

## **ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**

**Национального центра Кыргызской Республики по  
предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или  
унижающих достоинство видов обращения и наказания  
за 2024 год**

**Бишкек – 2025г.**

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ВВ МВД	Внутренние войска Министерства внутренних дел Кыргызской Республики
ВС	Верховный суд Кыргызской Республики
ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности Кыргызской Республики
ГП	Генеральная прокуратура Кыргызской Республики
ИВС	Изолятор временного содержания
ИК	Исправительная колония
КСПЧ	Координационный совет по правам человека при Кабинете Министров Кыргызской Республики
МВД	Министерство внутренних дел Кыргызской Республики
МЗ	Министерство здравоохранения Кыргызской Республики
МОиН	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МО	Министерство обороны Кыргызской Республики
МТСОМ	Министерство труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики
МЧС	Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики
МЮ	Министерство юстиции Кыргызской Республики
НЦПП	Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ПО ОБСЕ	Программный офис Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Бишкеке
ОВД	Отдел внутренних дел
ООН	Организация объединенных наций
ПС ГКНБ	Пограничная служба Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики
СВР МВД	Служба внутренних расследований Министерства внутренних дел Кыргызской Республики
СИЗО	Следственный изолятор
СИН	Служба исполнения наказаний при Министерстве юстиции Кыргызской Республики
СОК	Служба охраны и конвоирования при Министерстве юстиции Кыргызской Республики
ССУ	Социальные стационарные учреждения
Стамбульский протокол	Руководство по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
СЮП	Служба юридической помощи при Министерстве юстиции Кыргызской Республики
УВД	Управление внутренних дел
УВКБ	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
УИК	Уголовно-исполнительный кодекс Кыргызской Республики
УИС	Уголовно-исполнительная система Кыргызской Республики
УК	Уголовный кодекс Кыргызской Республики
УПК	Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики

## **СОДЕРЖАНИЕ**

<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>4</b>
-----------------	----------

### **РАЗДЕЛ 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В 2024 ГОДУ**

1.1. Общие статистические данные	5
1.2. Просветительская работа. Взаимодействие с государственными органами и международными организациями	9

### **РАЗДЕЛ 2. ОБЗОР СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК, ЖЕСТОКОГО, БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО, УНИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ**

2.1. Соблюдение права на свободу от пыток и жестокого обращения	16
2.2. Условия содержания в местах лишения и ограничения свободы	27
• Изоляторы временного содержания	28
• Помещения при дежурных частях для лиц, подвергнутых аресту	32
• Следственные изоляторы и исправительные учреждения	35
• Штрафные изоляторы	41
• Строгие условия содержания	44
• Следственные изоляторы ГКНБ	44
• Гауптвахты	45
• Обеспечение прав солдат срочной военной службы	47
• Учреждения, подведомственные Министерству труда, социального обеспечения и миграции	49
• Учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения	51
• Учреждения, подведомственные Министерству образования и науки	54

### **РАЗДЕЛ 3. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ**

3.1. Избрание меры пресечения	57
3.2. Соразмерность применения силы при задержании	58
3.3. Безопасность в закрытых учреждениях	59
3.4. Пребывание иностранных граждан в закрытых учреждениях	60

<b>ФАКТОРЫ, НЕГАТИВНО ВЛИЯЮЩИЕ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЦПП</b>	<b>62</b>
---	-----------

<b>ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ</b>	<b>63</b>
--------------------------------	-----------

<b>ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	<b>64</b>
------------------------------	-----------

<b>ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ</b>	<b>69</b>
-------------------------	-----------

## ВВЕДЕНИЕ

Кыргызская Республика ратифицировала ряд международных договоров по правам человека, включая Конвенцию ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания и Факультативный протокол к данной Конвенции. В рамках обязательств по Факультативному протоколу в 2012 году был создан национальный превентивный механизм - независимый государственный орган в сфере защиты прав человека на свободу от пыток - Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Национальный центр, НЦПП).

