

ДОКЛАД

**Национального центра Кыргызской Республики
по предупреждению пыток и других жестоких,
бесчеловечных или унижающих достоинство
видов обращения и наказания**

за 2023 год

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА в 2023 году.....	5
РАЗДЕЛ 2. ОБЗОР СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК и ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ в КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ	
2.1. ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ.....	11
А. Доследственная стадия.....	14
В. Стадия следствия.....	21
С. Стадия судебного рассмотрения.....	24
D. Стадия исполнения наказания.....	27
2.2. ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ.....	31
2.3. ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ СТАЦИОНАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.....	32
2.4. ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В ДЕТСКИХ ИНТЕРНАТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ.....	35
2.5. РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРОХОДЯЩИХ СРОЧНУЮ СЛУЖБУ в ВОЙСКОВЫХ ЧАСТЯХ, в ЧАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ.....	37
РАЗДЕЛ 3. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПЫТКАХ, ЖЕСТОКОМ ОБРАЩЕНИИ и АКТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА в 2023 ГОДУ	
3.1. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПЫТКАХ И ЖЕСТОКОМ ОБРАЩЕНИИ, ПОСТУПИВШИМ в НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР в 2023 ГОДУ	
А. Заявления о пытках.....	38
В. Заявления о жестоком обращении.....	41
3.2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ АКТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПО НАРУШЕНИЯМ, ВЫЯВЛЕННЫМ в 2023 году.....	42
РАЗДЕЛ 4. СИСТЕМНЫЕ ПРИЧИНЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК.....	44
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.....	52
ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА за 2023 год.....	56

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с требованиями статьи 15 Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о Национальном центре) и пунктом 3 статьи 130 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики».

Ежегодный доклад основан на обобщении практики Национального центра, официальных данных государственных органов и аналитических материалов. Доклад включает в себя общий обзор ситуации с пытками в стране, информацию о мерах, предпринимаемых государством по искоренению системных причин в области обеспечения права на свободу от пыток, а также отражает уровень исполнения рекомендаций Национального центра и международных организаций. В докладе освещены нарушения положений Закона о Национальном центре со стороны отдельных государственных органов, описаны сложности, возникающие при реализации мандата Национального центра.

Кыргызская Республика ратифицировала ряд международных договоров по правам человека, включая Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и Факультативный протокол к данной Конвенции. В рамках обязательств по Факультативному протоколу в 2012 году был создан национальный превентивный механизм, новый независимый государственный орган в сфере защиты прав человека на свободу от пыток - Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Национальный центр, НЦПП).

2023 год был ознаменован юбилейным годом прав человека. 6 декабря 2023 года в г.Бишкек Национальным центром, совместно с Региональным отделением Управления Верховного комиссара ООН по правам человека в Центральной Азии, проведено торжественное мероприятие, приуроченное к 75-летию Всеобщей декларации прав человека.

Государством предпринимаются шаги по борьбе с пытками. Тем не менее, до настоящего времени продолжается практика физического насилия и психологического давления в местах лишения и ограничения свободы. Особую обеспокоенность вызывают факты смерти в закрытых учреждениях. Несмотря на вводимые меры по улучшению условий содержания, говорить о системном характере изменений и создании условий в местах лишения и ограничения свободы, отвечающих международным и национальным стандартам, еще рано.

Национальный центр в своих ежегодных докладах неоднократно сообщал о нарушении Закона в части воспрепятствования деятельности. Жогорку Кенеша Кыргызской Республики в соответствующих постановлениях указывал об исключении фактов воспрепятствования и вмешательства в деятельность НЦПП. Однако, подобные нарушения имеют место до настоящего времени. Так, в 2023 году было зафиксировано шесть фактов воспрепятствования. Данному нарушению способствует исключение в 2019 году уголовной и административной ответственности из законодательства, возникшая коллизия между соответствующими нормами действующих кодексов и статьи 18 Закона о Национальном центре, и, как следствие, безнаказанность виновных в воспрепятствовании лиц.

В целях эффективной реализации рекомендаций Национального центра, отражённых в постановлениях парламента, а также рекомендаций международных органов по правам человека в отношении Кыргызстана, в 2023 году продолжена деятельность межведомственных рабочих групп, в тесном взаимодействии с представителями государственных органов.

В первом разделе настоящего доклада представлена информация о деятельности НЦПП и основные статистические данные за 2023 год.

Второй раздел содержит общую информацию о ситуации с правом на свободу от пыток и жестокого обращения в Кыргызской Республике на разных стадиях уголовного процесса,

условиях содержания в учреждениях, подведомственных соответствующим министерствам и ведомствам, а также результаты опроса военнослужащих, проходящих срочную службу.

В третьем разделе представлены результаты рассмотрения заявлений о пытках и жестоком обращении, а также актов по выявленным Национальным центром нарушениям в 2023 году.

Четвертый раздел доклада посвящён системным причинам продолжающейся практики применения пыток и жестокого обращения, и рекомендаций по их устранению.

В заключении представлены выводы и рекомендации соответствующим государственным органам по улучшению ситуации по искоренению пыток и жестокого обращения.

К докладу приложен финансовый отчёт Национального центра за 2023 год.

РАЗДЕЛ 1.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА в 2023 году

За 2023 год Национальным центром проведено **879** превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы, из них: специальных – 836, всесторонних – 30, промежуточных - 13.

Диаграмма 1. Количество превентивных посещений, проведенных в 2023 году, с разбивкой по областям

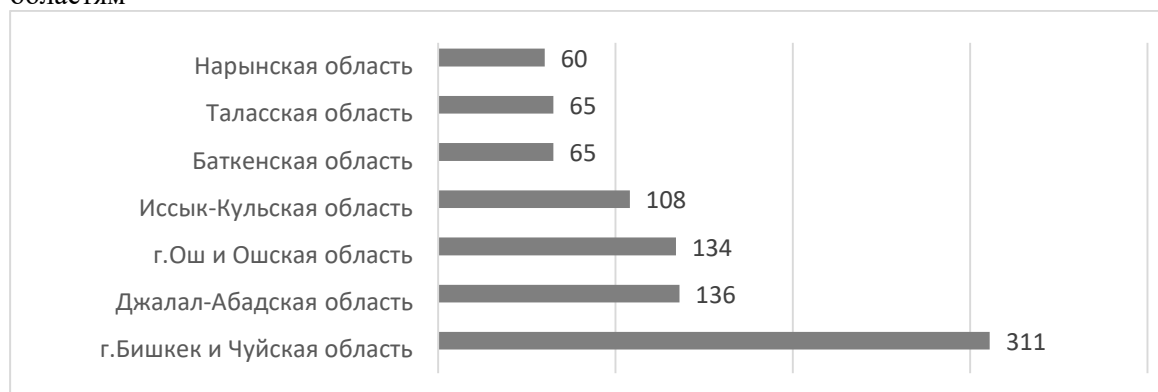


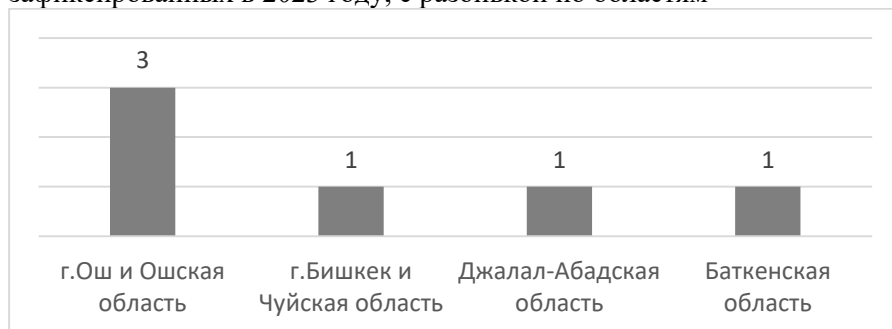
Диаграмма 2. Количество (%) превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы, проведенных в 2023 году, с разбивкой по подведомственности



Несмотря на неоднократные рекомендации Национального центра, изложенные в ежегодных докладах НЦПП и постановлениях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики,¹ об исключении воспрепятствования и вмешательства в деятельность Национального центра, подобные нарушения продолжают до настоящего времени.

¹ Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 мая 2016 года №566-VI, от 11 апреля 2018 года №2350-VI, от 25 октября 2018 года №2670-VI, от 18 сентября 2019 года №3245-VI, от 16 июня 2022 года №308-VII, от 16 июня 2022 года №309-VII, от 16 июня 2022 года №318-VII, от 19 апреля 2023 года №1102-VII.

Диаграмма 3. Количество фактов воспрепятствования деятельности Национального центра, зафиксированных в 2023 году, с разбивкой по областям



По всем фактам воспрепятствования были направлены заявления в органы прокуратуры, по результатам рассмотрения которых ни одно должностное лицо не понесло должного наказания.

По выявленным в ходе превентивных посещений нарушениям норм национального законодательства и стандартов гуманного обращения и условий содержания в закрытых учреждениях в 2023 году Национальным центром было составлено 142 акта.

Диаграмма 4. Количество актов Национального центра, составленных в 2023 году, с разбивкой по областям

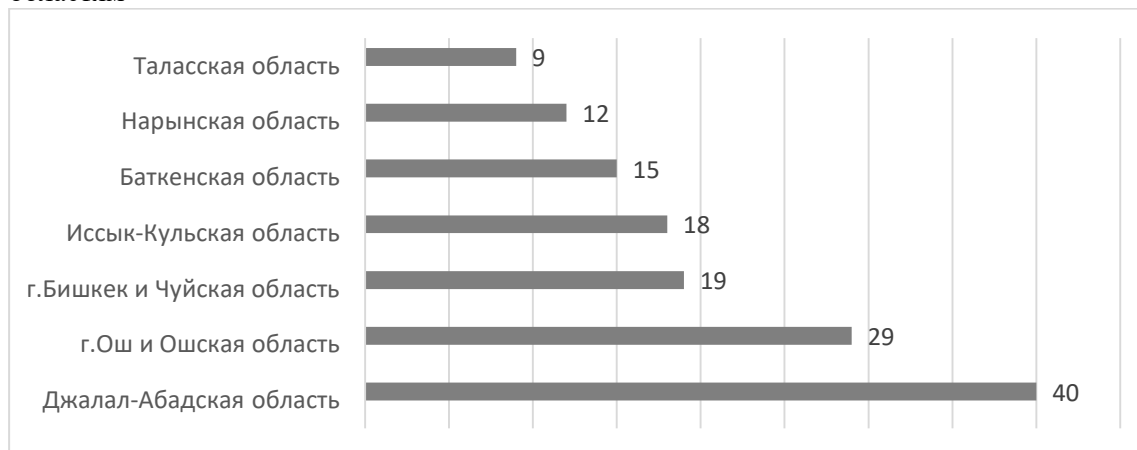
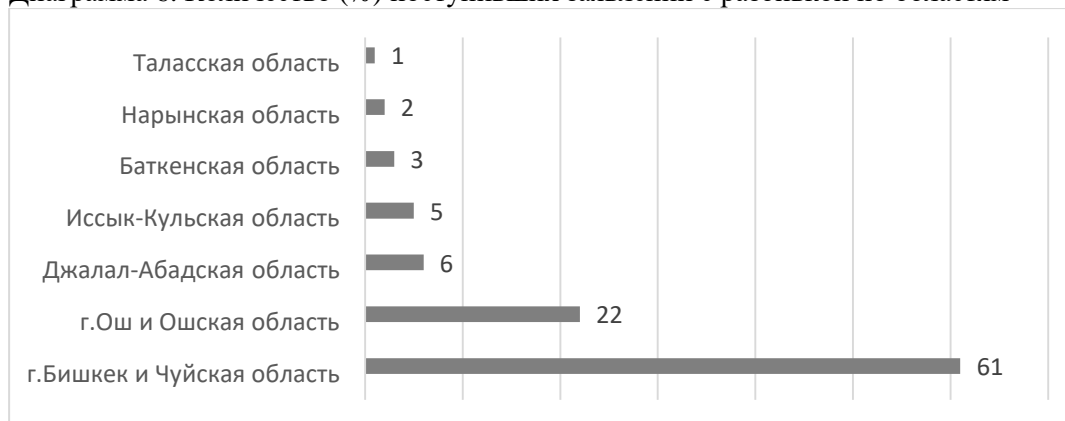


Диаграмма 5. Количество актов Национального центра, составленных в 2023 году в различных учреждениях, с разбивкой по подведомственности



В 2023 году поступило 167 заявлений, из них 59 с жалобами на пытки, 38 – на жестокое обращение, 22 – на неудовлетворительные условия содержания. В течение года Национальным центром было принято 140 граждан, обратившимся за помощью по различным вопросам, Предоставлено более 200 консультаций.

Диаграмма 6. Количество (%) поступивших заявлений с разбивкой по областям



В целях эффективной реализации рекомендаций Национального центра, отражённых в Постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2022 года №318-VII, было инициировано создание межведомственной рабочей группы из числа сотрудников Национального центра и соответствующих государственных органов. В рамках данной деятельности были проведены ряд рабочих встреч и три круглых стола.



Фото 1, 2, 3, 4. Расширенные заседания межведомственной рабочей группы по реализации рекомендаций Национального центра, изложенных в постановлениях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. г. Бишкек, 11 марта, 6 апреля, 29 августа и 30 ноября 2023 года

Благодаря эффективной деятельности межведомственной рабочей группы, были достигнуты следующие результаты:

- а) Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики (далее - МТСОМ) издан Приказ от 21 июня 2023 года №93 «Об утверждении Инструкции по незамедлительному оповещению Национального центра о фактах смерти получателей государственных услуг, находящихся в социальных стационарных учреждениях и реабилитационных центрах».
- б) Министерством внутренних дел Кыргызской Республики (далее – МВД) издано Распоряжение от 30 мая 2023 года №478-рот:
 - «Об организации обеспечения пропускного режима внутри режимного объекта органов внутренних дел в части включения о беспрепятственном доступе

сотрудников Национального центра к режимным объектам органов внутренних дел»,

— «О незамедлительном оповещении (в течение двух часов) Национального центра по фактам смерти лиц, содержащихся в ИВС или в учреждениях органов внутренних дел».

с) Службой исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики (далее - СИН) утверждено Распоряжение от 18 мая 2023 года,² в соответствии с которым на соответствующих сотрудников подведомственных учреждений возложены следующие обязанности:

- не позднее двух часов с момента установления смерти лица уведомить Национальный центр;
- обеспечить Национальному центру беспрепятственный доступ в учреждение;
- по письменному запросу Национального центра предоставлять необходимую информацию.

d) Министерством цифрового развития Кыргызской Республики усилена работа по регистрации и документированию осужденных. В частности, в каждом Центре обслуживания населения (ЦОН) страны выделено отдельное «окно» для приема документов осужденных, с целью получения свидетельства о рождении или паспорта, назначения инвалидности. Помимо этого, создана мобильная группа по документированию осужденных, в задачи которой входит посещение учреждений СИН на ежемесячной основе.

Национальный центр проводит активную работу в рамках созданного в 2013 году Координационного совета по правам человека при Кабинете Министров Кыргызской Республики, внося предложения по вопросам предупреждения пыток и улучшения условий содержания в закрытых учреждениях.

В 2023 году, совместно с Коалицией против пыток в Кыргызстане, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, был проведен второй этап специального исследования «Атлас условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторах временного содержания органов внутренних дел».³ Результаты исследования позволяют отслеживать динамику соблюдения прав лиц, содержащихся в местах предварительного заключения.⁴

В 2023 году Национальный центр представил альтернативный доклад в Комитет ООН по правам ребёнка, в котором были освещены актуальные проблемы исполнения положений соответствующей Конвенции.⁵

Одной из основных задач Национального центра является разработка и реализация просветительских и образовательных мероприятий, направленных на устранение причин и условий, влекущих применение пыток и жестокого обращения. В 2023 году сотрудниками Национального центра было проведено 65 лекций, 16 семинаров, 15 тренингов, 11 круглых столов и шесть конференций. Кроме того, подготовлено более 40 публикаций на официальном веб-сайте и социальных страницах НЦПП, даны интервью в СМИ.

27 июня 2023 года, совместно с Коалицией против пыток в Кыргызстане, при поддержке Регионального отделения Управления Верховного Комиссара ООН по правам человека для Центральной Азии (далее – УВКПЧ ООН), проведен круглый стол «Кыргызстан на пути искоренения пыток: проблемы, достижения и перспективы», приуроченный к Международному дню в поддержку жертв пыток.

² Письмо Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики от 19 мая 2023 года №100/02-750.

³ Первый этап специального исследования был проведен совместно с Коалицией против пыток в Кыргызстане в 2022 году.

⁴ См. <https://npm.kg/ru/atlas/>.

⁵ Подробная информация представлена в разделе 2.4 настоящего доклада.



Фото 5, 6. Конференция «Кыргызстан на пути искоренения пыток: проблемы, достижения и перспективы». г.Бишкек, 27 июня 2023 года

9 июня 2023 года, в рамках информационно-просветительской кампании «Зомбулукка каршы биригели» Национальным центром и Коалицией против пыток в Кыргызстане, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, была проведена интеллектуально-развлекательная игра Quiz Night, с участием 14-ти команд, представленных государственными органами, неправительственными организациями и СМИ.



Фото 7, 8. Интеллектуально-развлекательная игра Quiz Night. г.Бишкек, 9 июня 2023 года

6 декабря 2023 года Национальным центром, совместно с УВКПЧ ООН, проведено торжественное мероприятие, приуроченное к 75-летию Всеобщей декларации прав человека «Реализация Плана действий Кыргызской Республики по правам человека на 2022-2024 годы».



Фото 9, 10, 11. Торжественное мероприятие, приуроченное к 75-летию Всеобщей декларации прав человека. г.Бишкек, 6 декабря 2023 года

22 ноября 2023 года Национальным центром и Коалицией против пыток в Кыргызстане, при поддержке Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке, был проведен круглый стол по обсуждению результатов специального исследования условий содержания в ИВС и мест отбывания ареста органов внутренних дел. В мероприятии приняли участие руководители изоляторов временного содержания, сотрудники МВД, представители международных и национальных правозащитных организаций.



Фото 12,13,14. Круглый стол по обсуждению результатов специального исследования условий содержания в ИВС ОВД и мест отбывания ареста органов внутренних дел. г. Бишкек, 22 ноября 2023 года

В марте 2023 года Национальный центр, совместно с общественным фондом «Бир Дуино - Кыргызстан», разработал и представил в Совет по правам человека ООН краткий обзор по продвижению Универсального периодического обзора в Кыргызстане.

В период июль-август 2023 года Национальным центром, при поддержке Женевского центра по управлению сектором безопасности, проведен опрос солдат срочной службы, с целью определения уровня соблюдения гражданских, политических, экономических и социальных прав во время несения ими обязательной военной службы⁶.

Совместно с Ассоциацией по защите прав человека в уголовном процессе «Article-9» подготовлено шесть аналитических записок (Policy paper) по темам:

- «Вопросы обеспечения прав лиц с тяжелыми заболеваниями, содержащихся в учреждениях Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики»,⁷
- «Смертность в учреждениях Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики»,⁸
- «Опыт Кыргызстана по внедрению принципов «Стамбульского протокола»: итоги и перспективы»,⁹
- «Проблемы, с которыми сталкиваются женщины в уголовном процессе»,¹⁰
- «Нарушение сроков содержания подозреваемых, первично-задержанных лиц в изоляторах временного содержания Министерства внутренних дел Кыргызской Республики»,¹¹
- «Вопросы выплаты компенсации и возмещения ущерба жертвам пыток в Кыргызской Республике». ¹²

Также при поддержке «Article-9» подготовлено шесть тематических специальных репортажей по актуальным социально-значимым темам и нарушениям законодательства:

- «Переход медицинской службы СИН в ведение Министерства здравоохранения»¹³,
- «И дольше века длится день...»¹⁴,
- «Мера пресечения»¹⁵,
- «Правонарушение и наказание»¹⁶,
- «Безнаказанность и круговая порука»¹⁷,
- «Коллекторы»¹⁸.

