательств, взятых в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток и других международных договоров в сфере защиты от пыток и жестокого обращения.

Третий раздел посвящён обзору ситуации с пытками и жестоким обращением в стране, а также условий содержания в закрытых учреждениях. Представлены результаты двух аналитических исследований – распространённость пыток в стране (индекс применения пыток в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах) и расследование уголовных дел о пытках. Также отражены выводы по результатам специального исследования «Атлас условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел».

Четвертый раздел включает информацию о системных причинах применения пыток и жестокого обращения.

В пятом разделе представлены сведения о деятельности Национального центра за 2022 год, результатах рассмотрения заявлений о пытках, жестоком обращении и неудовлетворительных условиях содержания, а также результаты рассмотрения актов по фактам выявленных нарушений.

В заключении представлены выводы и рекомендации соответствующим государственным органам, призванные улучшить ситуацию с пытками и жестоким обращением в стране.

К докладу приложен финансовый отчёт Национального центра за 2022 год.

РАЗДЕЛ I.

РЕАЛИЗАЦИЯ РЕКОМЕНДАЦИЙ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА

Основной задачей Национального центра является выявление, на основе анализа результатов деятельности, системных причин применения пыток и жестокого обращения, и выработка рекомендаций в направлении улучшения ситуации в сфере предупреждения пыток, обеспечения стандартов условий содержания и гуманного обращения с лицами, содержащимися в местах лишения и ограничения свободы.

В соответствии со статьей 29 Закона о Национальном центре государственные органы и должностные лица обязаны рассмотреть рекомендации и содействовать их реализации.

С 2013 по 2021 годы Национальным центром подготовлено девять ежегодных докладов, по итогам рассмотрения которых Жогорку Кенешем вынесено девять постановлений.⁷

1.1. Анализ исполнения Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2022 года № 318-VII «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2021 год»

16 июня 2022 года, по итогам рассмотрения доклада Национального центра за 2021 год, утверждено постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики №318-VII, предписывающее министерствам и ведомствам исполнить 76 рекомендаций.

Анализ уровня исполнения рекомендаций Национального центра по состоянию на январь 2023 года показал, что 72% из них находится в процессе исполнения, исполнено – 3%, исполнено частично – 5%. Неисполненными остаются 20% рекомендаций.

Ряд рекомендаций Национального центра из года в год остаются неисполненными. Среди них следующие:

- исключение вмешательства и воспрепятствования деятельности Национального центра;
- выделение дополнительных штатных единиц для работы Национального центра в территориальных представительствах Баткенской, Нарынской и Таласской областей;
- проведение работы по переводу параллельных медицинских служб в ведение Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- строительство следственных изоляторов в Баткенской и Таласской областях;
- незамедлительное информирование Национального центра о каждом факте смерти задержанного, осужденного, независимо от предполагаемой причины смерти.

Необходимо указать на позитивные меры по исполнению рекомендаций НЦПП. Так, 28 ноября 2022 года Распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики №655-р утвержден «План действий по правам человека на 2022-2024 годы», раздел 17 которого включает важные мероприятия по борьбе с пытками.

В целях эффективной реализации рекомендаций, отраженных в Постановлении Жогорку Кенеша от 16 июня 2022 года №318-VII, Национальным центром инициировано создание межведомственных рабочих групп, в состав которой вошли представители соответствующих государственных органов. При поддержке Программного офиса ОБСЕ в

⁷ Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 17 апреля 2014 года № 3981-V, от 17.06.2015 г. №5250, от 19 мая 2016 года № 566-VI, от 11 апреля 2018 года № 2350-VI, от 25 октября 2018 года № 2670-VI, от 18 сентября 2019 года № 3245-VI, от 16 июня 2022 года № 308-VII, от 16 июня 2022 года № 309-VII, от 16 июня 2022 года № 318-VII.

Бишкеке 27 октября и 9 декабря 2022 года было проведено два расширенных заседания межведомственных рабочих групп, с участием депутатов Жогорку Кенеша.



Фото 1-3. Первое заседание межведомственной рабочей группы. г.Бишкек, «Park Hotel», 27 октября 2022 года



Фото 4-6. Второе заседание межведомственной рабочей группы. г.Бишкек, «Park Hotel», 9 декабря 2022 года

Работа в данном направлении продолжается в 2023 году.

В соответствии с Постановлением Кабинета Министров «Об условиях оплаты труда работников Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 1 августа 2022 года №423 была повышена заработная плата сотрудникам Национального центра.

Согласно данным, предоставленным Министерством финансов, в соответствии с Перечнем объектов строительства и реконструкции, финансируемых из статьи «Капитальные вложения» республиканского бюджета, в 2022 году Службе исполнения наказания при Министерстве юстиции Кыргызской Республики были выделены 600,0 млн. сомов, в том числе:

- на передислокацию исправительной колонии №47 за пределы города Бишкек и строительство нового здания – 340,0 млн. сомов;
- на завершение работ по строительству специального здания на базе учреждения исправительной колонии №19 для осужденных к пожизненному лишению свободы в селе Джаны-Жер Сокулукского района Чуйской области – 30,0 млн. сомов;
- на проектирование и строительство здания для передислокации исправительной колонии №10 за пределы города Джалал-Абад – 230,0 млн. сомов.

В целях обеспечения общественной безопасности, улучшения инфраструктуры города Бишкек и условий содержания осужденных, Постановлением Кабинета Министров от 10 июня 2022 года №305 принято решение о ликвидации Учреждения №47 СИН. В рамках данной работы осуществлено закрытие десяти камер, штрафного изолятора и помещений цокольного этажа, предназначенных для временной изоляции осужденных в целях обеспечения их безопасности на основании статьи 19 Уголовно-исполнительного кодекса.

Службой исполнения наказаний начата масштабная работа по приведению в соответствие инфраструктуры исправительных учреждений и следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, в том числе улучшения условий содержания. В

частности, утверждена Дорожная карта по передислокации некоторых учреждений СИИ за пределы населенных пунктов (учреждения №10, 21, 23, 25).

В ноябре 2022 года в районе села Таш-Булак Сузакского района, в рамках работы по передислокации Учреждения №53 (СИЗО-53) для содержания лиц женского пола и несовершеннолетних, расположенного в г.Джалал-Абад, начато строительство четырехэтажного следственного изолятора, рассчитанного на содержание 200 человек. Одновременно, вблизи села Бай-Мундуз Базар-Коргонского района начаты строительные работы по созданию нового исправительного учреждения №10 (строгого режима), рассчитанного на содержание 1500 человек.

Дорожной картой, взамен изживших свой срок эксплуатации исправительных учреждений, планируется создание современных объектов пенитенциарной системы, отвечающих нормам безопасности и требованиям гуманизации по содержанию осужденных лиц, и лиц, заключенных под стражу.

Для передислокации Учреждения №21 г.Бишкек (СИЗО-1) с Полномочным представительством Президента Кыргызской Республики по Чуйской области прорабатывается вопрос по трансформации земельного участка, расположенного в селе Ново-Покровка, площадью 14 га, и передаче его в ведение СИИ для начала строительномонтажных работ.

Со стороны Полномочного представительства Президента Кыргызской Республики по Ошской области проводится работа по трансформации земельного участка, площадью 5 га, на территории Шаркского айылного аймака Кара-Суйского района, в целях передислокации Учреждения №25 (СИЗО-5) г.Ош за пределы города.

В декабре 2022 года был введен в эксплуатацию второй режимный корпус Учреждения №19 в селе Джаны-Жер для содержания осужденных к пожизненному лишению свободы, в связи с чем осуществляются организационные мероприятия по переводу в данное исправительное учреждение осужденных вышеуказанной категории из учреждений №1, 3, 16, 21, 24, 25.

27 декабря 2022 года в Лечебно-исправительном учреждении №31 в селе Молдовановка Аламудунского района состоялась церемония открытия многопрофильной больницы СИИ, рассчитанной на 265 койко-мест. Для данного объекта из средств республиканского бюджета было выделено 340 млн. сомов.

По информации, предоставленной СИЗО ГКНБ Кыргызской Республики, в соответствии с требованиями Закона Кыргызской Республики «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений» и «Правил внутреннего распорядка следственного изолятора Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики», утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2012 года №760, в СИЗО проведены ремонтно-монтажные работы, направленные на улучшение условий и безопасности содержащихся под стражей лиц.

Пограничная служба ГКНБ Кыргызской Республики отмечает, что, на основании постановления Жогорку Кенеша от 16 июня 2022 года №318-VII, рекомендации Национального центра отражены в Распоряжении заместителя директора Пограничной службы по организации общественно-государственной подготовки от 4 октября 2022 года №202, в тематическом расчете часов по общественно-государственной подготовке, а также в Программе информационно-воспитательной работы.

Во исполнение вышеуказанного Постановления Жогорку Кенеша, Министерством здравоохранения издан приказ от 13 января 2023 года №20, где директору Республиканского центра психиатрии и наркологии, а также координаторам здравоохранения областей дано поручение о создании комиссии по проведению анализа высокой смертности подопечных социальных стационарных учреждений Министерства труда, социального обеспечения и миграции за последние пять лет. Предусмотрен срок исполнения - до 20 февраля 2023 года. Данным приказом дано поручение о создании

комиссии по проведению проверки с составлением актов на предмет соблюдения санитарных норм всех изоляторов временного содержания органов внутренних дел и следственных изоляторов Службы исполнения наказаний.⁸

Кроме того, Министерством здравоохранения издан приказ «Об открытии дополнительного отделения принудительного лечения в Республиканской психиатрической больнице поселка Кызыл-Жар Джалал-Абадской области» от 1 августа 2022 года №930, согласно которому пациенты, находящиеся на принудительном лечении, содержащиеся совместно с пациентами, в отношении которых была назначена судебно-психиатрическая экспертиза, будут переведены в другое здание.

По информации Министерства внутренних дел, в целях исполнения Постановления Жогоку Кенеша от 16 июня 2022 года периодически проводится мониторинг условий содержания под стражей задержанных лиц в ИВС ОВД различными надзорными органами. Так, в 2022 году осуществлено 10852 посещения ИВС, из них: сотрудниками МВД – 8490, органов прокуратуры – 1947, представителями Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) – 122, Национального центра – 256, неправительственных организаций – 37.

В соответствии с информацией, предоставленной Министерством обороны, в 2022 году на базе факультета переподготовки и повышения квалификации, усовершенствования врачей им.С.Даниярова КГМИ вопросам документирования насилия, пыток и жестокого обращения, в соответствии с принципами «Стамбульского протокола», было обучено 40 медицинских работников учреждений Вооруженных Сил.

По данным, представленным Министерством чрезвычайных ситуаций, усилена работа по обеспечению охраны жизни и здоровья военнослужащих, улучшению условий прохождения ими срочной службы, в часы общественно-государственной подготовки и правового информирования на постоянной основе проводятся занятия по информированию о правах и свободах человека. Совместно с Военной прокуратурой Кыргызской Республики проводится работа по предупреждению суицидов, искоренению практики неуставных отношений и других негативных явлений.

Таблица 1. Статус исполнения государственными органами рекомендаций Национального центра, изложенных в постановлении Жогорку Кенеша от 16 июня 2022 года №318-VII⁹

№	Государственные органы	Количество принятых рекомендаций	Исполнено	В процессе исполнения	Исполнено частично	Неисполнено
1	Кабинет Министров КР	24	1	13	4	6
2	Верховный суд КР	7	–	5	–	2
3	Генеральная прокуратура КР	9	–	9	–	–
4	Военная прокуратура КР	2	–	2	–	–
5	МВД КР	8	–	7	–	1
6	Министерство юстиции КР	6	–	6	–	–
7	ГКНБ КР	2	–	1	–	1
8	Пограничная служба ГКНБ КР	2	–	2	–	–

⁸ Письмо Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 31.01.2023 г. №07-1/877.

⁹ Подробная информация о статусе исполнения рекомендаций отражена в электронной версии настоящего доклада.

9	Министерство здравоохранения КР	15	–	10	–	5
10	НЦПП КР	1	1	–	–	–
ИТОГО:		76	2	55	4	15

1.2. Список учреждений, должностных лиц, препятствующих деятельности Национального центра и не исполняющих рекомендации НЦПП КР

Несмотря на неоднократные рекомендации Национального центра, изложенные в ежегодных докладах за предыдущие годы, и вынесенные по результатам их рассмотрения Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики¹⁰ об исключении фактов воспрепятствования и вмешательства в деятельность НЦПП, подобные нарушения допускаются по настоящее время. Это вызывает серьезную обеспокоенность международных органов, в частности Комитета ООН против пыток и Подкомитета ООН по предупреждению пыток.

В 2022 году в отношении сотрудников Национального центра было допущено восемь фактов воспрепятствования деятельности (в 2021 году – 13), из них:

- в г.Бишкек – 2;
- в Нарынской области – 1;
- в Джалал-Абадской области – 4;
- в Ошской области – 1.

Из них: по два факта воспрепятствования допущены сотрудниками МВД и СИН, два – сотрудниками Министерства здравоохранения и по одному факту – сотрудниками ГКНБ и Министерства труда, социального обеспечения и миграции.

Таблица 2. Информация об актах по воспрепятствованию деятельности Национального центра за 2022 год и результатах их рассмотрения

№	Дата нарушения	Название государственного органа	Данные должностного лица, допустившего воспрепятствование	Принятое по делу решение компетентного органа
1	18.02.2022 г.	Ошский областной центр психиатрии и наркологии	Руководитель отдела наркологии Б.Атабаев	Ответ прокуратуры Ошской области от 17.03.2022 г. №11/23-22: «Вынесено представление об устранении нарушений нормативно-правового акта». Руководством Ошского областного центра психиатрии и наркологии объявлен «выговор» руководителю отдела наркологии».
2	21.02.2022 г.	ГКНБ КР	Прапорщик ГКНБ КР Т.Нарматов	Ответ военной прокуратуры от 16.03.2022 г. №22/800-00-02-815-0051: «В целях недопущения распространения коронавирусной инфекции на территории СИЗО ГКНБ КР,

¹⁰ Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 мая 2016 года №566-VI; от 11 апреля 2018 года №2350-VI; от 25 октября 2018 года №2670-VI; от 18 сентября 2019 года №3245-VI; от 16 июня 2022 года №318-VII.

				ведомством издано указание Председателя от 19 января 2022 г. №2, согласно требованиям которого пропуск посетителей и адвокатов в СИЗО ГКНБ КР осуществляется строго при наличии отрицательного анализа ПЦР-теста со сроком не более 72 часов. Таким образом, ответственным должностным лицом КПП ГКНБ КР прапорщиком Т.Нарматовым каких-либо нарушений законодательства не установлено».
3	24.03.2022 г.	Учреждение №47 СИН	Заместитель начальника по оперативной работе Н.Суйунбеков	Ответ Военной прокуратуры от 12.04.2022 г. №06-06/181-22: «Относительно записей с камер видеонаблюдения учреждения №47 СИН, в связи с ликвидацией учреждения №47, с 17.03.2022 г. проводятся демонтажные работы, об этом имеются составленные акты. В связи с чем каких-либо нарушений законодательства не установлено».
4	22.05.2022 г.	Учреждение №24 СИН	Ответственный сотрудник по дежурной части У.Тилекбеков	Ответ прокуратуры Нарынской области от 06.06.2022 г. №8-237а-22: «Внесено представление на имя Председателя СИН об устранении нарушений законодательства». Ответ СИН от 17.06.2022 г. №100/02-1038: «На основании представления прокуратуры СИН при МЮ КР проведено служебное расследование и приказом №376 от 16.06.2022 г. заместителю начальника по оперативной работе Д.Жаманчиеву объявлено предупреждение, начальнику медицинской части Д.Сагынбекову выговор, ответственному дежурной части У.Тилекбекову выговор».
5	27.05.2022 г.	Республиканская психиатрическая больница (РПБ) п.Кызыл-Жар	Ответственный врач Т.Дуйшобаев, медбрат отделения №8 Эдил уулу	Ответ прокуратуры г.Таш-Кумыр от 24.06.2022 г. №22/145-00-07-00314: «В связи с тем, что отделение №8 РПБ с.Кызыл-Жар

			Акылбек	является закрытым отделением и в нем находятся больные, совершившие тяжкие и особо тяжкие преступления и имеющие агрессивное психическое состояние, в соответствии с требованиями Положения, утвержденного Постановлением Правительства КР от 12.09.2014 г. №521, вход в отделение, в целях безопасности, осуществляется в сопровождении руководства больницы. В связи с чем, сотрудники отделения №8 РПБ с.Кызыл-Жар не оказывали воспрепятствование деятельности Национального центра».
6	15.11.2022 г., 17.11.2022 г.	Ноокенский РОВД	Заместитель начальника Ноокенского РОВД А.Тагаев, дежурный З.Камытов	Ответ прокуратуры Ноокенского района от 13.12.2022 г. №8/4-2250-22: «Постановлением старшего следователя прокуратуры Ноокенского района М.Тажимаева от 13.12.2022 г. отказано в возбуждении уголовного дела на основании п.2 ч.1 ст.27 УПК КР».
7	28.11.2022 г.	Базар-Коргонский межрайонный реабилитационный центр	Директор Б.Жусуева	Ответ прокуратуры Базар-Коргонского района от 22.12.2022 г. №22/166-00-07-11/1-01328: «Дано представление Министерству здравоохранения КР об устранении нарушений закона».
8	13.12.2022 г.	Военная часть №718 Внутренних войск МВД КР	Юрист Д.Касымбеков	Ответ Военной прокуратуры КР от 01.01.2023 г. №23/805-00-07-805-0-00001: «Проведена разъяснительная беседа с Д.Касымбековым и, на основании статьи 25 Конституционного Закона КР «О Прокуратуре Кыргызской Республики», ему дано предостережение о недопустимости нарушения закона».

Помимо воспрепятствования деятельности сотрудников Национального центра, выразившегося в недопуске группы НЦПП в закрытые учреждения, в 2022 году со стороны сотрудников МВД и СИН были зафиксированы и другие нарушения Закона о Национальном центре, а именно:

— отказ в осмотре объекта;

- отказ в предоставлении видеозаписи объекта;
- отказ в оказании медицинской помощи.

По каждому указанному факту в органы прокуратуры были направлены соответствующие акты, по результатам рассмотрения которых Национальный центр был проинформирован о том, что:

- по фактам, изложенным в трех актах, какие-либо противоправные действия или нарушения законодательства не установлены;
- по результатам рассмотрения двух актов виновные наказаны в дисциплинарном порядке – вынесено три «выговора» и одно «предупреждение»;
- по одному акту в возбуждении уголовного дела отказано;
- по одному акту дано представление об устранении нарушений закона;
- по одному акту дано предостережение о недопустимости нарушения закона.

Более подробная информация о государственных органах, предприятиях, учреждениях, организациях и их должностных лицах, которые в 2022 году нарушали права и свободы человека, не считались с рекомендациями Национального центра, содержится в Приложении №1 к настоящему докладу.

РАЗДЕЛ II.

ВЫПОЛНЕНИЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКОЙ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОГОВОРАМ В СФЕРЕ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК

2.1. Выполнение обязательств в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции ООН против пыток

Анализируя исполнение положений Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток (далее – ФП КПП), Национальный центр отмечает неисполнение обязательств в рамках Факультативного протокола в отношении Национального центра.

а. Неисполнение части 3 статьи 18 Факультативного протокола к Конвенции против пыток

Статья 3 ФП КПП обязывает государство-участник предоставлять достаточные финансовые и людские ресурсы для эффективного осуществления мандата Национального центра.

Так, в декабре 2022 года Комитет ООН против пыток в своих Заключительных замечаниях по итогам рассмотрения Третьего периодического доклада Кыргызстана рекомендовал государству-участнику *“предоставить Национальному центру по предупреждению пыток необходимые финансовые ресурсы, чтобы он мог эффективно и независимо выполнять свой мандат, в том числе путем обеспечения беспрепятственного доступа его сотрудников во все места лишения и ограничения свободы и введения административной и уголовной ответственности за незаконное вмешательство в работу Национального центра по предупреждению пыток”*.

Национальный центр отмечает, что сумма годового бюджета НЦПП до 1 августа 2022 года составляла 13 888 200 (тринадцать миллионов восемьсот восемьдесят восемь тысяч двести) сомов. Постановлением Кабинета Министров от 1 августа 2022 года №423¹¹ был увеличен размер заработной платы сотрудников Национального центра. Также, впервые за десятилетний период функционирования НЦПП, были утверждены ежеквартальные премии (до 1 августа 2022 года никаких дополнительных выплат в бюджете НЦПП предусмотрено не было), но при этом была сокращена так называемая «13-ая зарплата». Таким образом, бюджет Национального центра, с учетом повышения оплаты труда, с 1 августа по декабрь 2022 года составил 21 651 500 (двадцать один миллион шестьсот пятьдесят одна тысяча пятьсот) сомов, что составило увеличение на 55,9%.

Однако, спустя пять месяцев, 27 декабря 2022 года было утверждено новое Постановление Кабинета Министров¹², согласно которому сотрудники Национального центра лишались ежеквартальных премий. Следовательно, в конце 2022 года не были выплачены ни причитающиеся к выплате премии за отработанные ранее три месяца 2022 года (1 октября – 27 декабря), ни “13-ая зарплата”. Бюджет Национального центра составил 20 346 900 сом, при этом сумма недофинансирования составила 1 304 600 (один миллион триста четыре тысячи шестьсот) сомов, т.е. **6,41%**.

Ранее Комитет ООН против пыток также рекомендовал Кыргызстану обеспечить Национальный центр людскими и материальными ресурсами для выполнения своего мандата независимо и эффективно. Как многократно указывалось в каждом предыдущем ежегодном докладе Национального центра, в штате территориальных представительств НЦПП в Нарынской, Баткенской и Таласской областях было предусмотрено только по

¹¹ Постановление Кабинета Министров КР «Об условиях оплаты труда работников Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 1 августа 2022 года №423.

¹² Постановление Кабинета Министров КР «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики об условиях оплаты труда работников отдельных государственных органов Кыргызской Республики» от 27 декабря 2022 года № 716.