Основными целями деятельности Национального центра является выявление системных причин применения пыток, мониторинг условий содержания в местах лишения и ограничения свободы, а также содействие в соблюдении прав лиц, находящихся под стражей, реализуемые посредством проведения регулярных посещений, подготовки рекомендаций государственным органам, разработки и реализации просветительских и образовательных мероприятий, направленных на устранение причин и условий, влекущих применение пыток и жестокого обращения, а также информирования общественности и формирования в обществе нетерпимости к пыткам и жестокому обращению и осознания важности борьбы с ними.

В соответствии с требованиями статьи 15 Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о Национальном центре) и пунктом 3 статьи 130 Закона Кыргызской Республики «О Регламенте Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», Национальный центр ежегодно предоставляет доклад о своей деятельности за предыдущий год в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики.

Ежегодный доклад основан на обобщении практики Национального центра, официальных данных государственных органов и аналитических материалов. Включает в себя общий обзор ситуации с пытками и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в местах лишения и ограничения свободы в стране, информацию о мерах, предпринимаемых государством по искоренению системных причин в области обеспечения права на свободу от пыток, а также отражает уровень исполнения рекомендаций Национального центра и международных организаций. В докладе освещены нарушения положений Закона о Национальном центре со стороны отдельных государственных органов, описаны сложности, возникающие при реализации мандата Национального центра.

Настоящий доклад состоит из трех разделов.

В разделе 1 представлены статистические данные, просветительская и образовательная деятельность, а также взаимодействие Национального центра с государственными органами и международными организациями.

Раздел 2 посвящен оценке соблюдения права на свободу от пыток и жестокого обращения, включая анализ условий содержания в местах лишения и ограничения свободы.

В разделе 3 рассматриваются ключевые проблемные вопросы, способствующие применению пыток и жестокого обращения.

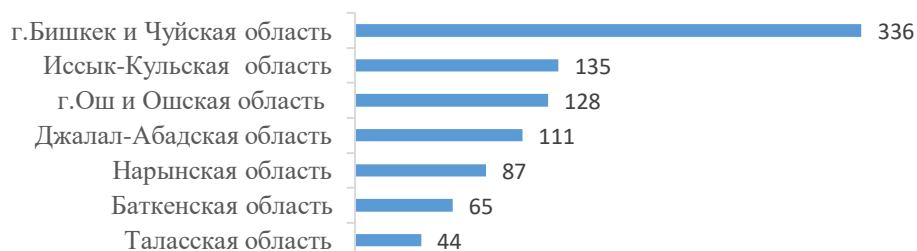
Также представлены исполнение рекомендаций Комитета ООН против пыток и Национального центра, новые рекомендации государственным органам и финансовый отчет за 2024 год.

## РАЗДЕЛ 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА В 2024 ГОДУ

### ОБЩИЕ СТАТИСТИЧЕСКИЕ ДАННЫЕ

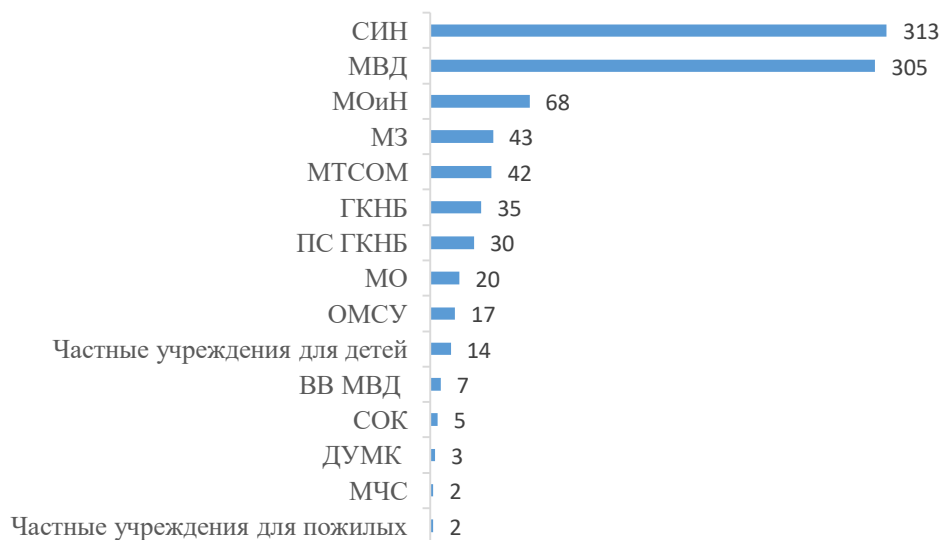
За 2024 год Национальным центром проведено 906 превентивных посещений мест лишения и ограничения свободы, из них: специальных – 854, всесторонних – 28, промежуточных - 24. В связи с тем, что большинство учреждений сосредоточено в Чуйской области, основное количество посещений проведено в данном регионе.