⁶ https://npm.kg/wp-content/uploads/2023/04/Opros-soldat-srochnoi-voennoi-sluzhby-2022_.pdf.

⁷ <https://npm.kg/wp-content/uploads/2017/03/Voprosy-obespecheniya-prav-lits-s-tyazhelymi-zabolevaniyami-soderzhashhihsya-v-uchrezhdeniyah-v-SIN-pri-Ministerstve-yustitsii-Kyrgyzskoj-Respubliki.pdf>.

⁸ https://npm.kg/wp-content/uploads/2023/04/polisi-1_10.04.23-g.pdf.

⁹ https://npm.kg/wp-content/uploads/2023/06/polisi-2_stambulskij-protokol.pdf.

¹⁰ <https://npm.kg/wp-content/uploads/2023/05/Problemy-s-kotorymi-stalkivayutsya-zhenshiny-v-ugolovnom-protsesse-1.pdf>.

¹¹ <https://npm.kg/wp-content/uploads/2023/05/polisi-5-Narushenie-srokov-soderzhaniya-v-IVS.pdf>.

¹² https://npm.kg/wp-content/uploads/2023/06/Polisi-8-Vozmeshhenie-vreda_.pdf.

¹³ <https://npm.kg/ru/video/>.

¹⁴ <https://npm.kg/ru/video/i-dolshe-veka-dlitsya-den/>.

¹⁵ <https://npm.kg/ru/video/>.

¹⁶ <https://npm.kg/ru/video/pravonarushenie-i-nakazanie/>.

¹⁷ <https://npm.kg/ru/video/beznakazannost-i-krugovaya-poruka-pytki-prodolzhayutsya/>.

¹⁸ https://www.facebook.com/npm.KG/?locale=ru_RU.

РАЗДЕЛ 2.

ОБЗОР СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК и ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1 ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Международное право запрещает применение пыток, в том числе в условиях вооруженных конфликтов или чрезвычайных ситуаций, без каких-либо исключений. На сегодняшний день предприняты серьезные шаги по созданию правовых рамок для обеспечения запрета пыток и наказания за их совершение. Тем не менее, пытки и жестокое обращение не искоренены и, по-прежнему, безнаказанно применяются.

Проведенное в 2022 году в изоляторах временного содержания органов внутренних дел и следственных изоляторах СИН исследование¹⁹ подтвердило масштабность проблемы, в частности, каждый пятый (20,6%) содержащийся под стражей респондент заявил о применении к нему пыток и жестокого обращения. Результаты исследования также показали, что в большинстве случаев (81,6%) пытки применяются с целью получения признательных показаний. В качестве методов пыток, чаще всего, указываются: избиение руками и ногами, удушение целлофановым пакетом, использование электрического тока, обливание холодной водой, изнасилование милицейской дубинкой или угроза такового, а также различные методы психологического насилия.

Большой проблемой остается процесс вынесения постановления об отказе в возбуждении уголовного дела по факту пыток и обжалование его в судебных органах. Этот процесс может затянуться на несколько лет в случае, если судья признает постановление следователя об отказе в возбуждении уголовного дела незаконным и необоснованным, после чего следователь вновь выносит такое же постановление.

По всем делам, которые были изучены,²⁰ ни один сотрудник правоохранительных органов не был отстранён от должности во время проведения проверки. И это обоснованно, поскольку доследственная проверка проводится без возбуждения уголовного дела. Такое отношение следователей даёт возможность сотрудникам правоохранительных органов, предположительно применившим пытки, оказывать давление на жертву пыток, используя служебное положение. Не проводились полноценные мероприятия по опросу свидетелей и сохранению медицинских доказательств, искусственно превышались сроки предварительной проверки.

Кроме этого, при проведении следственных действий в ходе досудебного производства по возбужденному уголовному делу жертва принимает участие в более чем 50% следственных действий – судебно-медицинской, судебно-психологической, комплексной судебной психолого-психиатрической экспертизах; допросах; очной ставке; осмотрах места происшествия; взятии показаний на месте и др. При этом прокурор или следователь в ходе досудебного производства направляет информацию в учреждение, на действия сотрудников которого поступило заявление, с просьбой провести проверку указанного в заявлении факта применения пыток. В такой ситуации жертва пыток вынуждена встречаться с сотрудниками, применившими в отношении нее пытки, в связи с чем повторно испытывает стресс, давление и чувство беспомощности.

Ниже представлен анализ существующих проблем при рассмотрении уголовных дел по фактам пыток и освещены рекомендации по их решению.

- 1) Уголовное законодательство Кыргызской Республики не предусматривает возможности применения международных договоров по правам человека

¹⁹ Специальное исследование «Индекс применения пыток». 2022 год. <https://npm.kg/ru/indeks-praktiki-primeneniya-pytok/>.

²⁰ <http://birduino.kg/pressaru/otchet-bdk-po-delam-po-pyitkam-rekomendaczii>.

Кыргызская Республика взяла на себя международные обязательства по абсолютному запрету пыток и осуществлению соответствующей политики по борьбе с ними на национальном уровне. Так, статья 7 Международного пакта о гражданских и политических правах устанавливает абсолютный запрет пыток и жестокого обращения. Согласно данному запрету, никакая причина, в том числе приказ вышестоящего лица или представителя государственной власти, не может быть причиной оправдания пыток. Конституция Кыргызской Республики гарантирует абсолютный запрет применения пыток и бесчеловечного обращения в отношении кого-либо (статья 56). Уголовный кодекс предусматривает уголовную ответственность за применение пыток (статья 137).

Положения нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регулирующих порядок уголовного судопроизводства, подлежат применению только при условии их включения в Уголовно-процессуальный кодекс.²¹ Из смысла статей 1 и 2 УПК становится ясно, что Конституция имеет прямое действие, и УПК основан, в том числе, на международных нормах и договорах. Однако, о каком-либо их действии не упоминается. Статья 3 УПК исключает возможность применения положений национальных законов, регулирующих порядок уголовного судопроизводства без включения их в данный кодекс.

В статье 2 ч.2 УПК сделана оговорка: «Уголовное судопроизводство на территории Кыргызской Республики, независимо от места совершения преступления, ведется в соответствии с настоящим Кодексом, если международными договорами Кыргызской Республики не установлены иные правила действия настоящего Кодекса в пространстве». Однако, эта оговорка делается исключительно в отношении действия Кодекса в пространстве, что, в свою очередь, подразумевает особенности применения мер уголовного воздействия на иностранцев, лиц без гражданства, представителей международных организаций и дипломатических служб. Эта часть также подтверждается статьей 4 УПК.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что международные договоры по правам человека, принципы и нормы не могут применяться в уголовном судопроизводстве, если они в нём не отражены в момент рассмотрения дела.

2) Между сообщением о преступлении и до начала досудебного производства имеется дополнительный механизм фильтрации заявлений в виде Журнала учета информации

Жертва пыток может обратиться с заявлением в органы прокуратуры, органы внутренних дел и органы национальной безопасности. Согласно статье 98 ч.4 п.9 Конституционного закона «О прокуратуре», военнослужащие, военнообязанные, призванные на сборы и лица, подвергшиеся пыткам со стороны сотрудников органов национальной безопасности, обращаются с заявлением в Военную прокуратуру.

В национальном законодательстве минимальные требования, которые должен предпринимать следователь или прокурор по любому сообщению о преступлении, изложены в статье 153 УПК. Дальнейшие следственные действия возможны только после возбуждения уголовного дела. Решение о возбуждении уголовного дела или об отказе в его возбуждении должно быть принято незамедлительно, но не позднее 10 суток с момента регистрации повода к началу досудебного производства. В случае невозможности принятия решения в указанный срок, этот срок может быть продлен прокурором до 20 суток по мотивированному постановлению следователя.

Важно отметить некоторые аспекты законодательства и практики, ведущие к возможности сокрытия сообщений о преступлении, в том числе пыток. Так, в соответствии со статьей 144 УПК «Досудебное производство осуществляется в форме последовательной проверки и следствия. Досудебное производство начинается с момента внесения сведений в Единый реестр преступлений до направления дела в суд, прекращения уголовного дела либо отказа в возбуждении уголовного дела».

Порядок Регистрации в ЕРП регулируется Временным положением «О Едином реестре преступлений и проступков», в котором введена дополнительная возможность

²¹ Уголовный кодекс Кыргызской Республики. Статья 1.

предварительной проверки заполнения Журнала учета информации (ЖУИ). Так, в соответствии с пунктом 7 «Должностные лица правоохранительных органов (дежурный и помощник дежурного) принимают информацию о любом происшествии, в том числе о преступлении или проступке, и производят ее фиксацию в журнале учета информации...» и с пунктом 13, прокурор, руководитель следственного подразделения, начальник органа дознания, в соответствии с компетенцией, установленной УПК, а также должностное лицо правоохранительного органа обеспечивают незамедлительную передачу прокурору, следователю, уполномоченному лицу органа дознания зарегистрированные в журнале учета информации заявления и сообщения о преступлениях или проступках, которые в соответствии со статьей 149 УПК безотлагательно, не позднее 24 часов, обязаны внести сведения в ЕРПП. Согласно пункту 14, в случае если зафиксированная в журнале учета информации информация о преступлении или проступке не содержит признаков, свидетельствующих о совершенном преступлении или проступке, либо она не подтвердилась при проверке соответствующим уполномоченным должностным лицом органа дознания, следователем, прокурором, в течение 24 часов (с момента регистрации в журнале учета информации) принимается одно из следующих решений: 1) на основании рапорта должностного лица правоохранительного органа, с согласия руководителя либо его заместителя, оставляется без рассмотрения и хранится в номенклатурном деле (наряде) вместе с подтверждающими документами.

Таким образом, в случаях, когда информация о применении пыток поступает в ЖУИ, у лица, зарегистрировавшего информацию, имеется реальная возможность списать дело в номенклатурное внутриведомственно, ещё до начала досудебного производства. Наличие такой возможности не позволяет участникам уголовного процесса получить доступ к материалам дела, обжалованию действий и другим правам, предусмотренным уголовно-процессуальным законодательством. Также, в силу статьи 40 УПК «Права и обязанности потерпевшего возникают у физического или юридического лица с момента вынесения постановления о признании его потерпевшим... Следователь, суд обязаны признать лицо потерпевшим с момента получения заявления о совершении преступления или заявления о привлечении лица в качестве потерпевшего». В силу вышеуказанного, при регистрации заявления в ЖУИ и списании дела в номенклатурное, заявитель фактически лишён прав потерпевшего.

Выводы:

1. Уголовное законодательство не предусматривает возможности применения международных договоров по правам человека в уголовном процессе.
2. Между сообщением о преступлении и до начала досудебного производства имеется дополнительный механизм фильтрации заявлений в виде ЖУИ. Эта стадия проверки сообщений о преступлениях/сообщениях/происшествиях, неурегулированная уголовно-процессуальным законодательством, предоставляет возможность проведения проверки должностными лицами и списания дел - без контроля следственного судьи. Такой механизм может быть использован как один из коррупционных, а также применен в целях снижения статистики преступности/раскрываемости.
3. Наличие стадии предварительной проверки фактически лишает процессуальных гарантий участников уголовного судопроизводства, предусмотренных национальным законодательством и международными стандартами.
4. Предварительная проверка заявлений о пытках производится в течение необоснованно длительного времени, судебные экспертизы назначаются несвоевременно, когда исчезают следы телесных повреждений. Результатом этого является прекращение дел. Цикл «проверка—отказ—отмена—проверка» может длиться достаточно долго, из-за чего, во многих случаях, безвозвратно утрачиваются доказательства.
5. Расследование заявлений о пытках и жестоком обращении неэффективно: следствие длится долго, некачественно, судебные процессы в отношении лиц, обвиняемых в пытках, превышении должностных полномочий, необоснованно затягиваются. В это же время в отношении заявителей практикуются репрессии.

6. Отсутствует независимый орган по расследованию пыток, который бы соответствовал требованиям эффективного механизма правовой защиты. Согласно статье 159 ч.6 УПК, следствие по уголовным делам о преступлениях против здоровья, в частности, по статье 137 УК («Пытки») проводится следователями органов национальной безопасности и органов внутренних дел, при том, что большинство жалоб на пытки поступает именно на сотрудников органов внутренних дел, а для ГКНБ, ввиду большой занятости и существа работы, пытки не являются приоритетным направлением.
7. Законодательство Кыргызской Республики не предусматривает в полной мере ответственность следователей за неполноту расследования и нарушение установленных сроков расследования.

А. ДОСЛЕДСТВЕННАЯ СТАДИЯ

НАРУШЕНИЕ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК В ОТНОШЕНИИ ЗАДЕРЖАННЫХ, ОБВИНЯЕМЫХ В СОВЕРШЕНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

В ходе превентивных посещений ИВС органов внутренних дел в Национальный центр поступило пять заявлений о пытках, из которых одно было снято с контроля в связи с прекращением уголовного дела. Ниже представлена краткая информация о ходе рассмотрения данных заявлений.

(1) ОВД Жайыльского района

17 апреля 2023 года в Национальный центр поступило сообщение о пытках задержанного М.Д. в ОВД Жайыльского района, с целью получения признательных показаний в совершении кражи. В ходе проведения медицинского освидетельствования сотрудники данного ОВД оказывали давление на медицинский персонал и М.Д. с тем, чтобы скрыть факт получения телесных повреждений.

18 апреля 2023 года заявление М.Д. было направлено Национальным центром в прокуратуру.²² Одновременно было направлено письмо в адрес Генеральной прокуратуры по вопросу обеспечения безопасности М.Д.²³ В тот же день была назначена судебно-медицинская экспертиза, согласно заключению которой от 19 апреля 2023 года на ногах и коленных суставах М.Д. обнаружены ссадины, размерами от 0,5 до 2,5 см, покрытые корочкой темно-красного цвета.

Однако, через неделю, в ходе доследственной проверки М.Д. обратился в прокуратуру Жайыльского района со встречным заявлением об оставлении его обращения без рассмотрения. Для определения наличия и степени тяжести психологического вреда здоровью 9 мая 2023 года была назначена судебная психолого-психиатрическая экспертиза, на которую М.Д. не явился.



Фото 15, 16. Следы телесных повреждений на теле М.Д.

(2) ОВД г.Балыкчы

В ходе посещения ИВС ОВД г.Балыкчы 11 апреля 2023 года с заявлением о пытках обратился задержанный Ж.Э. Он сообщил, что был жестоко избит сотрудниками в здании

²² Письмо Национального центра от 24.04.2023 г. №13-20/144.

²³ Письмо Национального центра от 26.04.2023 г. №13-20/206.

ОВД г.Балыкчы. При визуальном осмотре Национальный центр зафиксировал множественные гематомы и ссадины по всему телу Ж.Э.

Материалы были переданы в прокуратуру. По итогам расследования было отказано в возбуждении уголовного дела на основании поданного встречного заявления Ж.Э.



Фото 17, 18. Следы телесных повреждений на теле и лице Ж.Э.

(3) ИВС УВД г.Ош

13 мая 2023 года в ходе посещения ИВС УВД г.Ош был выявлен факт применения пыток по отношению к А.Ш. Он сообщил, что в кабинете второго этажа здания УВД г.Ош был подвергнут пыткам с использованием полиэтиленового пакета и электрического тока со стороны сотрудников милиции. А.Ш. отказался обращаться с письменным заявлением.



Фото 19, 20. Следы телесных повреждений на теле и голове А.Ш.

(4) ОВД Сокулукского района

27 июля 2023 года, в ходе посещения ИВС ОВД Сокулукского района, к сотрудникам Национального центра обратился Д.А. с заявлением о том, что 20 июля 2023 года в здании ОВД Сокулукского район он был подвергнут пыткам со стороны сотрудников милиции, которые одевали ему полиэтиленовый пакет с раствором уксуса внутри. С его слов, пытки продолжались с 11 ночи до 4 часов утра.

Материалы по данному факту переданы в УГКНБ по Чуйской области. На момент подготовки настоящего доклада, согласно ответу УГКНБ, в рамках доследственной проверки проводятся следственно-оперативные мероприятия, назначены соответствующие экспертизы.



Фото 21, 22. Следы телесных повреждений на теле Д.А.

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Всего в республике функционирует 45 изоляторов временного содержания. При этом семь из них (15.6%) расположены в подвальных помещениях (ИВС ОВД Кара-Суйского, Сокулукского, Кызыл-Кийского, Кадамжайского, Ак-Таалинского, Сузакского районов и г.Нарын). Два ИВС находятся в полуподвальных помещениях (ИВС УВД г.Ош и ОВД Ала-Букинского района).

В рамках второго этапа специального исследования «Атлас условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторах временного содержания органов внутренних дел», проведенного Национальным центром и Коалицией против пыток в Кыргызстане в 2023 году, было выявлено 36 нарушений, по которым составлены и направлены в соответствующие государственные органы акты. По итогам рассмотрения органами прокуратуры были внесены акты прокурорского реагирования, требования и предписания руководству органа внутренних дел. Однако, акты прокурорского реагирования не дают должного эффекта, т.к. руководство ОВД признает их формально, рассматривая в протокольном порядке. В ряде случаев начальствующему составу ИВС выносятся лишь устное предупреждение.

Основные выявленные нарушения:

- ни в одном ИВС республики не соблюдаются температурный режим, нормы влажности, освещения и вентиляции;
- отсутствуют душевые кабины в камерах;
- отсутствует трехразовое питание (за исключением ИВС ГУВД г.Бишкек);
- в 13,3% ИВС отсутствуют санузлы (ИВС ОВД Сокулукского, Иссык-Атинского, Кеминского, Московского, Жайыльского, Панфиловского районов);
- в 85% ИВС отсутствуют туалеты в камерах, только в 7 туалет расположен внутри;
- в 29% ИВС нет кроватей, задержанные спят на полу или на деревянных топчанах;
- камеры ИВС не оснащены полками, вешалками, урнами, письменными столами;
- 80% противошоковых аптечек в ИВС не пригодны к использованию;
- не оснащены прогулочные дворы: отсутствуют скамейки, спортивный инвентарь;
- отсутствует вентиляция и искусственное освещение в камерах, имеется плесень на стенах и потолке;
- отсутствует холодная и горячая вода в душевых комнатах;
- во всех ИВС полностью отсутствуют какие-либо специфические условия для задержанных женщин, которые бы соответствовали их биологическим особенностям и потребностям.

Условия содержания в ряде ИВС ОВД задержанные оценивают как бесчеловечные. К примеру, в камерах ИВС ОВД Сокулукского района, расположенного в полуподвальном помещении, отсутствуют санузлы, окна не соответствуют стандартам. Из-за отсутствия стекол в оконных проемах в камерах очень холодно.