одному сотруднику, что создает трудности в практике проведения превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы, так как норма части 2 статьи 25 Закона о Национальном центре обязывает проведение превентивных посещений группами в составе не менее двух человек.

Вопрос выделения дополнительных четырех штатных единиц был отражен в Постановлении Жогорку Кенеша от 18 сентября 2019 года № 3245-VI, Однако, до настоящего времени не решен. В территориальных представительствах двух областей страны, по-прежнему, работает по одному сотруднику.¹³

в. Препятствия эффективному функционированию Национального центра

В Третьем периодическом национальном докладе в Комитет ООН против пыток Кыргызская Республика заявила, что в целях эффективного функционирования и реализации полномочий Национального центра по предупреждению пыток введена специальная норма – статья 146-2 УК, которая предусматривает наказание за воспрепятствование в какой бы то ни было форме реализации полномочий члена Координационного совета и сотрудника Национального центра. Однако, несмотря на возражения Национального центра и правозащитного сообщества, в действующем Уголовном кодексе, вступившем в силу 1 января 2019 года, статья 146-2 была исключена.

На исключение уголовной и административной ответственности за воспрепятствование деятельности и вмешательство в деятельность Национального центра обратил внимание не только Комитет ООН против пыток, но и Подкомитет по предупреждению пыток.

На фоне продолжающихся попыток воспрепятствовать деятельности Национального центра такие законодательные изменения ослабляют гарантии независимости функционирования национального превентивного механизма. Так, за период с 2014 по 2022 годы было зарегистрировано 93 случая неправомерных действий сотрудников мест лишения и ограничения свободы, которые квалифицируются как воспрепятствование деятельности НЦПП.

Каждый факт воспрепятствования должен стать предметом тщательного расследования компетентных государственных органов не только как нарушение Закона о Национальном центре, но и как неисполнение обязательств Кыргызской Республики в рамках ратифицированных и подписанных международных договоров, в частности, Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

с. Неисполнение международных обязательств по вынесенным в отношении Кыргызской Республики сообщениям Комитета ООН по правам человека.

Более половины из 35-ти рассмотренных Комитетом ООН по правам человека индивидуальных жалоб в отношении нашей страны затрагивают нарушение статьи 7 («Право на свободу от пыток») Международного пакта о гражданских и политических правах. При этом пересмотр в судебном порядке в свете новых открывшихся обстоятельств проведен не по всем делам, а компенсация ущерба выплачена в единичных случаях.

Практика выплаты компенсации морального вреда показывает, что размер компенсаций не соответствует критериям адекватности, разумности и справедливости. Действующие нормативные правовые акты устанавливают выплату компенсации за причиненный моральный вред, но при этом не регламентируют процедуру расчета его величины.

¹³ В связи с реорганизацией штатной структуры Национального центра в 2022 году был выделен один эксперт для работы в территориальном представительстве по Баткенской области, за счет сокращения одной штатной единицы в территориальном представительстве по г.Ош и Ошской области.

2.2. Выполнение рекомендаций международных органов по вопросам пыток и жестокого обращения

В Постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 18 сентября 2019 года №3245-VI по результатам рассмотрения ежегодного доклада Национального центра за 2018 год Секретариату Координационного совета по правам человека при Правительстве Кыргызской Республики было дано указание усилить контроль за реализацией рекомендаций международных органов и специальных процедур по правам человека, вынесенных в отношении Кыргызской Республики (Комитет ООН по правам человека, Комитет ООН против пыток, Комитет ООН по правам ребёнка, Подкомитет по предупреждению пыток, Специальный докладчик по вопросам пыток, Специальный докладчик по праву на здоровье и др.).

В рамках взятых на себя обязательств по исполнению положений международных договоров Кыргызская Республика проводит системную работу по реализации рекомендаций международных органов по правам человека, а также анализ их исполнения государственными органами.

Данный вопрос включен в План действий по правам человека на 2022-2024 годы, утвержденный Распоряжением Кабинета Министров от 28 ноября 2022 года № 655-р.

а) Комитет ООН против пыток

В декабре 2021 года в своих Замечаниях по итогам рассмотрения Третьего периодического национального доклада Кыргызстана Комитет ООН против пыток указал на препятствия, мешающие эффективному функционированию Национального центра, и с обеспокоенностью отметил, что статья 146-2 Уголовного кодекса, предусматривающая наказание за любое воспрепятствование осуществлению полномочий Координационного совета или Национального центра, была отменена. Таким образом, с 1 января 2019 года и по настоящее время ни один государственный орган, допустивший нарушение Закона Кыргызской Республики о Национальном центре в части воспрепятствования и вмешательства в его деятельность, не понес даже минимальной ответственности, которая могла бы служить примером и предостережением для других.

Данный факт вызывает серьезную обеспокоенность и Подкомитета ООН по предупреждению пыток. Поэтому каждый факт воспрепятствования должен стать предметом тщательного расследования не только как нарушение Закона о Национальном центре, но и как нарушение обязательств Кыргызстана в рамках международных договоров, в частности, Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

б) Комитет ООН по правам человека

В октябре 2022 года Комитет ООН по правам человека вынес Заключительные замечания по итогам рассмотрения Третьего периодического национального доклада Кыргызстана.

Из анализа реализации рекомендаций данного Комитета следует отметить, что в 11% из них находится в процессе исполнения, 22% исполнено частично и 67% не исполнено.

в) Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин

В Заключительных замечаниях по итогам рассмотрения Пятого периодического национального доклада Кыргызстана в ноябре 2021 года Комитетом ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин указано на дискриминацию женщин-заключенных по признаку пола, на основании отсутствия в республике пенитенциарных учреждений, учитывающих гендерные аспекты, а также отсутствия сотрудниц женского пола в местах ограничения свободы.

Комитет отметил, что имеющиеся условия содержания в изоляторах временного

содержания органов внутренних дел не соответствуют минимальным стандартам и рекомендовал принять меры по исключению дискриминации в отношении женщин, а также внедрения в национальное законодательство Правил обращения с женщинами-заключенными и мерами, несвязанными с лишением свободы, для женщин-правонарушителей («Бангкокские правила»).

В целях реализации указанных рекомендаций и достижения Целей устойчивого развития Кыргызская Республика предприняла ряд мер. Так, на основании распоряжения Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 25 февраля 2022 года №23-НИ было создано и утверждено «Положение о Совете по правам женщин, детей и гендерного равенства при Торага Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

d) Рекомендации Специального докладчика ООН по вопросам пыток

По истечении десяти лет со времени вынесения рекомендаций Специального докладчика ООН по вопросам пыток 3% из них остаются неисполненными. Остальные рекомендации находятся в процессе исполнения или же исполнены частично.

Неисполненными остаются следующие рекомендации:

- установить четкие полномочия и обязанности судей проводить проверки в местах содержания под стражей и обеспечивать соблюдение запрета на негласное задержание и пытки путем возбуждения уголовного преследования;
- перевести медицинских работников Государственной службы исполнения наказаний (ныне – СИИ) и Министерства внутренних дел в подчинение Министерству здравоохранения;
- отказаться от практики полной изоляции заключенных, приговоренных к пожизненному лишению свободы, и перевести их в учреждения открытого или полукрытого типа;
- принять меры по переводу изоляторов временного содержания из ведения Министерства внутренних дел в ведение Службы исполнения наказаний.

e) Рекомендации Подкомитета ООН по предупреждению пыток

В сентябре 2018 года состоялся второй визит делегации Подкомитета по предупреждению пыток в Кыргызстан, выводы и рекомендации по итогам которого были направлены Правительству Кыргызской Республики.

Анализ реализации рекомендаций по итогам визита Подкомитета в Кыргызстан в 2018 году выявил, что из 73 рекомендаций 3% исполнены, 11% исполнены частично, в процессе исполнения находится 56%. Треть рекомендаций (30%) остаются неисполненными до настоящего времени.

В числе неисполненных рекомендаций следует отметить следующие:

- Правительством (Кабинетом Министров) официально не опубликован доклад Подкомитета;
- до настоящего времени функционируют камеры, расположенные в подвальных/цокольных помещениях в ИВС, СИЗО и исправительных колониях.

f) Рекомендации Комитета ООН по правам ребёнка

В 2019 году в Комитет ООН по правам ребёнка был представлен Пятый национальный периодический доклад о выполнении Кыргызской Республикой положений Конвенции, по итогам рассмотрения которого вынесены Заключительные замечания с рекомендациями.

Кыргызская Республика, в соответствии с рекомендациями Комитета (252) Кодексом о детях, создала механизм и инфраструктуру для координации политики и деятельности в области прав ребёнка, осуществляемых государственными органами исполнительной власти, неправительственными и международными организациями. В

соответствии с Кодексом в составе Государственного агентства по физической культуре и спорту, делам молодежи и защите детей при Правительстве (Кабинете Министров) Кыргызской Республики создан Департамент по защите детей.

21 июня 2021 года Президент Кыргызской Республики подписал Указ за №267 «Об Уполномоченном по правам ребенка Кыргызской Республики».

Указом Президента от 12 октября 2021 года за №435 также утверждена Национальная программа развития Кыргызской Республики до 2026 года, основной целью которой является обеспечение прав и интересов каждого ребёнка.

Несмотря на то, что в стране проделана большая работа по совершенствованию законодательства в соответствии с Конвенцией, тем не менее, механизмы реализации принятых нормативных актов ещё несовершенны.

Анализ реализации рекомендаций по состоянию выявил, что 12% рекомендаций исполнено, 25% – исполнено частично и 62% находится в процессе исполнения.

РАЗДЕЛ III. ОБЗОР СИТУАЦИИ С ПЫТКАМИ И ЖЕСТОКИМ ОБРАЩЕНИЕМ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

3.1. Индекс практики применения пыток в изоляторах временного содержания органов внутренних дел и следственных изоляторах Службы исполнения наказания при Министерстве юстиции Кыргызской Республики

В результате первого исследования уровня распространенности пыток в стране, проведенного в 2018 году,¹⁴ из общего числа опрошенных, содержащихся в изоляторах временного содержания органов внутренних дел (далее – ИВС) и следственных изоляторах Службы исполнения наказания при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (далее – СИЗО), 34,2% респондентов заявили о применении физического насилия/психологического давления в ОВД или ИВС, и 8,8% респондентов – о применении физического насилия/психологического давления в СИЗО.

За прошедший пятилетний период были усовершенствованы законодательные механизмы с целью искоренения пыток и жестокого обращения, проводились регулярные превентивные посещения мест лишения и ограничения свободы.¹⁵ Особое внимание было уделено повышению правовой грамотности населения, включая молодежь и лиц, находящихся в местах заключения, о стандартах прав и свобод человека, законодательстве и механизмах защиты от пыток и жестокого обращения.¹⁶ При поддержке международных организаций повышался потенциал сотрудников органов внутренних дел и системы исполнения наказания по вопросам недопустимости применения пыток.

Число сообщений о применении пыток, зарегистрированных в ЕРПП, сократилось с 246 в 2020 году до 73 в 2021-м. В то же время доля дел, прекращенных производством, в этом периоде возросла с 52% в 2020 году до 70% в 2021-м.¹⁷

В связи с этим особый интерес представляет результат воздействия всех принятых законодательных, правозащитных и информационно-просветительских мер на сокращение практики применения пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы. Для изучения этого вопроса в период с октября по ноябрь 2022 года Национальным центром и Ассоциацией по защите прав человека в уголовном процессе «ARTICLE-9» было проведено исследование среди лиц, содержащихся в ИВС и СИЗО, с целью выявления степени распространенности практики применения пыток и жестокого обращения. При проведении исследования использовались методологические подходы, позволяющие сравнить результаты исследования 2018 и 2022 годов.

Участие в анкетировании было добровольным и анонимным. Исследователями строго соблюдался принцип конфиденциальности полученной информации.

Всего в исследовании приняло участие 444 человека, из них 16% женщин и 84% мужчин. Соотношение национального состав респондентов, содержащихся в ИВС и СИЗО, приближено к соотношению национального состава населения республики.

Данные анкетирования показали, что у половины респондентов (52,6%) законодательно установленное наказание за предъявленное обвинение не превышает пяти лет лишения свободы.

Диаграмма 1. Соотношение количества респондентов с разбивкой по предусмотренному законодательством сроку лишения свободы по предъявленному обвинению¹⁸

¹⁴ https://notorture.kg/wp-content/uploads/2020/01/otchet_indeks_prim_pytok2019.pdf.

¹⁵ Ежегодный доклад Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток за 2021 год. С.5.

¹⁶ Там же. С.29.

¹⁷ Там же. С.28.

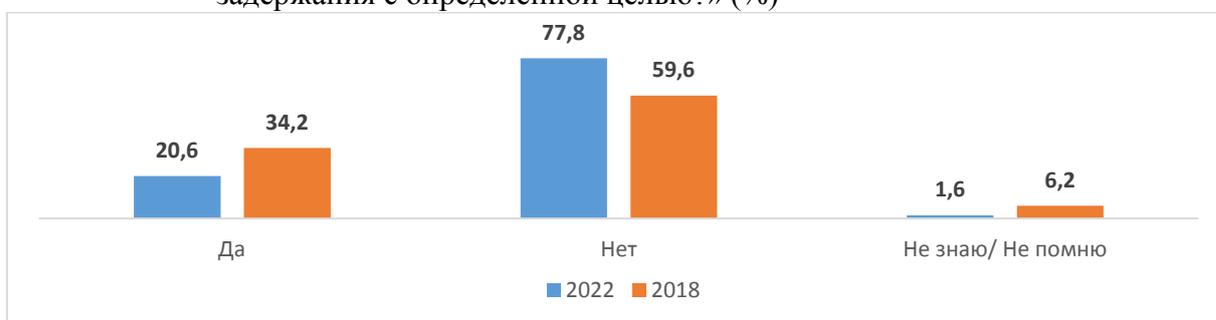
¹⁸ Без учета лиц, не ответивших на вопрос.



В 2022 году доля лиц, сообщивших о том, что после задержания к ним были применены пытки, составила 20,6%, что в **1,5 раза ниже**, чем в 2018 году, когда о пытках и жестоком обращении сообщили 34,2% участников исследования.

Большинство участников опроса (77,8%) сообщили, что после задержания пытки по отношению к ним не применялись.

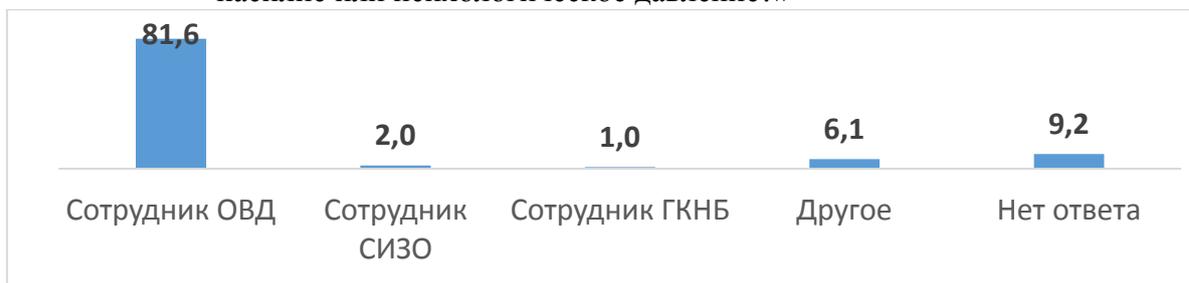
Диаграмма 2. Распределение ответов на вопрос: «Были ли применены в отношении Вас пытки/физическая сила/насилие или психологическое давление после задержания с определенной целью?» (%)



По данным исследования 2022 года, среди респондентов, заявивших о применении к ним после задержания неоправданной физической силы, насилия или психологического давления, 41,8% отметили, что это произошло в 2022 году, 11,2% отметили 2021 год. Треть респондентов (32,7%) не ответили на вопрос.

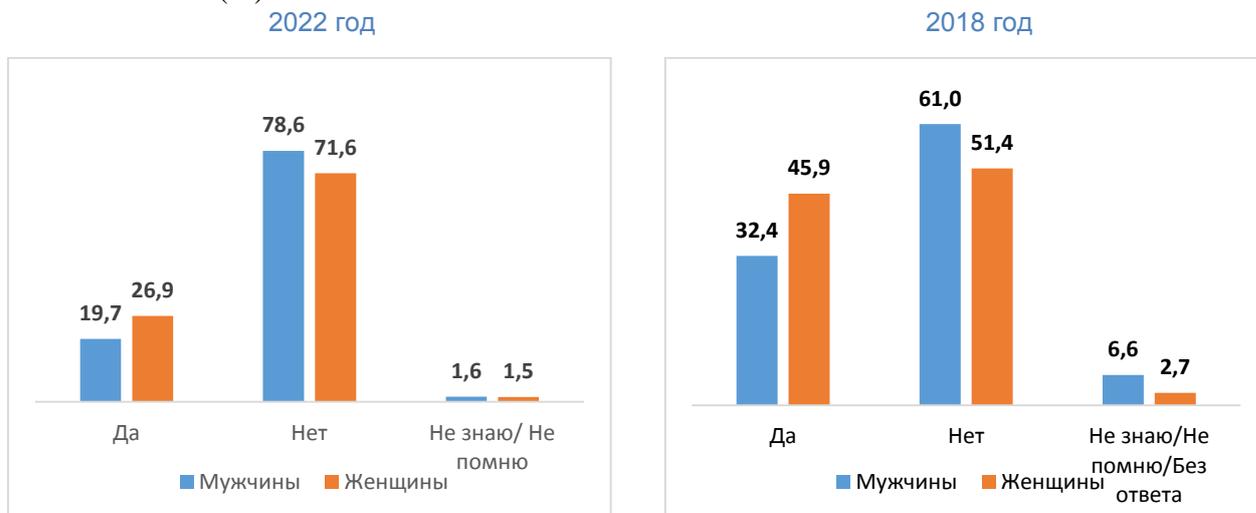
Большинство респондентов, отметивших применение пыток, указали, что их применяли сотрудники органов внутренних дел (81,6%). Сотрудники других служб в качестве лиц, применявших пытки, указывались значительно реже.

Диаграмма 3. Распределение ответов на вопрос: «Кто применял пытки/физическое насилие или психологическое давление?»



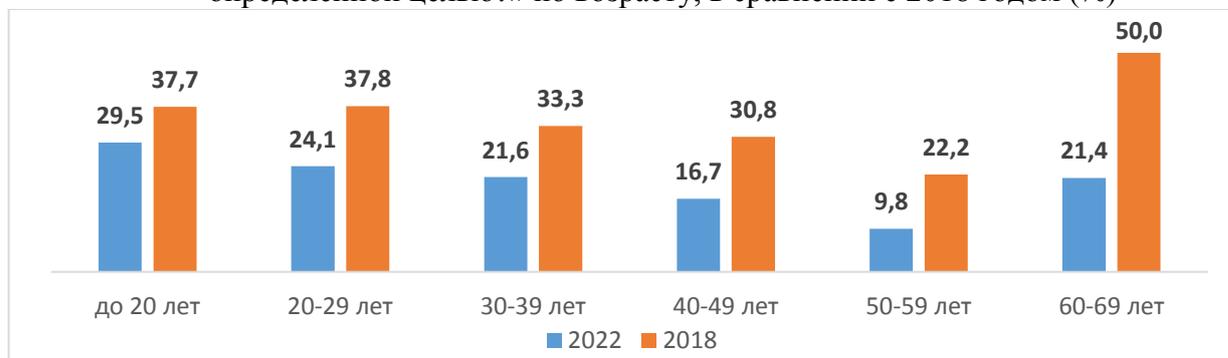
В 2022 году, как и в 2018-м, женщины заявили о применении пыток/физического насилия или психологического давления после задержания чаще мужчин - 26,9% женщин и 19,7% мужчин. Снижение применения пыток в отношении женщин и мужчин произошло примерно одинаково (в 1,7 и 1,6 раза, соответственно).

Диаграмма 4. Распределение ответов на вопрос: «Были ли применены в отношении Вас пытки/физическая сила/насилие или психологическое давление после задержания с определенной целью?» по полу, в сравнении с 2018 годом (%)



Молодежь в возрасте до 20 лет чаще респондентов более старшего возраста отмечала применение пыток/физического насилия или психологического давления после задержания – 29,5%. Это свидетельствует о сохраняющейся тенденции более высокого риска пыток для молодежи и несовершеннолетних.

Диаграмма 5. Распределение ответов на вопрос: «Были ли применены в отношении Вас пытки/физическая сила или психологическое давление после задержания с определенной целью?» по возрасту, в сравнении с 2018 годом (%)



Несмотря на общее снижение показателя применения пыток, в 2022 году сохраняется тенденция наибольшего числа применения пыток/физической силы или психологического давления к респондентам, обвиняемым по более тяжким статьям. Так, треть респондентов (33,3%), обвиняемых в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы свыше 10 лет, отметили, что в отношении них применялись пытки/физическая сила/насилие или психологическое давление после задержания.

Диаграмма 6. Распределение ответов на вопрос: «Были ли применены в отношении Вас пытки/физическая сила/насилие или психологическое давление после задержания с определенной целью?» в зависимости от статьи обвинения¹⁹ (%)

¹⁹ Без учета лиц, не ответивших на вопрос.



В 2022 году доля респондентов, ставших свидетелями применения пыток, насилия или психологического давления, составила 13,6%. Это почти вдвое ниже, чем в 2018 году (24%).

Выводы исследования:

Проблема применения пыток, физического насилия или психологического давления в отношении лиц, содержащихся в ИВС и СИЗО, все еще является острой проблемой для Кыргызской Республики. Каждый пятый (20,6%) участник исследования заявил о применении к нему пыток/физического насилия или психологического давления после задержания, и каждый восьмой (13,6%) сообщил, что был свидетелем пыток, насилия или психологического давления. Женщины (26,9%) чаще мужчин (19,7%) заявляли о применении к ним пыток, насилия или психологического давления, а также чаще были свидетелями таких явлений (20,9% и 12,4% соответственно). Молодежь продолжает оставаться наиболее уязвимой к применению пыток, насилия или психологического давления: более половины (53,6%) молодежи в возрасте до 30 лет заявили о применении к ним пыток/физической силы/насилия или психологического давления. Риск применения пыток наиболее высок у лиц до 20 лет (29,5%).