Диаграмма №1. Количество посещений по областям



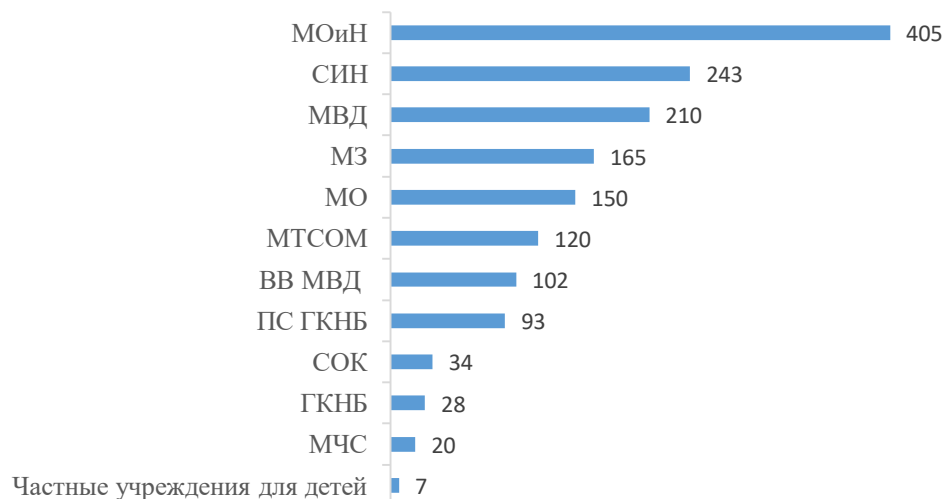
Наибольшая часть учреждений, подпадающих под мандат Национального центра, подведомственна МВД и СИН, соответственно, данные учреждения посещаются чаще.

Диаграмма №2. Количество посещений по ведомствам



Основным источником информации являются индивидуальные беседы, в ходе которых заполняются анкеты, опросники, карты наблюдения. В связи с тем, что приоритет в 2024 году ставился на социальные учреждения, больше всего индивидуальных бесед проведено в учреждениях, подведомственных МОиН, МЗ, а также МТСОМ.

Диаграмма №3. Количество заполненных анкет (опросники, карты наблюдения) по ведомствам



В 2024 году в адрес Национального центра поступило 237 заявлений, из них 72 с жалобами на пытки, 76 – на жестокое обращение, 29 – на неудовлетворительные условия содержания, 60 по различным вопросам, не связанным с мандатом Национального центра.

Диаграмма №4. Количество заявлений о пытках, жестокое обращении и условиях содержания по областям