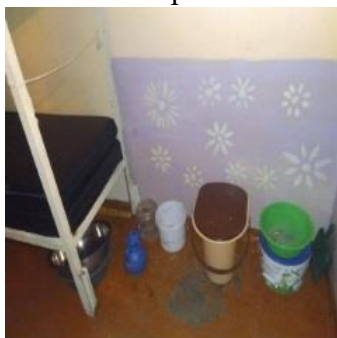


Фото 23. В камере ИВС ОВД Сокулукского района для отправления естественных нужд используются ведра с крышкой или чашами



Фото 24. Антисанитария в душевой ИВС ОВД Сокулукского района



Фото 25. В камере ИВС ОВД Сокулукского района спальное место используется для хранения посуды и принятия пищи

Также установлено несоблюдение нормы об обязательном медицинском освидетельствовании лиц при каждом их водворении, особенно при первичном помещении в изоляторы. Максимальное количество таких нарушений было зафиксировано в ИВС ОВД г.Джалал-Абад, где составлены акты об отсутствии медицинского освидетельствования у **19 содержащихся**.

Медицинское освидетельствование по форме №033-у не проводится в ИВС ОВД Жумгалского и Ак-Талинского районов Нарынской области, а в ИВС ОВД Лейлекского, Баткенского, Алайского и Араванского районов осуществляется не при каждом водворении в изолятор. Также выявлено заполнение не в полном объеме медицинской формы №033-у медицинскими работниками территориальных медицинских учреждений Министерства здравоохранения города Токмок и Сокулукского района (отсутствует дата и место заполнения, Ф.И.О., штамп и подпись осматривающего врача).

Национальный центр подчеркивает, что, за исключением трех изоляторов временного содержания (ИВС ГУВД г. Бишкек, УВД городов Ош и Балыкчы), в штате ИВС отсутствуют сотрудницы женского пола, что приводит к гендерной дискриминации и нарушению прав задержанных женщин.

Только в трех изоляторах имеется медицинский кабинет. Так, в штате ИВС ГУВД г. Бишкек и ИВС УВД г. Ош имеется фельдшер, работающий в оборудованном в соответствии со стандартами медицинском кабинете. В ИВС ОВД г. Балыкчы имеется медицинский пункт, где фельдшер работает на полставки.

Национальный центр особо подчеркивает грубое нарушение, связанное с **продолжающейся практикой строительства изоляторов временного содержания в подвальных и полуподвальных помещениях**. Так, несмотря на неоднократные обращения НЦПП в прокуратуру Нарынской области, в подвале строящегося нового здания ОВД планируется расположить ИВС.

Так же, как и в предыдущие годы зафиксированы факты незаконного содержания под стражей в ИВС свыше 48 часов, а также неправильное применение норм закона о возможности содержания лиц до десяти дней в ИВС. В частности, в ИВС ОВД Джалал-Абадской области было выявлено превышение сроков содержания под стражей **38 лиц** и факт незаконного задержания одного лица.

Следует особо отметить грубое нарушение относительно перевода девяти лиц из СИЗО УГКНБ по Джалал-Абадской области в ИВС ОВД г.Джалал-Абад, на основании постановления следователя УГКНБ по Джалал-Абадской области, согласованного с прокуратурой Джалал-Абадской области. При изучении личных дел этих лиц выявлено, что приговор в их отношении ещё не вынесен. Кроме того, в постановлениях следователями не указано какие именно следственные действия необходимо выполнить в г.Джалал-Абад для их перевода в ИВС ОВД г.Джалал-Абад, учитывая, что СИЗО УГКНБ и ИВС ОВД находятся в черте одного города. Ответ Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики²⁴ содержал информацию об отсутствии нарушений, в связи с недостатком мест в СИЗО УГКНБ. При этом СИЗО УГКНБ рассчитан на 28 человек, внутри здания расположен ИВС на содержание четырех человек.

Следует обратить особое внимание на следующие нарушения:

- В отношении 11 лиц протокол задержания был составлен в течение трех часов с момента фактического задержания.
- В отношении трех лиц протокол задержания был составлен в период от 6 до 12 часов (ОВД Кара-Сууйского и Ноокатского районов).
- Девять лиц с момента фактического задержания до момента доставления их в ИВС и составления протокола задержания содержались в машине (ОВД городов Ош и Баткен, ОВД Ноокатского, Узгенского, Кара-Сууйского и Лейлекского районов).

²⁴ Письмо Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики от 23 мая 2023 года №08-04.

- Двое задержанных имели процессуальный статус подозреваемого, а 12 человек содержались в ИВС в статусе обвиняемого и должны были быть переведены в СИЗО (ОВД Кадамжайского, Сузакского, Таш-Комурского, Жалал-Абадского районов).
- В ИВС ОВД Кадамжайского района лицо содержалось на протяжении 30 дней, в ИВС ОВД Лейлекского района - 42 дней, в ИВС ОВД Узгенского района – в течение четырех месяцев. Сроки содержания троих лиц в ИВС ОВД г.Баткен составили 25 дней, 7 месяцев и 8 дней, один год.

Выводы специального исследования:

- Большинство ИВС ОВД республики до настоящего времени не отвечают международным и национальным стандартам. Ряд ИВС не исполняют рекомендации Национального центра, выработанные в 2022 году.
- Продолжается практика превышения сроков содержания под стражей в ИВС свыше предусмотренных законом 48 часов, и неверное толкование нормы о возможности содержать лиц до 10 дней.
- Не во всех ИВС исполняется требование об обязательном медицинском освидетельствовании при каждом водворении и, особенно, при первичном помещении лица в изолятор. Медицинская форма №003-у заполняется некачественно и не в полном объеме.

Стоит отметить положительные изменения. В ходе посещений отмечено уменьшение количества жалоб задержанных на условия содержания. В ряде ИВС проведены ремонтные работы, установлены видеокамеры с учетом всех «слепых зон» учреждения, проведен ремонт сантехнического оборудования и отопительной системы, расширены оконные проемы, окна застеклены, производится замена дверей камер, приобретена пластиковая посуда для приема пищи, постельные принадлежности и постельное белье.

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ ЛИЦ, ЗАДЕРЖАННЫХ В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ

28 октября 2021 года вступил в силу новый Кодекс «О правонарушениях». В рамках проводимой реформы в судебной и правоохранительной системе Кабинетом Министров утверждено постановление «Об утверждении порядка функционирования мест отбывания ареста и требований к содержанию лиц, подвергнутых аресту» от 7 февраля 2022 года №55. Данным документом также утвержден Порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту.

Под «арестом» понимается содержание правонарушителя в условиях изоляции от общества, в местах, определяемых органами внутренних дел. При ОВД создаются и функционируют:

- специальные приемники ОВД для содержания лиц, подвергнутых аресту (далее - спецприемники);
- помещения при дежурных частях территориальных подразделений ОВД для содержания лиц, подвергнутых аресту (далее - помещения при дежурных частях).

С принятием Кодекса «О правонарушениях» в стране ужесточили наказание за мелкие проступки и нарушения, за которые ранее, чаще всего, наказывали штрафом. К примеру, был введен административный арест. То есть, за неповиновение законному требованию сотрудника милиционера, человека теперь могут арестовать по решению суда на срок до семи суток.²⁵ При этом необходимо отметить, что срок подобного административного задержания до суда не должен превышать трех часов, но, в исключительных случаях, этот срок может быть продлен до 48 часов.²⁶ Соответственно, еще до принятия решения о виновности или невиновности человека, он может быть лишен свободы на двое суток.

²⁵ Кодекс Кыргызской Республики «О правонарушениях». Статья 33.

²⁶ Там же. Статья 526 часть 2.

В 2023 году Национальным центром, совместно с Коалицией против пыток в Кыргызстане, были проведены превентивные посещения 30 камер для задержанных в административном порядке и двух специальных приемников.

Таблица 1. Количество охваченных исследованием учреждений

№	Область	Количество	
		камеры административного задержания	спецприемники
1	Чуйская область и г.Бишкек	4	1
2	Ошская область	6	1
3	Джалал-Абадская область	-	-
4	Баткенская область	4	-
5	Таласская область	5	-
6	Нарынская область	5	-
7	Иссык-Кульская область	6	-
	Всего	30	2

По итогам исследования было выявлено, что все помещения не соответствуют Порядку функционирования мест отбывания ареста и требованиям к содержанию лиц, подвергнутых аресту. Так, были зафиксированы следующие нарушения:

- В помещениях для ареста нет питьевой воды, отсутствует санузел.
- В качестве спальных мест используются топчаны.
- В качестве спальных принадлежностей выдается только матрац (в летнее время) и одеяло (в зимнее). Часто задержанные используют одеяла, оставленные содержащимися ранее в этой камере.
- Системы отопления и вентиляция воздуха не обеспечивают необходимый микроклимат помещений.
- Уровень естественного и искусственного освещения не соответствует нормативам.
- Питание в регионах выдается один раз в день.

Примером неудовлетворительных условий содержания служит камера для отбывания ареста УВД Свердловского района г. Бишкек: металлические стены, отсутствие вентиляции приводит к крайней степени сырости при высокой температуре в помещении.



Фото 26, 27. Камеры для отбывания ареста УВД Свердловского района г.Бишкек

Согласно данным Центра оперативного управления Службы общественной безопасности МВД Кыргызской Республики,²⁷ в республике функционирует 57 органов внутренних дел, в каждом из которых расположены камеры административного содержания. Кроме этого, в городах Бишкек и Ош действует два приемника-распределителя.

В ОВД, городских и поселковых отделах милиции имеются комнаты, которые ранее использовались в качестве спецприёмников. На сегодняшний день эти камеры не используются или используются не по назначению, так же, как и помещения при дежурных частях территориальных подразделений ОВД.

²⁷ Письмо Центра оперативного управления Службы общественной безопасности МВД Кыргызской Республики от 23.05.2022 г. №11-1/241.

К примеру, в помещениях при дежурных частях должны быть оборудованы не менее трех помещений для раздельного содержания для содержания лиц, подвергнутых аресту.

По факту можно сказать, что только в десяти ОВД имеются помещения при дежурных частях для содержания лиц, подвергнутых аресту. При этом во всех из них, за исключением ОВД Кадамжайского района, имеется только по одному такому помещению.

Ни одно из девяти помещений, охваченных превентивными посещениями, не отвечает в полной мере требованиям законодательства.

Только в трех ОВД (Ноокатского, Узгенского и Лейлекского (Разаковского) районов) имеются печати, штампы и бланки установленного образца. В трех ОВД (Кара-Сууйского, Кара-Кулджинского и Кадамжайского районов) информация не была представлена. В остальных ОВД печати, штампы и бланки отсутствуют.

В нарушение требований в восьми помещениях ОВД стены примыкают к общему коридору. Исключение составляет ОВД Лейлекского района, где помещение для ареста не примыкает к общему коридору, но только по причине расположения помещения в подвале.

На дверях восьми помещений имеются ручки только с наружной стороны. При этом в одном из помещений ОВД Кадамжайского района ручки нет ни с наружной, ни с внутренней стороны двери.

Ни одна дверь не оборудована смотровым окном. В помещениях для ареста четырех ОВД (Араванского, Кызыл-Кийского, Кадамжайского и Лейлекского районов) имеется металлическая дверь. В помещениях пяти ОВД (Ноокатского, Кара-Сууйского, Узгенского, Кара-Кулджинского и Баткенского районов) вместо двери установлена металлическая решетка.

В помещениях пяти ОВД нет приточной и вытяжной вентиляции.

Во всех помещениях в качестве спальных мест установлено по одному топчану.

Постельного белья нет ни в одном помещении. Из постельных принадлежностей во всех девяти помещениях имеется только матрац, в Ноокатском ОВД имеется матрац и одеяло, в Кызыл-Кийском ОВД – матрац и подушка.

В помещениях трех ОВД отсутствует сигнализация.

90% камер двух областей для административно-задержанных располагаются в зданиях ИВС, при этом ни одно из них не соответствует требованиям соответствующего постановления.

В 80% для этих целей выделено одно помещение, не оборудованное спальным местом.

Отдельного постельного белья для административно-задержанных не предусмотрено, выдается через ИВС.

Также выявлено, что ни одно лицо, отбывающее арест, не проинформировано о своих правах, включая право пользования услугами адвоката.

Часть опрошенных сообщили о привлечении их к уборке помещений ИВС и прогулочного двора.

Согласно официальной информации Верховного суда,²⁸ за 9 месяцев 2023 года судебными органами республики взыскания в виде ареста были применены в отношении **1783 человека**.

Национальный центр приходит к выводу о том, что ни одно помещение при ОВД для отбывания административного ареста не соответствует установленным требованиям, а содержание в таких помещениях является жестоким и бесчеловечным обращением по отношению к задержанным за административные правонарушения лицам.

²⁸ Письмо Верховного суда Кыргызской Республики от 28.12.2023 г. №01-22/2988.

В. СТАДИЯ СЛЕДСТВИЯ

ЗАЯВЛЕНИЯ О ПЫТКАХ В ОТНОШЕНИИ СЛЕДСТВЕННО-АРЕСТОВАННЫХ ЛИЦ

“Правила Нельсона Манделы” предусматривают обязанность государства уважительно относиться ко всем заключенным вследствие присущего им достоинства и их ценности как человеческой личности. “Ни один заключенный не должен подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания, все заключенные должны быть защищены от них, и никакие обстоятельства не могут служить оправданием для них. Должна постоянно обеспечиваться охрана и безопасность заключенных, персонала, лиц, предоставляющих услуги, и посетителей” (Правило 1).

Практика Национального центра показывает, что имеет место нарушение права на свободу от пыток и жестокого обращения в отношении подследственных в период их содержания в изоляторах уголовно-исполнительной системы.

(1) Заявление о пытках со стороны сотрудников ГКНБ

В Национальный центр поступило сообщение о пытках в отношении содержащихся в СИЗО-5 г.Ош. В ходе посещения выяснилось, что в 16.00 9 октября 2023 года сотрудники органов национальной безопасности вывезли шестерых подследственных в здание ГКНБ г.Ош и в 21.00 доставили их обратно в следственный изолятор. По возвращению у подследственных обнаружилось многочисленное телесные повреждения, которые были зафиксированы в соответствующих документах медицинскими сотрудниками СИЗО.

Во время беседы подследственные подтвердили факт избиения и применения пыток, однако, отказались обращаться с заявлением.



Фото 28, 29, 30. Следы телесных повреждений на теле одного из подследственных

(2) Заявление о жестоком обращении в СИЗО-4

Во время посещения СИЗО-4 г.Нарын подсудимый И.Н. обратился к сотрудникам Национального центра с заявлением о жестоком обращении со стороны сотрудников изолятора. С его слов, 27 апреля 2023 года, по возвращению из суда в СИЗО-4, с целью досмотра он был в грубой форме раздет на улице перед входом в помещение, несмотря на холодную погоду. После проведения досмотра, получил обратно свою одежду и обувь, которая была намеренно повреждена (порвана) сотрудниками изолятора.

Заявление И.Н. было направлено в прокуратуру Нарынской области,²⁹ по результатам рассмотрения которой было отказано в возбуждении уголовного дела на основании статьи 27 УПК.

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ

Одну из основных проблем представляет собой изношенность зданий, сооружений и всех видов инженерных коммуникаций учреждений уголовно-исполнительной системы. Большая часть зданий была построена более 60-70 лет назад. Не на должном уровне предоставляется медицинское обслуживание, питание. Бытовые условия оцениваются как неудовлетворительные, что, отчасти, связано с недостаточным финансированием.

²⁹ Письмо Национального центра от 29.04.2023 г. №15-20/20.

Ниже представлены примеры нарушения стандартов содержания в следственных изоляторах Службы исполнения наказаний.

(1) Учреждение №25 (СИЗО-5) г.Ош

Данный следственный изолятор построен более века назад.

В камерах СИЗО-5 выявлены нарушения стандартов, предъявляемых к площади на одного заключённого (3,25 кв.м). В частности в шести камерах, рассчитанных на 34 койко-места, на момент посещения находилось 54 подследственных. По данному нарушению был составлен акт на имя начальника учреждения.³⁰



Фото 31. Переполненность камер СИЗО-5

(2) Учреждение №23 (СИЗО-3) г.Каракол

Как отмечалось в предыдущих ежегодных докладах Национального центра, здание следственного изолятора находится в аварийном состоянии, вследствие истечения срока использования. Это самое старое здание в г.Каракол Иссык-Кульской области, построенное 105 лет назад, в 1919 году.

Губительно сказывается на здоровье заключенных плохая вентиляция и воздухообмен в камерах. Естественного освещения в камерах недостаточно, а искусственное освещение ограничивается одной лампочкой на всю камеру. Отмечено неудовлетворительное состояние туалетов, расположенных в камерах СИЗО. Отсутствуют или нуждаются в ремонте сливные механизмы напольных унитазов.

На сегодняшний день изолятор расположен в центре города, на земельном участке размером 0,80 га. Остро стоит вопрос о его переносе за пределы города. Данная проблема была озвучена в ежегодном докладе НЦПП за 2021 год. В результате было принято постановление Кабинета министров Кыргызской Республики от 13 января 2022 года №34-р, даны протокольные поручения о переносе учреждений СИН №№21, 25, 10 и 23 за пределы городов. 31 марта 2022 года была утверждена Дорожная карта.

На сегодняшний день процесс отведения земельного участка под строительство нового здания СИЗО-3 не завершен, в силу того, что имеются проблемы с трансформацией земельного участка и длительного срока согласования коммуникаций.



Фото 32. Камера ШИЗО в СИЗО-3



Фото 33. Камера ШИЗО в СИЗО-3

³⁰ Письмо Национального центра от 06.07.2023 г. №18-20-160.



Фото 34. Прогулочный двор в СИЗО-3

Фото 35. Основной корпус в СИЗО-3

(3) Учреждение №21 (СИЗО-1) г.Бишкек

Национальный центр провел специальное посещение по обращению Р.Д., А.Б., Ж.М.и К.К. с жалобой на пытки, посредством перевода их в сырые, холодные камеры, расположенные на цокольном этаже здания СИЗО-1. Следует отметить, что в техническом паспорте учреждения данный этаж указан как первый, но фактически является цокольным, подвальным.

По результатам посещения составлен акт о нарушении стандартов условий содержания, в частности санитарно-гигиенических норм, в камерах, где содержались заявители. Так, был зафиксирован высокий уровень влажности, вследствие чего в камерах ощущается сырость, со стен и потолков опадает штукатурка, в бетонном полу образовалось множество трещин. В подобных крайне неудовлетворительных условиях на данном этаже изолятора содержалось на момент посещения 242 лица.

Ещё в 2012 году, по итогам своего первого визита в Кыргызстан, Подкомитет ООН по предупреждению пыток настоятельно рекомендовал Правительству Кыргызской Республики незамедлительно закрыть камеры, расположенные в подвальных, цокольных помещениях (в ИВС, СИЗО и колониях), а также улучшить условия содержания под стражей, приведя их в соответствие с международными стандартами, с учётом необходимости уважения человеческого достоинства. Однако, подследственные и осужденные продолжают содержаться в камерах подвальных и цокольных этажей по сей день.