В подавляющем большинстве случаев пытки совершаются сотрудниками органов внутренних дел: 81,6% респондентов, заявивших о применении пыток, и 91,2% респондентов, бывших свидетелями пыток, заявили об этом.

В Кыргызской Республике за пять лет в 1,5 раза снизился уровень применения пыток/физического насилия или психологического давления после задержания - с 34,2% в 2018 году до 20,6% в 2022-ом. Также отмечено снижение в 1,8 раза доли респондентов, ставших свидетелями применения пыток, физического насилия или психологического давления, - с 24,0% в 2018 году до 13,6% в 2022-ом. Снижение количества фактов пыток произошло во всех возрастных группах, независимо от пола респондентов и тяжести предъявляемого обвинения.

Несмотря на снижение масштабов уровня применения пыток, женщины и молодежь остаются в более уязвимом положении, и данные тенденции сохраняются на протяжении пяти лет.

3.2. Анализ расследования уголовных дел о пытках

Международным правом предусмотрена четкая обязанность государства по выявлению и наказанию лиц, ответственных за совершение пыток. Такое обязательство является неотъемлемым во всех главных международных договорах по правам человека и закреплено статьей 7 Конвенции ООН против пыток. Кыргызская Республика, как участник данной Конвенции, взяла на себя обязательство обеспечивать полное, быстрое, эффективное и беспристрастное расследование пыток компетентными органами.

В данном разделе доклада Национальный центр представляет результаты анализа расследования и судебного рассмотрения уголовных дел по фактам пыток за семилетний период (2016-2022 годы), а также результаты рассмотрения заявлений о пытках, поступивших в НЦПП в 2022 году.

В 2022 году в Национальный центр поступило 82 заявления о пытках, по результатам рассмотрения которых органами прокуратуры были приняты следующие процессуальные решения:

- отказано в возбуждении уголовного дела на основании статьи 27 УПК КР – 51 заявление;
- доследственная проверка прекращена производством районными/городскими органами прокуратуры – 2 заявления;
- по результатам проведенной проверки государственного органа указанные доводы заявителей не подтвердились – 8 заявлений;
- в рамках доследственного производства проводились следственные проверочные мероприятия²⁰ – 21 заявление.

Из анализа полученных результатов следует, что в 62% было принято постановление об отказе в возбуждении уголовного дела. В 9% доводы заявителей не подтвердились, в 3% дела прекращены производством.

В большинстве случаев заявления о пытках были прекращены, несмотря на исчерпывающие доказательства в виде фотофиксации следов пыток, медицинских заключений, составленных в полном соответствии с принципами «Стамбульского протокола», показаний свидетелей и т.д.

Об отсутствии эффективности, быстроты и беспристрастности при расследовании заявлений о пытках свидетельствует не только малый процент количества дел, дошедших до суда, но и отсутствие реально вынесенных приговоров. Об этом свидетельствует как судебная статистика, так и статистика органов прокуратуры.

Официальные данные Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики,²¹ представлены в таблице 2.

Таблица 3. Данные Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики за период 2016-2022 годы

Годы	Рассмотрено с вынесением приговора		
	Число уголовных дел/ Количество обвиняемых по данным уголовным делам	Число обвинительных приговоров/ Количество осужденных лиц	Число оправдательных приговоров/ Количество оправданных лиц
2016	5/19	1/3	4/16
2017	8/25	4/10	4/15
2018	6/11	3/5	3/6
2019	9/23	3/8	6/15
2020	½	-	1/2
2021	2/4	-	2/4
2022	4/12	1/2	3/10

Из рассмотренных в 2022 году четырех уголовных дел в отношении 12 лиц два приговора (в отношении шести лиц) были обжалованы в вышестоящие суды и находятся на стадии рассмотрения.²²

Таким образом, за период 2016-2022 годы было вынесено:

- ✓ 12 обвинительных приговоров в отношении 28 лиц,
- ✓ 23 оправдательных приговора в отношении 68 лиц.

²⁰ На момент составления настоящего доклада.

²¹ Ответ Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики от 17.01.2023 г. №23/150-10-1-101-16-00097 на запрос Национального центра.

²² По состоянию на январь 2023 года.

При этом данные, предоставленные Верховным судом Кыргызской Республики,²³ указывают на то, что за период 2014-2022 годы ни один человек не был осужден по статье «пытка».

Таблица 4. Данные Верховного суда Кыргызской Республики за период 2014-2022 годы

Годы	Название статьи	Рассмотрено с вынесением приговора			Прекращено (в лицах)
		Дел	Осуждены (в лицах)	Оправданы (в лицах)	
2014	305-1 «Пытка» (в ред.1997г.)	1	-	2	-
2015	305-1 «Пытка» (в ред.1997г.)	-	-	-	-
2016	305-1 «Пытка» (в ред.1997г.)	-	-	-	-
2017	305-1 «Пытка» (в ред.1997г.)	1	-	2	1
2018	305-1 «Пытка» (в ред.1997г.)	1	-	3	-
2019	305-1 «Пытка» (в ред.1997г.)	2	-	-	3
2020	305-1 «Пытка» (в ред.1997г.)	-	-	-	-
2021	305-1 «Пытка» (в ред.1997г.)	-	-	-	-
2022	143 «Пытка» (в ред.2017г.)	1	-	5	-
	137 «Пытка» (в ред.2021г.)	1	-	-	1

По официальным данным Военной прокуратуры Кыргызской Республики²⁴ за 2022 год органами Военной прокуратуры по фактам пыток уголовные дела не возбуждались.

При этом, по фактам других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в АИС ЕРПП зарегистрировано и возбуждено 13 уголовных дел, из них по статье 338 УК КР («Превышение власти с применением насилия») - 12, по статье 128 УК КР («Доведение до самоубийства») - 1.

По результатам расследования:

- В суд направлено 9 дел, из них:
 - прекращено в связи с примирением сторон на основании статьи 27 ч.1 п.13 УПК КР - 6,
 - вынесен обвинительный приговор - 1,
 - на стадии рассмотрения – 2.
- Приостановлено - 1,
- Прекращено - 1,
- Соединено в одно производство - 1,
- На стадии расследования - 1.

В 2022 году по фактам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в АИС ЕРПП зарегистрировано 178 обращений, по результатам доследственной проверки по 149 материалам принято

²³ Ответ Верховного суда Кыргызской Республики от 14.02.2023 г. №01-22/273.

²⁴ Ответ Военной прокуратуры Кыргызской Республики от 13.01.2023 г. №8/56-23.

решение об отказе в возбуждении уголовного дела, по 10 материалам проводится последственная проверка, по 19 материалам возбуждены уголовные дела.

По результатам следствия:

- три уголовных дела прекращены производством,
- три дела приостановлены,
- одно дело соединено с другим уголовным делом,
- 10 дел направлены в суд для рассмотрения по существу,
- по двум делам ведется следствие.

Анализ полученных данных свидетельствует о том, что большинство уголовных дел по преступлению «пытка» заканчивается либо освобождением от уголовной ответственности, либо вынесением оправдательного приговора.

Во многом «разваливание» дел в суде связано с латентностью самого преступления. В большинстве случаев применение пыток имеет место на этапе задержания лица, с целью получения признательных показаний. Такие приемы раскрытия преступления, как правило, завершаются успешным достижением поставленной цели. Высокой латентности способствует и отсутствие в стране как независимой медицины, так и возможности своевременного обращения потерпевшего к экспертам.

Кроме этого, анализ единичных уголовных дел показывает, что ошибки при квалификации действий лиц, обвиняемых в насильственных должностных злоупотреблениях, в основном, связаны с неверным пониманием следователями, прокурорами и судьями как субъективных, так и объективных признаков пыток. В частности, факт применения физического насилия со стороны должностных лиц является основанием для переквалификации их действий на статью 338 УК КР («Превышение власти»).

Для более эффективной борьбы с пытками, в первую очередь, необходимо обеспечить немедленное реагирование на любое заявление о пытках (без промедления, в день его поступления), с четким и неукоснительным соблюдением правил процессуальных действий, установленных уголовно-процессуальным законодательством.

Для формирования позитивного имиджа расследователей и повышения доверия населения необходимо исключить привлечение к ответственности за заведомо ложный донос заявителя о пытках, разработать и внедрить эффективный алгоритм действий для расследователей.

Неотъемлемым представляется полный и тщательный допрос заявителя о пытках, что в настоящее время практически не применяется либо «автоматически» упускается. И уже на основе сведений формировать план расследования с четким алгоритмом. Разработка последнего важна с учетом особенностей заявителя (пол, возраст, социальный статус и др.), а также учреждения, в котором имели место пытки.

Видеозаписи в ИВС не должны удаляться. Необходимо обеспечить обязательное автоматическое их копирование на удаленный ресурс органа прокуратуры и сохранение, во избежание утраты важных доказательств.

При проверке каждого заявления о пытках необходимо привлекать психолога для получения заключения о причинении психологических страданий. В обеспечение системного подхода следует рассмотреть вопрос о включении в реестр экспертов Министерства юстиции Кыргызской Республики специальности психолога.

Любой врач обязан полно и тщательно задокументировать, согласно принципам «Стамбульского протокола», все повреждения у обратившегося лица, без исключения и отсылки к судебно-медицинскому эксперту.

Необходимо срочно принять меры по проверке состояния здоровья заявителей о пытках, содержащихся под стражей, по заявлениям которых проверка завершилась прекращением производства, а также по заявлениям которых был вынесен приговор в отношении обвиняемых в пытках. Важно разработать механизм контроля за такими

заявителями в обеспечение их свободы от пыток, с целью превенции вторичной виктимизации.

Сложившаяся практика сказывается на неэффективности расследования тех случаев пыток, когда заявления о пытках подают лица, находящиеся под следствием. Практически на каждом этапе существуют препятствия, из-за которых жалобы на пытки не доходят до стадии судебного разбирательства.

Национальный центр отмечает ряд системных проблем, препятствующих эффективному расследованию жалоб на пытки.

а. Совмещение проверки жалоб на пытки с расследованием обвинений в отношении предполагаемой жертвы пыток.

Нарушение принципа независимости отмечается в тех случаях, когда проверка и расследование по жалобам на пытки проводятся тем же лицом, который курирует расследование и выдвигает обвинение по основному делу в отношении предполагаемой жертвы пыток.

б. Сотрудник органа правоохранительного органа обвиняет заявителя в оказании сопротивления, заявитель обвиняет сотрудника в применении пыток.

Это ситуации, когда между заявителем и представителями правоохранительных органов было какое-либо противостояние, вылившееся во взаимные обвинения в противоправном применении физической силы. В подавляющем большинстве подобных случаев, гражданин, заявляющий о необоснованном применении к нему физической силы со стороны представителей правоохранительных органов, одновременно привлекается к уголовной ответственности за «применение насилия в отношении представителя власти».

В практике Национального центра не было ни одного случая, когда виновными признавались обе стороны конфликта, либо виновными признавались только сотрудники правоохранительных органов. Во всех подобных ситуациях виновным признавался именно гражданин и по его же заявлению выносились «отказные» постановления.

с. Заявитель обвиняет представителя правоохранительного органа в применении пыток в связи с расследованием общеуголовного преступления.

Это ситуации, когда применяется физическая сила при задержании или в ходе ведения следствия по уголовному делу в отношении заявителя, т.е. заявитель фигурирует в общеуголовном деле в том или ином статусе, и это дело не связано с оказанием сопротивления представителям власти.

Однако, чаще всего, оценивая заявление подсудимого о применении пыток, суд просто ссылается на вынесенное постановление об отказе в возбуждении уголовного дела как на достаточное основание считать заявление подсудимого о пытках необоснованным, с формулировкой «доводы подсудимого не нашли своего подтверждения».

Здесь же необходимо отметить изолированность служебных зданий аппаратов расследования уголовного дела от внешнего мира, ограниченный доступ в них представителей правозащитных организаций.

Учитывая вышеизложенное, помимо качественного улучшения состава сотрудников правоохранительных органов, необходимо внесение изменений в национальное законодательство в части подследственности. Одним из способов может выступать отнесение подследственности к какой-либо межведомственной комиссии, состоящей из следователей ряда правоохранительных органов, либо иным способом. До тех пор, пока подследственность отнесена к одному органу, положение лиц, в отношении которых применяются пытки, будет только усугубляться.

3.3. Результаты специального исследования “Атлас условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики”

В 2022 году Национальным центром и Коалицией против пыток в Кыргызстане, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, было проведено специальное исследование условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел. По результатам исследования сформирована электронная база данных – “Атлас условий содержания в ИВС ОВД подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений». Данная база позволит отслеживать динамику изменений, происходящих в каждом ИВС, а также проводить сравнительный анализ ситуации по стране в целом.

За основу исследования взяты стандарты обращения с заключенными под стражу лицами и гарантии соблюдения их прав. В ходе работы проведен анализ нормативной базы – ратифицированных международных договоров и национального законодательства.

В период с июня по сентябрь 2022 года были проведены специальные посещения 45 действующих в стране ИВС ОВД. Результаты настоящего исследования можно считать достоверными, поскольку для проведения замеров различных категорий использовалась профессиональная аппаратура.

Общие выводы по результатам исследования:

- a. Изоляторы временного содержания органов внутренних дел республики не отвечают стандартам условий содержания.
- b. Условия содержания в ряде изоляторов временного содержания приравниваются к жестокому и унижающему достоинство обращению с содержащимися в них лицами, Так, до сегодняшнего дня семь изоляторов расположены в подвалах – это ИВС ОВД Кара-Суйского, Сокулукского, Кызыл-Кийского, Кадамжайского, Ак-Талинского и Сузакского районов, а также ИВС ОВД г.Нарын. Два изолятора находятся в полуподвальных помещениях – ИВС УВД г.Ош и Ала-Букинского района.

По итогам исследования МВД, СИН, Государственному агентству архитектуры, строительства и жилищно-коммунального хозяйства при Кабинете Министров и Министерству здравоохранения дано более 50-ти рекомендаций. Также разработан ряд рекомендаций по совершенствованию национального законодательства.

«Атлас ИВС» размещен на официальном веб-сайте Национального центра – www.npm.kg. Информация в нём будет обновляться и дополняться на регулярной основе.

РАЗДЕЛ IV. СИСТЕМНЫЕ ПРИЧИНЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

А. Проблемы законодательства

1. В Уголовном кодексе отсутствует понятие «задержанный», «момент задержания».

Конституция устанавливает, что с момента фактического лишения свободы лицу предоставляется возможность пользоваться квалифицированной юридической помощью адвоката, а также иметь защитника. Процессуально право на защитника закреплено с момента фактического задержания и/или доставления лица в орган дознания. Допрос *подозреваемого* или *обвиняемого* должен производиться с участием защитника.

Уголовно-процессуальное законодательство, регулирующее право на защиту, формально ограничивает его пределы, увязывая это с получением определенного процессуального статуса подозреваемого или обвиняемого.

Закон четко не регулирует процедуру задержания с точки зрения обязанности правоохранительных органов фиксировать первый контакт с подозреваемым как момент задержания. Отсутствует понятие «задержанный», «момент задержания». Это позволяет правоохранительным органам злоупотреблять своими полномочиями и не регистрировать задержание лица должным образом.

В статье 97 УПК КР установлен порядок задержания лица, подозреваемого в совершении преступления. Однако, право на адвоката с момента фактического задержания или первого допроса на практике не соблюдается.

Отсутствие незамедлительного и беспрепятственного доступа адвоката к задержанному является одной из причин, способствующих применению пыток в ходе уголовного расследования.

Б. Проблемы правоприменительной практики

2. Безнаказанность виновных в применении пыток.

По уголовным делам, возбужденным в отношении сотрудников правоохранительных органов по их незаконным действиям, особенно по фактам пыток, в большинстве случаев судом принимаются решения оправдательного характера, либо решения о прекращении дела по различным основаниям. И только в единичных случаях суд выносит обвинительный приговор виновным в пытках.

Несмотря на ряд мер, предпринимаемых государством для создания условий независимости судебной системы в Кыргызской Республике, до сих пор сохраняется устойчивое неравенство между сторонами обвинения и защиты.

Показания, полученные в результате применения пыток, в суде могут признаваться допустимыми и приемлемыми в качестве доказательства вины подсудимого.

По-прежнему, сохраняется безнаказанность за недозволенное обращение и пытки. Уголовные дела по заявлениям о пытках возбуждаются редко, а расследования и судебные процессы затягиваются. Обвинительные приговоры выносятся в единичных случаях, что подрывает веру в верховенство закона и создает почву для продолжения пыток и коррупции.

3. Неэффективность работы адвокатов в защиту интересов подозреваемых, обвиняемых, подсудимых.

Отсутствие у задержанных подозреваемых и обвиняемых финансовых возможностей для найма адвоката приводит к тому, что большинство из них пользуются услугами защитников, назначенных из Реестра адвокатов ГГЮП при Министерстве

юстиции. При этом практика показывает часто формальный подход «государственных адвокатов» и неэффективность предоставляемой ими защиты.

4. Проблемы медицинского документирования следов пыток.

Неспособность обеспечить незамедлительное проведение независимой судебно-медицинской экспертизы лиц, которые заявляют о применении к ним пыток, является ещё одним фактором, способствующим сохранению практики пыток. Одной из проблем, препятствующих своевременному, полному и качественному медицинскому осмотру лиц, водворяемых и содержащихся в ИВС, является отсутствие в этих учреждениях на постоянной основе медицинских работников. Сохраняется проблема отсутствия печатных бланков указанных форм, не внедрены электронные формы.

Также не исполняется норма Уголовно-процессуального кодекса о том, что при *каждом доставлении* подозреваемого в изолятор временного содержания, а также при поступлении жалобы от него самого, его защитника, близких родственников, супруга (супруги) о применении к нему физического насилия со стороны работников органов дознания и следствия, он подлежит обязательному медицинскому освидетельствованию с составлением соответствующего документа.

Приказом Министерства здравоохранения от 24 марта 2020 года №190 была утверждена Форма медицинского осмотра задержанного лица при водворении в ИВС органов внутренних дел Кыргызской Республики. Однако, из практики Национального центра следует, что данная норма исполняется не во всех ИВС.

5. Проблема отсутствия возможности производства судебно-медицинской экспертизы на местах в регионах страны.

Одной из причин, способной повлечь применение пыток и жестокого обращения, является отсутствие возможности производства судебно-медицинской экспертизы на местах, в регионах страны.

К примеру, лицо обвиняется в двойном убийстве. Для доказательства его вины необходимо заключение судебно-медицинской (биологической) экспертизы, согласно статье 178 УПК. Но подобный вид экспертизы проводится в г.Бишкек, а часть экспертизы – в Республике Казахстан. В данном случае, в соответствии со статьей 12 УПК, обвиняемого необходимо освободить («Никто не может быть заключен под стражу иначе как на основании и в порядке, предусмотренных настоящим Кодексом. До судебного решения лицо может быть подвергнуто задержанию на срок не более 48 часов»). Но следствие идет на рискованные шаги, проводит обыск в его жилище, в ходе которого находят наркотические вещества, и в результате предъявляют обвинение по статье 282 УК («Незаконное изготовление наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов с целью сбыта»). Срок задержания увеличивается с целью получения результатов судебно-медицинской экспертизы, заключение эксперта получают спустя месяц.

Исходя из вышеуказанного, необходимо создать условия для организации и проведения всех видов судебно-медицинской экспертизы не только в столице республики, но и в регионах.

6. Игнорирование судами требований Конституции и Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики о пересмотре дел по новым обстоятельствам, в силу состоявшихся решений Комитета ООН по правам человека, установивших нарушение Кыргызстаном прав человека, в том числе права на свободу от пыток.

В Конституции заложены основы взаимодействия между национальными и международными механизмами по правам человека. Так, пункт 3 статьи 6 Конституции предусматривает, что вступившие в установленном законом порядке в силу международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика, а также

общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики.

Пункт 5 статьи 58 Конституции гарантирует каждому право обращаться в международные органы по правам человека за защитой нарушенных прав и свобод.

Статьи 31 и 32 Закона «О международных договорах Кыргызской Республики» устанавливают неукоснительное соблюдение и обязательное исполнение международного договора с момента вступления в силу для Кыргызской Республики.

Согласно статье 451 УПК вступившие в законную силу приговор, определение, постановление суда могут быть отменены и производство по делу возобновлено по новым или вновь открывшимся обстоятельствам.

На сегодняшний день Комитетом ООН по правам человека вынесены решения по более чем 37 жалобам, связанным с условиями содержания в местах лишения свободы, и проблемами расследования пыток, жестокого обращения с задержанными. Комитет ООН по правам человека отметил, что Кыргызской Республике необходимо провести эффективное и тщательное расследование заявлений о пытках, и, в случае их подтверждения, привлечь виновных лиц к ответственности.

К примеру, Комитет ООН по правам человека в своих соображениях по делу У.Н. против Кыргызстана отметил, что государство-участник, вместо того, чтобы начать официальную процедуру уголовного расследования, ограничилось лишь предварительным рассмотрением, которое было нетщательным и неэффективным, и, тем самым, нарушило права У.Н. по статье 7 Международного пакта о гражданских и политических правах.

Согласно решениям международных механизмов по защите прав человека, нарушения принципов эффективного расследования вызваны не несовершенством закона, а особенностями организации работы следственных органов, к которым относятся:

- недостаток институциональной и личной независимости лиц, проводящих расследование;
- система оценки, ориентирующая следователей на результат, а не на качество расследования;
- недостаток ресурсов для проведения расследований;
- неэффективность контроля за расследованием.²⁵

²⁵ Обзор эффективности существующих механизмов расследования дел, связанных с пытками в контексте предложенных изменений в уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики.
<https://webcache.googleusercontent.com/search?q=cache:5sEgSdSQhEoJ:https://notorture.kg/wp-content/uploads/2021/07/analiticheskaya-zapiska-po-pytkam.doc&cd=6&hl=ru&ct=clnk&gl=kg>.