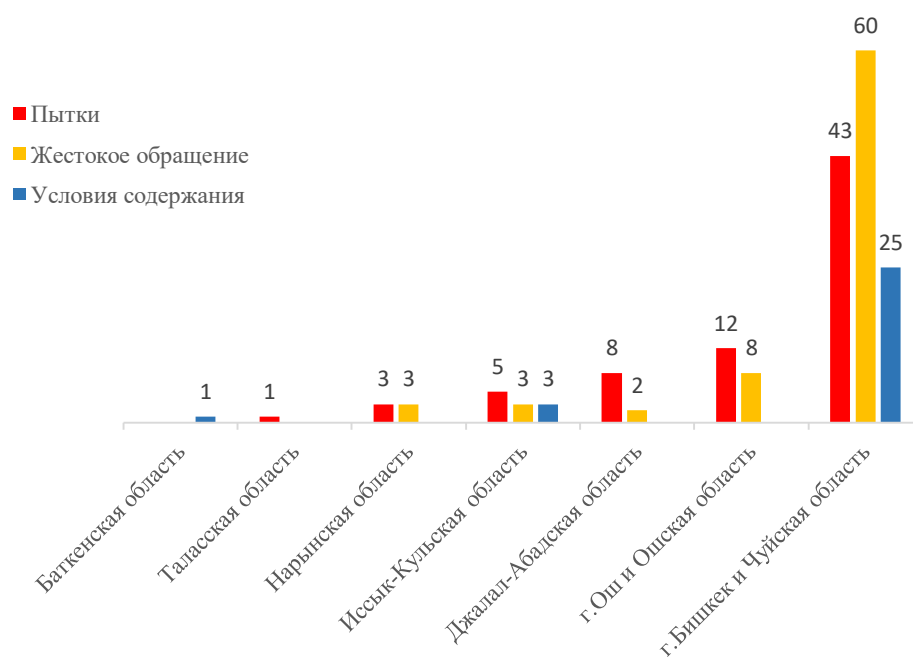


Диаграмма №5. Количество заявлений о пытках, жестоком обращении и условиях содержания по ведомствам

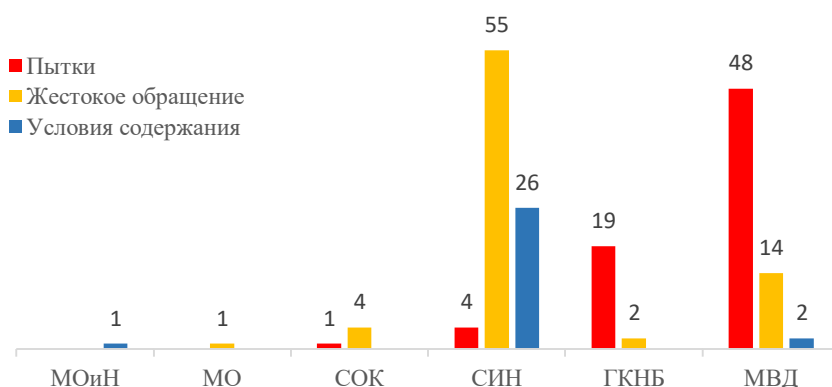
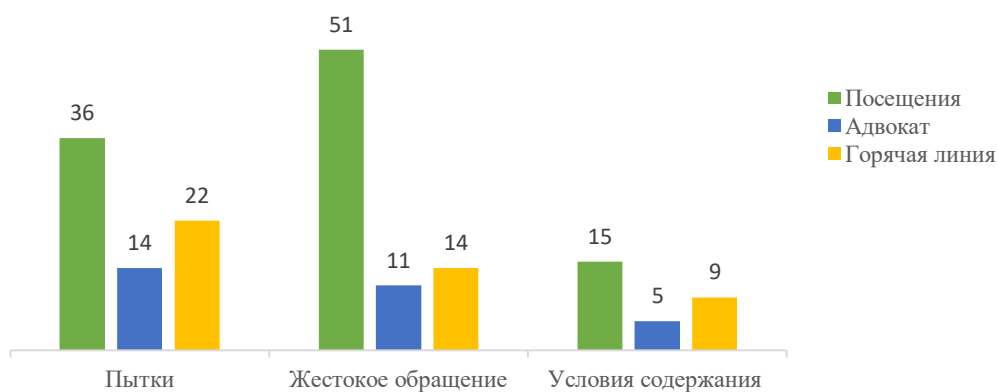


Диаграмма №6. Источники информации



По выявленным в ходе превентивных посещений нарушениям норм национального законодательства, стандартов гуманного обращения и условий содержания в закрытых и полужакрытых учреждениях, Национальный центр составляет акты и направляет в соответствующие государственные органы для проведения проверки, устранения нарушений и привлечения виновных к ответственности.