Соответствующий акт был направлен в СИН.³¹ По результатам рассмотрения акта Национального центра Служба исполнения наказаний предоставила ответ, содержащий информацию о проведении ремонтных работ в четырех камерах режимного корпуса и проведении «мероприятий по поддержанию санитарной гигиены в камерах следственного изолятора, согласно распорядку дня учреждения».³²

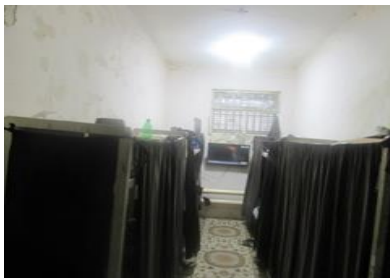


Фото 36. Камера на цокольном этаже СИЗО-1

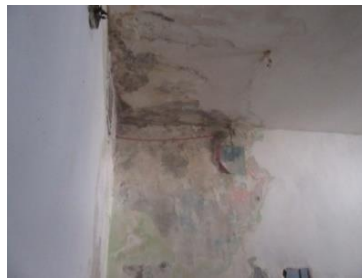


Фото 37. Стены камеры в СИЗО-1



Фото 38. Потолок камеры в СИЗО-1

³¹ Письмо Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток от 06.09.2023 г. №13-20/183.

³² Письмо Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики от 26.09.2023 г. №100/02-1687.

С. СТАДИЯ СУДЕБНОГО РАССМОТРЕНИЯ

Пытки и жестокое обращение применяются в первые часы после задержания и затем в течение всего периода следствия. В большинстве случаев задержание подозреваемых в совершении преступлений сопровождается психологическим давлением или угрозами, применением несоразмерной силы. Такие действия должностных лиц оправдываются, и даже поощряются соответствующими органами при избрании меры пресечения. Уголовно-процессуальный кодекс³³ предусматривает пять видов мер пресечения, несвязанных с заключением под стражу. При этом заключение под стражу является самой строгой мерой и должна осуществляться в исключительных случаях. Однако, как показывает статистика судебных органов за 2023 год, **в 95% всех вынесенных постановлений была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.**

Заявления о пытках подают лица, находящиеся под следствием и под стражей. По данным Национального центра, в изоляторах временного содержания органов внутренних дел в 2023 году содержалось 9417 человек, в следственных изоляторах СИН за тот же период – 1556 человек. Практически на каждом этапе существуют препятствия, из-за которых жалобы на пытки не доходят до стадии судебного разбирательства. Помимо этого, как было отмечено выше, законодательно следователь освобожден от ответственности за неполноту проверки. Существенной проблемой является рассмотрение заявлений о пытках в течение длительного времени, а также несвоевременность назначения судебных экспертиз, влекущая безвозвратную утерю важных доказательств.

В Национальный центр ежегодно поступает около двухсот заявлений о применении пыток и жестокого обращения, которые направляются в органы прокуратуры для проверки. Несмотря на исчерпывающие доказательства в виде фотофиксации следов пыток, медицинских заключений, составленных в полном соответствии с принципами «Стамбульского протокола», а также показаний свидетелей, **в 90% случаев выносятся постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.**

При этом расследование проводится лишь в единичных случаях. По данным Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики,³⁵ в 2023 году по фактам пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в ЖУИ АИС ЕРП зарегистрировано 126 заявлений. По результатам доследственной проверки:

- по 104(82,5%) материалам принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела,
- по 4 материалам проводится доследственная проверка,
- по 18 возбуждены уголовные дела не по статье «Пятки», а по смежным, «околопыточным» статьям.

По результатам следствия:

- три дела приостановлены,
- два соединены с другим уголовным делом,
- по двум делам ведется следствие
- 11 дел направлено в суды для рассмотрения по существу.

Анализ результатов рассмотрения уголовных дел соответствующей категории позволяет сделать однозначный вывод о том, что **большинство дел по пыткам оканчиваются либо вынесением оправдательного приговора, либо освобождением от уголовной ответственности.** Так, по данным Верховного суда Кыргызской Республики,³⁶ с 2012 по 2023 года было рассмотрено только пять уголовных дел в отношении 17 должностных лиц – в отношении 13 лиц вынесен оправдательный приговор, в отношении двух лиц уголовное преследование прекращено.

³³ Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики. Статья 104.

³⁴ Письмо Верховного суда Кыргызской Республики от 28.12.2023 г. №01-22/2988.

³⁵ Ответ Генеральной прокуратуры Кыргызской Республики от 10.01.2024 г. №08-04 на запрос Национального центра.

³⁶ Ответ Верховного суда Кыргызской Республики от 28.12.2023 г. №01-22/2988 на запрос Национального центра.

Во многом такая ситуация в суде связана с высоким уровнем латентности данного вида преступления, отсутствием независимого органа расследования.

К сожалению, неэффективность расследования фактов пыток влечет за собой ежегодное уменьшение количество заявлений на пытки, так как, зачастую, пострадавшие не верят в неотвратимость наказания виновных лиц. За последние десять лет ни одно должностное лицо за применение пыток не было осуждено.

Кроме этого, анализ единичных уголовных дел показывает, что ошибки при квалификации действий лиц, обвиняемых в насильственных должностных злоупотреблениях, в основном, связаны с неверным пониманием следователями, прокурорами и судьями как субъективных, так и объективных признаков пыток. В частности, факт применения физического насилия со стороны должностных лиц является основанием для переквалификации их действий на статью 321 УК как «Превышение власти».

Согласно пункту 15 Замечаний общего порядка Комитета ООН против пыток, Конвенция против пыток налагает на государства-участники международную ответственность за действия или бездействие своих должностных лиц. И в тех случаях, когда процедуры расследования не удовлетворяют требованиям в силу нехватки ресурсов или опыта, проявления предвзятости, явного наличия систематических злоупотреблений или по каким-либо другим существенным причинам, государства должны проводить расследования с помощью независимой комиссии по расследованию или в рамках какой-либо иной аналогичной процедуры.

Отмечаем, что Национальный центр и ранее вносил рекомендации по созданию независимого органа по расследованию фактов пыток в Кыргызстане.

Помимо вышеуказанных проблем, Национальный центр обращает внимание на нарушения при рассмотрении судами вопроса об изменении вида исправительного учреждения (к примеру, перевод осужденного из исправительной колонии в колонию-поселение), а также при назначении условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в отношении тяжелобольных осужденных. Ниже приведены примеры.

1) Дело З.Н.

В Учреждении №8 отбывает наказание З.Н, осужденный судом в июне 2016 года к 15 годам лишения свободы за совершение преступления, предусмотренного статьей 247 ч.2 п.2 и ч.3 п.4, а также статьей 249 ч.1 УК. В 2016 году в отношении него была применена амнистия, на основании которой срок наказания был сокращен на 1/5, т.е. на 2 года 6 месяцев и 6 дней.

Администрация учреждения неоднократно обращалась в Московский районный суд Чуйской области с представлением об изменении вида исправительного учреждения - о переводе З.Н. в колонию-поселение, указывая на положительную характеристику за время отбывания наказания, наличие двух поощрений и погашение всех взысканий. Также, в качестве основания для перевода в колонию-поселение указывалось на то, что З.Н. отбыл установленные законом две трети срока лишения свободы. Протоколом Специальной комиссии №16 принято решение об удовлетворении перевода в колонию-поселение.

Однако, постановлением Московского районного суда Чуйской области от 3 марта 2023 года представление администрации учреждения оставлено без удовлетворения, со ссылкой на то, что **“Суд не согласен с выводами администрации учреждения об исправлении З.Н., в случае удовлетворения будет нарушена социальная справедливость. Поскольку, осужденный за время наказания не занимался общественным трудом, осужден за совершение особо опасного преступления, имеет ряд взысканий, а также большой неотбытый срок наказания на момент рассмотрения – 3 года 6 месяцев 2 дня”**.

20 июля 2023 года Московский районный суд рассмотрел повторное представление администрации Учреждения №8 об изменении вида исправительного учреждения осужденного З.Н. и, несмотря на доводы администрации об исправлении осужденного, своим постановлением вновь оставляет представление без удовлетворения.

При этом особо отмечаем, что осужденный З.Н., согласно медицинской справки Учреждения №8, страдает хроническим вирусным гепатитом С, с переходом в цирроз печени.

Постановление Московского районного суда от 20 июля 2023 года было обжаловано адвокатом З.Н. в Судебную коллегия Чуйского областного суда, согласно определению которой от 20 сентября 2023 года, суд находит апелляционную жалобу необоснованной, а постановление районного суда обоснованным и законным. При этом Судебная коллегия в мотивировочной части противоречит доводам, указанным в постановлении Московского районного суда, ссылаясь на то, что **“Само по себе отбытие осужденным части срока наказания не может служить безусловным основанием для изменения вида исправительного учреждения, для своего исправления он не нуждается в полном отбытии срока”**. При том, что в постановлении Московский районный суд в качестве основания отказа указал на большой неотбытый срок наказания.

2) Дело М.Н.

В Учреждении №27 отбывает наказание М.Н., осужденный в сентябре 2020 года судом за преступление, предусмотренное статьей 267 ч.2 п.1 УК, к 10 годам лишения свободы, с выплатой штрафа в размере 12000 сомов. Решением Чуйского областного суда от 3 декабря 2021 года приговор первой инстанции оставлен в силе.

Начиная с 2022 года, осужденный М.Н. находится в тяжелом состоянии. После перенесенной операции по удалению левого легкого, второе легкое начало уменьшаться в размере и функционирует примерно на 30%. Согласно справки медицинской части Учреждения №27, ему выставлен диагноз “Состояние после плевропульмонэктомии слева. Дыхательная недостаточность, II-III стадия. Плевропнемоцирроз правого легкого, с резким уменьшением его объема. Хронический гепатит”.

В мае 2022 года Национальным центром были направлены письма в СИН³⁷ и на имя начальника Учреждения №27³⁸ с просьбой оказать содействие в направлении М.Н. в Лечебно-исправительное учреждение (ЛИУ) №31, для проведения Специальной врачебной комиссии по медицинскому освидетельствованию и представлению осужденного М.Н. к освобождению от дальнейшего отбывания наказания, на основании Перечня заболеваний, утвержденного постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2011 года №488.

В ответе Службы исполнения наказаний от 26 июля 2022 года³⁹ указано, что 9 июля 2022 года осужденный М.Н. поступил в ЛИУ №31 из Учреждения №27 с диагнозом “Плевропнемоцирроз правого легкого. Туберкулез - рецидив, с жалобами на одышку при быстрой ходьбе и физической нагрузке”. Получал неспецифическое противовоспалительное и симптоматическое лечение. 14 июня 2022 года был представлен на внутренний консилиум. Заключение консилиума “Активности туберкулезного процесса нет”, выставлен клинический диагноз “Клиническое излечение после перенесенного туберкулеза легких, с исходом в большие остаточные изменения. Состояние после плевропульмонэктомии справа”. Осужденный М.Н. был выписан, по мнению врачей “в удовлетворительном состоянии”, с рекомендацией наблюдения у врача медико-санитарной части по месту отбывания наказания. Также указано, что на сегодняшний день имеющиеся у осужденного М.Н. диагноз не соответствует Перечню заболеваний, предусмотренных в нормативных правовых актах, освобождающих от дальнейшего отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью.

Национальный центр просит обратить особое внимание на вышеуказанные примеры, представляющие собой системную проблему правоприменительной практики.

³⁷ Письмо Национального центра в СИН при МЮ КР от 25.05.2022 г. №13-20/255.

³⁸ Письмо Национального центра на имя начальника Учреждения №27 СИН при Министерстве юстиции Кыргызской Республики от 25.05.2022 г. №13-20/254.

³⁹ Письмо Службы исполнения наказаний от 26.07.2022 г. №100/03-1241.

В. СТАДИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ при МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

Проблемы, связанные с условиями содержания в исправительных колониях, аналогичны условиям в других учреждениях уголовно-исполнительной системы - ветхие здания, изношенность всех систем коммуникаций, отсутствие ремонта и слабое финансирование. Ниже приведены примеры неудовлетворительных жилищно-бытовых условий в СИЗО и колонии-поселении.

- (1) На участке цехов №№3 и 4 Учреждения №3 СИН десять осуждённых проживали в непредназначенных для этого помещениях. Был направлен акт в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы.⁴⁰ При этом проживающие в указанных выше помещениях написали заявление о том, что они проживают там по собственному желанию, так как работают с администрацией учреждения, и жалоб на условия содержания не имеют.

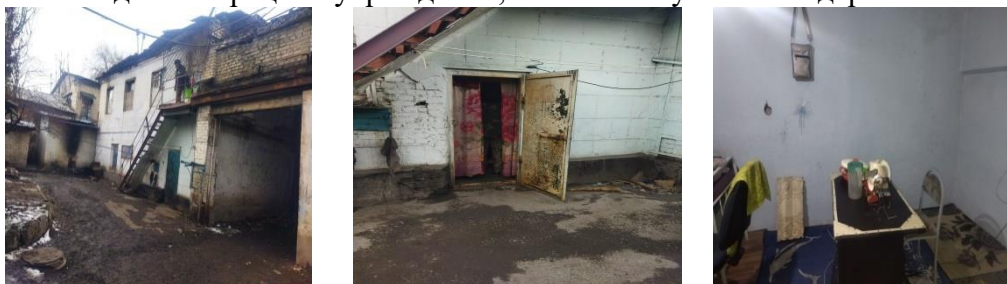


Фото 39, 40, 41. Места проживания в промышленной зоне Учреждения №3

- (2) Условия содержания в четырёх камерах Учреждения №14 (воспитательная колония) не соответствуют санитарным нормам, о чем составлен акт на имя начальника колонии.⁴¹



Фото 42, 43. Камеры в Учреждении №14

- (3) В колонии-поселении №39, расположенной в Бакай-Атинском районе Таласской области, большинство зданий и помещений находится в неудовлетворительном состоянии, о чем составлен акт.



Фото 44, 45, 46. Состояние зданий и помещений колонии-поселения №39

⁴⁰ Письмо Национального центра от 21.02.2023 г. №13-20/54.

⁴¹ Письмо Национального центра от 24.04.2023 г. №13-20/119.

УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В ШТРАФНЫХ ИЗОЛЯТОРАХ,
ПОМЕЩЕНИЯХ КАМЕРНОГО ТИПА И ПОМЕЩЕНИЯХ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ БЕЗОПАСНОСТЬ
ОСУЖДЕННОГО В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

На основании анализа проведенных посещений можно сделать вывод о том, что условия содержания в камерах штрафных изоляторов (ШИЗО) и помещениях камерного типа (ПКТ) являются бесчеловечными и унижающими достоинство. Большинство камер не отвечает санитарно-гигиеническим нормам. В ряде камер отсутствует смеситель умывальника. Почти все помещения нуждаются в ремонте. Зафиксированы многочисленные нарушения требований противопожарной безопасности.

- (1) Отмечены неудовлетворительные условия содержания в камерах ШИЗО и ПКТ Учреждении №1 (исправительная колония).

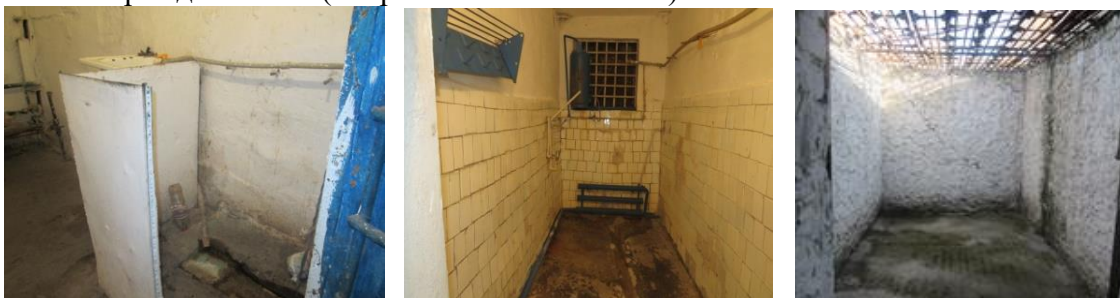


Фото 47. Санузел в камере ШИЗО, ПКТ Учреждения №1

Фото 48. Душевая комната в ШИЗО Учреждения №1

Фото 49. Прогулочный двор для содержащихся в ШИЗО Учреждения №1

- (2) Здание Учреждения №16 (исправительная колония), в котором расположены ШИЗО, находится в аварийном состоянии. На стенах и фундаменте имеются трещины. Крайне неудовлетворительное состояние изношенной, устаревшей системы водоснабжения и канализации. Внутри здания ШИЗО не соблюдаются правила противопожарной безопасности, повсюду имеются оголенные электрические провода. В ряде камер не соблюдаются санитарные нормы, окна не застеклены.



Фото 50. Здание Учреждения №16, где расположены ШИЗО и ПКТ

Фото 51. Камера ПКТ Учреждения №16

Фото 52. Прогулочный двор для содержащихся в ШИЗО и ПКТ Учреждения №16

- (3) Большинство камер, душевых кабин, санузлов (туалетов) в камерах ШИЗО учреждений №№1 и 27 находится в антисанитарном состоянии. В ряде камер отсутствует кран умывальника.
- (4) В камерах ШИЗО Учреждения №3 отсутствует раковина. Кран с питьевой водой расположен непосредственно над унитазом.



Фото 53, 54. Кран с питьевой водой расположен над напольной раковиной унитаза в камерах ШИЗО Учреждения №3

- (5) Во многих камерах обнаружены оголенные электрические провода. Отсутствуют стекла в окнах. На старых, искривленных кроватях нет металлических сеток. Местами на стенах обсыпается штукатурка., Полы в камерах бетонные, напольного покрытия нет (учреждения №№1, 8 и 27).
- (6) Большинство прогулочных дворов не оборудованы навесом от укрытия от дождя и снега, отсутствует спортивное снаряжение (учреждения №№1,8, 31, 3, 27). Нет урн для мусора и скамеек (учреждения №№1, 2, 8, 9, 31 и 27).



Фото 55. Прогулочный двор для содержащихся в ШИЗО, ПКТ Учреждения №8

Фото 56. Зимний прогулочный двор для содержащихся в ШИЗО, ПКТ Учреждения №8

Согласно данным СИН, все вышеперечисленные нарушения, главным образом, обусловлены недофинансированием уголовно-исполнительной системы из государственного бюджета. Так, выделение денежных средств осуществляется по остаточному принципу. Только в последние два года финансирование уголовно-исполнительной системы осуществляется в среднем на 60%. До этого, на протяжении многих лет, финансирование осуществлялось, в среднем, на 33-34% от расчётной потребности.

ВОПРОСЫ СМЕРТНОСТИ И ПРАВО НА МЕДИЦИНСКУЮ ПОМОЩЬ ЛИЦ
СОДЕРЖАЩИХСЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ

Постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 19 апреля 2023 года №1102-VII «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» Кабинету Министров было рекомендовано незамедлительно информировать Национальный центр о каждом факте смерти лица, содержащегося в местах лишения и ограничения свободы, независимо от предполагаемой причины смерти.

18 мая 2023 года было издано Распоряжение председателя СИН об информировании Национального центра о фактах смерти лиц, содержащихся в подведомственных учреждениях. В течение 2023 года в НЦПП поступило 26 сообщений:

- следственные изоляторы – 5,
- исправительные колонии – 20,
- колонии–поселения – 1.

Таблица 2. Количество заключенных, умерших в 2023 году в учреждениях СИН

№	Учреждение СИН	Количество умерших
1.	Учреждение №21 (СИЗО -1)	3
2.	Учреждение №25 (СИЗО-5)	2
3.	Учреждение №31 (ЛИУ)	6
4.	Учреждение №3 (исправительная колония)	6
5.	Учреждение №8 (исправительная колония)	1
6.	Учреждение №10 (исправительная колония)	2
7.	Учреждение №27 (исправительная колония)	3
8.	Учреждение №16(исправительная колония)	2
9.	Учреждение №43 (колония-поселение)	1
	Всего	26

Диаграмма 7. Количество заключенных, умерших в учреждениях СИИ в 2023 году



В течение 2023 года был зафиксирован единственный случай освобождения от отбывания наказания вследствие тяжелой болезни. Так, Б.А., 1971 года рождения, осужденная судом в июне 2022 года к девяти годам лишения свободы, 25 октября 2023 года была освобождена решением Аламудунского районного суда на основании статьи 91 ч.1 УК, в связи с диагнозом «Рак IV стадии».