РАЗДЕЛ V. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В 2022 ГОДУ

5.1. ОСНОВНЫЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

За десятилетний период деятельности Национальным центром проведено более 7600 превентивных посещений закрытых учреждений. В 2022 году их число составило 919, более половины (52,5%) из них были проведены в учреждения органов внутренних дел, каждое четвертое (24%) – в учреждения Службы исполнения наказаний.²⁶

Таблица 5. Места лишения и ограничения свободы, охваченные превентивными посещениями в 2022 году, в разрезе министерств и ведомств

Министерство/ ведомство	МВД КР	СИН при МЮ КР	МЗ КР	МТСОИМ КР	МО КР	ГКНБ КР	ПС ГКНБ КР	МОиН КР	МЧС (войсковая часть)	ОМСУ	Частные детские дома	Всего
Город/область												
г.Бишкек и Чуйская область	183	140	11	11	14	20	–	6	–	2	1	388
г.Ош и Ошская область	86	30	11	1	4	4	1	8	–	5	–	150
Джалал-Абадская область	80	13	15	13	3	1	14	17	1	–	–	157
Иссык-Кульская область	55	21	–	5	2	1	1	–	–	6	4	95
Нарынская область	18	8	3	1	–	–	–	7	–	–	–	37
Баткенская область	18	2	5	1	–	–	1	1	1	1	–	30
Таласская область	43	4	–	2	6	–	2	5	–	–	–	62
Общее количество	483	218	45	34	29	26	19	44	2	14	5	919

В 2022 году Национальным центром был составлен **131 акт** по фактам выявленных в ходе превентивных посещений нарушений.

Диаграмма 7. Сравнительные показатели количества актов по фактам нарушений, выявленных Национальным центром в 2020, 2021 и 2022 годах

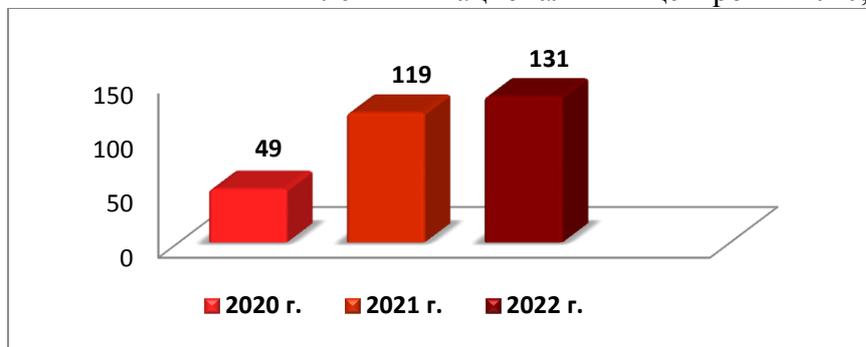


Диаграмма 8. Количество актов по фактам нарушений, выявленных Национального центра в ходе превентивных посещений в 2022 году, в разрезе регионов

²⁶ Данное соотношение числа превентивных посещений в закрытые учреждения различных министерств и ведомств предусмотрено Стратегией и Методологией Национального центра, в соответствии с частотой обращений с жалобами на пытки и жестокое обращение, а также выявляемых в учреждениях нарушений.

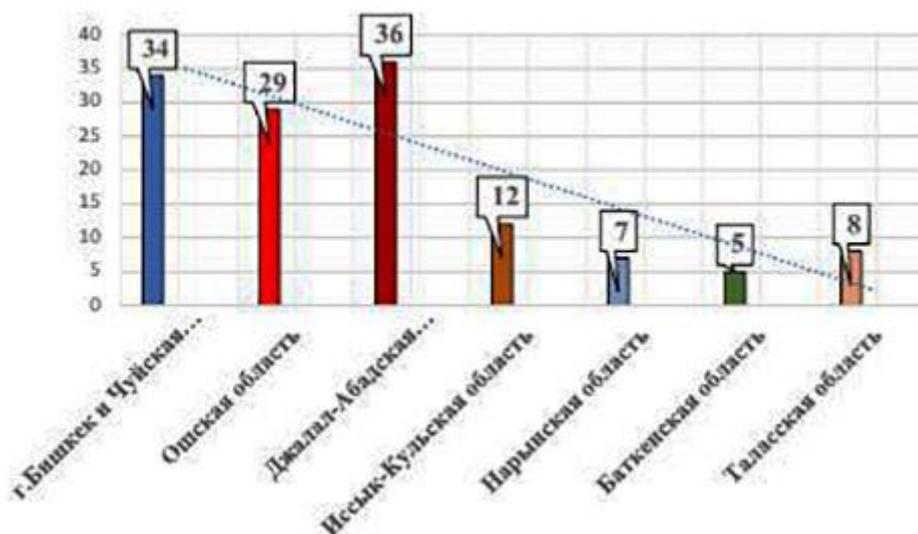


Таблица 6. Количество сообщений, поступивших в Национальный центр в 2022 году, с разбивкой по министерствам и ведомствам

Министерство/ведомство, на сотрудников которого поступила жалоба	Суть сообщения/жалобы				Общее количество Жалоб
	Пытки	Жестокое обращение	Условия содержания	Разное	
МВД КР	72	19	6	9	106
СИН при МЮ КР	2	29	15	22	68
МЗ КР	–	2	–	–	2
МТСОиМ КР	–	2	–	1	3
МОиН	–	1	–	–	1
МЧС КР	–	1	–	–	1
ГКНБ КР	7	7	1	–	15
Сотрудники прокуратуры	–	1	–	3	4
Сотрудники судебной системы	–	–	–	4	4
ОМСУ	–	–	–	1	1
Адвокатура	–	–	–	1	–
Сотрудники военных ведомств и правоохранительных органов Республики Казахстан	1	–	–	–	1
Итого:	82	62	22	41	207

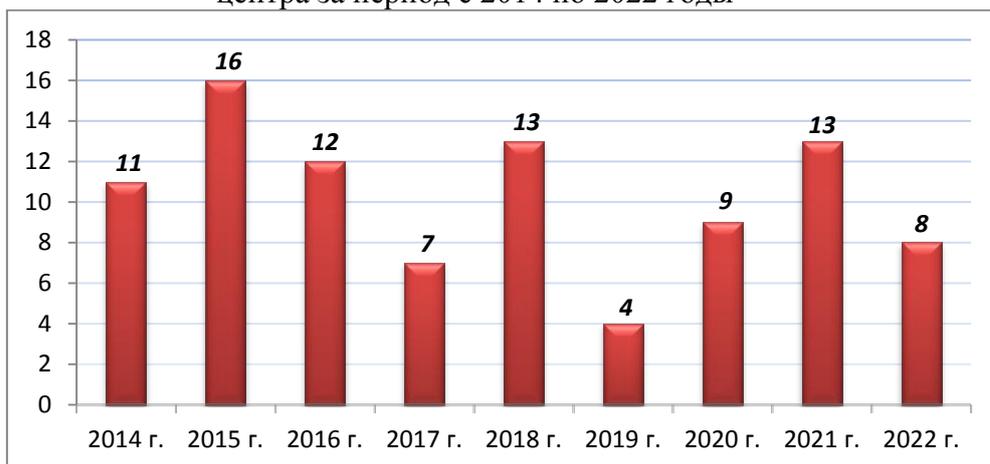
Таблица 7. Количество заявлений, поступивших в Национальный центр в 2022 году, в разрезе регионов

Город/Область	Суть заявления			
	Пытки	Жестокое обращение	Неудовлетворительны е условия содержания	Прочие
г.Бишкек и Чуйская область	48	38	16	20
г.Ош и Ошская область	21	7	3	19

Джалал-Абадская область	6	10	1	–
Иссык-Кульская область	3	4	-	2
Нарынская область	–	–	–	–
Баткенская область	3	–	–	–
Таласская область	1	3	2	–
Итого:	82	62	22	41

В 2022 году зафиксировано восемь фактов воспрепятствования деятельности Национального центра.

Диаграмма 9. Количество фактов воспрепятствования деятельности Национального центра за период с 2014 по 2022 годы



5.2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ, ПОСТУПИВШИХ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР

В 2022 году Национальный центр поступило 166 заявлений с жалобами на пытки, жестокое обращение, неудовлетворительные условия содержания

- применение пыток – 82,
- жестокое обращение – 62,
- неудовлетворительные условия содержания – 22.

Еще 41 заявление не относилось к мандату НЦПП и было перенаправлено в соответствующие органы.

Диаграмма 10. Количество заявлений, направленных в государственные органы

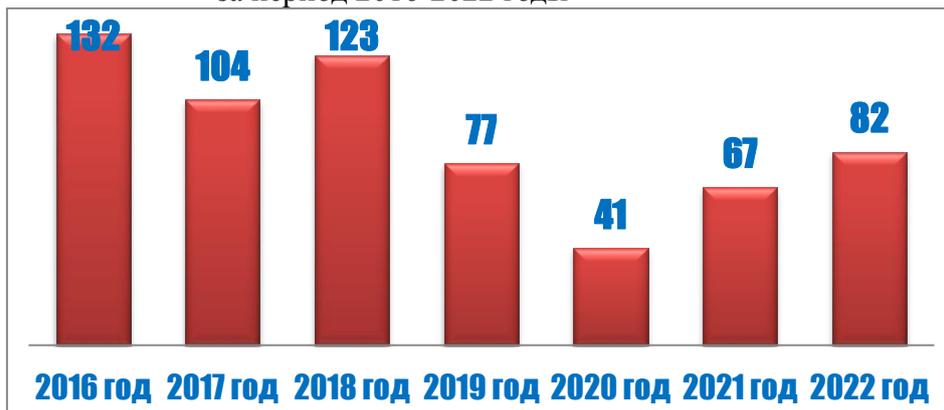


А. Заявления о пытках

Сравнительный анализ Национального центра показал некоторое увеличение количества обращений с жалобами на пытки в 2022 году по сравнению с предыдущими годами, что, возможно, связано с большей узнаваемостью НЦПП и работой, проводимой совместно с государственными органами и неправительственными организациями по выявлению фактов пыток.

За 2022 год поступило 82 заявления о пытках. В это число входят и заявления о пытках граждан Кыргызстана на территории соседнего государства, произошедшие в ходе массовых беспорядков в Республике Казахстан в январе 2022 года.

Диаграмма 11. Количество заявлений о пытках, поступивших в Национальный центр за период 2016-2022 годы



Большинство жалоб на пытки (47%) сотрудники Национального центра получили непосредственно от предполагаемых жертв пыток или жестокого обращения в ходе превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы. Каждое десятое обращение поступило на телефон «Горячей линии НЦПП».

Диаграмма 12. Источник информации о пытках

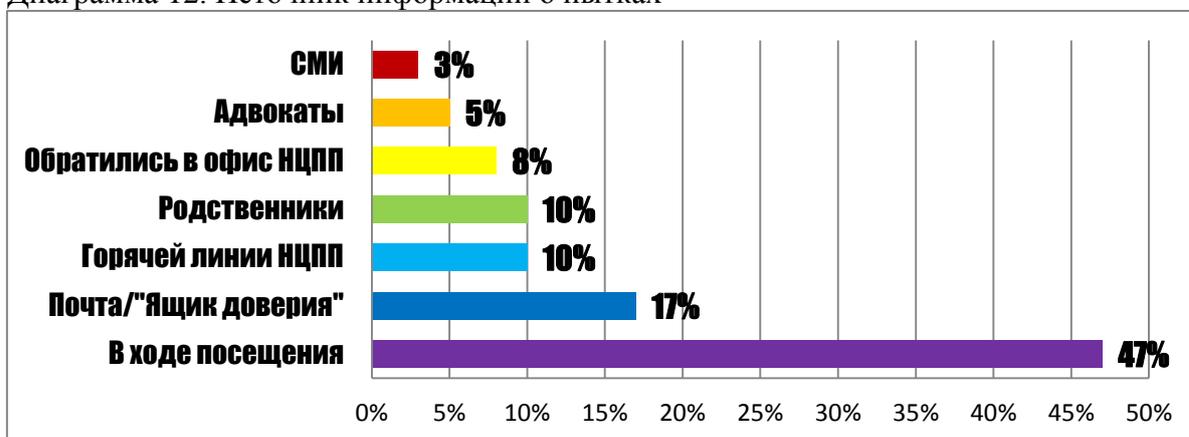
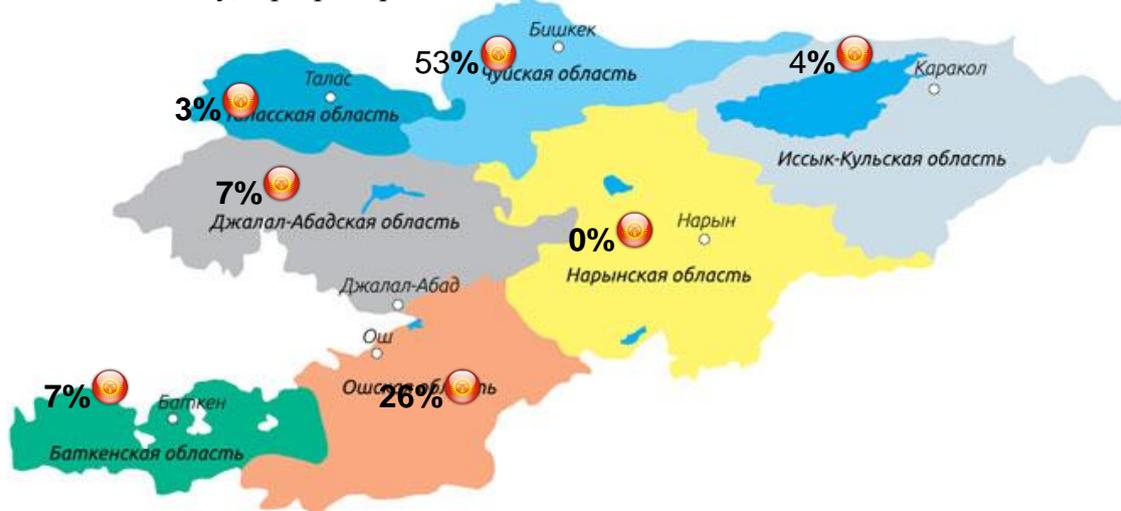


Рисунок 1. Количество заявлений о пытках, поступивших в Национальный центр в 2022 году, в разрезе регионов



Как и в предыдущие годы, абсолютное большинство (87%) обратившихся заявили о применении пыток сотрудниками органов внутренних дел.

Семь заявлений поступило на пытки со стороны сотрудников органов национальной безопасности, два заявления – сотрудников Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции, одно заявление – военных и сотрудников силовых ведомств Республики Казахстан.

Самым распространённым методом применения пыток остаётся причинение физических страданий путём нанесения ударов руками, ногами и различными предметами (41%). Каждый третий (35%) заявил о применении к ним пыток в виде удушения полиэтиленовым пакетом или противогазом. Каждый восьмой заявитель (16%) сообщил о психологическом давлении, унижениях и оскорблении. Два человека указали на избиение резиновой дубинкой по стопам. В качестве других методов пыток были указаны: «применяли электрошокер», «не давали пить и есть», «в зимнее время заставляли окунаться в холодную реку», «передали мужчинам криминального круга, которые избили в присутствии сотрудников милиции»

Диаграмма 13. Методы применения пыток



Диаграмма 14. Количество заявлений в разрезе учреждений, на сотрудников которых поступила жалоба о применении пыток

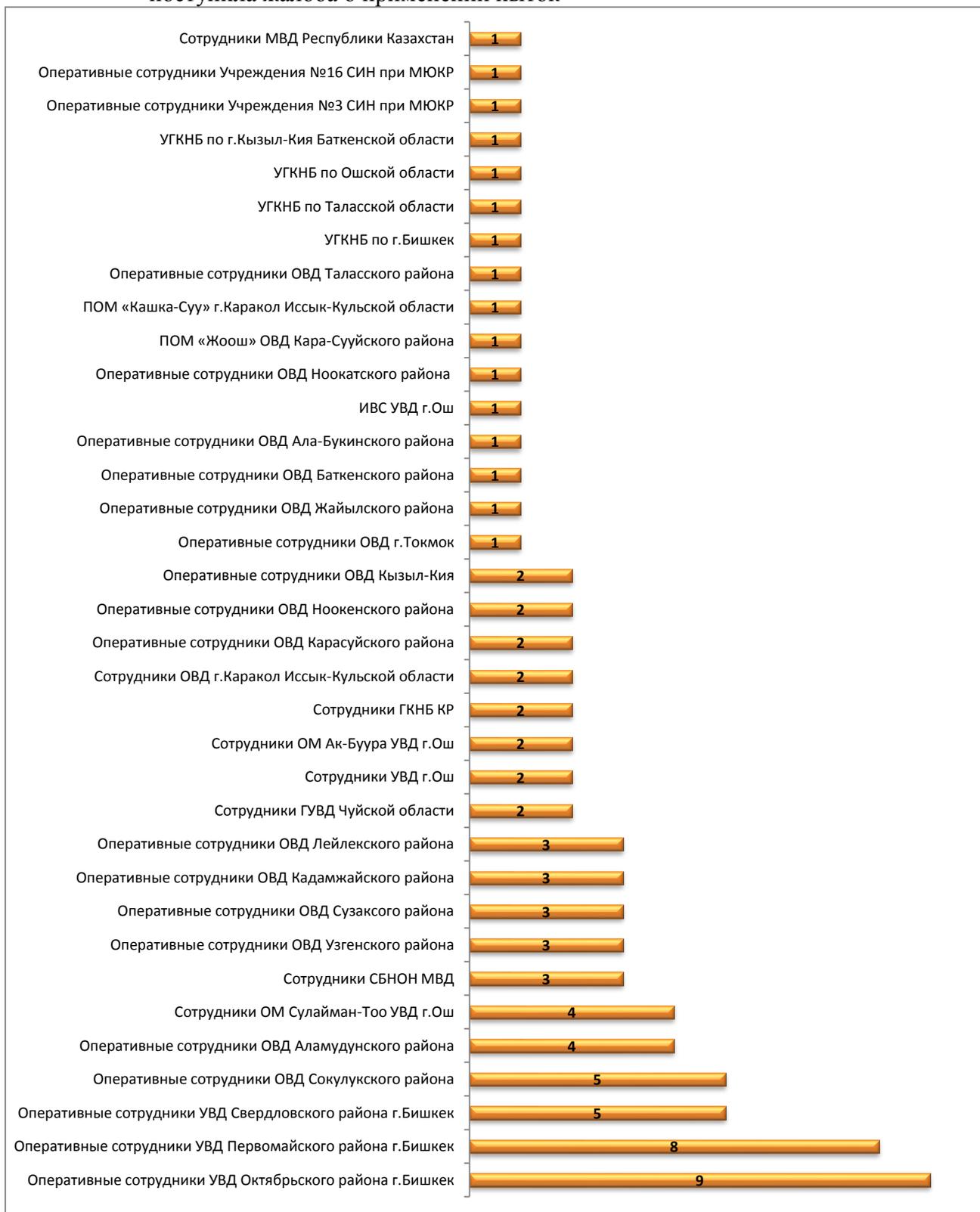
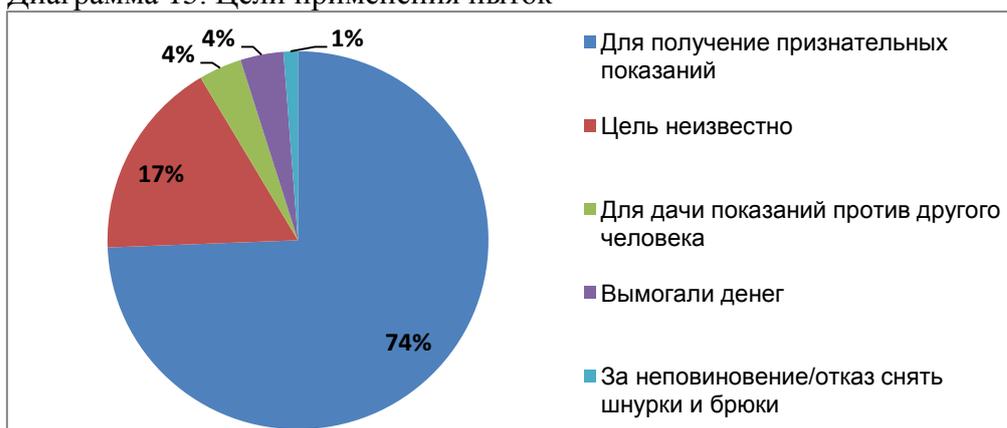


Диаграмма 15. Цели применения пыток



По результатам рассмотрения заявлений, о пытках, поступивших в Национальный центр, органами прокуратуры были приняты следующие процессуальные решения:

- ✚ Отказано в возбуждении уголовного дела по 51 заявлению на основании статьи 27 УПК КР. Из них:
 - Районные/городские органы прокуратуры – 46,
 - Военная прокуратура – 4,
 - Прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС – 1.
- ✚ Районные/городские органы прокуратуры, доследственная проверка прекращена производством – 2.
- ✚ Согласно ответам государственных органов, по результатам проведенной проверки по 8 заявлениям указанные доводы заявителей не подтвердились. Из них:
 - Районные/городские органы прокуратуры – 4,
 - Военная прокуратура – 1,
 - МВД – 2,
 - ГКНБ – 1.
- ✚ По 21 заявлению на момент составления доклада в рамках доследственного производства проводились следственные проверочные мероприятия:
 - Районными/городскими органами прокуратуры – 19,
 - Военной прокуратурой – 1,
 - СИН – 1.

РАБОТА ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН КЫРГЫЗСТАНА ОТ ПЫТОК НА ТЕРРИТОРИИ ДРУГИХ ГОСУДАРСТВ

В 2022 году Национальным центром проводилась работа по защите граждан Кыргызской Республики, по отношению к которым были применены пытки в соседнем государстве.