Диаграмма №7. Количество составленных актов по ведомствам

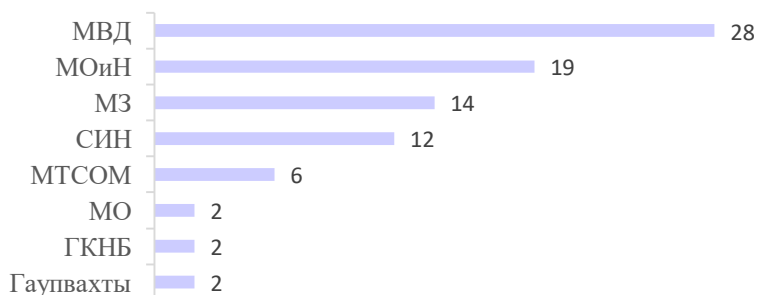


Диаграмма №8. Основные нарушения, на которые составлены акты



Всего за 2024 год Национальным центром составлено 85 актов о нарушениях. По результатам рассмотрения актов приняты следующие решения:

- вынесено дисциплинарное взыскание «замечание» по 2 актам в отношении 2 сотрудников; «предупреждение» по 11 актам в отношении 16 сотрудников; «выговор» по 12 актам в отношении 28 сотрудников; «строгий выговор» по 3 актам в отношении 4 сотрудников;
- понижения в должности по 3 актам в отношении 3 сотрудников;
- освобождены от занимаемой должности по собственному желанию по 4 актам 7 сотрудников.

Следует отметить, что из года в год уполномоченные государственные органы более ответственно реагируют на выявленные нарушения. Так, по результатам рассмотрения 85 актов Национального центра соответствующие меры были приняты по 74 актам (87%). По 11 актам меры приняты не были в силу различных причин.

Несмотря на неоднократные рекомендации об исключении воспрепятствования и вмешательства в деятельность Национального центра, за отчетный период зафиксировано 4 факта воспрепятствования. По всем фактам составлены акты, которые направлены в органы прокуратуры.

1. Дежурная КПП ГКНБ отказала сотрудникам НЦПП в проносе фотоаппарата в ИВС/СИЗО ГКНБ. По результатам доследственной проверки Военной прокуратурой Бишкекского гарнизона принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела на основании п.2 ч.1 ст.27 УПК.



2. В учреждении №25 СИН постовой К.А. провел досмотр личных вещей сотрудников НЦПП и изъял у них фотоаппарат. По итогам служебного расследования по данному факту воспрепятствования в отношении заместителя начальника, помощника дежурного и старшего контролера применено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения.

3. 07 марта 2024 года во время посещения, сотрудники НЦПП столкнулись с грубым отношением со стороны дежурного и начальника ОВД Кочкорского района, а также длительном недопуске в ИВС. По итогам проверки доводы в части воспрепятствования со стороны сотрудников ОВД не подтвердились.

4. 06 августа 2024 года в ходе посещения ОВД Кара-Сууйского района произведен досмотр личных вещей сотрудника НЦПП. По данному факту составлен акт и направлен в органы прокуратуры. По результатам проверки в отношении данного сотрудника вынесено предупреждение.

## ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ РАБОТА

Одной из основных задач Национального центра является разработка и реализация просветительских и образовательных мероприятий, направленных на устранение причин и условий, влекущих применение пыток и жестокого обращения. В 2024 году Национальным центром было проведено 151 образовательно-просветительское мероприятие, включающие в себя лекции, семинарские занятия, презентации, координационные встречи, круглые столы, тренинги и интеллектуальные викторины. Подготовлено и опубликовано свыше 100 публикаций на официальном веб-сайте и социальных страницах Национального центра.

На систематической основе проводятся образовательно-просветительские мероприятия для слушателей учебных учреждений МВД, СИН, студентов ВУЗов, ПТУ и учащихся старших классов. Такие же мероприятия проводятся для сотрудников УИС, правоохранительных органов, работников здравоохранения и социальных учреждений. С целью профилактики неуставных взаимоотношений в воинских коллективах проводятся встречи и беседы с солдатами срочной службы.