Однако, большинство осужденных с тяжелыми заболеваниями умирают в учреждениях СИИ. Так, из общего числа умерших в учреждениях СИИ в 2023 году лиц двое умерли от рака в терминальной стадии, еще двое от цирроза печени, который также свидетельствует о терминальной стадии заболевания. К примеру:

- осужденный Т.Т. умер 12 мая 2023 года в Учреждении №10, предварительный диагноз «Рак 4 стадии, анемия при новообразованиях, асцит»;
- осужденный Б.С. умер 15 декабря 2023 года в Учреждении №25, диагноз «Рак печени»;
- осужденный Т.Т. умер 24 июня 2023 года в Учреждении №16, диагноз «Цирроз печени».

Также остро стоит проблема обеспечения права на жизнь в подведомственных уголовно-исполнительной системе учреждениях. Система мест лишения свободы имеет серьезные недостатки, связанные с обеспечением безопасности как осужденных, так и иных лиц. Основным условием безопасности современной пенитенциарной системы должно быть соответствие уровня безопасности места лишения свободы степени опасности внутренних и внешних угроз. В связи с чем, каждый случай убийства либо суицида в учреждениях СИИ должен быть расследован особенно тщательно, в целях исключения подобных нарушений в дальнейшем.

В 2023 году в учреждениях СИИ было зафиксировано 5 фактов суицида и одно убийство.

- В июне 2023 года осужденный несовершеннолетний К.И., отбывающий наказание в Учреждении №14 (воспитательная колония), по достижении им совершеннолетия был этапирован в Учреждение №10, где спустя два месяца, 22 августа, совершил суицид.. При этом, при отбывании наказания в Учреждении №14 К.И. был спокоен, уравновешен и не проявлял каких-либо суицидальных наклонностей.. Последняя беседа с ним сотрудниками Национального центра была проведена 25 мая 2023 года, при получении им аттестата об окончании средней школы при Учреждении №14.
- В Учреждении №3 в ночь на 1 января 2023 года было нанесено множество колото-резаных ран осужденному к пожизненному лишению свободы (ПЛС) Т.Б. другими осужденными к ПЛС. В ходе операции в Национальном хирургическом центре им.М.Мамакеева, куда из колонии был экстренно доставлен осужденный, Т.Б. скончался. По результатам служебного расследования, приказом СИИ от 10 января

2023 года №1 в отношении семи сотрудников были применены дисциплинарные взыскания в виде строгого выговора и выговора.

На протяжении нескольких лет Национальный центр поднимает вопрос передачи медицинской службы СИИ в ведение Министерства здравоохранения. Однако, данный вопрос все еще не решен, вследствие чего сохраняются проблемы в части диагностики, лечения заболеваний и последующего медицинского сопровождения лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Следует выделить основные причины, по которым медицинская служба СИИ не в состоянии обеспечить необходимое медицинское обслуживание следственно-арестованных и осужденных лиц:

- нехватка узкоспециализированных врачей;
- медицинские работники не проходят обязательное повышение квалификации наравне с гражданскими врачами, следствием чего является недостаточная компетентность сотрудников;
- отсутствие возможности реабилитации тяжелобольных в условиях следственных изоляторов и исправительных учреждений;
- несоблюдение стандартов лечения, утвержденных клиническими протоколами Министерства здравоохранения.

«Правила Нельсона Манделы» требуют обеспечения доступа к своевременной и качественной медицинской помощи. Неэффективность медицинского обслуживания расценивается как жестокое или унижающее достоинство обращение.

Повышение качества и профессиональной ответственности медицинских работников системы пенитенциарного здравоохранения, совершенствование качества подготовки медицинских кадров на всех уровнях медицинского образования, поэтапный перевод пенитенциарного здравоохранения в систему гражданского здравоохранения позволят достигнуть значительного прогресса в вопросах охраны здоровья в местах заключения.

2.2 ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В УЧРЕЖДЕНИЯХ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Согласно приказу Республиканской психиатрической больницы (РПБ) п. Кызыл-Жар от 8 августа 2022 года №81, на территории больницы функционируют семь отделений с общим количеством койко-мест 305. Ранее структура РПБ состояла из восьми отделений, рассчитанных на 325 койко-мест. Для лиц, в отношении которых судом назначены принудительные меры медицинского характера, предусмотрено 110 коек, из них 10 коек для женщин, 100 коек для мужчин (в двух отделениях со строгим и усиленным режимом).

На сегодняшний день принудительное лечение проходят 90 больных: в отделении №5 - 41 мужчина, в отделении №2 - 42 мужчин, в отделении №4 - 7 женщин.

До настоящего времени нерешенными остаются следующие проблемы:

- воспрепятствование деятельности Национального центра со стороны руководства РПБ п.Кызыл-Жар;⁴²
- географическая отдаленность и изолированность больницы;
- нахождение лиц, в отношении которых судом вынесено постановление о назначении принудительных мер медицинского характера, в ИВС или СИЗО, в течение длительного периода (более нескольких месяцев).

В качестве примера можно привести факт содержания в СИЗО двух лиц, которым Жумгальским районным судом 10 августа 2023 года и Тюпским районным судом 13 ноября 2023 года назначено принудительное лечение в РПБ п.Кызыл-Жар. Указанные лица прибыли в

⁴² Письмо Национального центра в Министерство здравоохранения Кыргызской Республики от 24.05.2023 г. №17-20/42.

больницу лишь 15 января 2024 года и начали лечение спустя пять и два месяца соответственно.

До настоящего времени имеют место факты жестокого и бесчеловечного обращения с пациентами в психиатрических стационарах. Так, 7 декабря 2023 года в Национальный центр обратилась Ч.Ж. с заявлением о жестоком обращении в отношении ее несовершеннолетней дочери, инвалида 2 группы, Н. со стороны сотрудников Республиканского центра психиатрии и наркологии (РЦПН) Министерства здравоохранения. Согласно заявлению, 4 декабря 2023 года Н. была госпитализирована в отделение №2 РЦПН. Через день, 6 декабря, Ч.Ж. пришла навестить свою дочь и обнаружила её лежащей в коридоре отделения на кровати, застеленной клеёнкой, без простыни. Ч.Ж. решила отвести дочь в душ, при этом обнаружила на ее теле следы обширных гематом на руках, ногах, задней поверхности шеи и в подмышечной области с обеих сторон. В тот же день Ч.Ж. забрала свою дочь домой, при этом персонал больницы вынудил ее написать расписку об отсутствии к ним претензий.

8 декабря 2023 года сотрудники Национального центра, совместно с представителем Министерства здравоохранения, посетили указанное выше отделение. Со слов персонала, телесные повреждения несовершеннолетняя Н. получила при купировании (физическая фиксация) на два часа, в период с 4 по 6 декабря 2023 года. Однако, в беседе пациентки этого же отделения сообщили, что девочку привязывали дважды - на всю ночь 4 и 5 декабря. В таком положении ее видели большинство пациенток отделения, некоторые подносили ей воду.



Фото 57, 58, 59, 60, 61, 62. Следы телесных повреждений на теле несовершеннолетней Н.

Фото 63. Кровать, застеленная клеенкой без простыни

По данному факту Национальный центр направил обращение в прокуратуру города Бишкек.⁴³ Также было направлено письмо в Министерство здравоохранения, по результатам рассмотрения которого заведующая отделением №2 Э.Б. была уволена по собственному желанию, на основании приказа РЦПН от 12 декабря 2023 года №148. Следует отметить, что персонал отделения не понес никакой ответственности.

⁴³ На момент подготовки настоящего доклада ответ не был представлен.

2.3 ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В СОЦИАЛЬНЫХ СТАЦИОНАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

Социальная защита — это забота государства и общества о лицах, нуждающихся в помощи, содействии в связи с возрастом, состоянием здоровья, социальным положением, недостаточной обеспеченностью средствами существования. Социальная защита основывается на принципах гуманности, комплексности, уважения прав и свобод человека.

В системе Министерства труда, социального обеспечения и миграции функционируют 17⁴⁴ социальных стационарных учреждений (далее – ССУ), из них:

- ССУ общего типа для пожилых людей и людей с ограниченными возможностями здоровья – 5,
- психоневрологические ССУ для взрослых – 6,
- психоневрологические ССУ для детей – 2,
- реабилитационные центры для детей – 3,
- детский дом семейного типа для детей с ограниченными возможностями здоровья – 1.

Общая вместимость ССУ составляет 2786 мест. По состоянию на 9 января 2024 года в данных учреждениях находилось 2332 получателей услуг, из них 522 пожилых и лиц с ограниченными возможностями здоровья, 1810 – взрослых и детей с психоневрологическими заболеваниями.

Ниже представлены примеры нарушений, выявленных Национальным центром в ходе превентивных посещений в 2023 году.

(1) Кадамжайское психоневрологическое ССУ

8 декабря 2023 года было выявлено неисполнение предыдущих рекомендаций Национального центра. Так, зафиксированы переполненность жилых комнат, отсутствие отопления в женском корпусе, несоблюдение противопожарной безопасности, нарушение санитарно-гигиенических норм, наличие просроченных лекарственных средств и продуктов питания, несоблюдение утвержденных норм питания.



Фото 64, 65 Помещение в аварийном состоянии, оголенные провода

Фото 66. Беспорядок в помещении для хранения поступающей гуманитарной помощи

Фото 67. Просроченные продукты питания

В комнате для проживания женщин кровати расположены вплотную друг к другу, что делает невозможным установить тумбочку для хранения личных вещей. Температурный режим не соблюдается, в комнатах очень холодно.

Одежда по сезону не выдается, в связи с чем в декабре проживающие в ССУ были легко одеты.

⁴⁴ Данные Министерством труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики от 9 января 2024 года.



Фото 68. Женская комната Фото 69. Одежда по сезону не выдается Фото 70, 71 Антисанитария на складе и в туалете

Акты по всем нарушениям были направлены в органы прокуратуры. По итогам проверки начальник продовольственного склада был отстранен от должности, вынесены дисциплинарные взыскания в виде «выговора» четырем сотрудникам учреждения.

(2) Покровское психоневрологическое ССУ

31 мая 2023 года в ходе превентивного посещения был выявлен ряд нарушений: неудовлетворительные бытовые условия, наличие просроченных лекарственных средств, невыдача больным назначенных врачом лекарств, нарушение требований к ведению документации учреждения.



Фото 72. Под матрасом хранится зубная щетка и паста Фото 73. Просроченные лекарства («Арбидол»)

Акты о нарушениях были направлены директору учреждения. По результатам служебной проверки ряд сотрудников получили дисциплинарные взыскания, администрацией проведена информационно-разъяснительная работа среди персонала учреждения.

(3) Токмокское психоневрологическое ССУ №1

В августе 2023 года в СМИ была опубликована информация об участии получателей услуг Токмокского ПССУ в земляных работах по раскопке котлована для септика. 8 августа в ходе посещения данного учреждения Национальным центром было установлено, что с начала строительных работ для раскопки котлована было привлечено 13 подопечных. При этом администрацией учреждения данный факт был оформлен как «трудовая терапия». Согласно законодательству, привлечение получателей услуг к трудотерапии возможно только по разрешению врача на срок не более четырёх часов в производственных мастерских, кружках разного профиля и подсобных хозяйствах. Раскопка котлована по характеру работы относится к категории тяжелого физического труда и не может быть отнесена к «трудовой терапии».

Собранные материалы переданы в органы прокуратуры.⁴⁵

⁴⁵ Письмо в прокуратуру Чуйской области от 09.08.2023 г..№13-20/161.



Фото 74, 75. Место строительства котлована на территории Токмокского ССУ по состоянию на август 2023 года

(4) Нарушение норм воздушно-теплового режима в социальных учреждениях

В период с 17 по 19 января 2023 года с целью проверки температурного режима Национальный центр посетил 14 социальных стационарных учреждений, расположенных в Чуйской области.

В связи с веерным отключением электроэнергии, во многих учреждениях в помещениях была зафиксирована низкая температура воздуха. В санузлах имелась только холодная вода. В некоторых учреждениях возникла проблема с приготовлением пищи для подопечных из-за перебоев в электроснабжении.

Согласно санитарно-эпидемиологическим требованиям температура в помещении должна быть от $+18$ до $+24^{\circ}\text{C}$. Однако, в пяти из 14-ти учреждений средняя температура на момент проверки составляла $13-14^{\circ}\text{C}$. По данному факту были составлены акты и направлены в соответствующие ведомства, в результате были проведены внеплановые проверки Центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора (ЦГСЭН) города Бишкек.

По результатам внеплановой проверки ЦГСЭН от 19 января 2023 года температура воздуха в учебных помещениях Специализированной школы-интерната для слабослышащих и позднооглохших детей составляла от $+8$ до $+12^{\circ}\text{C}$, а во время отключения электроэнергии – от $+5$ до $+8^{\circ}\text{C}$. В связи с рекомендациями Национального центра и ЦГСЭН данное учреждение 20 января 2023 года было переведено на онлайн-обучение до нормализации воздушно-теплового режима в помещениях.

(5) Жайыльское психоневрологическое ССУ

25 февраля 2023 года в ходе посещения данного учреждения была выявлена переполненность корпуса №2 для тяжелобольных. Так, в корпусе находилось 90 человек, при том, что корпус рассчитан на 70 койко-мест. Зафиксированы нарушения санитарно-гигиенических норм.

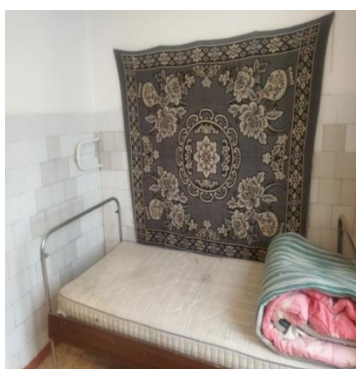


Фото 76. Переполненность жилых комнат Фото 77. Комната изолятора после ремонта

2.4 ПРАВО НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ В ДЕТСКИХ ИНТЕРНАТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

В 2023 году Национальный центр представил альтернативный доклад в Комитет ООН по правам ребенка (далее – Комитет).

А. В своих предыдущих Заключительных замечаниях⁴⁶ Комитет рекомендовал Кыргызстану обеспечить регистрацию всех детей, родившихся на его территории, и выдачу стандартных свидетельств о рождении сразу же после рождения без каких-либо неоправданных задержек, независимо от наличия у их родителей документов, удостоверяющих личность, или прописки по месту жительства. Комитет также рекомендовал упростить процедуру регистрации рождений и обеспечить, чтобы в процессе восстановления свидетельств о рождении не выдвигалось никаких незаконных требований (пункт 25).

Несмотря на то, что Министерством цифрового развития Кыргызской Республики проведена и усилена работа по регистрации и документирования осужденных, в ходе проведения Национальным центром посещения в апреле 2023 года женской исправительной колонии №2, осужденная И. сообщила, что имеет ребёнка двухлетнего возраста, у которого до сих пор нет документов. У осужденной отсутствует паспорт, вследствие чего она не может получить свидетельство о рождении ребенка и не получает пособие на него.

В. Комитет рекомендовал Кыргызстану обеспечивать детей в учреждениях альтернативного ухода качественным питанием, достаточным для их возраста, и осуществлять за этим надлежащий контроль (пункт 42(с)).

В ходе посещения в апреле 2023 года Кара-Суйского специализированного детского сада интернатного типа для глухих детей были обнаружены просроченные продукты. При этом выявлено, что на питание на одного ребёнка, в соответствии с постановлением Правительства Кыргызской Республики «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года №7, выделяется всего **28 сомов**.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Кыргызской Республики «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года №7» от 29 июля 2022 года №405 были внесены изменения в расчётные нормы питания – сумма увеличена до 220 сомов (пункт 13). Однако, данное постановление относится к детям, содержащимся в социальных стационарных учреждениях Министерства труда, социального обеспечения и миграции, и не затрагивает вопросы финансирования питания детей в детских учреждениях интернатного типа, подведомственных Министерству образования и науки.

Согласно информации Министерства финансов⁴⁷ и Министерства образования и науки⁴⁸ отмечается, что при обсуждении бюджета страны на 2024 год, а также плана бюджета на 2025 и 2026 годы вопрос о повышении нормы питания будет рассмотрен с учетом реальных финансовых возможностей.

6 апреля 2023 года при проведении превентивного посещения сотрудниками Национального центра Панфиловской школы-интерната имени К.Тилебалиева, в стоматологическом кабинете были обнаружены просроченные лекарственные препараты. При том, что в 2022-2023 годах на лекарственные препараты и медицинское обслуживание детей, находящихся в детских учреждениях Министерства образования и науки, из государственного бюджета было выделено 5 707,0 тыс.сомов.

Национальный центр также обращает внимание на рекомендацию в отношении Кыргызстана Комитета ООН по правам ребенка по итогам рассмотрения объединенных пятого

⁴⁶ См.

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CRC%2FC%2FKGZ%2FCO%2F5-6&Lang=ru

⁴⁷ Письмо Министерства финансов Кыргызской Республики от 13.10.2023 г. №13-1/12848.

⁴⁸ Письмо Министерства образования и науки Кыргызской Республики от 28.09.2023 г. №04-1/2157.

и шестого периодических докладов⁴⁹ по обеспечению наличия у национального превентивного механизма возможностей и достаточных ресурсов для мониторинга всех мест содержания под стражей и учреждений альтернативного ухода.⁵⁰

2.5 РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРОСА ВОЕННОСЛУЖАЩИХ, ПРОХОДЯЩИХ СРОЧНУЮ СЛУЖБУ В ВОЙСКОВЫХ ЧАСТЯХ, В ЧАСТИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

В 2022-2023 годах Национальным центром, совместно с Женевским центром по управлению сектором безопасности (DCAF, www.dcaf.ch)⁵¹, был проведен опрос солдат срочной военной службы относительно соблюдения их гражданских, социальных и экономических прав. Подобное исследование было проведено в Кыргызской Республике впервые. Результаты первого этапа исследования были отражены в докладе НЦПП за 2022 года⁵². Второй этап был проведен в июне-июле 2023 года.

Всего в опросе приняли участие 170 призывников войсковых частей, расположенных в г.Ош, (Ошская область), городах Балыкчи и Каракол (Иссык-Кульская область), с.Кой-Таш (Чуйская область), с.Кок-Ой (Таласская область), сёл Мурас и Бужум (Баткенская область).

В анонимном опросе затрагивались вопросы соблюдения права на свободу от пыток и жестокого обращения, свободу от принудительного труда, доступ к информации, обеспечение медицинскими услугами, полноценным питанием, необходимыми жилищными и санитарно-гигиеническими условиями.