Во время массовых протестов в Республике Казахстан, произошедших в январе 2022 года, известного в Кыргызстане музыканта Викрама Рузахунова задержали и жестоко избили силовики сотрудники силовых ведомств Казахстана. Позже, в видеорепортаже в эфире государственного телеканала было опубликовано признание В.Рузахунова в участии в беспорядках за денежное вознаграждение. При этом на его лице были видны явные следы телесных повреждений. Данный факт вызвал большой резонанс в обществе и подозрение в применении пыток. При содействии государственных органов Кыргызской Республики он был возвращен на родину, 10 января 2022 года госпитализирован в реанимационное отделение БНИЦТиО и впоследствии переведен в хирургическое отделение.

20 января 2022 года привлеченным экспертом Национального центра Б.Барыктабасовой был проведен медосмотр В.Рузахунова и заполнена Форма медицинского документирования, согласно принципам «Стамбульского протокола».

21 января 2022 года сотрудники Национального центра посетили в стационаре Ч.Сыдыкова, который так же, как и В.Рузахунов, был задержан и избит сотрудниками правоохранительных органов Республики Казахстан в ходе январских событий. Было проведено медицинское освидетельствование, в соответствии с принципами «Стамбульского протокола».

С 8 по 11 февраля 2022 года делегация Аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена) и Национального центра выехала в Республику Казахстан, с целью защиты прав граждан Кыргызской Республики, задержанных в ходе январских событий. В ходе поездки директор НЦПП Б.Рысбеков и Уполномоченная по правам человека Республики Казахстан Э.Азимова провели совместное посещение СИЗО №13 г.Тараз, где был обнаружен гражданин Кыргызстана Т.Т. Последний сообщил, что 6 января 2022 года выехал из жилмассива в сторону Тараза для буксировки на станцию техобслуживания сломанного автомобиля. Проезжая мимо центральной площади города, где в это время происходили массовые беспорядки, получил огнестрельное ранение в руку, после чего был сразу госпитализирован в городскую больницу. 14 января сотрудники полиции доставили Т.Т. из больницы в здание ОВД, где стали его избивать. В ту же ночь, около полуночи его отпустили. Но по пути домой Т.Т. снова был задержан, т.к. в это время действовал «комендантский час». С того времени в течение пяти дней он находился под стражей в здании полиции, затем снова был освобожден.

28 января 2022 года сотрудниками полиции был проведен обыск в доме Т.Т., во время которого под ковром было найдено четыре боевых патрона. Возбудив уголовное дело по участию в массовых беспорядках, его поместили в СИЗО №13 г.Тараз.

Данное дело было взято на контроль Уполномоченной по правам человека Республики Казахстан и органов прокуратуры Казахстана.

9 февраля 2022 года в г.Алматы состоялась встреча директора Национального центра Б.Рысбекова с заместителем прокурора города Алматы Н.Ауганбаевым. В ходе встречи были обсуждены вопросы соблюдения прав граждан Кыргызской Республики, задержанных по подозрению в совершении преступлений на территории Казахстана. Н.Ауганбаев отметил, что по делам кыргызстанских граждан Ч.Сыдыкова и В.Рузахунова дела взяты на особый контроль органами прокуратуры Республики Казахстан.

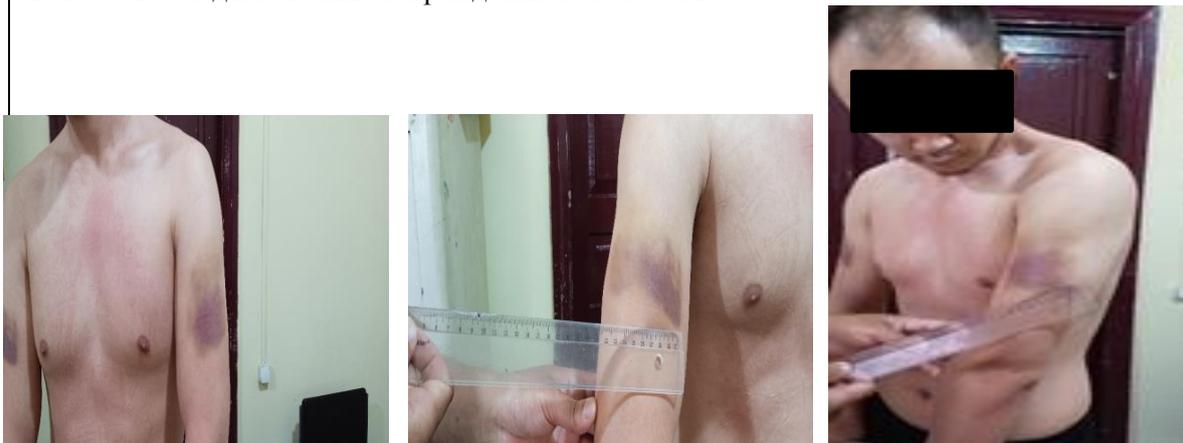
Ниже представлены примеры из практики Национального центра.

(1) Дело С.М.

12 мая 2022 года в ходе посещения ИВС ГУВД г.Бишкек в одной из камер был обнаружен С.М. с телесными повреждениями. При беседе он сообщил, что 5 мая 2022 года был задержан сотрудниками УВД Первомайского района г.Бишкек. По приезду в ГОМ-5 его пытали, надевали на голову полиэтиленовый пакет, били в область живота. Под пытками он подписал признательные показания в совершении преступления, которого не совершал.



Фото 7-12. Следы телесных повреждений на теле С.М.



(2) Дело А.Р.

16 июня 2022 года в 23.00 на номер «Горячей линии НЦПП» поступило сообщение о том, что в ОВД Аламудунского района пытаются задержанного А.Р. В тот же вечер сотрудники Национального центра не смогли встретиться с А.Р., т.к. оперативные работники вывезли его в другое РОВД.

На следующий день сотрудники Национального центра провели покамерный обход ИВС ОВД Московского района, в ходе которого удалось найти А.Р. и побеседовать с ним. С его слов, накануне его задержали сотрудники милиции, отвезли в ОВД Аламудунского района, завели в кабинет и сразу начали бить. Обмотали кисти рук газетой и поверх неё надели наручники. А.Р. также сообщил, что его били по голове книгой, надевали полиэтиленовый пакет на голову и душили, параллельно нанося удары в область груди.

Врачом задокументированы выявленные повреждения в форме медицинского осмотра, согласно принципам «Стамбульского протокола».



Фото 13-15. Следы телесных повреждений на теле А.Р.

(3) Дело А.Ш.

25 февраля 2022 года в 14.30 на номер «Горячей линии НЦПП» поступил анонимный звонок с жалобой о неправомерных действиях сотрудников ГОМ-5 УВД Первомайского района г.Бишкек в отношении подозреваемого А.Ш. В тот же день сотрудники Национального центра посетили указанный ГОМ и провели беседу с А.Ш.

Со его слов, 24 февраля 2022 года его задержали сотрудники милиции, отвезли в в кабинете следователя ГОМ-5 УВД Первомайского района, где сотрудник милиции по имени «Максат» и еще трое сотрудников, имена которых он не запомнил, беспричинно стали его избивать. В момент посещения А.Ш. жаловался на головные боли, боли в области почек и по всему телу.



Фото 16-18. Следы телесных повреждений на теле А.Ш.

Дело Д.Дж.

24 октября 2022 года в ходе превентивного посещения ИВС ГУВД г.Бишкек был обнаружен Б.Д., задержанный по обвинению в совершении административного правонарушения, на лице, голове и теле которого были видимые следы от травмы и

гематомы. Б.Д., заявил о применении к нему пыток со стороны сотрудников УВД Первомайского района.



Фото 19,20. Телесные повреждения на лице и теле Б.Д.

(4) Дело А.О.

15 ноября 2022 года на номер «Горячей линии НЦПП» поступило сообщение о применении жестоких пыток в отношении Н. со стороны сотрудников милиции ОВД Ноокенского района Джалал-Абадской области.

В тот же день сотрудники Национального центра посетили указанный ИВС, где обнаружили Н. с видимыми многочисленными телесными повреждениями. В ходе беседы он сообщил о жестоких пытках, в том числе изнасиловании дубинкой сотрудниками ОВД Ноокенского района.

Группой Национального центра тут же была вызвана карета «скорой помощи». По прибытию медиков на улице собрались родственники потерпевшей стороны и не пропустили врачей в ИВС. В данной ситуации ответственные сотрудники милиции бездействовали и косвенно препятствовали деятельности Национального центра и оказанию медпомощи содержащему в ИВС лицу. Заместитель начальника ОВД Ноокенского района подполковник милиции Азамат Тагаев манипулировал родственниками потерпевшей стороны, настраивая их против сотрудников Национального центра. А.Тагаев говорил собравшейся толпе людей, что сотрудники Национального центра защищают права убийцы и маньяка, и толпа начал бушевать. После сотрудники Национального центра и прибывшие врачи «скорой помощи» были вынуждено уйти, так как собравшиеся родственники потерпевшей начали проявлять агрессию.



Фото 21-26. Следы телесных повреждений на теле Н.



(5) Дело Б.Э.

К сотрудникам Национального центра обратилась Б.Э., со слов которой 27 сентября 2022 года милиционеры привезли ее в ГОМ «Ак Буура» УВД г.Ош, где в кабинете №12 сотрудница милиции начала избивать неизвестным предметом по рукам и спине. Позже в кабинет вошли ее коллеги и пинать Б.Э. ногами в область бедра, живота и ягодиц. При этом они нецензурно выражались и оскорбляли ее, затрагивая национальную принадлежность Б.Э..



Фото 27,28. Следы телесных повреждений на теле Б.Э.

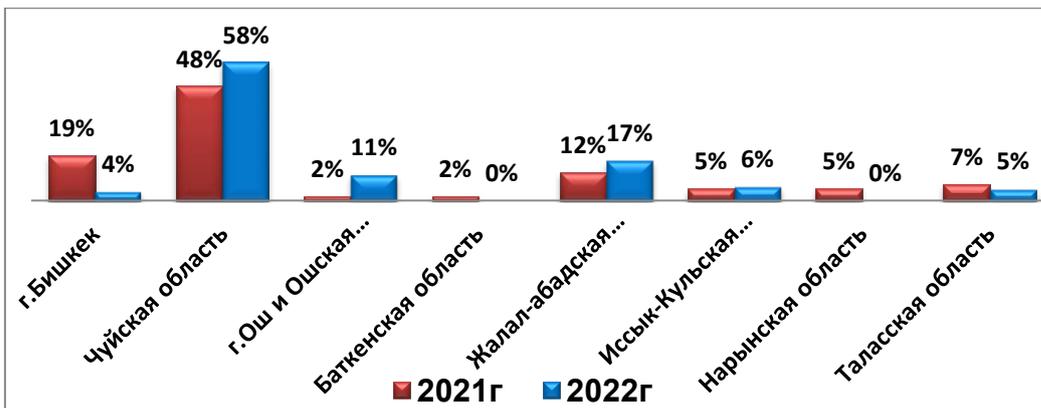
В. Заявления о жестоком обращении

С жалобами на жестокое обращение в 2022 году в Национальный центр обратилось 62 человека, что на 32% больше, чем в 2021 году.

Отмечена также значительная разница соотношения поступивших жалоб в разных регионах страны в течение последних двух лет. Так, увеличилось количество сообщений о жестоком обращении от лиц, содержащихся в закрытых учреждениях в Чуйской области на 10%, в Джалал-Абадской области – на 5%, в Ошской области – на 9%.

В г.Бишкек количество сообщений уменьшилось на 15% по сравнению с прошлым годом. По остальным областям показатели остались почти без изменения.

Диаграмма 16. Соотношение количества жалоб на жестокое обращение, поступивших в 2021 и в 2022 годах, в разрезе регионов



Наибольшее количество жалоб о жестоком обращении (46%) обратились с жалобами на жестокое обращение со стороны сотрудников СИН.

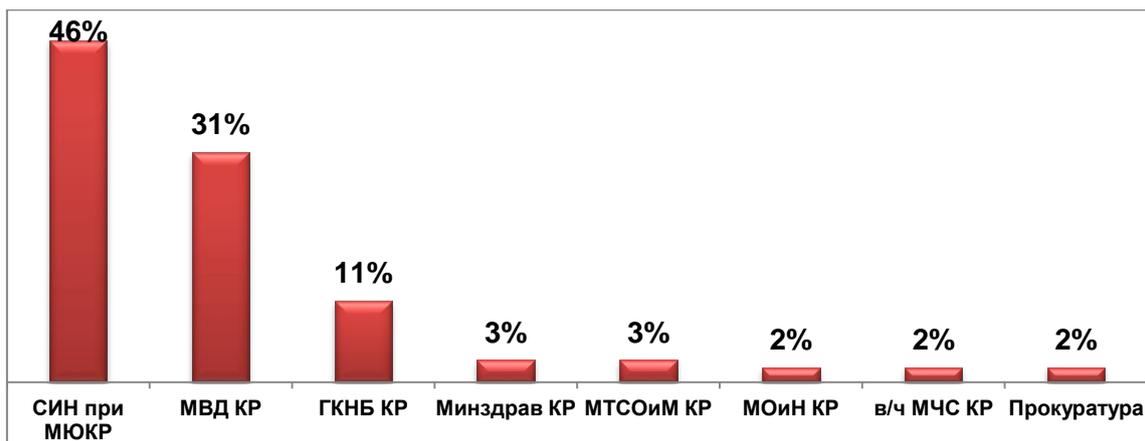
Каждый третий заявитель (31%) жаловался на жестокое обращение учреждений, подведомственных МВД.

11% жалоб поступило на сотрудников ГКНБ.

По 3% - на сотрудников Министерства здравоохранения и МТСОМ.

По одному заявлению поступило на сотрудников Министерства образования и науки, сотрудников органов прокуратуры, военнослужащих МЧС.

Диаграмма 17. Соотношение количества заявлений о жестоком обращении в разрезе министерств и ведомств, поступивших в 2022 году



В результате рассмотрения заявлений Национального центра о жестоком обращении вынесены следующие решения:

- ✚ Отказано в возбуждении уголовного дела по 23 заявлениям на основании статьи 27 УПК КР. Из них:
 - Районные/городские органы прокуратуры – 14,
 - Военная прокуратура – 1,
 - Прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС – 8.
- ✚ Районные/городские прокуратуры, доследственная проверка прекращено производством - 2.
- ✚ Согласно ответам государственных органов следует, что по результатам проведенной проверки по 9 заявлениям указанные доводы заявителей не подтвердились. Из них:
 - Прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС – 5,
 - СИН при МЮ КР – 3,
 - МВД – 1.

- ✚ По результатам проверки 2 заявления оставлены без рассмотрения:
 - Прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС – 1,
 - СИН при МЮ КР – 1.
- ✚ По результатам проверки органами прокуратуры по 3 заявлениям сотрудники мест лишения и ограничения свободы получили дисциплинарное наказание в виде «выговора».
- ✚ По 10 заявлениям на момент составления доклада в рамках доследственного производства проводились проверочные мероприятия со стороны:
 - Районные/городские прокуратуры – 5,
 - Прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС – 4,
 - Военная прокуратура – 1.

По 2 заявлениям, при содействии органов прокуратуры, лица освобождены из-под стражи.

- ✚ По 1 заявлению со стороны СИН проведено содействие к переводу осужденного в РПБ п.Кызыл-Жар.

При содействии Национального центра по 7 заявлениям заявители получили квалифицированное медицинское лечение:

- СИН – 5,
- ГКНБ – 2.

Три заявителя отказались от заявлений, написанных ранее их родственниками.

Ниже представлены примеры жестокого обращения из практики Национального центра.

(6) Дело А.Р.

В территориальное представительство Национального центра по г.Ош и Ошской области поступила информация о том, что санитар Ошской областной больницы психиатрии и наркологии избил пациентку. Сотрудники Национального центра сразу же выехали в указанное учреждение, где побеседовали с пострадавшей.

Следы избиения были зафиксированы, составлен акт. Родные пациентки написали заявление о жестоком обращении. Позже была заполнена Форма медицинского осмотра, согласно принципам «Стамбульского протокола».



Фото 29. Следы телесных повреждений у А.Р.

(7) Дело А.А.

В ходе посещения травматологического отделения Таласской областной больницы к территориальному представителю Национального центра по Таласской области с заявлением обратился А.А., гражданин Республики Казахстан. Он заявил, что поздно ночью 2 февраля 2022 года незаконно пересёк государственную границу Кыргызстана. При пересечении был сбит проезжающим мимо поездом и получил повреждения левой руки. Примерно в час ночи был задержан пограничниками и доставлен в районный отдел ГКНБ. По словам А.А., допрос следователем ГКНБ длился в течении 2–3 часов, без

участия адвоката. Не была своевременно уведомлена его мать. А.А. сообщил, что ночевал более двух суток, 3 и 4 февраля 2022 года, в кабинете на столе и стульях в здании УГКНБ, без получения медицинской помощи.

Только утром 5 февраля его отвезли в районную больницу, где оказали первичную медицинскую помощь, после чего водворили в ИВС г.Талас. Была проведена хирургическая операция на левую руку.



Фото 30, 31. Травмы рук и ног А.А.

(8) Дело Э.Б.

8 июня 2022 года сотрудники Национального центра посетили подвергшегося жестокому обращению солдата срочной службы войсковой части №86123 МЧС Э.Б., впоследствии получавший лечение в БНИЦТиО г.Бишкек.

Во время беседы Э.Б. сообщил, что в момент его дежурства он был избит прапорщиком Ж.Т. с целью вымогательства.

С его слов, побои и издевательства со стороны начальствующего офицерского состава начались с первых дней его службы в армии и продолжались до сих пор. В ночь происшествия 2 июня 2022 года Э.Б. был направлен в больницу с.Беловодское, где был выставлен предварительный (ошибочный) диагноз – пневмония. Позже был направлен на госпитализацию в БНИЦТиО, где при повторном обследовании были обнаружены повреждения внутренних органов брюшной полости, вследствие чего в срочном порядке была произведена операция.



Фото 32. Потерпевший Э.Б.

Присутствующими врачами заполнена Форма медицинского осмотра, согласно принципам «Стамбульского протокола». Заявление с соответствующими материалами направлено в Военную прокуратуру.

(9) Дело А.О.

19 апреля 2022 года на номер «Горячей линии НЦПП» поступил анонимный звонок, что сотрудники исправительной колонии №1 СИН избили осужденного А.О.

В ходе беседы с сотрудниками Национального центра А.О. сообщил, что 18 апреля 2022 года сотрудники указанной выше колонии схватили его под предлогом проверки, повалили на землю и избили. После, ничего не найдя, отпустили. По дороге в администрацию его снова задержали, избили и поместили в ШИЗО.

Спустя время к А.О. пришли сотрудники колонии и сказали, что отпустят его из камеры штрафного изолятора, если он не подаст жалобу. А.О. согласился, потому что у него болело всё тело.

Сотрудниками Национального центра, при участии фельдшера медчасти колонии №1 был составлен акт об обнаружении телесных повреждений.



Фото 33-35. Следы телесных повреждений на руках, ногах и спине А.О.

(10) Дело У.Т.

18 апреля 2022 года на номер «Горячей линии НЦПП» поступил анонимный звонок с сообщением о том, что в Токмокском психоневрологическом социальном стационарном учреждении №1 (Токмокское ПССУ №1) санитаром был избит подопечный У.Т.

В ходе беседы с сотрудниками Национального центра У.Т. сообщил, что 17 января 2022 года во время курения в туалете к нему подошел санитар по имени Талантбек и без причины ударил кулаком в верхнюю часть правого глаза. Затем сам санитар отвез его к хирургу в больницу г.Токмок, где ему наложили швы в трех местах. У.Т. также заявил, что его не первый раз избивают сотрудники ССУ, но он никому об этом раньше не говорил и не жаловался.



Фото 36,37. Травмы на лице У.Т.

(11) Дело А.Атамбаева

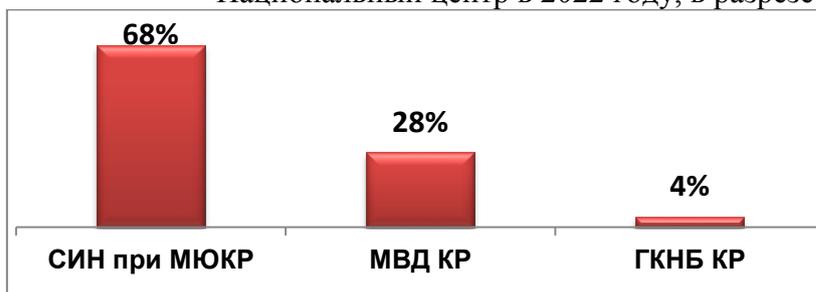
24 марта 2022 года в ходе специального превентивного посещения в исправительную колонию №47 СИН сотрудники Национального центра провели беседу с бывшим президентом Кыргызской Республики А.Атамбаевым. Стало известно, что накануне, в день рассмотрения уголовного дела в суде 23 марта 2022 года, А.Атамбаев письменно отказался от участия в судебном заседании в связи с состоянием здоровья, так как плохо себя чувствовал. Заявление он передал дежурному помощнику начальника колонии. Однако, несмотря на имеющееся заявление, сотрудники колонии (около 10 человек) насильно вывели его из камеры, без верхней одежды и обуви, на улицу. Там А.Атамбаева передали конвоирам, которые усадили его в специальную автомашину и принудительно доставили в суд.

С. Жалобы на условия содержания

Анализ Национального центра за предыдущие годы свидетельствуют о том, что в следственных изоляторах, исправительных учреждениях СИН и изоляторах временного содержания МВД продолжается практика нарушения права заключенных на гуманные условия содержания, доступ к медицинской помощи и предоставление качественных медицинских услуг и др.

В 2022 году в Национальный центр поступило 22 заявлений с жалобами на неудовлетворительные условия содержания. Большинство жалоб (68%) поступило от содержащихся в учреждениях СИН, 28% - в учреждениях МВД, одно заявление – в ГКНБ.