Сотрудники Национального центра регулярно участвуют в различных телепередачах и на радио, где активно обсуждаются вопросы соблюдения прав человека в местах лишения и ограничения свободы.



Фото №1,2. Лекции для слушателей РУЦ МВД  
Фото №3. Лекции для солдат срочной службы



Фото №4,5,6. Лекции в медицинских и социальных стационарных учреждениях



Фото №7,8,9. Выступления в прямом эфире телепередач

С 3 по 26 июня 2024 года в рамках Международного дня ООН в поддержку жертв пыток - 26 июня, с целью привлечения внимания общества к проблеме пыток и жестокого обращения, проведено около 40 различных мероприятий:

- Совместно с депутатами местных кенешей и прокуратурой проведены посещения учреждений МВД, СИН, МТСОМ;



Фото №10. Бишкекское ССУ «Умут уйу»



Фото №11. ИВС г. Ош



Фото №12. СИЗО-53

- В партнерстве с Коалицией против пыток в Кыргызстане в г.Бишкек и г.Джалал-Абад проведены бесплатные юридические консультации, квиз-викторина в г.Каракол.
- Во всех регионах проведены лекции, информационные встречи, спортивные мероприятия и выступления на медиапорталах.



Фото №13. Бесплатные юридические консультации



Фото №14,15. Встречи в УВД Баткенской области, учебном центре СИН



Фото №16,17. Лекции в Нарынском и Таласском медколледжах



Фото №18. Квиз-викторина в г. Каракол



- Выступления в региональных СМИ.



Фото №19,20,21. Выступления на региональных телеканалах

В июне и июле 2024 года Национальный центр совместно с Женевским центром по управлению сектором безопасности (DCAF) провел цикл семинаров в г.Бишкек, г.Джалал-Абад и г.Балыкчы с представителями структур Вооружённых сил Кыргызской Республики (МО, ПС ГКНБ, ВВ МВД, Военная прокуратура, МЧС) на тему «Укрепление прав человека в Вооружённых Силах». В ходе семинаров обсуждались вопросы, связанные с правами военнослужащих, интеграции гендерных компонентов в Вооруженные Силы, а также механизмов подачи и сообщения жалоб.



Фото №22,23,24,25. Цикл семинаров для представителей структур Вооружённых Сил

С 19 по 21 июня 2024 года при поддержке ПО ОБСЕ для сотрудников ИВС г.Бишкек, Чуйской, Иссык-Кульской, Таласской и Нарынской областей, а также с 26 по 28 июня 2024 года для сотрудников ИВС г.Ош, Ошской, Джалал-Абадской и Баткенской областей проведены тренинги на тему «Минимальные стандарты обращения и надлежащее наблюдение за условиями содержания под стражей в учреждениях МВД КР» с целью ознакомления сотрудников ИВС с мандатом Национального центра, международными и национальными стандартами обращения с задержанными и условий содержания под стражей.



Фото №26,27,28. Тренинги для сотрудников ИВС

В партнерстве с ОФ «Voice of Freedom», национальной сетью «Акыйкат Кареги» при поддержке Европейского союза проведено исследование на тему «Оценка и мониторинг уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики на соответствие международным стандартам». 25 июня 2024 года проведен круглый стол, приуроченный к Международному дню в поддержку жертв пыток на тему: «Обеспечение правовых гарантий гуманных условий содержания в учреждениях уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики». В рамках мероприятия прошла презентация и обсуждение документа исследования «Оценка и мониторинг уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики на соответствие международным стандартам».



Фото №29,30,31,32. Круглый стол, приуроченный к Международному дню в поддержку жертв пыток

9 августа 2024 года в рамках Международного дня Нельсона Манделы, совместно с УНП ООН, проведена викторина, в которой приняли участие представители государственных органов (6 команд - ГП, МВД, МЗ, СИН, СОК, ДП), где команды продемонстрировали высокий уровень знаний, компетентность и инициативность. Викторина была направлена на повышение осведомленности важной роли наследия Нельсона Манделы в борьбе за права, свободу и равенство.