По результатам опроса:

- 8% респондентов указали, что они или другие солдаты сталкивались с пытками или жестоким обращением.
- 87% указали, что они были проинформированы о процедурах подачи жалоб в случаях пыток, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. При этом 25% солдат сообщили, что не подали бы жалобу, если бы такие случаи имели место, по причине недоверия, что расследование будет начато, проведено беспристрастно и оперативно.
- 24% призывников не уверены в том, что они будут ограждены от негативных последствий после подачи жалобы, а признанные виновными офицеры понесут наказание (36%).
- В случае жестокого обращения призывников сообщили, что не рассчитывают на получение психологической (36%) или медицинской поддержки (21%).
- Этническая, религиозная принадлежности, язык, место проживания (город, село) не рассматривались солдатами элементами, ведущими к пыткам и жестокому обращению.
- По мнению солдат, возраст (8,93%) и положение в воинской иерархии (8,43%) являются основными факторами, способствующими жестокому обращению.

Результаты опроса представлены соответствующим государственным органам.⁵³

Национальный центр планирует проведение второго этапа всестороннего исследования ситуации с соблюдением прав военнослужащих срочной службы в Кыргызской Республике.⁵⁴

⁴⁹ Приняты Комитетом ООН по правам ребенка на девяносто четвертой сессии (4–22 сентября 2023 года). См. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/countries.aspx?CountryCode=KGZ&Lang=RU.

⁵⁰ Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка. Раздел E пункт 23.

⁵¹ В 2022 году в опросе принимали участие 168 солдат войсковых частей, расположенных в Иссык-Кульской, Чуйской и Джалал-Абадской областях.

⁵² См. https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/TreatyBodyExternal/countries.aspx?CountryCode=KGZ&Lang=RU.

⁵³ Полный отчет о результатах опроса доступен на официальном сайте Национального центра - www.npm.kg.

⁵⁴ Первый этап был проведен в 2018 году. Результаты специального исследования размещены на официальном сайте Национального центра - www.npm.kg.

РАЗДЕЛ 3.

РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПЫТКАХ, ЖЕСТОКОМ ОБРАЩЕНИИ И АКТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В 2023 ГОДУ

Всего в 2023 году в Национальный центр поступило **119 заявлений** с жалобами на пытки, жестокое обращение и неудовлетворительные условия содержания.⁵⁵

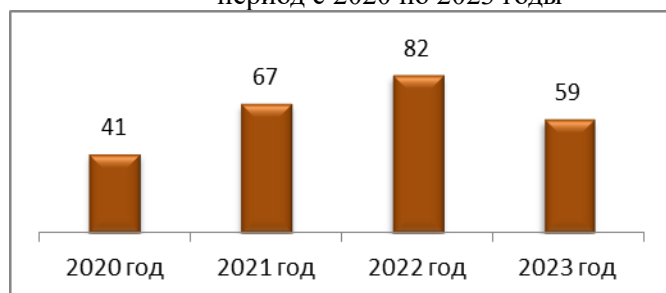
- применение пыток – 59
- жестокое обращение – 38
- бесчеловечные, унижающие достоинство условия содержания – 22

3.1. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЗАЯВЛЕНИЙ О ПЫТКАХ И ЖЕСТОКОМ ОБРАЩЕНИИ, ПОСТУПИВШИМ В НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР В 2023 ГОДУ

А. ЗАЯВЛЕНИЯ О ПЫТКАХ

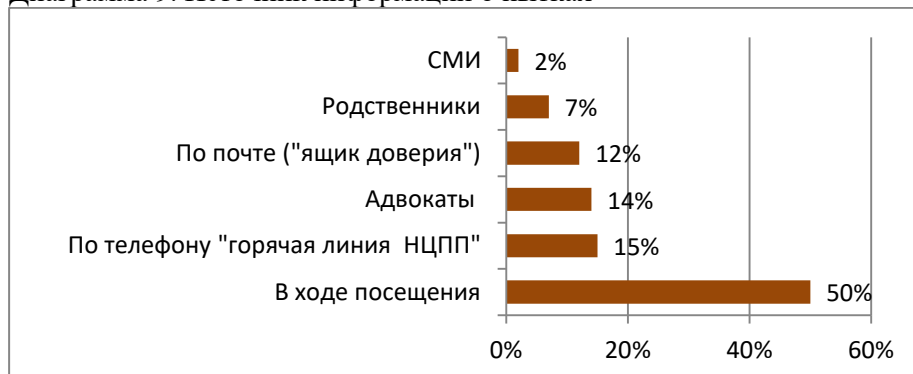
Количество заявлений о пытках, поступивших в Национальный центр в 2023 году, незначительно снизилось по сравнению с данными 2021 и 2022 года. Тем не менее, очевидно, что 59 заявлений о пытках в год (с учетом процента латентности данного преступления) является достаточно серьезной цифрой, свидетельствующей о системном характере применения пыток, а также важнейшей проблеме, требующей решения в кратчайшие сроки.

Диаграмма 8. Динамика количества заявлений о пытках, поступивших в Национальный центр за период с 2020 по 2023 годы



Половину от общего количества жалоб сотрудники Национального центра получают непосредственно от предполагаемых жертв пыток и жестокого обращения в ходе превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы.

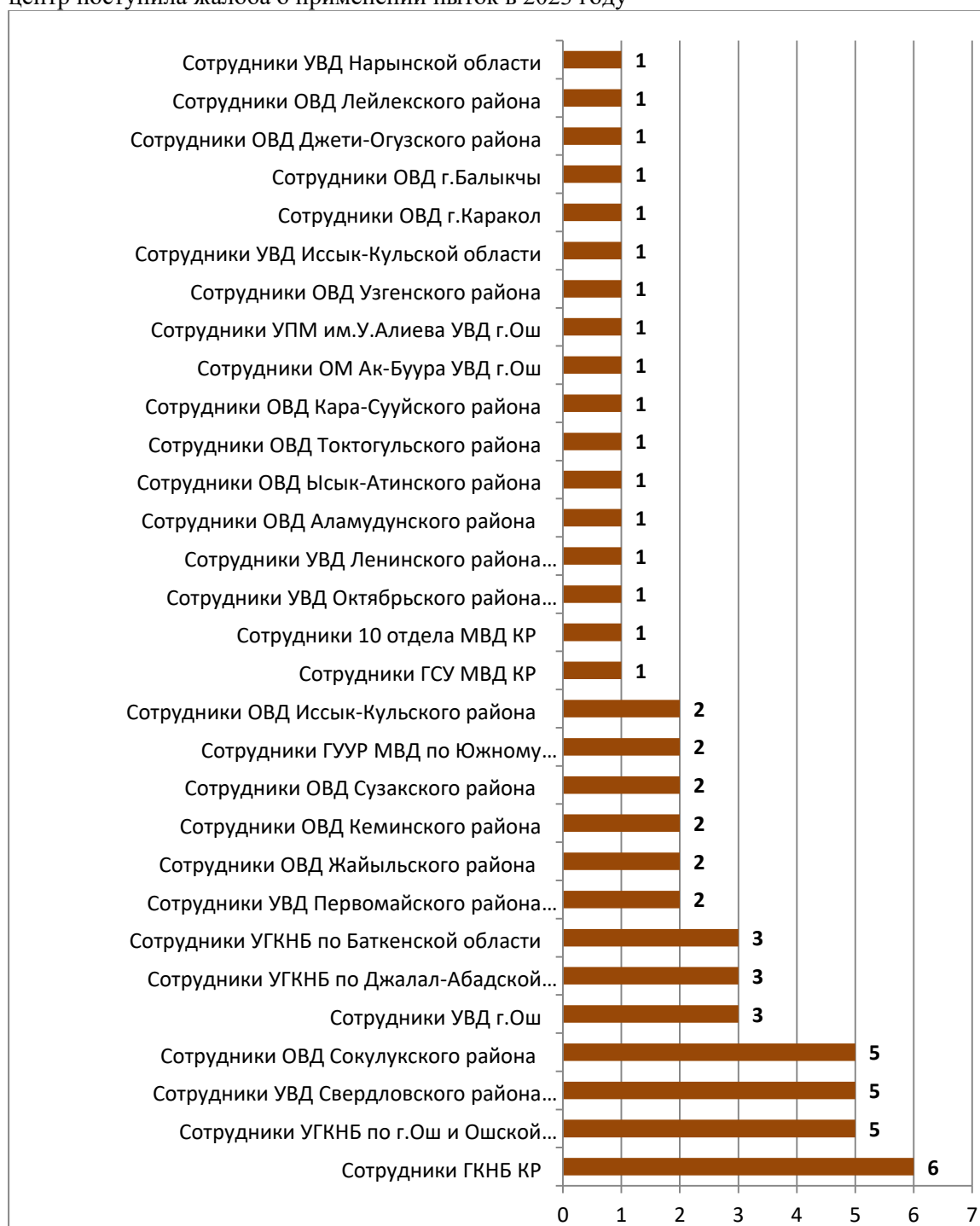
Диаграмма 9. Источник информации о пытках



⁵⁵ Еще 48 заявлений, не относящихся к мандату Национального центра, перенаправлены в соответствующие государственные органы.

Как и в предыдущие годы, большинство обратившихся заявили о применении пыток со стороны сотрудников органов внутренних дел (71%). 29% из общего числа жалоб в 2023 году поступило на пытки сотрудниками органов национальной безопасности.

Диаграмма 10. Количество заявлений в разрезе учреждений, на сотрудников которых в Национальный центр поступила жалоба о применении пыток в 2023 году



Самым распространённым методом пыток остаётся причинение физических страданий путём избиения руками и ногами (58%). Каждый шестой (13%) заявил о применении в ходе пыток полиэтиленового пакета или противогаса с целью удушения. Четыре заявителя сообщили о применении электрошокера. В качестве других методов пыток были указаны загонение иглы под ногти, угроза изнасилования бутылкой, отказ в предоставлении еды и воды, обливание холодной водой в зимнее время года, избиение прикладом автомата по лицу с

выбиванием зубов. Указывалось также психологическое давление, выразившееся в унижении и оскорблениях.

Диаграмма 11. Методы применения пыток

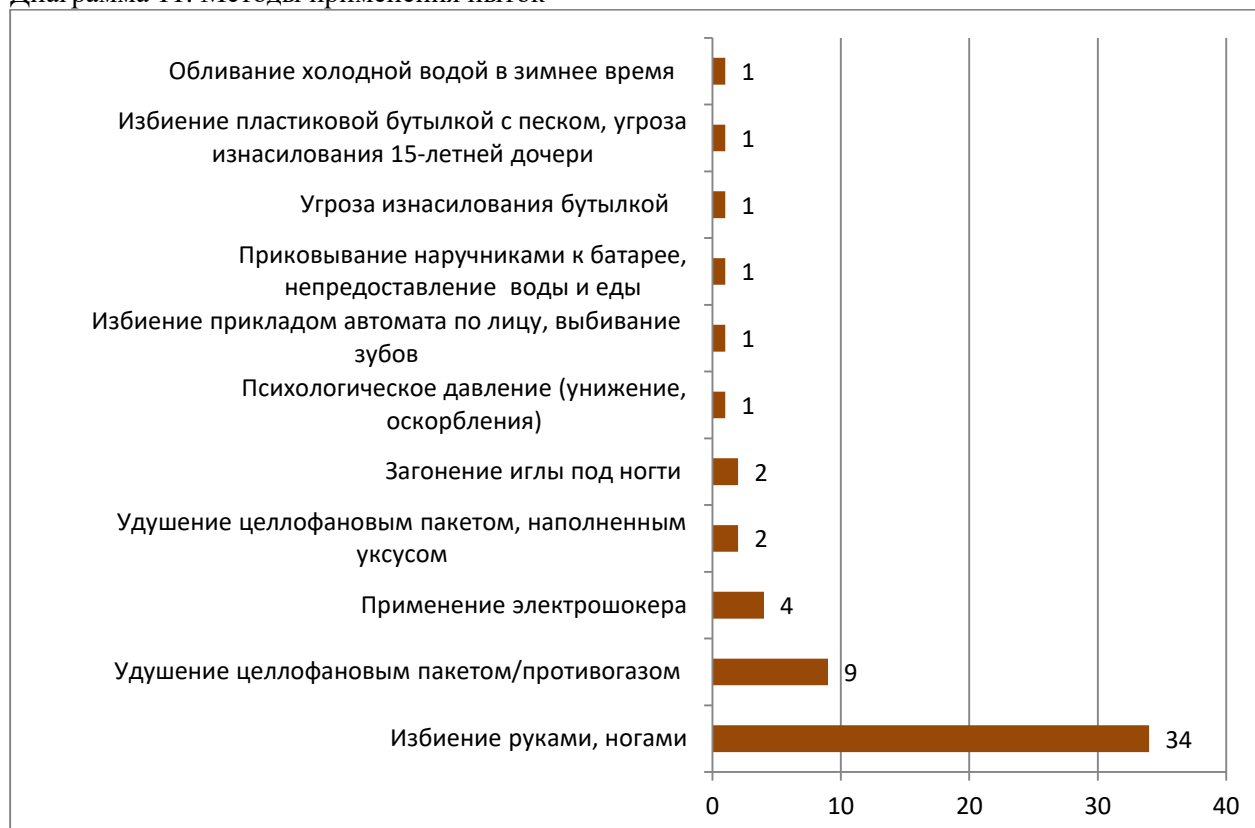


Диаграмма 12. Цели применения пыток



По результатам рассмотрения заявлений о пытках, поступивших в Национальный центр в 2023 году, приняты следующие процессуальные решения:

- Отказано в возбуждении уголовного дела по 39 заявлениям на основании статьи 27 ч.1 п.2 УПК, из них:
 - Районными/городскими органами прокуратуры – 14,
 - Военной прокуратурой – 13,
 - ГКНБ – 9,
 - Областными органами прокуратуры – 3.

- Районным органом прокуратуры уголовное дело прекращено на основании статьи 27 ч.1, п.13 УПК, в связи с достижением взаимного соглашения в период следствия – 1.
- По 19 заявлениям на момент составления доклада в рамках доследственного производства проводились следственные проверочные мероприятия, назначены соответствующие экспертизы:
 - Районными/городскими органами прокуратуры – 6,
 - Военной прокуратурой – 3,
 - ГКНБ – 10.

В. ЗАЯВЛЕНИЯ О ЖЕСТОКОМ ОБРАЩЕНИИ

В 2023 году в Национальный центр обратились 38 человек с жалобами на жестокое обращение со стороны сотрудников различных министерств и ведомств.

Основное количество жалоб на жестокое обращение поступило из учреждений, подведомственных МВД - 47%, на сотрудников СИН - 37%, на сотрудников ГКНБ - 10%, Министерства здравоохранения - 3% и судебных органов - 3%.

Диаграмма 13. Количество заявлений о жестокое обращении, поступивших в Национальный центр в 2023 году, в разрезе министерств и ведомств

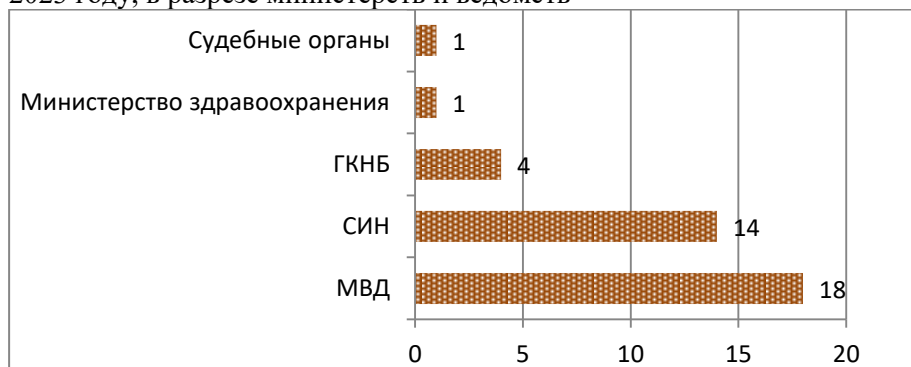
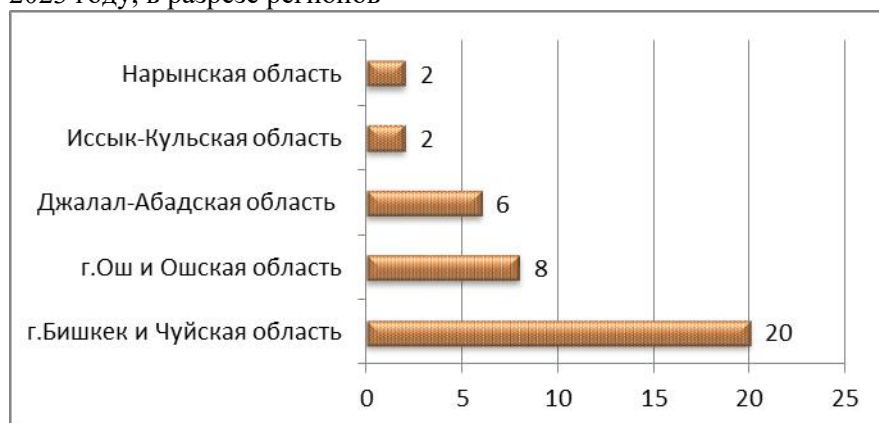


Диаграмма 14. Количество заявлений о жестокое обращении, поступивших в Национальный центр в 2023 году, в разрезе регионов



По сравнению с предыдущим годом, в 2023 году общее количество жалоб на жестокое обращение уменьшилось на 39% в городах Бишкек и Ош, а также Джалал-Абадской и Иссык-Кульской областях. При этом в Нарынской области их количество увеличилось.

Все заявления о жестокое обращении были направлены в органы прокуратуры, по результатам рассмотрения которых были вынесены следующие решения:

- Отказано в возбуждении уголовного дела по 26 заявлениям, на основании статьи 27 ч.1 п.2 УПК, из них:
 - Районными/городскими органами прокуратуры – 11,
 - ГКНБ – 4,
 - Прокуратурой по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС – 4,

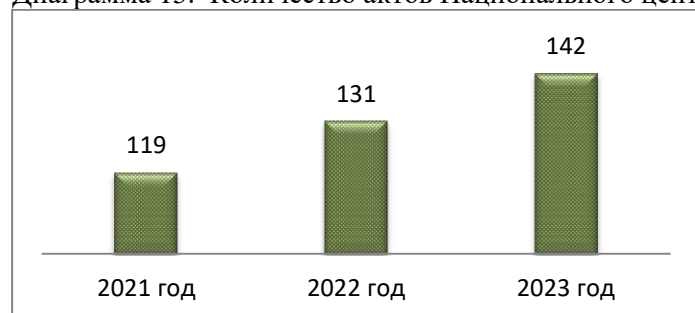
- СИН, на основании неподтверждения указанных в заявлении доводов – 3,
- СИН, на основании прекращения дела в связи с получением встречного заявления - 2,
- Следственной службой МВД – 2.
 - По одному заявлению СИН сообщила о проведении работы по улучшению условий содержания следственно арестованных.
 - Органами прокуратуры внесено представление сотрудникам СИЗО ГКНБ о неукоснительном соблюдении требований Правил внутреннего распорядка – 1.
 - По 10 заявлениям на момент составления доклада в рамках доследственного производства проводились проверочные мероприятия:
- Районными/городскими органами прокуратуры – 6,
- Военной прокуратурой – 2,
- ГКНБ – 2.

3.2. РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ АКТОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА ПО НАРУШЕНИЯМ, ВЫЯВЛЕННЫМ в 2023 году

По выявленным в ходе превентивных посещений нарушениям норм национального законодательства, стандартов гуманного обращения и условиям содержания в закрытых учреждениях Национальный центр составляет акты и направляет в соответствующие государственные органы для проведения проверки, устранения нарушений и привлечения виновных к ответственности.

За 2023 год Национальным центром было составлено 142 акта.