Диаграмма 18. Количество заявлений на условия содержания, поступивших в Национальный центр в 2022 году, в разрезе министерств и ведомств



По результатам рассмотрения заявлений приняты следующие решения:

- по одному заявлению органами прокуратуры принято решение о прекращении производства,
- четыре заявления оставлены без рассмотрения (СИН – 2, прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС – 2),
- по результатам проверки компетентными органами по четырем заявлениям указанные в заявлении доводы не нашли своего подтверждения (СИН – 1, прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС – 1, районная прокуратура – 2),
- по пяти заявлениям просьба заявителей были удовлетворены – заявителям было предоставлено лечение в медучреждениях СИН,
- по одному заявлению оказано содействие в переводе в РПБ п.Кызыл-Жар,
- по одному заявлению по результатам проверки органами прокуратуры сотруднику учреждения объявлен «выговор»,
- по одному заявлению осужденному оказана помощь в экстрадиции,
- по трем заявлениям требования удовлетворены,
- два заявления на момент подготовки доклада находились на рассмотрении.

Национальный центр подобрал некоторые кейсы по условиям содержания и представляет как пример:

(12) Войсковая часть № 52870

По результатам посещения Национального центра отмечены крайне неудовлетворительные бытовые условия прохождения службы: потолок и стены казармы покрыты плесенью, высокая влажность внутри помещений.

В медпункте отсутствовали аптечка первой помощи и аптечка при анафилактическом шоке. В полевой аптечке из 27 наименований лекарств, согласно перечню, отсутствовали 21. Зафиксировано нарушение требований к утилизации медицинских отходов. Единственный медицинский прибор – “кварцевая лампа” – находился в нерабочем состоянии.

Зафиксировано несоблюдение санитарно-гигиенических норм: не отбирались пробы пищи, пищеблок находился в грязном состоянии, отсутствовали отдельные столы, ножи, котлы и мойки для различных продуктов. Также отсутствовали сертификаты на продукты. Приготовление пищи занимались солдаты срочной службы по очереди, при отсутствии у них санитарных книжек и соответствующей специализации.

Военнослужащие срочной службы не обеспечены в достаточном количестве элементарными средствами гигиены (мыло, зубная паста, зубная щетка, бритвенные принадлежности, полотенце).

(13) Учреждение №2 СИН (женская колония)

25 июля 2022 года в ходе превентивного посещения изолированного участка строгого режима исправительной колонии №1 осужденные женщины пожаловались на невыносимую жару в спальном помещении. С их слов, по вечерам температура поднимается до +40 градусов, из-за чего им приходится спать на полу.

На момент посещения в спальном бараке было очень душно, термометр в комнате показывал +32 градуса.

Также поступила коллективная жалоба на систематическое отсутствие питьевой воды, вследствие чего нет возможности принять душ и пользоваться стиральной машиной.

(14) Учреждение №10 СИН

20 июля 2022 года в ходе превентивного посещения Национального центра было выявлено незаконно содержание осужденного в камере штрафного изолятора исправительной колонии №10 в течение полутора месяцев.

Выявлены и другие нарушения, такие как: отсутствие санитарной книжки у работника, занимающегося приготовлением пищи в столовой, неупакованность шоковой аптечки в медчасти, отсутствие медицинских средств для оказания первой помощи, отсутствие лампы для кварцевания. Отсутствовал журнал регистрации телесных повреждений содержащихся, а в журнале регистрации стационарных больных отсутствовала запись о лицах, находившихся на момент посещения на стационарном лечении. Фельдшер учреждения заполнил журнал в присутствии сотрудников НЦПП.



Помимо этого, в нарушение правил противопожарной безопасности, в медчасти обнаружены оголенные электрические провода.

Фото 38. Оголенные электропровода в медчасти Учреждения №10

(15) Учреждение №44 СИН (колония-поселение)

15 сентября 2022 года в ходе превентивного посещения Национального центра осужденные обратились с целым рядом серьезных жалоб:

- Сотрудники учреждения «находят разные ложные нарушения и закрывают в ШИЗО» тех осужденных, которые в скором времени должны быть условно-досрочно освобождены (УДО) из учреждения, продлевая срок УДО еще на один год.
- Все осужденные работают по договору разнорабочими за небольшую сумму: в пансионатах, на кирпичном заводе, пасут крупный рогатый скот или работают на полях. По утверждению заявителей, иногда половину зарплаты поселенцев руководство колонии забирает себе.
- Кроме того, поселенцев, без их согласия, отвозят в дома прокуроров и других чиновников, где используют в качестве бесплатной рабочей силы. Как пример было указано на то, как их отвозили в дом помощника прокурора Иссык-Кульского района. Со своей стороны, сотрудник прокуратуры в Журнале проверок ежемесячно пишет об отсутствии в данной колонии-поселении каких-либо нарушений.
- Выделяемые государством продукты питания не доходят до осужденных в полном объеме. По их утверждению, они постоянно находятся на работах по договору. Согласно положению, на которое ссылаются в колонии-поселении, если осужденных привлекают к работе по договору, то питанием их обеспечивает работодатель. Однако, это является нарушением норм законодательства, в соответствии с которыми, если осужденные уходят на работу по договору государство обязано выделять для них продукты питания в полном объеме.

В ходе превентивного посещения 18 октября 2022 года Национальным центром был выявлен ряд нарушений:

- В колонии-поселении находился только один осужденный. На вопрос о том, куда уходят все продукты, руководство учреждения не ответило.
- Санитарные нормы и нормы хранения продуктов на складе не соблюдаются. Отмечена полная антисанитария (весь пол усыпан экскрементами грызунов).
- Холодильник был пустой. В наличии были только мешки с мукой, кукурузной крупой. При проверке продуктового склада не было в наличии продуктов, указанных в тендерной документации. Ответственная по складу сообщила, что мясо для осужденных она хранит у себя дома.

При это, несмотря на все выявленные нарушения, помощник прокурора г.Чолпон-Ата ежемесячно отмечала в Журнале проверок отсутствие каких-либо нарушений в данном учреждении.



Фото 39. Жилое помещение в колонии-поселении №44

Следует отметить, что провести беседу с осужденным, сообщившим о нарушениях в НЦПП, удалось не сразу, так как руководство колонии всячески препятствовало этой встрече, сообщая недостоверную информацию о месте его нахождения. При ознакомлении с личным делом осужденного были выявлены дисциплинарные взыскания по отношению к нему за несоответствующие действительности причины.

ВОПРОСЫ УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ, ПОДВЕРГНУТЫХ АРЕСТУ, В СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРИЕМНИКАХ И ПОМЕЩЕНИЯХ ДЛЯ ОТБЫВАНИЯ АРЕСТА

Более десяти лет в стране проводится реформа судебной и правоохранительной системы. В рамках данной реформы 28 октября 2021 года вступил в силу новый Кодекс Кыргызской Республики «О правонарушениях».

В целях реализации статьи 33 данного Кодекса 7 февраля 2022 года председателем Кабинета Министров было подписано Постановление №55 «Об утверждении порядка функционирования мест отбывания ареста и требований к содержанию лиц, подвергнутых аресту». Данным документом также утвержден Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту.

Следует отметить, что в Постановлении имеется ряд пунктов, касающихся деятельности Национального центра. В частности, согласно пункту 25 Приложения, «в случае обнаружения у лица, подвергнутого аресту, телесных повреждений либо смерти в ходе содержания в спецприемнике или помещении при дежурных частях, дежурный незамедлительно вызывает бригаду скорой медицинской помощи и извещает органы прокуратуры, территориальные представительства Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток, а также уполномоченные представительства Акыйкатчы (Омбудсмена) Кыргызской Республики».

Кроме того, согласно пункту 51, «без специального разрешения или помещения при дежурных частях для содержания лиц, подвергнутых аресту, имеют право Президент Кыргызской Республики, Председатель Кабинета Министров, Торага и депутаты Жогорку Кенеша, Генеральный прокурор, его заместители и надзирающий прокурор, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики, его заместители и уполномоченные сотрудники аппарата Акыйкатчы (Омбудсмена), а также представители Национального центра по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Кыргызской Республики».

С принятием Кодекса о правонарушениях в стране ужесточили наказание за мелкие проступки и нарушения, за совершение которых ранее налагали наказание в виде штрафа. К примеру, был введен административный арест. За мелкое хулиганство, к которому относится употребление нецензурных слов в общественных местах, а также неповиновение законному требованию милиционера человека, по решению суда, могут арестовать на срок до семи суток.²⁷ При этом необходимо помнить, что срок подобного административного задержания до суда не должен превышать трех часов, но, в исключительных случаях, этот срок может быть продлен до 48 часов.²⁸ Иными словами, еще до принятия решения о том, виновен или невиновен человек, его могут лишить свободы на двое суток.

Здесь следует отметить, что в прежнем Кодексе «О нарушениях» было всего два вида взыскания – штраф и предупреждение. В новом документе введены дополнительные меры – общественные работы и административный арест до семи суток.

В новом Кодексе дан целый перечень оснований для административного задержания. Не только за мелкое хулиганство, но и за нарушение установленного законом порядка проведения мирного собрания, за распитие спиртных напитков в общественных местах или за появление в общественных местах в пьяном виде, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Также следует отметить, что ранее все правонарушения были разделены по категориям в трех кодексах – Кодекс о нарушениях (строительных, экологических норм, ПДД и т.д.), Кодекс о проступках и Уголовный кодекс.

Кодекс о проступках был введен в Кыргызстане в 2017 году, когда пришло понимание, что такие проступки, как воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста, увольнение беременной женщины, распространение предметов порнографического характера, мелкое хулиганство, мелкое хищение и т.д., не являются преступлением.

С утратой силы Кодекса о проступках часть проступков было внесено в Уголовный кодекс, а часть – в Кодекс о правонарушениях.

²⁷ Кодекс Кыргызской Республики «О нарушениях». Статья 33.

²⁸ Там же. Статья 526 ч.2.

При этом преступления небольшой тяжести Уголовного кодекса не предусматривают наказания в виде лишения свободы.²⁹ То есть за мелкие, но уголовные преступления будет назначен только штраф и общественные работы, а за административные правонарушения – арест, что не совсем логично.

Такой вид наказания ранее существовал и вызывал много вопросов со стороны Национального центра, прежде всего потому, что лица, подвергшиеся аресту, отбывали его в приемниках-распределителях г.Бишкек и г.Ош, а в остальных регионах – в изоляторах временного содержания, которые никак для этого не предназначены. Нахождение в таких условиях семь суток – достаточно тяжелое наказание и лишение свободы.

Согласно данным Центра оперативного управления Службы общественной безопасности МВД Кыргызской Республики³⁰, в республике имеются 57 ОВД, в каждом из которых имеются камеры административного содержания. Кроме этого, в г.Бишкек и г.Ош находятся два приемника-распределителя.

Национальный центр отмечает, что, несмотря на то, что законодательством предусмотрены меры по обеспечению квалифицированного контроля деятельности мест принудительного содержания лиц, во всех существующих помещениях при дежурных частях территориальных подразделений органов внутренних дел Кыргызской Республики для содержания лиц, подвергнутых аресту, условия содержания не соответствуют требованиям законодательства, в частности, Порядка функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики.

Возвращение приемников-распределителей в том виде, в каком они были раньше, приравнивается к жестокому и бесчеловечному обращению. Потребуются деньги для восстановления приемников. Как и содержание огромного числа “нарушителей” под стражей (питание, одежда, обувь, заработная плата персонала, коммунальные услуги и т.д.).

Сегодня питание одного административно арестованного обходится в среднем 157 сомов в день, т.е. семисуточный арест одного человека, в среднем, налогоплательщикам обойдется порядка 1100 сомов.

По статистике судебных органов³¹ за 2022 год судами первой инстанции административный арест применен в отношении 1438 человек.

В ходе проведения специальных превентивных посещений, проведенных в 2022 году Национальным центром, совместно в ОФ «Голос Свободы», установлено, что во всех территориальных подразделений органов внутренних дел имеется только по одному помещению для содержания лиц, подвергнутых аресту. Данные помещения не оборудованы системами приточно-вытяжной вентиляции и отопления. Смотровые окна помещений металлические. В большинстве помещений нет окон, что приводит к отсутствию доступа естественного света и свежего воздуха – жизненно важных условий существования человека.

Также не созданы бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности.

По итогам проведения специального превентивного посещения по всем ОВД Республики сотрудниками Национального центра в абсолютном большинстве было установлено нижеследующие единообразные нарушения:

- 1) Во всех вышеуказанных ОВД имеются по одному помещению для содержания лиц, подвергнутых аресту, и все они расположены внутри ИВС.

²⁹ Согласно статьи 19 ч.2 п.1 УК КР, «к преступлениям небольшой тяжести относятся умышленные и неосторожные преступления, за которые наказание в виде лишения свободы не предусмотрено».

³⁰ Письмо Центра оперативного управления Службы общественной безопасности МВД КР от 23.05.2022 г. №11-1/241.

³¹ Ответ Верховного суда от 13.02.2023 года за исх.№01-22/248

2) Все помещения для содержания лиц, подвергнутых аресту, не оборудованы системами приточно-вытяжной вентиляции с механическим и/или естественным побуждением.

3) Металлические смотровые окна помещений.

4) Системы отопления, вентиляция и кондиционирование воздуха не обеспечивает необходимый микроклимат помещений. Радиаторы отопления в помещениях не защищены, а в некоторых помещениях ОВД вовсе отсутствуют.

К примеру, в помещении для содержания лиц, подвергнутых аресту ОВД Иссык-Кульского района г.Чолпон-Аты нет батарей отопления. В ОВД Жети-Огузского района Иссык-Кульской области также отсутствуют отопительные батареи, а также в данном помещении для содержания арестованных имеется сквозная дверь, по которому другие следственно-арестованные проходят на территорию прогулочного двора.

5) В помещениях не установлены сигнализации и камер видеонаблюдения.

6) Уровень естественного и искусственного освещения не соответствует гигиеническим нормативам.

Так, в помещении для содержания лиц, подвергнутых аресту ОВД г.Каракол отсутствуют окна, что приводит к отсутствию доступа в помещение естественного света и свежего воздуха. В помещении для содержания лиц, подвергнутых аресту ОВД г.Балыкчы полностью отсутствует электрическое освещение и окна.

В селе Кокой в качестве камеры для арестованных женщин предоставлено помещение без окон, площадью 1,0х2,0 м, ранее использовавшееся для хранения вещественных доказательств.

7) Во всех помещениях для содержания лиц, подвергнутых аресту, не созданы бытовые условия, отвечающие требованиям гигиены, санитарии и пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами.

8) Отсутствуют штамп, печать, бланки.

Таким образом, все существующие помещения при дежурных частях территориальных подразделений ОВД республики не соответствуют требованиям, предусмотренным законодательством. Помещения (камеры) для содержания лиц, подвергнутых аресту (административно-задержанных), расположены непосредственно внутри ИВС, где находятся другие следственно-арестованные, подозреваемые и обвиняемые в тяжких и особо тяжких преступлениях, либо при дежурных частях ОВД.

Вышеуказанные факты подтверждают, что уполномоченным государственным органом в сфере внутренних дел нарушаются требования «Порядка функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту».

Также нарушаются санитарно-эпидемиологические правила и нормы, утвержденной постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года №201. Так, согласно данному документу, в спецприемниках и помещениях при дежурных частях для содержания лиц, подвергнутых аресту, оборудуются не менее трех помещений для раздельного содержания (по половому признаку, состоянию здоровья), с соблюдением требований.

К помещениям для содержания лиц, подвергнутых аресту, предъявляются следующие требования:

- температура помещения должна быть не ниже +18 градусов по Цельсию;
- с наступлением темного времени суток в помещениях включается электрическое освещение либо альтернативные источники энергии;
- каждое помещение должно иметь площадь не менее 6 кв.м;
- стены помещений штукатурятся гладко и не должны примыкать к общему коридору;

- дверь оборудуется смотровым окном из небьющегося прозрачного оргстекла, размер которого позволяет осуществлять наблюдения за лицами, подвергнутыми аресту;
- в помещениях устанавливается приточная вентиляция с механическим побуждением и вытяжная вентиляция с естественным побуждением;
- радиаторы отопления в помещениях защищаются кожухами из листового железа или решетками без острых выступов.

Сотрудниками Национального центра по вышеуказанным нарушениям составлены 25 актов о нарушениях «Правил Нельсона Манделы» (Минимальных стандартных правил ООН в отношении обращения с заключенными) и Закона «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», которые направлены в органы прокуратуры и УВД областей.

Ниже предлагаем в качестве примера некоторые ответы компетентных органов:

- a. Согласно ответу прокуратуры Свердловского района г.Бишкек,³² прокуратурой района проводятся еженедельные проверки, в ходе которых проводятся беседы со следственно-арестованными на предмет наличия жалоб на действия сотрудников правоохранительных органов, а также заполняется акт проверки.
- b. Согласно ответу прокуратуры Октябрьского района г.Бишкек,³³ прокуратурой района проведена проверка условий содержания помещений для административно-задержанных при дежурных частях УВД Октябрьского района г.Бишкек. По результатам проверки, прокуратурой района внесено представление об устранении нарушений закона в УВД Октябрьского района г.Бишкек.
- c. Согласно ответу прокуратуры Ленинского района г.Бишкек,³⁴ в УВД Ленинского района г.Бишкек для содержания правонарушителей была создана одна камера. Его санитарная площадь составляет 4 кв.м, камера оборудована кнопкой и спальным местом на одного правонарушителя (одеяла, полотенца длиной не более 50 см). В указанном изоляторе УВД Ленинского района г.Бишкек также отсутствуют вентиляционные системы и окна, особых условий для прогулок. Согласно требованиям, для содержания правонарушителей должны были быть выделены три камеры. На основании вышеизложенного Генеральной прокуратурой КР от 08.04.2022 г. в адрес МВД КР было внесено представление об устранении нарушения нормативных правовых актов.
- d. Согласно ответу УВД Первомайского района г.Бишкек,³⁵ в УВД Первомайского района г.Бишкек для содержания правонарушителей была создана одна камера. Его санитарная площадь составляет не менее 12 кв.м, все соответствует стандартам.
- e. Согласно ответу прокуратуры Сузакского района Джалал-Абадской области,³⁶ прокуратурой района на имя начальника ОВД Сузакского района внесено предписание об устранении нарушений.
- f. Согласно ответу прокуратуры Таласского района Таласской области,³⁷ по результатам проверки прокуратурой района внесено представление об устранении нарушений на имя начальника ОВД Таласского района.
- g. Согласно ответам прокуратуры Ноокатского, Кара-Кулжинского, Алайского, Узгенского и Кара-Сууйского района, по результатам проверки внесены представления об устранении нарушения законов и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

³² Ответа прокуратуры Свердловского района г.Бишкек от 12.04.2022 г. №8/816-22.

³³ Ответа прокуратуры Октябрьского района г.Бишкек от 21.04.2022 г. №Н-11-3/22.

³⁴ Ответ прокуратуры Ленинского района г.Бишкек от 21.04.2022 г. №253-22.

³⁵ Ответ УВД Первомайского района г.Бишкек от 10.05.2022 г. №21/5-и884.

³⁶ Ответ прокуратуры Сузакского района Джалал-Абадской области от 02.07.2022 г. №22/143-00-07-8/1-421-22-00841.

³⁷ Ответ прокуратуры Таласского района Таласской области от 12.04.2022 г. №31/Ж-00-31с-99

Ниже представлены фотографии камер при дежурных частях органов внутренних дел республики.



Фото 40,41. Камеры УВД Первомайского района г.Бишкек



Фото 42. Камера в ОВД г.Талас Фото 43. Камера в ОВД Таласского района



Фото 44. Камера в ОВД Аламундунского района. Фото 45. Камера ОВД Ат-Башинского района



Фото 46. Камера ОВД г.Нарын.

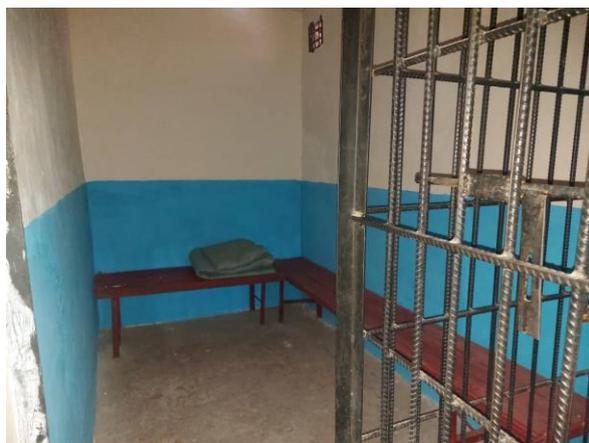


Фото 47. Камера ОВД г.Джалал-Абад

5.3. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ АКТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПО ВЫЯВЛЕННЫМ НАРУШЕНИЯМ

По выявленным в ходе превентивных посещений нарушениям норм национального законодательства и стандартов гуманного обращения и условий содержания в закрытых учреждениях Национальный центр составляет акты и направляет в соответствующие государственные органы для проведения проверки, устранения нарушений и привлечения виновных к ответственности.

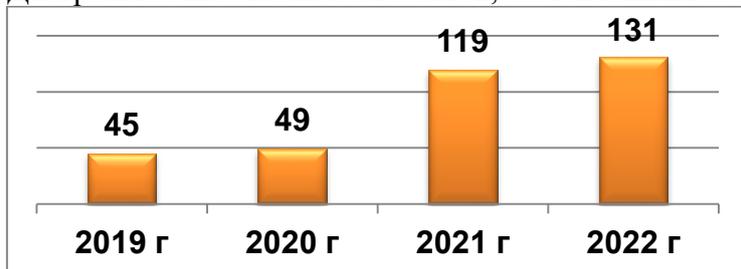
За 2022 год Национальным центром был составлен 131 акт.

Большинство актов было составлено в учреждениях МВД – 85. По 12 актов – в учреждениях СИН и МТСОМ, 10 – Министерства здравоохранения, 8 – Министерства обороны, 4 – МОиН.