Фото №33,34,35. Интеллектуальная викторина в рамках Международного дня Нельсона Манделы

В целях эффективной и своевременной реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток была учреждена межведомственная рабочая группа (далее – МРГ), в состав которой вошли представители Национального центра, ВС, ГКНБ, ГП, МВД, МЗ, МТСОМ, СИН, СОК, СЮП, Омбудсмен и Адвокатура.

29 августа, а также с 4 по 6 ноября 2024 года при поддержке УВКПЧ ООН, ПО ОБСЕ, Международного партнёрства по правам человека (IPHR) и ОФ «Юристы за права человека» проведены координационные встречи членов МРГ в рамках реализации постановления ЖК КР от 22 мая 2024 года №2080-VII по рекомендациям Национального центра и Плана мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2024-2025 гг.





Фото №36,37,38,39. Рабочие встречи МРГ

16 октября 2024 года совместно с представительством УВКБ ООН проведено мероприятие для сотрудников министерств и ведомств (ГП, ГКНБ, ПС ГКНБ, МВД, ВС, МЮ, СИН, МТСОМ, МИД, Омбудсмана, Адвокатуры) – презентация документа «Инструкция по проведению оценки рисков применения пыток и жестокого обращения в отношении лиц, в том числе лиц, ищущих убежище, при их высылке в запрашивающее государство».



Фото №40,41,42. Презентация «Инструкции»

Ко Дню принятия Всеобщей декларации прав человека в декабре 2024 года проведена информационная кампания «Декада прав человека», в рамках которой организовано и проведено 22 образовательно-просветительских мероприятий. В частности, проведены лекции и встречи в учебных центрах, ВУЗах и колледжах; проведены квиз-викторины среди государственных органов, команд Чуйской школы-интерната и студентов педагогического колледжа; организованы выступления на радио и телевидении, а также опубликованы статьи в газетах и журналах.



Фото №43,44,45,46,47,48. Декада прав человека

Проведены официальные встречи с Чрезвычайными и Полномочными послами Федеративной Республики Германии Г.Геллил, Великобритании Н.Боулером, Соединенных Штатов Америки Л.Вигери и Российской Федерации С.Вакуновым.

Также состоялись встречи с постоянным координатором системы ООН в Кыргызской Республике А.Граве, Специальным докладчиком ООН по правам людей с инвалидностью Х.Хаграсс, Главой Программного офиса ОБСЕ в Бишкеке послом А.Роговым.



Фото №49,50,51. Встреча с послами ФРГ Г.Геллил, Великобритании Н.Боулером, РФ С.Вакуновым



Фото №52. Встреча с Х.Хаграсс

Фото №53. Встреча с А.Граве

Фото №54. Встреча с А.Роговым



В течение года сотрудники Национального центра принимали участие в мероприятиях, официальных встречах, диалоговых площадках, программах и передачах регионального и международного уровней, в которых обсуждались актуальные тематические вопросы, вызовы и проблемы, пути эффективного решения и достижение высоких результатов.



Фото №55. Выступление в программе АЛА-ТОО LIVE



Фото №56. IX экспертный форум по уголовному правосудию для государств ЦА в г.Астана, Казахстан



Фото №57. Итоговое заседание КСПЧ



Фото №58. Конференция «Права человека в Вооруженных силах и дезинформация» в г.Гдыня, Польша

Продолжен мониторинг «Атлас условий содержания подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений в изоляторах временного содержания органов внутренних дел» при поддержке ПО ОБСЕ, в партнерстве с Коалицией против пыток в Кыргызстане.<sup>1</sup>

Подготовлено три тематических специальных репортажей по актуальным, социально-значимым темам в области прав человека совместно с Ассоциацией по защите прав человека в уголовном процессе «Article-9»:

1. «Неоправданная мера»;<sup>2</sup>
2. «Погоны или белый халат?»;<sup>3</sup>
3. «Соккрытие фактов или профпригодность?»;<sup>4</sup>
4. Анимационный ролик «Инструкция о порядке заполнения формы медицинского осмотра задержанного лица при водворении в ИВС ОВД КР» к специальному репортажу «Соккрытие фактов или профпригодность».<sup>5</sup>