Диаграмма 15. Количество актов Национального центра, составленных за период 2021-2023 годы



Виды нарушений, по которым составлены акты:

- неуведомление Национального центра о факте смерти содержащегося в закрытом учреждении лица – 1,
- неправомерные постановления судов о содержании лица в ИВС – 3,
- превышение сроков содержания в ИВС более 10 суток – 3,
- отсутствие регистрации в Журнале доставленных лиц в ИВС – 5,
- отсутствие в деле протокола задержания – 1,
- отказ в предоставлении копии протокола задержания – 2,
- размещение камер ИВС в подвале строящегося здания ОВД – 1,
- нарушение требований к заполнению Формы медицинского осмотра №33-у при водворении лица в ИВС – 12,
- неудовлетворительные условия содержания в камерах для отбывания административного ареста при дежурных частях ОВД – 8,
- переполненность камер СИЗО СИН – 1,
- неудовлетворительные условия содержания в местах лишения и ограничения свободы – 75,
- жестокое обращение – 6,
- нарушение санитарных норм в местах лишения и ограничения свободы – 10,
- нарушение условий хранения лекарств – 3,
- наличие в аптечке просроченных лекарственных средств – 6.

Диаграмма 16. Государственные органы, органы местного самоуправления, куда были направлены акты



По результатам рассмотрения вышеуказанных актов приняты следующие решения:

- органами прокуратуры вынесено представление об устранении нарушений законодательства – 13,
- нарушения не устранены в связи с объективными обстоятельствами – 8,
- нарушения устранены руководством учреждений – 79,
- по результатам проверки нарушений не выявлено – 1,
- нарушения приняты во внимание – 8,
- по итогам проверки, в связи с грубыми нарушениями трудовых обязанностей, уволены сотрудники наркологического отделения Центра общей врачебной практики - 2 человека,
- вынесено дисциплинарное взыскание в виде «выговора» в отношении 42 сотрудников,
- вынесено дисциплинарное взыскание в виде «строгого выговора» в отношении 2 сотрудников,
- вынесено дисциплинарное взыскание в виде «предупреждения» в отношении 17 сотрудников,
- вынесено дисциплинарное взыскание в виде «замечания» в отношении 7 сотрудников,
- одному сотруднику указано на несоответствие занимаемой должности,
- на двоих сотрудников наложен штраф за нарушение санитарных норм,
- зарегистрировано в ЖУИ ЕРП – 1,
- возбуждено уголовное дело – 1,
- отказано в возбуждении уголовного дела – 5.

Следует отметить, что из года в год уполномоченные государственные органы более ответственно реагируют на выявленные нарушения. Так, по результатам рассмотрения 142 актов Национального центра соответствующие меры были приняты в 85%. По 22 актам меры приняты не были в силу различных причин.

РАЗДЕЛ 4. СИСТЕМНЫЕ ПРИЧИНЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК

Данный раздел составлен на основе анализа соответствия законодательства и практики международным стандартам и рекомендациям международных договорных органов в сфере борьбы с пытками и жестоким обращением.

Кыргызская Республика, выступая в качестве суверенного государства и полноправного участника международных отношений, приняла на себя обязательства по абсолютному запрету применения пыток и активно осуществляет политику борьбы с этим явлением на национальном уровне. Кыргызстан активно участвует в международных правозащитных процедурах через договорные органы ООН, включая процедуры Международного пакта о гражданских и политических правах (далее – МПГПП), Конвенции против пыток, Факультативного протокола к данной Конвенции, а также других международных документов.

Ниже представлены выявленные системные проблемы, связанные с противодействием пыткам в стране, требующие особого внимания. Для их анализа были рассмотрены предыдущие рекомендации международных договорных органов, включая Комитет ООН по правам человека, Комитет ООН против пыток, Подкомитет по предупреждению пыток и соответствующие признанные стандарты.

1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНА «ПЫТКА» И ЕЕ КВАЛИФИКАЦИЯ В КАЧЕСТВЕ УГОЛОВНОГО ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Статья 4 Конвенции ООН против пыток предусматривает обязанность всех государств рассматривать акты пыток в соответствии с его уголовным законодательством, включая попытки подвергнуть пыткам, а также участие или соучастие в них.

Конвенция против пыток определяет термин «пытка» как *«любое действие, которым какому-либо лицу умышленно причиняется сильная боль или страдание, физическое или нравственное, чтобы получить от него или от третьего лица сведения или признания, наказать его за действие, которое совершило оно или третье лицо или в совершении которого оно подозревается, а также запугать или принудить его или третье лицо, или по любой причине, основанной на дискриминации любого характера, когда такая боль или страдание причиняются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия».*

В пункте 9 Заключительных замечаний⁵⁶ Комитет ООН против пыток рекомендовал Кыргызской Республике привести содержание статьи «пытка» Уголовного кодекса в соответствие со всеми элементами, содержащимися в статье 1 Конвенции против пыток.

В связи с тем, что статья 137 Уголовного кодекса не в полной мере отражает всю суть неотвратимости наказания за пытки, Национальный центр рекомендует:

- Привести содержание статьи «Пытки» в соответствие с конвенционным.

2. ВВЕДЕНИЕ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ ЗА ПРИМЕНЕНИЕ ЖЕСТОКОГО, БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО ИЛИ УНИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ

Согласно статье 16 Конвенции против пыток «Каждое Государство-участник обязуется предотвращать на любой территории, находящейся под его юрисдикцией, другие акты жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания, которые не подпадают под определение пытки, содержащееся в статье 1, когда такие акты совершаются государственным должностным лицом или иным лицом, выступающим в официальном качестве, или по их подстрекательству, или с их ведома или молчаливого согласия».

⁵⁶ Заключительные замечания Комитета ООН по правам человека по итогам рассмотрения Третьего периодического доклада Кыргызстана.

В 2022 году в Национальный центр поступило 62 заявления на применение жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания. Количество таких заявлений в 2023 году составило 59.

Несмотря на то, что Конституция прямо указывает на полный запрет применения жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания (*«Никто не может подвергаться пыткам и другим бесчеловечным, жестоким или унижающим достоинство видам обращения или наказания»*),⁵⁷ Уголовный кодекс предусматривает наказание за жестокое обращение или унижение личного достоинства лица только в рамках статьи 128 УК «Доведение до самоубийства».

В связи с чем Национальный центр рекомендует:

- Ввести уголовную ответственность за применение жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания в законодательство.

3. ОСНОВНЫЕ ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ ПРОТИВ ПЫТОК

Основные правовые гарантии обеспечиваются всем задержанным лицам без исключения. Когда речь идет о правах лица, подвергаемого задержанию по подозрению в совершении преступления, обсуждается право каждого человека на свободу и личную неприкосновенность без какой-либо дискриминации, а также право на защиту от пыток и других форм унижающего обращения в процессе задержания и на всех остальных этапах расследования. Зачастую, задержанные лица доставляются и находятся в зданиях ОВД без соответствующей регистрации и без определенного статуса. Граждан вызывают “на беседу” или “в качестве свидетеля”, а фактически они пребывают в статусе задержанного. Однако, ввиду отсутствия статуса задержанного лица, им не обеспечиваются соответствующие права. Это позволяет сотрудникам милиции содержать человека без каких-либо процессуальных гарантий в состоянии «инкоммуникадо» длительный период. Именно этот период используется недобросовестными сотрудниками милиции для вымогательства взяток, пыток и прочих нарушений прав человека.

По данным Национального центра 90% из всех лиц, заявивших о применении пыток, подвергались им со стороны сотрудников милиции в первые часы задержания. Предварительный анализ кейсов, находящихся в производстве Ассоциации по защите прав человека в уголовном процессе «Article-9» показал, что в каждом случае задержания сопровождаются нарушениями гарантий, предусмотренных законодательством, в том числе: отсутствием своевременного доступа к защите; превышением сроков задержания; несоблюдением права на телефонный звонок и права на информирование.

В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, «Каждому задержанному лицу должно быть безотлагательно сообщено о мотивах задержания и разъяснены его права. С момента задержания лицу обеспечивается безопасность, предоставляется возможность защищать себя лично, пользоваться квалифицированной юридической помощью адвоката, а также право на медицинский осмотр и помощь врача». Однако, согласно проведенному исследованию, основания задержания сообщались только в 13% случаев, а в 87% этого сделано не было. Права задержанного не разъяснялись в 80% случаев.

При этом, после доставления задержанных регистрировали в журнале учетов органов ОВД только в 16% случаев, а в 84% не регистрировали. Необходимо отметить, что, согласно приказу МВД КР от 31.03.2015 г. «Об организации и обеспечения пропускного режима на территории и в помещениях административных зданий системы ОВД Кыргызской Республики», все доставленные в орган внутренних дел лица, должны быть зарегистрированы по соответствующей процедуре.

Также, согласно проведенному исследованию, 90% медицинских форм осмотра задержанных лиц, заполняемых медицинскими работниками перед водворением лица в

⁵⁷ Конституция Кыргызской Республики. Статья 56.

изоляторы, не соответствуют утвержденной Инструкции⁵⁸. Медицинский осмотр не проводится при каждом доставлении в ИВС, медицинская помощь в изоляторах ограничена только наличием медицинской аптечки и вызовами «скорой медицинской помощи».

Если задержанный предъявляет жалобы на применение пыток и жесткого обращения, то он практически лишен правовых гарантий на своевременное медицинское освидетельствование и эффективный механизм расследования его жалобы. Наличие стадии предварительной проверки фактически лишает процессуальных гарантий пострадавшего от пыток, предусмотренных национальным законодательством и международными нормами. Предварительная проверка заявлений на пытки проводится в течение необоснованно длительного времени, судебные экспертизы назначаются несвоевременно, когда следы телесных повреждений уже исчезают, результатом чего является прекращение дел. Цикл «проверка–отказ–отмена–проверка» может длиться достаточно долго, из-за чего во многих случаях безвозвратно утрачивается доказательства.

Учитывая вышеизложенное, а также рекомендацию Комитета ООН против пыток (пункт 15), где Комитет рекомендует Кыргызстану «обеспечить, чтобы всем арестованным или задержанным лицам, включая несовершеннолетних, на практике предоставлялись все основные правовые гарантии против пыток с самого начала лишения их свободы, включая право на незамедлительный доступ к адвокату или, в случае необходимости, на бесплатную юридическую помощь, особенно на этапах проведения расследования и допроса, право требовать и незамедлительно проходить медицинское обследование, осуществляемое квалифицированным специалистом, после прибытия в место содержания под стражей, а также право по запросу получать доступ к независимому врачу», Кыргызстану следует:

b) пересмотреть Уголовно-процессуальный кодекс и обеспечить его полное соответствие МПГПП и международным стандартам, касающимся справедливого судебного разбирательства и отправления правосудия. В частности, следует рассмотреть возможность отмены доследственной проверки как концепции и практики, нарушающей стандарты справедливого судебного разбирательства, поскольку она обходит гарантии прав человека, которые должны предоставляться жертвам преступлений и подозреваемым;

c) обеспечить, чтобы все заявления о пытках и неправомерном обращении расследовались оперативно, беспристрастно, тщательно и эффективно, чтобы виновные привлекались к ответственности, а жертвам предоставлялось полное возмещение ущерба, включая реабилитацию и адекватную компенсацию;

В связи с чем Национальный центр рекомендует:

- Внести необходимые изменения в нормативные правовые акты для обеспечения предусмотренных гарантий против применения пыток.

4. СОЗДАНИЕ ЭФФЕКТИВНОГО МЕХАНИЗМА МЕДИЦИНСКОГО ДОКУМЕНТИРОВАНИЯ СЛЕДОВ ПЫТОК И НЕЗАВИСИМОГО МЕХАНИЗМА РАССЛЕДОВАНИЯ СООБЩЕНИЙ О ПЫТКАХ

Согласно Конвенции ООН против пыток, *«Каждое Государство-участник обеспечивает, чтобы его компетентные органы проводили быстрое и беспристрастное расследование, когда имеются достаточные основания полагать, что пытка была применена на любой территории, находящейся под его юрисдикцией» (статья 12), «Каждое Государство-участник обеспечивает любому лицу, которое утверждает, что оно было подвергнуто пыткам на любой территории, находящейся под юрисдикцией этого Государства, право на предъявление жалобы компетентным властям этого Государства и на быстрое и беспристрастное рассмотрение ими такой жалобы. Предпринимаются меры для обеспечения защиты истца и свидетелей от любых форм плохого обращения или запугивания в связи с его жалобой или любыми свидетельскими показаниями» (статья 13).*

⁵⁸ Приказом Министерства здравоохранения Кыргызской Республики от 24.03.2020 г. №190 была утверждена Форма медицинского осмотра задержанного лица при водворении в ИВС ОВД Кыргызской Республики №033-у и Инструкция по ее заполнению.

Принципы расследования фактов пыток и жестокого обращения, признанные международным сообществом, изложены во втором издании «Стамбульского протокола», презентованного 29 июня 2023 года в Женеве. Это свод правил для юристов и медицинских работников по расследованию и фиксации фактов пыток и жестокого обращения. Новый вариант документа стал результатом 23-летней работы 180-ти ученых из 51 страны мира.

Конвенция против пыток предусматривает три основных направления деятельности в борьбе против пыток: обязательство государств обеспечивать правосудие, предотвращать и возмещать ущерб в связи со случаями пыток. Обязанность проводить расследования имеет центральное значение для осуществления всех трех основных компонентов. В соответствии с нормами международного права государства должны расследовать сообщения о применении пыток быстро, беспристрастно и эффективно. Основополагающими принципами любого реального расследования случаев пыток являются: компетентность, беспристрастность, независимость, наличие достаточных ресурсов, быстрота, эффективность, тщательность, учет гендерной принадлежности, возраста, инвалидности и аналогичных признанных характеристик, участие в расследовании жертвы и общественный контроль.

К сожалению, расследование фактов пыток в Кыргызстане проводится неэффективно. Если взять статистические данные Генеральной прокуратуры, ежегодно, по почти 90% полученных заявлений о пытках отказывается в возбуждении уголовного дела. Тем самым, ежегодно уменьшается количество заявлений на пытки не потому, что пытки не применяются, а потому что пострадавшие лица не верят в неотвратимость наказания виновных лиц.

Комитет по правам человека рекомендовал Кыргызстану:

- обеспечить, чтобы все заявления о пытках и неправомерном обращении расследовались оперативно, беспристрастно, тщательно и эффективно, чтобы виновные привлекались к ответственности, а жертвам предоставлялось полное возмещение ущерба, включая реабилитацию и адекватную компенсацию (пункт 30 (с)).

В своих Замечаниях Кыргызстану Комитет против пыток рекомендовал:

- обеспечивать проведение оперативных, независимых, беспристрастных и эффективных расследований по всем утверждениям о пытках и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе в отношении лиц из числа лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров, а также обеспечить привлечение виновников к ответственности и выплату жертвам надлежащей компенсации и реабилитацию (пункт 25 (а)).

В связи с чем Национальный центр рекомендует:

- Привести процедуру расследований всех сообщений на пытки и жестокое обращение в соответствие международным стандартам.
- Имплементировать стандарты «Стамбульского протокола» по расследованию фактов пыток и жестокого обращения и медицинской фиксации телесных повреждений и нанесенного морального вреда жертвам пыток.

5. ВЫПЛАТА КОМПЕНСАЦИЙ ПОСТРАДАВШИМ ОТ ПЫТОК

Согласно статье 14 Конвенции ООН против пыток, *«Каждое государство-участник обеспечивает в своей правовой системе, чтобы жертва пыток получала возмещение и имела подкрепляемое правовой санкцией право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для возможно более полной реабилитации. В случае смерти жертвы в результате пытки право на компенсацию предоставляется его иждивенца».*

Кыргызстан не в полной мере выполняет свои обязательства по восстановлению прав жертв пыток на основании вынесенных решений Комитета ООН по правам человека.

На сегодняшний день Комитетом вынесены решения о признании нарушений прав человека со стороны Кыргызской Республики по более 40 индивидуальным сообщениям. При этом по 34 сообщениям, что составляет абсолютное большинство (86%), Комитет признал нарушение статьи 7 МПГПП (право на свободу от пыток).

В семи из 34 индивидуальных сообщений, где указывалось на смерть лица вследствие применения пыток со стороны должностных лиц, Комитетом было признано нарушение

государством статьи 6 (право на жизнь), в совокупности со статьей 7 (право на свободу от пыток) МПГПП. В каждом решении по данным семи сообщениям Комитет указал на то, что государство обязано провести быстрое, эффективное, тщательное, независимое, беспристрастное и прозрачное расследование пыток и обстоятельств наступления смерти, провести судебное преследование с назначением наказания, а также выплатить представителям погибшего соразмерную компенсацию. Только по трем решениям Комитета представителям жертв, скончавшихся вследствие применения пыток, была выплачена компенсация. При этом большой вопрос вызывает соразмерность и адекватность выплат в сумме 200 тыс. и 300 тыс. сомов за смерть человека от пыток в закрытом учреждении. По двум делам (Ф.Физиев, Б.Акунов) представители умерших от пыток получили отказ Верховного суда Кыргызской Республики в удовлетворении ходатайства о возобновлении дела по расследованию смерти в результате пыток в связи с новыми открывшимися обстоятельствами. Компенсация не была выплачена.

В Заключительных замечаниях по итогам рассмотрения Третьего периодического доклада Кыргызстана в 2021 году Комитет ООН против пыток в очередной раз выразил сожаление о том, что механизм возмещения ущерба за совершение пыток и жестокого обращения не создан, и что на практике жертвы пыток не получают справедливого и надлежащего возмещения, компенсации и реабилитации в результате актов пыток и жестокого обращения (пункты 2, 10-16). В связи с чем Комитет рекомендовал Кыргызской Республике собирать и представлять Комитету информацию о мерах по возмещению ущерба и компенсации, в том числе о средствах реабилитации, назначенных постановлениями судов или других органов, а также фактически предоставленных жертвам пыток или жестокого обращения, включая выплаченные суммы.

Кроме того, в Заключительных замечаниях Комитета ООН по правам человека, рекомендовано пересмотреть свое законодательство, с тем, чтобы дать жертвам пыток возможность подавать гражданские иски о возмещении ущерба, даже если уголовное дело находится в производстве или не завершилось осуждением, в соответствии с Замечанием общего порядка №3 (2012) Комитета.

В постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2022 года №318-VII «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2021 год» Кабинету Министров Кыргызской Республики рекомендовано: «В целях исполнения международных обязательств по обеспечению права на гуманное содержание и восстановление нарушенных прав жертвам пыток - внести в установленном порядке проекты законов в отношении регулирования механизмов возмещения ущерба жертвам пыток и жестокого обращения». Однако, данная рекомендация Национального центра, закреплённая в акте законодательного органа страны, не исполнена до настоящего времени.

В целях исполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части соблюдения принципа неотвратимости наказания за применение пыток и восстановления нарушенных прав жертв пыток, Национальный центр рекомендует:

- В срочном порядке разработать и принять нормативный акт, регулирующий процесс расчета материального ущерба и морального вреда, подлежащих выплате в качестве компенсации жертве пыток либо ее представителям.
- Обеспечить соразмерность и адекватность назначаемой судом денежной компенсации за нанесенный жертве пыток моральный вред.
- Обеспечить выплату компенсации всем жертвам пыток либо их представителям по каждому решению Комитета ООН по правам человека, где Комитетом было признано нарушение положений МПГПП.
- Исключить практику отказа Верховного суда КР в удовлетворении ходатайств о возобновлении дела в связи с новыми открывшимися обстоятельствами, на основании вынесенного решения Комитета ООН по правам человека.