Диаграмма №19. Министерства и ведомства, где были выявлены нарушения и составлены акты



Диаграмма №20. Количество актов, составленных за 2019, 2020, 2021 и 2022 годы



Увеличение количество составленных актов по сравнению с предыдущими годами связан с неисполнением или игнорированием рекомендаций Национального центра со стороны руководства учреждений.

Системное повторение одних и тех же нарушений отчасти связано с изнашиванием и без того старых строений и помещений мест лишения и ограничения свободы. Значительную долю актов составили нарушения, связанные с неисполнением требований

нормативных правовых актов со стороны отдельных должностных лиц закрытых учреждений.

Диаграмма №21. Количество составленных актов, составленных в разных регионах страны в 2022 году



Диаграмма №22. Количество составленных актов по видам выявленных нарушений



Все акты были направлены в следующие государственные органы:

- в МВД – 32,
- в органы прокуратуры – 71, из них:
 - областные прокуратуры – 24
 - Военная прокуратура Кыргызской Республики – 5
 - прокуратура по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы – 4
 - городские/районные органы прокуратуры – 38
- в СИН – 6
- в Министерство здравоохранения – 11
- в МТСОМ – 2
- в МОиН – 3
- в Министерство обороны – 4

– в судебные органы – 2

По результатам рассмотрения актов Национального центра государственными органами приняты следующие решения:

- органами прокуратуры вынесено «представление об устранении нарушений» – 28,
- органами прокуратуры вынесено «представление об устранении нарушений законодательства по срокам содержания» – 7,
- указанные нарушения устранены руководством учреждения – 17,
- Министерством здравоохранения созданы рабочие группы по проверке качества и полноты заполнения медицинских справок при водворении лица в ИВС – 3,
- МВД указанные нарушения приняты во внимание – 5,
- проведены оперативные совещания, в ходе которых обсуждены указанные в актах нарушения – 5,
- МВД проводится работа по привлечению сотрудниц женского пола на работу в ИВС – 15,
- по результатам проверки МВД какие-либо противоправные действия или уголовно-наказуемые действия не обнаружены – 7,
- по итогам служебного расследования МВД нарушений не выявлено – 1,
- вынесены дисциплинарные взыскания – 43, из них:
 - объявлен «выговор» – 17,
 - объявлен «строгий выговор» – 2,
 - указано на неполное служебное соответствие – 1,
 - объявлено «предупреждение» – 19,
 - объявлено «замечание» – 3,
 - наложен штраф за нарушение санитарных норм – 1.

5.4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ВНЕСЕНИЮ ИЗМЕНЕНИЙ В ДЕЙСТВУЮЩЕЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И ПРОЕКТЫ ЗАКОНОВ

Согласно пункту 11 части 1 статьи 7 Закона о Национальном центре, Национальный центр представляет предложения и замечания, касающиеся действующего законодательства или законопроектов в области предупреждения пыток и жестокого обращения.

В 2022 году НЦПП направил в Жогорку Кенеш проект Закона «О признании процедур рассмотрения жалоб в соответствии с Конвенцией ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», состоящий из следующих четырех статей:

«Статья 1. Признать компетенцию Комитета ООН против пыток получать и рассматривать межгосударственные жалобы в соответствии со статьей 21 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Статья 2. Признать компетенцию Комитета ООН против пыток получать и рассматривать межгосударственные жалобы в соответствии со статьей 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Статья 3. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики депонировать грамоту о признании компетенции Комитета ООН против пыток, предусмотренной статьями 21 и 22 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания Генеральному секретарю ООН.

Статья 4. Настоящий Закон вступает в силу со дня официального опубликования».

Статьи 21 и 22 Конвенции ООН против пыток предусматривают два дополнительных механизма защиты права на свободу от пыток, к которым относятся рассмотрение Комитетом ООН против пыток индивидуальных и межгосударственных

жалоб на пытки. Для получения Кыргызской Республикой возможности защищать жертв пыток на международном уровне, а также самим жертвам пыток воспользоваться международными механизмами защиты государству необходимо сделать соответствующее заявление о признании процедур рассмотрения жалоб в соответствии с Конвенцией ООН против пыток.

Заявление по статье 21 Конвенции ООН против пыток о признании компетенции Комитета ООН против пыток получать и рассматривать межгосударственные жалобы предоставит возможность Кыргызстану в своем первоначальном письменном сообщении довести до сведения другого государства-участника о нарушении им его обязательств по Конвенции. Если государствам не удастся уладить разногласие к удовлетворению обоих государств в течение шести месяцев после получения первоначального сообщения, они имеют право передать этот вопрос в Комитет ООН против пыток.

Заявление по статье 22 Конвенции ООН против пыток о признании компетенции Комитета ООН против пыток получать и рассматривать индивидуальные жалобы предоставляет жертвам пыток дополнительный механизм международной защиты права на свободу от пыток. Существующий механизм обращения в Комитет ООН по правам человека с индивидуальными жалобами на пытки основывается только на нарушении статьи 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, тогда как положения Конвенции ООН против пыток значительно шире и предусматривают также принятие мер по предупреждению пыток и жестокого обращения.

Комитет ООН по правам человека рассматривает жалобы на самый широкий спектр нарушений прав и свобод человека, процедуры рассмотрения жалобы проходят через определенные этапы коммуникаций с государством и заявителем, что требует соблюдения установленных сроков, поэтому рассмотрение жалобы может оказаться длительным по времени. Рассмотрение индивидуальных жалоб в соответствии со статьей 22 в другом договорном органе – Комитете ООН против пыток – позволит ускорить их рассмотрение.

5.5. ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ. СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Одним из важных задач Национального центра является проведение информационно-просветительской деятельности. Реализация данной задачи затруднена вследствие недостаточных финансовых и людских ресурсов, в частности, отсутствии в штате PR-специалиста или специалиста по связям с общественностью, о чем ранее неоднократно указывалось в ежегодных докладах НЦПП.

Большую помощь Национальному центру в подготовке информационных материалов и освещении результатов своей деятельности оказывают международные и национальные партнерские организации. Так, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, в рамках проекта «Preventing radicalization in prisons and implementing penitentiary reform», был привлечен консультант по связям с общественностью А.Иманалиева. Для сотрудников Национального центра было проведено четыре тренинга по методам эффективной реализации Коммуникационной стратегии НЦПП.

Национальный центр также отмечает содействие в данном направлении общественного фонда «Центр защиты общественных интересов», предоставившего для Национального центра услуги PR-специалиста А.Сыдыковой. Благодаря данной организации, был обновлен контент официального веб-сайта Национального центра. В результате совместной работы в 2022 году на веб-сайтах информационных агентств Кыргызстана, таких как «24.kg», «Kaktus.media», «Akipress», «vb.kg», «Bulak media», «Vesti.kg», «Azattyk» и др. было опубликовано свыше 130 статей по вопросам пыток и жестокого обращения, а также результатам работы Национального центра.

Всего в 2022 году Национальным центром проведено:

- 13 круглых столов,
- 10 выступлений на радио и телевидении,
- 72 лекции, 14 тренингов и семинаров,
- 13 рабочих встреч.

При поддержке Ассоциации по защите прав человека в уголовном процессе «Article-9» в 2022 году было подготовлено девять специальных репортажей на различные темы, количество просмотров которых превысило 215000.³⁸

- 1) «Тяжелобольные в закрытых учреждениях»
- 2) «Женщины с детьми в местах заключения»
- 3) «Женщины в первые часы после задержания»
- 4) «Жалобы на пытки должны рассматриваться в Комитете ООН. Активисты вносят законопроект в Жогорку Кенеш КР»
- 5) «Реакция юристов и гражданских активистов на объединение НЦПП и Института Омбудсмана»
- 6) «Новые стандарты выявления фактов пыток (Стамбульский протокол, 2-е издание)»
- 7) «Римский статут: необходимость ратификации»
- 8) «Зинданы МВД как способ пыток»
- 9) «10 лет борьбе с пытками»

Как отмечалось выше, в числе положительных изменений в деятельности Национального центра следует отдельно выделить работу межведомственных рабочих групп по реализации рекомендаций НЦПП, изложенных в Постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2021 год» от 16 июня 2022 года №318-VII. Заседания рабочих групп состоялись 27 октября и 9 декабря 2022 года, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке.

В ходе этих встреч представители государственных органов озвучили основные результаты проделанной работы и дальнейшие действия по исполнению рекомендаций НЦПП, отраженных в вышеназванном Постановлении. Были отмечены положительные изменения в плане восприятия государственными органами деятельности Национального центра и значения вырабатываемых рекомендаций.

В направлении развития международного сотрудничества в области борьбы с пытками и жестоким обращением Национальный центр проводит регулярные встречи с



представителями международных органов по правам человека и сотрудниками региональных их представительств. Так, 14 октября 2022 года директор Национального центра Бакыт Рысбеков встретился с исполняющим обязанности Главы Представительства Европейского Союза г-ном Раймондсом Вингрисом и Программным менеджером г-ном Йотамом Лерером.

Фото 48. Встреча с представителями ЕС, г.Бишкек, 14 октября 2022 года

24 октября 2022 года в офисе центрального аппарата НЦПП состоялась встреча руководства НЦПП с членом Комитета ООН против пыток г-жой Аной Раку и сотрудниками Региональной программы по Восточной Европе и Центральной Азии «Всемирной организации против пыток» (ОМСТ) – координатором г-жой Евгенией Андрук и консультантом по правам человека г-жой Марией Квицинской.

³⁸ Все специальные репортажи размещены на официальном веб-сайте Национального центра – www.npm.kg, а на страницах НЦПП в социальных сетях facebook, Инстаграм.

Фото 49. Встреча с представителями ОМСТ, г.Бишкек, 24 октября 2022 года

1 ноября 2022 года состоялась встреча директора НЦПП Бакыта Рысбекова с Главным техническим советником ПРООН по Верховенству права



г-ном Симоне Бонезчи и Старшим советником по вопросам демократии и верховенства права Женишбеком Арзыматовым.

Фото 50. Встреча с представителями ПРООН 1 ноября 2022 года



При поддержке БДИПЧ ОБСЕ 4 апреля 2022 года в конференц-зале отеля «Park Hotel» в Бишкеке сотрудниками Исследовательского фонда «Омега» и Эксетерского университета был проведен тренинг для сотрудников Национального центра на тему «Мониторинг применения оружия и специальных средств».

5-6 апреля 2022 года в конференц-зале отеля «Hyatt Regency Bishkek» Институтом по правам человека Международной ассоциации юристов (ИВАНРИ) был проведен тренинг по повышению потенциала НЦПП по продвижению прав и свобод человека. В рамках тренинга были рассмотрены вопросы, касающиеся обновления информации о превентивном мандате и роли НПМ, а также цикла его деятельности.

15 ноября 2022 года состоялась встреча Национального центра с экс-заместителем председателя Подкомитета ООН по предупреждению пыток г-ном Виктором Захариа, членом Рабочей группы ООН по произвольным задержаниям г-жой Элиной Штайнерте и программным юристом Института по правам человека Международной ассоциации юристов г-жой Кэт Кент.



Виктором Захариа был проведен тренинг для сотрудников и членов Координационного совета НЦПП на тему «Роль юристов (адвокатов) в деятельности национального превентивного механизма».

Элина Штайнерте провела тренинг для сотрудников Национального центра по составлению системных и стратегических рекомендаций, а также последующих стратегиях их реализации.

Фото 51. Тренинг 15 ноября 2022 года, г.Бишкек, отель «Sheraton Bishkek»

21 декабря 2022 года в офисе центрального аппарата НЦПП состоялась встреча с Постоянным Координатором системы ООН в Кыргызстане, Уполномоченным по вопросам безопасности ООН г-жой Антье Граве.

Фото 52. Встреча с г-жой Антье Граве, г.Бишкек, 21 декабря 2022 года



В рамках обмена опытом с НПМ других стран с 11 по 13 июля 2022 года делегация Национального центра из числа четырех сотрудников и председателя Координационного совета НЦПП посетила НПМ Грузии. В ходе поездки состоялся обмен положительной практикой в части методологии проведения превентивных посещений, выработки и реализации рекомендаций по улучшению ситуации с правом на свободу от пыток и жестокого обращения в закрытых учреждениях. Было проведено совместное посещение ИВС/СИЗО г.Тбилиси.

Также, 11 июля члены делегации приняли участие в работе Круглого стола, посвященного обсуждению рекомендаций доклада Европейского Комитета против пыток по итогам визита в Грузию.



Фото 53-56. Встреча делегации НЦПП КР с сотрудниками НПИМ Грузии. Круглый стол, г.Тбилиси, 11-13 июня 2022 года

24-25 августа 2022 года заместитель директора Национального центра Д.Саякова и бывший председатель Координационного совета НЦПП, адвокат ОПЗО «Справедливость» У.Джаббаров приняли участие в работе Пятого Регионального совещания НПИМ стран региона ОБСЕ, проходившем в г.Варшава. Организаторами мероприятия выступили БДИПЧ ОБСЕ и Ассоциация по предотвращению пыток (АРТ). Встреча является частью работы БДИПЧ ОБСЕ по оказанию помощи государствам-участникам в борьбе против пыток. Основное внимание в ходе Совещания было уделено мониторингу применения



силы и спецсредств в системе уголовного правосудия. 26 представителей 22-х национальных превентивных механизмов, в том числе НПИМ Кыргызстана, а также представители организаций гражданского общества из 12 стран обменялись передовым опытом и обсудили проблемы применения силы в местах лишения свободы.

Фото 57. Пятое Региональное совещание НПИМ стран региона ОБСЕ, Варшава, 24-25 августа 2022 года

При поддержке партнерских организаций проведен ряд важных мероприятий.

Так, 12 октября 2022 года Национальным центром, совместно с Коалицией против пыток, был проведен Круглый стол, посвященный результатам специального исследования «Атлас условий содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики». В мероприятии приняли участие депутаты Жогорку Кенеша, представители Генеральной и Военной прокуратур, министерств юстиции, здравоохранения и внутренних дел, Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров, международных организаций, НПО и национальных правозащитных институтов.



Фото 58-60. Круглый стол, 12 октября 2022 года

В направлении реализации просветительской деятельности в 2022 году Национальным центром разработан учебный модуль, который планируется внедрить в программы обучения студентов высших учебных заведений юридического, медицинского профиля и др.

Сотрудниками НЦПП на системной основе проводятся лекции и семинары по вопросам предотвращения и защиты от пыток и жестокого обращения для школьников, студентов среднеспециальных и высших учебных заведений, военнослужащих учреждений Вооруженных Сил Кыргызской Республики, курсантов Академии МВД Кыргызской Республики имени генерал-майора милиции Э.Алиева и др.

Большую поддержку в проведении важных мероприятий оказывают международные и местные партнерские организации – Программный офис ОБСЕ в Бишкеке, Представительство Европейского Союза в Кыргызской Республике, Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека.

Так, 6 декабря 2022 года в Бишкеке, при содействии вышеотмеченных международных организаций, состоялся Международный форум на тему «Достижения и перспективы Кыргызской Республики в соблюдении права на свободу от пыток и жестокого обращения», приуроченный к 10-тилетию создания Национального центра.

В мероприятии приняли участие представители международных органов – Комитета ООН против пыток, Ассоциации по предупреждению пыток и др., а также депутаты Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и руководители государственных структур, представители неправительственных правозащитных организаций.





Фото 61-66. Международный форум, приуроченный к 10-летию создания Национального центра. г.Бишкек, 6 декабря 2022 года.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Статья 22 Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток обязывает компетентные органы государства-участника изучать рекомендации национального превентивного механизма (в Кыргызстане - НЦПП) и вступать с ним в диалог в отношении возможных мер по осуществлению.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 29 Закона о Национальном центре, государственные органы, должностные лица Кыргызской Республики в пределах их компетенции обязаны рассмотреть рекомендации Координационного совета НЦПП и содействовать их реализации.

Тем не менее, анализ реализации рекомендаций Национального центра за период 2013-2021 годы выявил, что почти половина из них (48%) остаются неисполненными. Среди них можно выделить следующие:

- исключить практику незаконного содержания следственно-арестованных лиц и нарушения сроков содержания в ИВС органов внутренних дел;
- изыскать средства для строительства следственных изоляторов в Таласской и Баткенской областях;
- изыскать средства для переноса действующего здания ИВС ГУВД г.Бишкек в новое здание в связи с его аварийным состоянием и непригодностью для дальнейшей эксплуатации;
- незамедлительно информировать Национальный центр о каждом факте смерти лица, содержащегося в местах лишения и ограничения свободы, независимо от предполагаемой причины смерти;
- усилить контроль над выполнением процессуального требования о проведении обязательного медицинского освидетельствования при первичном водворении задержанных в ИВС органов внутренних дел, а также при каждом их выводе за пределы и обратном доставлении в изолятор;
- усилить контроль над соблюдением санитарных норм в ИВС органов внутренних дел, с привлечением к ответственности должностных лиц, виновных в их нарушении;
- продолжить работу по поэтапному переводу параллельных медицинских служб в ведение Министерства здравоохранения;
- продолжить работу по координации деятельности вопросов перевода параллельных медицинских служб в ведение Министерства здравоохранения;
- принять постановление Пленума Верховного суда Кыргызской Республики по обобщению судебной практики по делам о пытках, а также по выплате компенсации пострадавшим от пыток.

Также остаются неисполненными рекомендации относительно обязательств Кыргызстана по Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток в части предоставления достаточных людских и финансовых ресурсов для обеспечения эффективной деятельности Национального центра, и осуществления беспрепятственных превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы в любой день и в любое время суток. Среди них следующие:

- предусмотреть дополнительные штатные единицы для работы НЦПП в территориальных представительствах в Нарынской, Баткенской и Таласской областей (рекомендация Кабинету Министров Кыргызской Республики);
- исключить практику вмешательства и воспрепятствования деятельности Национального центра, в том числе запрет на проведение фотосъёмки объектов, не относящихся к объектам, обеспечивающим безопасность и охрану учреждения, а также досмотр вещей сотрудников Национального центра при проведении превентивных посещений учреждений Службы исполнения наказаний (рекомендация СИН при Министерстве юстиции Кыргызской Республики);
- тщательно расследовать каждый факт воспрепятствования деятельности Национального центра, с вынесением обоснованных решений, согласно нормам действующего законодательства (рекомендация Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики).

Подкомитет по предупреждению пыток в пункте 25 Доклада, адресованного Кыргызской Республике,³⁹ отмечает, что Кыргызстану следует создать институциональные средства для систематического рассмотрения и обсуждения с представителями национального превентивного механизма (НЦПП) хода выполнения рекомендаций и ежегодного доклада этого механизма в соответствии со статьей 22 Факультативного протокола.

Исходя из обобщения существующей в настоящий момент практики и анализа реализации рекомендаций НЦПП за предыдущие годы, Национальный центр предлагает к исполнению следующие меры по искоренению системных причин и соблюдению права на свободу от пыток и жестокого обращения в стране.

Жогорку Кенешу Кыргызской Республики:

1. Кыргызской Республике следует сделать заявление в соответствии со статьями 21 и 22 Конвенции ООН против пыток по процедуре подачи межгосударственных жалоб и по признанию компетенции Комитета ООН против пыток получать и рассматривать сообщения лиц, находящихся под ее юрисдикцией, которые утверждают, что они являются жертвами нарушения положений Конвенции.

Аппарату Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:

1. Направлять в Национальный центр проекты нормативных правовых актов, касающихся прав и свобод лишенных свободы и ограниченных в свободе лиц, порядка и условий их содержания, а также вопросов предупреждения пыток и жестокого обращения, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 29 Закона о Национальном центре.
2. Публиковать и распространять ежегодные и специальные доклады Национального центра, в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 29 Закона о Национальном центре.

Кабинету Министров Кыргызской Республики:

³⁹ Доклад ППП с рекомендациями составлен по итогам визита делегации Подкомитета по предупреждению пыток в 2018 году.

1. Во исполнение международных обязательств по Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток,⁴⁰ а также реализации рекомендаций Подкомитета по предупреждению пыток, выработанных по итогам его визита в Кыргызстан в 2018 году, создать институциональный механизм для рассмотрения рекомендаций Национального центра и обсуждения возможных мер по их реализации на системной основе.
2. В целях имплементации «Принципов Мендеса» в практику правоохранительных органов предоставить надлежащие технические средства и ресурсы для инвестирования в обучение сотрудников современным методам ведения допросов.
3. Выделить средства на оборудование для ведения аудио- и видеозаписи допросов и снятия показаний, начиная с момента задержания (в том числе для записи допросов в правоохранительных органах), а также на другие соответствующие технические средства и оборудования.
4. Обновить автопарк транспортных средств для этапирования задержанных лиц, закрепленных за изоляторами временного содержания органов внутренних дел, на соответствующие требованиям технических регламентов современные транспортные средства.
5. Открыть отделение судебно-психиатрической экспертизы в Республиканской психиатрической больнице с. Чым-Коргон.
6. Возложить функции по охране содержащихся в отделении судебно-психиатрической экспертизы Республиканской психиатрической больницы с. Чым-Коргон и отделения №8 Республиканской психиатрической больницы п. Кызыл-Жар на Департамент охраны и конвоирования СИИ при Министерстве юстиции Кыргызской Республики на безвозмездной основе.
7. Усилить механизмы взаимодействия органов социальной защиты, здравоохранения, образования, правоохранительных органов и органов местного самоуправления, местных государственных администраций по оказанию качественных, комплексных, интегрированных услуг лицам с психическими расстройствами и членам их семей.
8. В целях исполнения обязательств Кыргызстана по Факультативному протоколу к Конвенции ООН против пыток пересмотреть Постановление Кабинета Министров «О внесении изменений в некоторые решения Кабинета Министров Кыргызской Республики об условиях оплаты труда работников отдельных государственных органов Кыргызской Республики» от 27 декабря 2022 года №716, в части выплаты тринадцатой заработной платы сотрудникам государственных органов, оставить в силе Постановление Кабинета Министров Кыргызской Республики «Об условиях оплаты труда работников Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 1 августа 2022 года №423.

Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики:

1. Усилить надзор за сроками содержания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел и своевременностью этапирования подозреваемых/обвиняемых в следственные изоляторы СИИ при Министерстве юстиции Кыргызской Республики.

Верховному суду Кыргызской Республики:

1. Исключить практику вынесения постановлений об избрании меры пресечения и продлении срока содержания следственно-арестованных лиц, с прямым указанием о содержании в изоляторах временного содержания органов внутренних дел Кыргызской Республики. Дать соответствующее поручение местным судам о

⁴⁰ Факультативный протокол к Конвенции ООН против пыток Статья 22.

необходимости строгого и неукоснительного соблюдения законности при избрании меры пресечения и продлении срока содержания.

2. Подготовить Пленум Верховного суда по обобщению судебной практики рассмотрения уголовных дел по статье «пытка» Уголовного кодекса за период 2016-2022 годы.

Министерству юстиции Кыргызской Республики:

1. В целях подготовки профессионального заключения о степени психологических страданий при проверке каждого заявления о пытках и обеспечения системного подхода рассмотреть вопрос включения в Реестр экспертов Министерства юстиции специальности психолога.
2. Увеличить количество адвокатов из реестра ГГЮП для обеспечения квалифицированной правовой помощи при задержании лиц из социально уязвимых слоев населения.
3. Провести сбор и анализ с последующим формированием базы данных о частных организациях, оказывающих социальные услуги в стационарных условиях для пожилых лиц и лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:

1. Привести в соответствие предъявляемым требованиям законодательства и минимальным стандартам условия содержания в спецприемниках и помещениях при дежурных частях территориальных подразделений органов внутренних дел республики для содержания лиц, подвергнутых административному аресту.
2. Исключить практику водворения задержанных лиц в ИВС без наличия составленной в полном соответствии с требованиями Формы медицинского осмотра задержанного лица при водворении в ИВС ОВД Кыргызской Республики, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения от 24 марта 2020 года №190.
3. Не допускать размещение камер ИВС в подвалах/цокольных этажах при строительстве новых зданий ОВД.
4. Обеспечить соблюдение гендерного баланса в штате всех ИВС ОВД, включая медицинский персонал.

Службе исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики:

1. Разработать проекты нормативных правовых актов, предусматривающих механизмы защиты прав лиц с психическими расстройствами, содержащихся в учреждениях СИИ.
2. Для повышения качества оказываемой медико-санитарной помощи в учреждениях СИИ и осуществления единого подхода в вопросах диагностики, лечения и профилактики следует повысить качество работы Медицинского совета, который должен выполнять функцию совещательного органа по вопросам лечебно-профилактической и санитарно-противоэпидемической работы в системе СИИ.
3. Проводить систематическую консультативную работу и плановые профилактические осмотры (чаще, чем действующий график работы выездной комиссии Медицинского управления СИИ – один раз в год) всех осужденных/следственно-арестованных в учреждениях СИИ, с целью своевременного и раннего выявления заболеваний.
4. Повысить качество оказываемой медицинской помощи путем проведения сертификации и аттестации медицинского персонала, а также разработки нормативных документов.
5. Необходимо предпринять меры по улучшению условий содержания заключенных, соблюдению санитарных и гигиенических норм, требований к освещению,

отоплению и вентиляции помещений, привлечению заключенных к занятиям физической культурой и здоровому образу жизни.

6. Обеспечить тесное взаимодействие с гражданскими медицинскими службами по предоставлению услуг, которые могут быть недоступны в пенитенциарных учреждениях, а также диагностике и лечению узкопрофильными специалистами.
7. Оснастить все пенитенциарные учреждения пандусами и обеспечить другие возможности для физического доступа к помещениям учреждения и полноценного участия осужденных с ограниченными возможностями здоровья в проводимых мероприятиях.

Министерству обороны Кыргызской Республики:

1. Разработать и утвердить План действий по предупреждению суицидов среди солдат срочной службы. Регулярно проводить информационно-разъяснительные мероприятия среди младшего и старшего офицерских составов по проблемам суицидов солдат срочной службы и неуставных отношений.
2. Рассмотреть вопрос об оснащении воинских частей и подразделений системой видеонаблюдения с функцией записи.
3. Исключить практику выдачи изношенной спортивной одежды солдатам срочной службы нового призыва, пересмотреть нормы вещевого довольствия.

Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:

1. Обеспечить неукоснительное заполнение медицинскими работниками Формы медицинского осмотра задержанного лица при водворении в ИВС ОВД Кыргызской Республики, утвержденной Приказом Министерства здравоохранения от 24 марта 2020 года №190.
2. Усилить контроль по соблюдению в психиатрических учреждениях Закона «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании».

Министерству образования и науки Кыргызской Республики:

1. Пересмотреть нормы, объем, качество и ассортимент питания детей в подведомственных учреждениях.

Министерству цифрового развития Кыргызской Республики:

1. Решить вопрос документирования получателей услуг в социальных стационарных учреждениях, не имеющих удостоверяющего личность документа или постоянного места жительства.

Министерству финансов Кыргызской Республики:

1. Исключить нарушение трудового законодательства в части недофинансирования Национального центра за 2022 года, выделив причитающуюся сумму на выплаты ежеквартальной премии сотрудникам Национального центра за период 1 октября – 27 декабря 2022 года, на основании действующего в указанный период Постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики от 1 августа 2022 года №423.

ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА за 2022 год

Отчетный период: с 1 января по 31 декабря 2022 год

Единица измерения: сом

Показатели	Коды статей и элементов	Утверждено по смете на год	Уточнено по смете на отчетный	Кассовые расходы
РАСХОДЫ		0	0	0
Заработная плата	2111	9649800	15159500	13577988.93
Основная заработная плата	21111100	0	0	12548091.91
Надбавки	21111200	0	0	1029897.02
Взносы в Социальный фонд	2121	1445100	2394100	2094292
Страховые взносы в пенсионный фонд,	21211100	0	0	2094292
Расходы на служебные поездки	2211	872700	872700	818800
Транспортные расходы	22111100	0	0	227462
Гостиничные расходы	22111200	0	0	348033
Суточные расходы	22111300	0	0	243305
Услуги связи	2212	374000	374000	338440
Услуги телефонной и факсимильной	22122100	0	0	26700
Услуги сотовой связи	22122200	0	0	188590
Услуги фельдъегерской связи	22122300	0	0	7000
Услуги почтовой связи	22122400	0	0	24000
Прочие услуги связи	22122900	0	0	92150
Арендная плата	2213	133000	133000	107410
Аренда зданий и помещений	22131100	0	0	107410
Транспортные услуги	2214	162500	192500	116499.65
Бензин, дизель и прочее топливо	22141100	0	0	112211.65
Приобретение запасных частей	22141200	0	0	4288
Приобретение прочих товаров и	2215	429500	399500	252047
Услуги в области информационных	22151400	0	0	71250
Расходы на обучение государственных	22153100	0	0	7700
Расходы за изготовление бланков,	22154200	0	0	63362
Оплата за оказание информационно-	22154300	0	0	7015
Прочие расходы, связанные с оплатой	22154900	0	0	102720
Приобретение предметов и	2222	91800	91800	33300
Приобретение оборудования и	22221100	0	0	24820
Прочие приобретение предметов и	22221200	0	0	8480
Коммунальные услуги	2231	729800	729800	729800
Плата за воду	22311100	0	0	101998
Плата за электроэнергию	22311200	0	0	175819
Плата за теплоэнергию	22311300	0	0	451983
Пособия по социальной помощи	2721	0	0	0
Пособия по беременности и родам	27212200	0	0	0
ИТОГО текущих расходов		13888200	20346900	18068577,58
		0	0	0
Всего расходов		13888200	20346900	18068577,58

Приложение 1. Список государственных органов, предприятий, учреждений, организаций и их должностных лиц, которые в 2022 году нарушали права и свободы человека, не считались с рекомендациями Национального центра (подготовлен в соответствии с пунктом 2 статьи 15 Закона о Национальном центре)

№ п/п	Название учреждения, организации	Ф.И.О должностного лица, нарушившего права и свободы человека/ занимаемая должность	Какие права и свободы человека были нарушены	Результаты деятельности НЦПП
1	ИВС УВД г.Талас	Ф.Нурбеков, начальник ИВС	Содержащийся в ИВС Б.Р. должен был быть переведен в РПБ п.Кызыл-Жар, однако, на момент посещения содержался в ИВС УВД г.Талас более трех месяцев .	Ответ прокуратуры Таласской области от 21.03.2022 г. №22/170-00-20-8-77-19-00271: «Приказом Министерства здравоохранения главный врач РПБ п.Кызыл-Жар Г.Минбаева была уволена с занимаемой должности. В Министерство здравоохранения отправлено соответствующее письмо о недопущении впредь подобных случаев. За отсутствие должного контроля и непринятие своевременных мер заместителю прокурора г.Талас А.Шайдиеву объявлен «выговор».
2	Лицей-интернат «Манас» им.Жумагулова	Ж.Жанузаков, директор лицея	Спальная комната №4 для девочек не соответствовала СНиП. Комнаты мальчиков и девочек расположены на одном этаже. Отсутствовали умывальные комнаты и туалеты внутри здания.	Ответ прокуратуры Таласского района от 12.04.2022 г. №22/100-00-97-320-00199: «Внесено предписание на имя директора об устранении выявленных нарушений».
3	ОВД Таласского района	А.Иманбеков, начальник ОВД Таласского района	Специальный приемник ОВД не соответствовал установленным нормам.	Ответ прокуратуры Таласского района от 12.04.2022 г. №22/100-00-97-320-00199: «Внесено предписание на имя начальника об устранении выявленных нарушений».
4	Лицей-интернат им.Т.Бабанова	Д.Тайдинова, директор лицея	Не соблюдался распорядок дня, после отбоя дети находились на улице. В общежитии ночевали посторонние дети. Приём пищи осуществлялся не в столовой, а в комнате для проживания. Комнаты мальчиков и девочек расположены на одном этаже.	Ответ прокуратуры Кара-Бууринского района от 12.04.2022 г. №22/107-00-07-350-22-00218: «Внесено предписание на имя директора об устранении выявленных нарушений».
5	ИВС ОВД Джеты-	У.Закиряев, заместитель	В ИВС ни разу не проводился ремонт. В	Ответ УВД Иссык-Кульской области от 21.04.2022 г. №3090:

	Огузского района	начальника ОВД	новом здании ОВД изолятор временного содержания не предусмотрен. На момент посещения во всем здании ОВД не было воды.	«Объявлены дисциплинарные взыскания, согласно приказу №194 УВД Иссык-Кульской области: 1. заместителю начальника ОВД Джеты-Огузского района У.Закиряеву внесено «предупреждение»; 2. заместителю начальника ООП М.Абакирову объявлен «выговор».
6	Вспомогательная школа-интернат с.Кумарык	И.Алиев, директор интерната	При посещении столовой было выявлено, что замороженная рыба, для размораживания находится в раковине для мытья грязной посуды, вместе с остатками пищи. В спальном отделении №11, общей площадью около 18 кв.м, спят восемь девочек, т.е. площадь на одного человека составляет 2,25 кв.м вместо установленных санитарными нормами 4-6 кв.м. В спальном отделении для мальчиков нет душевой комнаты. Отсутствует душевая для девочек. В бане находилось большое количество мочалок для общего использования, нет индивидуальных.	Ответ прокуратуры Таласского района от 24.05.2022 г. № 11/2-22: «Внесено представление об устранении выявленных нарушений, со стороны Межрайонного Таласского центра профилактики заболеваний и Государственного санитарно-эпидемиологического надзора повар учреждения А.Усенкулова была оштрафована в соответствии со ст.124 Кодекса КР «О правонарушениях» за несоблюдение санитарных правил, гигиены и других норм».
7	ИВС ОВД Тонского района	К.Мукамбетов, начальник дежурной части	На протяжении восьми месяцев в ИВС не проводилась санитарная обработка.	Ответ прокуратуры Иссык-Кульской области от 22.06.2022 г. №22/153-00-21-8-149-01194: «Акт направлен в прокуратуру Тонского района на рассмотрение и принятия соответствующих мер». Ответ прокуратуры Тонского района от 18.07.2022 г. №09-01/13: «Внесено представление на главу СЭС Тонского района, нарушения устранены».
8	ИВС ОВД Иссык-Кульского района	Руководство ОВД Иссык-Кульского района	В ночь с 3 на 4 сентября 2022 года в ИВС произошел пожар. На момент посещения, 4 сентября, содержащиеся пожаловались на то, что накануне после ужина у	Ответ прокуратуры Иссык-Кульской области от 08.09.2022 г. №22/153-0021-8-20701619: «Материалы направлены прокурору района». Ответ начальника УВД от 22.09.2022 г. №6752: «Согласно

			<p>всех лиц, содержащихся в одной из камер, началось расстройство желудка. Однако, ночью постовой не разрешил им выйти в туалет. С их слов, в ответ на их крики и стук по двери камеры постовой устроил пожар. В знак протеста один из заключенных порезал себе руку. Обратиться с письменным заявлением заключенные отказались.</p>	<p>акту проведено служебное расследование, вынесено решение за №8/6738 и по приказу начальника УВД за №448 объявлены дисциплинарные взыскания четверым сотрудникам ОВД».</p> <p>Ответ прокурора района от 27.09.2022 г. №8-910/22: «Со стороны УВД Иссык-Кульской области были объявлены дисциплинарные взыскания следующим сотрудникам: 1. начальнику ПОМ с.Ананьево Б.Султангазиеву – «выговор», 2. заместителю начальника ОВД Иссык-Кульского района Э.Мусаеву – «предупреждение». 3. начальнику дежурной части ОВД Иссык-Кульского района Т.Бекматову – «предупреждение», 4. инспектору дежурной части ОВД Иссык-Кульского района Омураалы уулу Ислам – «предупреждение», 5. сотруднику ИВС ОВД Иссык-Кульского района К.Курманалиеву – «предупреждение».</p>
9	ИВС ОВД Лейлекского района Баткенской области	У.Атанов, начальник ИВС	<p>В отношении обвиняемого Ж.М. следственными судьями при определении меры пресечения вынесено постановление о содержании в ИВС ОВД Лейлекского района, сроком на один месяц, а обвиняемого Т.Х. - в ИВС УВД г.Ош и Ошской области, сроком на два месяца.</p>	<p>Ответ прокуратуры Баткенской области от 26.09.2022 г. №22/186-00-20-8-13-01853: «В отношении обвиняемого Ж.М. следователь Лейлекского РОВД Ж.Мамасалыев подал ходатайство о задержании в ИВС Лейлекского РОВД, его ходатайство было удовлетворено. Для принятия решения о дисциплинарном взыскании по отношению к следователю, допустившему это правонарушение, прокуратурой Баткенской области дано представление на имя начальника УВД Баткенской области».</p> <p>Ответ УВД Баткенской области (служба общественной безопасности) от 03.11.2022 г. №34-6/6184: «Проведено оперативное совещание в Баткенском УВД с участием заместителя начальника Службы общественной безопасности УВД, начальника ИВС, представителя прокуратуры</p>

				Баткенской области. По указанным недостаткам даны разъяснения и рекомендации, на сотрудников возложена обязанность усилить деятельность ИВС и вести ее на основании приказов МВД Кыргызской Республики». Ответ УВД Баткенской области (следственная служба) от 29.11.2022 г. №34-11/6730: «В связи с тем, что в отношении следователя следственной службы Лейлекского РОВД Ж.Мамасалыева не выявлено правонарушений, никакие меры не были приняты».
10	ИВС ОВД Лейлекского района Баткенской области	У.Атанов, начальник ИВС	Личные дела задержанных были заполнены беспорядочно. Отсутствовали постановления суда о продлении меры пресечения.	Ответ прокуратуры Лейлекского района от 27.09.2022 г. №22/138.00.0782-00638: «Прокуратурой Лейлекского района проведена проверка. 27.09.2022 г. на имя начальника УВД Баткенской области внесено предложение принять меры по устранению нарушений и их дальнейшему пресечению, рассмотреть дисциплинарную ответственность соответствующих сотрудников ОВД Лейлекского района за ненадлежащее исполнение служебных обязанностей и допущение нарушений». Ответ УВД Баткенской области (служба общественной безопасности) от 03.11.2022 г. №34-6/6184: «Проведено оперативное совещание в Баткенском УВД с участием заместителя начальника Службы общественной безопасности УВД, начальника ИВС, представителя прокуратуры Баткенской области. По указанным недостаткам даны разъяснения и рекомендации и на соответствующих сотрудников возложена обязанность усилить деятельность ИВС и вести ее на основании приказов МВД КР».
11	ИВС ОВД г.Кызыл-Кия Баткенской области	А.Примов, начальник ИВС	В отношении обвиняемых Б.К., Д.И., А.А. следственными судьями вынесены постановления об избрании меры	Ответ прокуратуры Баткенской области от 19.10.2022 г. №22/186-00-20-8/17-01996: «17.10.2022 г. внесено предложение начальнику Баткенского УВД с целью

			пересечения в виде содержания в ИВС ОВД г.Кызыл-Кия.	рассмотрения вопроса о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных сотрудников, допустивших правонарушения, об устранении и недопущении в дальнейшем нарушений законодательства». Ответ УВД Баткенской области (Служба общественной безопасности) от 29.11.2022 г. №34-6/6606: «07.11.2022 г. проведено оперативное совещание в Баткенском УВД. По указанным недостаткам даны разъяснения и принято решение о недопущении выявленных недостатков, ответственность возложена на начальника Кызыл-Кийского РОВД».
12	ИВС ОВД Баткенского района Баткенской области	А.Салманов, Начальник ИВС	Одна из камер ИВС не работает, поэтому в трех камерах было размещено по пять человек. При этом один из них в каждой камере спал на полу, т.к. в камерах имеется только четыре кровати. Задержанные пожаловались на то, что в камере очень холодно, т.к. разбито стекло. Отмечено неудовлетворительное состояние душевой, присутствует неприятный запах. Одна из душевых находилась в нерабочем состоянии. В некоторых камерах не было постельного белья.	Ответ прокуратуры Баткенского района от 26.10.2022 г. №8/1090-22: «На имя начальника Баткенского РОВД внесено предложение о принятии мер в отношении сотрудника милиции и других ответственных должностных лиц Баткенского РОВД». Ответ УВД Баткенской области (Служба общественной безопасности) от 09.11.2022 г. №34-6/6265: «09.11.2022 г. начальником службы общественной безопасности Баткенского УВД полковником Р.Сатыбалдиевым и старшим инспектором милиции капитаном К.Шайдуллаевым была проведена проверка ИВС Баткенского РОВД. Все выявленные недостатки устранены».
13	УВД ИВС г.Талас	Т.Момбеков, начальник ИВС	В ИВС содержатся лица, которые должны были содержаться в СИЗО	Ответ прокуратуры Кара-Бууринского района от 17.11.2022 г. №22/107-00-07-8/5-00770: «По результатам проверки на имя начальника УВД области внесено представление на устранение выявленных нарушений».
14	Психо-наркологическое отделение Баткенской областной объединенной больницы	Р.Салиев, заведующий отделением	Срок действия «Журнала проверки качества готовых блюд и допуска к ним» истек 9 ноября 2022 года, новый журнал не ведется. Нет данных по блюдам, поданным 6-9 октября 2022 года.	Ответ прокуратуры Баткенской области от 4.11.2022 г. №22/186-00-04-11-12-00922: «Внесено предложение на имя директора Баткенской областной объединенной больницы о привлечении соответствующих сотрудников к дисциплинарной

			<p>Качество и количество подаваемой еды не контролируется. Не было утвержденного «Меню». Специалист по вопросам диеты Б.Эгембердиева, в служебные обязанности которой входит проверка качества питания, работает в Баткенской областной больнице, расположенной в 7 км от психонаркологического отделения. На кухне не хватало посуды и не соблюдались правила ее мытья. Пациенты питались в 3 смены, при этом пожаловались на то, что еда подается в грязной посуде и очень маленькие порции. Не соблюдены правила противопожарной безопасности: на кухне оголены провода электрической плиты. В жилых комнатах нет термометров, установлены старые двери, стекла на окнах разбиты и заклеены скотчем, поэтому в комнатах постоянно холодно, сквозняк. Ванная комната и прачечная расположены в одной комнате, где установлен только один шкаф для вещей пациентов. Нет комнаты для досуга. Расположенный на улице туалет находился в неудовлетворительном состоянии.</p>	<p>ответственности за нарушения законодательства в психонаркологическом отделении больницы». Ответ директора Баткенской областной объединенной больницы от 23.11.2022 г. №01-1/277: «22.11.2022 г. состоялось собрание с участием медицинских работников, приняты соответствующие меры. Протокол №7 постановляет: «Диетсестре Б.Эгембердиевой вынести «предупреждение», а медбрату психоневрологического отделения А.Саттарову за халатное отношение к своей работе и ненадлежащее ее выполнение вынести «предупреждение»».</p>
15	КП №44 СИН при МЮ КР (г.Чолпон-Ата)	Т.Абдылдаев, начальник КП	<p>На продовольственном складе хранились не все продукты. Мясо отсутствовало, холодильники на складе и на кухне были пустые. Условия хранения продуктов не соответствовали нормам,</p>	<p>Ответ прокуратуры Иссык-Кульской области от 15.11.2022 г. №16-20/11: «Работа объемная по этому учреждению, срок продлен до 30.11.2022 г.». 01.12.2022 г. №16-20/13 получен промежуточный ответ от прокуратуры Иссык-Кульской области: «Необходимо</p>

			была отмечена полная антисанитария.	дополнительное время для окончательного ответа». На момент подготовки настоящего доклада ожидалось заключение созданных комиссий.
16	Воинская часть №2023 ПС ГКНБ КР	С.Токтосунов, командир воинской части	Национальному центру своевременно не сообщили о смерти 9 ноября 2022 года военнослужащего срочной службы.	Ответ Воинской части №2001 УГКНБ КР по Баткенской области от 06.12.2022 г. №559: «В дальнейшем будут неукоснительно выполнять рекомендации Национального центра, командиру воинской части №2023 полковнику С.Токтосунову вынесено «строгое предупреждение».