- Исключить практику оспаривания Министерством финансов судебных решений о взыскании из государственного бюджета в пользу жертвы пыток денежной компенсации.
- Предоставлять подробную информацию о выплаченных компенсациях жертвам пыток в Комитет ООН против пыток и другие соответствующие механизмы ООН.

6. ПРИНЦИП ЗАПРЕТА ЭКСТРАДИЦИИ И ВОЗВРАЩЕНИЯ В СТРАНУ, ГДЕ ЕСТЬ УГРОЗА ПРИМЕНЕНИЯ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ

Согласно статье 3 Конвенции ООН против пыток, *«1. Ни одно Государство-участник не должно высылать, возвращать («refouler») или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток. 2. Для определения наличия таких оснований компетентные власти принимают во внимание все относящиеся к делу обстоятельства, включая, в соответствующих случаях, существование в данном государстве постоянной практики грубых, вопиющих и массовых нарушений прав человека».*

Согласно комментариям Страновой команды ООН в Кыргызстане, касающимся экстрадиции, разработаны необходимые дополнения к положениям Уголовно-процессуального кодекса для обеспечения на практике запрета на высылку, возвращение и экстрадицию лица в страну, где есть реальная угроза применения к нему пыток.

Данные изменения в уголовное законодательство стран разработаны также во исполнение Замечаний Комитета ООН по правам человека *«Государству-участнику следует строго придерживаться абсолютного запрета на выдворение в соответствии со статьями 6 и 7 Пакта и проявлять максимальную осторожность при оценке дипломатических гарантий; обеспечить наличие соответствующего, эффективного и независимого мониторинга положения лиц, передаваемых в соответствии с дипломатическими гарантиями, после их выдачи; и не полагаться на такие гарантии, когда государство-участник не в состоянии эффективно отслеживать обращение с такими лицами после их экстрадиции, высылки, передачи или возвращения в другие страны»*), а также Заключительных замечаний Кыргызстану Комитета ООН против пыток *«Государству-участнику следует обеспечить, чтобы на практике никто не мог быть выслан, возвращен или экстрадирован в другое государство, если есть серьезные основания полагать, что ему или ей лично может угрожать предсказуемая опасность подвергнуться пыткам или жестокому обращению»*).

В связи, с чем Национальный центр рекомендует:

- Привести уголовное законодательство страны в полное соответствие с международными стандартами запрета экстрадиции лица, в случаях угрозы применения к нему пыток и жестокого обращения (согласно разработанному пакету законодательных инициатив Страновой команды ООН в Кыргызской Республике).

7. ЭФФЕКТИВНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРЕВЕНТИВНОГО МЕХАНИЗМА

С 2012 года функционирует Национальный центр по предупреждению пыток в качестве национального превентивного механизма. В 2022 году, согласно Вербальной ноте Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, впервые в истории, после обретения независимости, Кыргызская Республика вошла в топ десяти стран мира с наилучшей системой национальных превентивных механизмов. Несмотря на это, государственные органы до сегодняшнего дня рассматривают вопрос ликвидации Национального центра с передачей его функций Институту Акыйкатчы (Омбудсмена), что повлечет за собой риск уничтожения полноценно действующего механизма по защите прав человека на свободу от пыток в стране.

В своих Заключительных замечаниях Комитет ООН по правам человека отметил, *«Принимая к сведению представленное государством-участником разъяснение относительно его решения о слиянии Национального центра по предупреждению пыток с аппаратом*

омбудсмана, Комитет, по-прежнему, обеспокоен необеспечением достаточного финансирования Национального центра по предупреждению пыток для эффективного и независимого выполнения его мандата». Пунктом 30 Комитет рекомендует Кыргызстану предоставить Национальному центру необходимые финансовые ресурсы для эффективного и независимого выполнения своего мандата, в том числе путем обеспечения беспрепятственного доступа его сотрудников во все места лишения свободы и введения административной и уголовной ответственности за незаконное вмешательство в работу Национального центра.

Заключительные замечания Комитета ООН против пыток также содержат рекомендации по обеспечению функционирования НЦПП. Так, отмечено, что государству следует:

«а) ввести вновь статью 146-2 в Уголовный кодекс и обеспечить эффективное расследование любого препятствования или вмешательства в работу Национального центра по предупреждению пыток, а также привлечение виновных в этом к судебной ответственности;

б) обеспечить Национальный центр необходимыми финансовыми, людскими и материальными ресурсами для эффективного выполнения своего мандата на всей территории страны, обеспечить его беспрепятственный доступ во все места лишения свободы, а также возможности проведения конфиденциальных встреч с заключенными».

В связи, с чем Национальный центр рекомендует:

- Вновь внести уголовную ответственность за воспрепятствование и вмешательство в деятельность Национального центра по предупреждению пыток.

8. УСЛОВИЯ СОДЕРЖАНИЯ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ

Комитет ООН по правам человека и Комитет ООН против пыток в своих заключениях высоко оценили принятые государством меры по ремонту некоторых мест содержания под стражей и строительству дополнительных помещений для заключенных, отбывающих пожизненные сроки. Однако, Комитет, по-прежнему, обеспокоен сообщениями о ненадлежащих и удручающих условиях содержания под стражей, включая переполненность помещений. Отдельную озабоченность Комитета вызвали ужасающие условия содержания женщин в местах лишения свободы и отсутствие надлежащего медицинского обслуживания, в том числе беременных женщин и матерей с детьми. Комитет обеспокоен также сообщениями об очень плохих условиях в психиатрических больницах, домах социального ухода и в детских интернатах.

Согласно пункту 36 Заключительных рекомендаций Комитета по правам человека Кыргызстану следует:

«б) укрепить свои усилия по улучшению условий содержания, в том числе в психиатрических учреждениях, и обеспечить уважение достоинства лиц, лишенных свободы, в соответствии со статьей 10 МПГПП и «Правилами Нельсона Манделы», выделив достаточные финансовые и людские ресурсы;

с) обеспечить своевременное предоставление адекватной медицинской помощи всем задержанным и предоставление необходимого специализированного лечения. Если требуемое стационарное лечение недоступно в пенитенциарном учреждении, следует рассмотреть возможность использования государственных медицинских учреждений и альтернативных мер, несвязанных с лишением свободы».

В пункте 23 Заключительных замечаний Комитет против пыток настоятельно призывает Кыргызстан:

«а) активизировать усилия по улучшению условий содержания под стражей и снижению переполненности пенитенциарных учреждений, в том числе путем применения мер, несвязанных с лишением свободы. Заключенным необходимо создать надлежащие материальные и гигиенические условия, включая достаточное естественное и искусственное освещение; надлежащие системы канализации и санитарного оборудования, в том числе туалеты и душевые; отопление в тюремных камерах; достаточную вентиляцию;

надлежащего качества и в надлежащем количестве питание, постельные принадлежности, одеяла и предметы личной гигиены; медико-санитарную помощь; возможности для прогулок на открытом воздухе и посещения родственниками;

b) обеспечить достаточное число врачей и психиатров во всех местах лишения свободы;

c) обеспечить надлежащие условия и достаточную численность женского персонала в местах лишения свободы для женщин;

d) улучшить условия в психиатрических больницах, учреждениях социальной помощи и детских учреждениях».

В связи с чем Национальный центр рекомендует:

- Привести национальные стандарты содержания лиц в местах лишения и ограничения свободы в соответствие с принятыми международными стандартами.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Анализ деятельности Национального центра позволяет сделать следующие выводы:

- По данным исследования “Индекс применения пыток”⁵⁹ число лиц, подвергнутых пыткам в местах лишения и ограничения свободы, за последние пять лет снизилось в полтора раза. Если ранее каждый третий сообщал о применении пыток, то в настоящее время - каждый пятый. Данная статистика, тем не менее, свидетельствует о продолжающейся практике применения пыток в стране и ее системном характере.
- Одним из основных факторов, побуждающих применять пытки по отношению к лицам содержащимся в местах лишения и ограничения свободы, является безнаказанность. За последние десять лет ни одно должностное лицо за применение пыток не было осуждено.
- Количество пыток напрямую зависит от количества тюремного населения в стране, согласно уголовно-процессуальному законодательству заключение под стражу является самой строгой мерой и должно осуществляться в исключительных случаях. Несмотря на то, что законодательно предусмотрено пять видов мер пресечения, несвязанных с заключением под стражу, согласно статистике судебных органов за 2023 год, в 95% всех вынесенных постановлений об избрании меры пресечения судами приняты решения о заключении под стражу.
- Выплаты государством компенсаций жертвам пыток, на основании вынесенных решений Комитета ООН по правам человека, являются единичными. При этом размер выплаченных компенсаций неадекватен причиненному ущербу.
- Несмотря на неоднократные требования о запрете размещения камер в подвальных и полуподвальных (цокольных) помещениях зданий ИВС и СИЗО, их использование продолжается. Также продолжается строительство новых объектов в подвальных помещениях органов внутренних дел.
- Медицинское обеспечение в учреждениях уголовно-исполнительной системы не соответствует критериям своевременности, эффективности. Процесс передачи медицинской службы СИН в ведение Министерства здравоохранения на данный момент приостановлен.
- До настоящего времени осужденные с неизлечимыми заболеваниями в терминальной стадии умирают в стенах исправительных учреждений, без предоставления паллиативной помощи и соответствующего ухода. Действующие постановления Правительства Кыргызской Республики об утверждении «Перечня тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых, обвиняемых» и «Перечня заболеваний, являющихся основанием для освобождения от дальнейшего отбывания наказания» применяются в единичных случаях.
- Государство не выполняет в полной мере обязанности по обеспечению гарантий безопасности лиц, содержащихся под стражей и в местах лишения свободы. Факты гибели заключенных обусловлены не только недобросовестным исполнением отдельными сотрудниками своих функциональных обязанностей, но и, в целом, неэффективностью системы предупреждения убийств и суицидов в закрытых учреждениях.

Исходя из обобщения практики и анализа реализации рекомендаций Национального центра за предыдущие годы, в целях искоренения системных причин пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы, предлагаются следующие рекомендации.

ЖОГОРКУ КЕНЕШУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Внести в Уголовно-процессуальный кодекс оговорку о том, что международное законодательство является составной частью законодательства и имеет прямое действие.

⁵⁹ См. <https://npm.kg/ru/indeks-praktiki-primeneniya-pytok/>.

2. Привести статью «Пытки» Уголовного кодекса в соответствие со всеми элементами, содержащимися в статье 1 Конвенции ООН против пыток. В частности, дополнить круг субъектов преступления «пытка», указанных в статье 137, словами «другие лица, выступающие в официальном качестве».
3. Внести изменения в Уголовный кодекс в части ответственности и наказания за «жестокое обращение».
4. Внести в Уголовно-процессуальный кодекс изменение о том, что при заявлении подозреваемого о применении к нему пыток и других незаконных действий или наличии на нем следов применения насилия, следственный судья обязан поручить надзирающему прокурору осуществить немедленную проверку указанных фактов.
5. Создать независимый орган по расследованию пыток, возможно, посредством создания при Генеральной прокуратуре соответствующего структурного подразделения.
6. Дополнить статью 494 Уголовно-процессуального кодекса в части перечня «Категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам» пунктом 11: «членов Координационного совета, сотрудников Национального центра».
7. Дополнить Уголовный кодекс статьей, устанавливающей уголовную ответственность за воспрепятствование в какой бы то ни было форме реализации полномочий члена Координационного совета, сотрудника Национального центра.

ВЕРХОВНОМУ СУДУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Исключить практику вынесения постановлений судов об избрании меры пресечения и продлении срока содержания следственно-арестованных лиц, с прямым указанием о содержании их в изоляторах временного содержания органов внутренних дел.
2. Усилить контроль над соблюдением законодательства при рассмотрении судами вопроса об изменении вида исправительного учреждения, а также при назначении условно-досрочного освобождения от отбывания наказания в отношении тяжелобольных осужденных.
3. Разработать Пленум Верховного суда по обобщению судебной практики о рассмотрении уголовных дел по статье «Пытки» Уголовного кодекса.

ГЕНЕРАЛЬНОЙ ПРОКУРАТУРЕ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Усилить контроль над исполнением минимальных требований к проверке заявлений о пытках, в том числе на стадии предварительной проверки сообщений о преступлении, а также сроками следствия. Создать комиссию по проверке качества предварительной проверки по заявлениям о пытках, с включением в состав независимых экспертов.
2. Внести изменения в Положение о Едином реестре преступлений и Уголовно-процессуальный кодекс, исключающие возможность внутриведомственного списания дел, зарегистрированных в Журнале учета информации.
3. Провести анализ качества предоставления судебно-медицинских экспертиз, с привлечением независимых экспертов.
4. Разработать Руководство по расследованию фактов пыток на основе второго издания «Стамбульского протокола» с проведением обучения прокурорских работников соответствующей квалификации.

МИНИСТЕРСТВУ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Провести оценку фактического состояния административных камер, с выделением средств на их обновление и реконструкцию, с учетом требований постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О порядке функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту» от 7 февраля 2022 года №55.

2. Исключить практику водворения задержанных лиц в изолятор временного содержания без наличия составленной в соответствии с требованиями Формы медицинского осмотра №003-у, утвержденной приказом Министерства здравоохранения от 24 марта 2020 года №190.
3. Не допускать размещение камер изоляторов временного содержания в подвальных и полуподвальных помещениях при строительстве новых зданий органов внутренних дел.

МИНИСТЕРСТВУ ЮСТИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Усилить контроль над своевременным представлением подследственных и осужденных, диагнозы которых подпадают под “Перечень тяжелых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых и обвиняемых”, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 20 июня 2018 года №296, а также “Перечень заболеваний, являющихся основанием для представления осужденных к освобождению от отбывания наказания”, утвержденный постановлением Правительства Кыргызской Республики от 29 ноября 2011 года №745⁶⁰.
2. Возобновить работу по поэтапному переводу медицинской службы уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства здравоохранения.

СЛУЖБЕ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ЮСТИЦИИ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Обеспечить гарантии безопасности жизни и здоровья лиц, содержащихся под стражей и в местах обывания наказания в виде лишения свободы.
2. Своевременно представлять материалы в судебные органы для рассмотрения вопроса об освобождении тяжелобольных лиц от дальнейшего отбывания наказания в виде лишения свободы, либо освобождения из-под стражи в связи с наличием тяжелых заболеваний, препятствующих аресту.
3. Предпринять меры по улучшению условий содержания заключенных, соблюдению санитарных и гигиенических норм, требований к освещению, отоплению и вентиляции помещений, привлечению заключенных к занятиям физической культурой и здоровому образу жизни.
4. Исключить практику использования цокольных, подвальных помещений в целях размещения камер для содержания следственно-арестованных лиц в СИЗО-1.

МИНИСТЕРСТВУ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ:

1. Обеспечить неукоснительное соблюдение требований по заполнению медицинскими работниками Формы медицинского осмотра задержанного лица при водворении в изолятор временного содержания органа внутренних дел №003-у, утвержденной приказом Министерства здравоохранения от 24 марта 2020 года №190.
2. Открыть отделение для лечения лиц, совершивших преступление, в отношении которых суд вынес постановление о принудительных мерах медицинского характера, и отделение судебно-психиатрической экспертизы в Республиканской психиатрической больнице с.Чым-Коргон.

ГОСУДАРСТВЕННЫМ ОРГАНАМ, В ВЕДЕНИИ КОТОРЫХ ИМЕЮТСЯ МЕСТА ЛИШЕНИЯ И ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ:

1. Исключить любые проявления воспрепятствования деятельности Национального центра.
2. Усилить контроль над соблюдением требований статьи 16 Закона о Национальном центре в части исполнения рекомендаций Координационного совета и сообщений Национального центра о фактах пыток и жестокого обращения, согласно которой государственные органы, должностные лица обязаны в течение месяца со дня получения

⁶⁰ В редакции постановлений Правительства Кыргызской Республики от 23 ноября 2016 года №615, 19 октября 2018 года №488, Кабинета Министров Кыргызской Республики от 24 декабря 2021 года №350.

рекомендаций проинформировать Координационный совет о принятых мерах, а в случаях выявления Национальным центром фактов по применению пыток и других видов жестокого обращения - в течение суток предоставить информацию о принятых мерах в отношении допустившего данные неправомерные действия работника.

3. Направлять в Национальный центр проекты нормативных правовых актов, касающихся прав и свобод лишенных свободы и ограниченных в свободе лиц, порядка и условий их содержания, а также вопросов предупреждения пыток и жестокого обращения, в соответствии со статьёй 29 ч.2 п.3 Закона о Национальном центре.
4. Усилить контроль над исполнением статьи 29 ч.2 п.4 Закона о Национальном центре в части публикации ежегодных докладов Национального центра на официальных сайтах государственных органов.

ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА за 2023 год

Отчетный период: с 1 января по 31 декабря 2023 год

Единица измерения: сом

Показатели	Коды статей и элементов	Утверждено по смете на год	Уточнено по смете на отчетный	Кассовые расходы
РАСХОДЫ		0	0	0
Заработная плата	2111	9649800	19793800	19793798,98
Основная заработная плата	21111100	0	0	18087869,70
Надбавки	21111200	0	0	1705929,28
Взносы в Социальный фонд	2121	1445100	2751400	2751400
Страховые взносы в пенсионный фонд	21211100	0	0	2751400
Расходы на служебные поездки	2211	722700	951600	951599,8
Транспортные расходы	22111100	0	0	257137
Гостиничные расходы	22111200	0	0	336705,60
Суточные расходы	22111300	0	0	357757,20
Услуги связи	2212	374000	374000	372000
Услуги телефонной и факсимильной связи	22122100	0	0	30000
Услуги сотовой связи	22122200	0	0	179350
Услуги фельдъегерской связи	22122300	0	0	9200
Услуги почтовой связи	22122400	0	0	24250
Прочие услуги связи	22122900	0	0	129200
Арендная плата	2213	73000	73000	72700
Аренда зданий и помещений	22131100	0	0	72700
Транспортные услуги	2214	205000	281000	233698,88
Бензин, дизель и прочее топливо	22141100	0	0	114196,88
Приобретение запасных частей	22141200	0	0	119502
Приобретение прочих товаров и услуг	2215	329500	299500	274349,82
Услуги в области информационных	22151400	0	0	119623
Расходы на обучение государственных	22153100	0	0	6200
Представительские расходы	22154100	0	0	33229
Расходы за изготовление бланков, значков	22154200	0	0	68242
Оплата за оказание инфо-х и коммун-х услуг	22154300	0	0	7055,82
Прочие расходы, связанные с оплатой прочих	22154900	0	0	40000
Приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей текущих	2222	91800	91800	89065
Приобретение оборудования и материалов	22221100	0	0	11500
Прочие приобретение предметов и материалов	22221200	0	0	77565
Коммунальные услуги	2231	608000	979900	979900
Плата за воду	22311100	0	0	191056
Плата за электроэнергию	22311200	0	0	390000,78
Плата за теплоэнергию	22311300	0	0	398843,22
Машины и оборудование	3112	653200	653200	635440
Приобретение мебели	31123210	0	0	201745
Приобретение офисного оборудования	31123220	0	0	102000
Приобретение компьютерного оборудования	31123230	0	0	331695
ИТОГО текущих расходов		14152100	26249200	26153952,48
		0	0	0
Всего расходов		14152100	26249200	26153952,48