## РАЗДЕЛ 2. ОБЗОР СИТУАЦИИ С СОБЛЮДЕНИЕМ ПРАВА НА СВОБОДУ ОТ ПЫТОК, ЖЕСТОКОГО, БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО, УНИЖАЮЩЕГО ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ

### 2.1. Соблюдение права на свободу от пыток и жестокого обращения

Право на свободу от пыток и жестокого обращения является одним из фундаментальных прав человека, закрепленных в международных и национальных правовых актах. Кыргызская Республика, как суверенное государство и полноправный участник международных отношений взяла на себя международные обязательства по абсолютному запрету и осуществлению соответствующей политики по борьбе с пытками. Однако на сегодняшний день пытки и жестокое обращение остаются актуальной проблемой в стране.

В последние годы в Кыргызской Республике были предприняты определенные шаги в борьбе с пытками и жестоким обращением, включая реформирование уголовного законодательства и улучшение условий содержания в местах лишения и ограничения свободы. Тем не менее, Национальный центр продолжает фиксировать случаи пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов. Так, за 2024 год в Национальный центр поступило 72 заявления о пытках и 76 заявлений о жестоком обращении. По результатам рассмотрения заявлений о пытках, поступивших в Национальный центр, в возбуждении уголовного дела было отказано в 90% случаев.

Диаграмма №9. Результаты рассмотрения заявлений о пытках

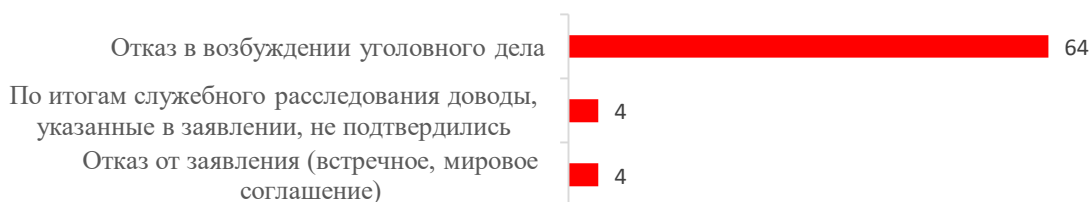


Диаграмма №10. Результаты рассмотрения заявлений о жестоком обращении



Основными целями применения пыток должностными лицами правоохранительных органов являются получение признательных показаний (48 случаев), наказание (18 случаев), вымогательство (6 случаев).



Диаграмма №11. Основные методы применения пыток



Согласно статистике Генеральной прокуратуры за 2024 год, всего по стране зарегистрирован 151 факт применения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, из которых по 2 материалам возбуждены уголовные дела, по 143 материалам приняты решения об отказе в возбуждении уголовного дела, и 6 материалов находятся на рассмотрении.<sup>6</sup>

Несмотря на исчерпывающие доказательства в виде фотофиксации следов пыток, медицинских заключений, составленных в соответствии с принципами «Стамбульского протокола», показаний свидетелей, в 90% случаев выносятся постановления об отказе в возбуждении уголовного дела. Кроме того, отказ в проведении расследования фактов пыток осложняется тем, что большинство возбужденных дел прекращаются или завершаются оправдательным приговором.

За последние десять лет ни одно должностное лицо за применение пыток не было осуждено.<sup>7</sup> Согласно представленной Верховным судом статистике, в 2024 году в суды первой инстанции поступило одно уголовное дело по статье 143 УК (в редакции от 02.02.2017г. №19), по результатам рассмотрения которого был вынесен оправдательный приговор в отношении пяти лиц в связи с отсутствием состава преступления.<sup>8</sup>

Ниже представлены примеры фактов применения пыток и жестокого обращения из практики Национального центра.

---

10 декабря 2024 года при посещении ИВС ГУВД г.Бишкек задержанный Э.К. обратился с заявлением. Со слов Э.К, 06.12.2024г. его задержали сотрудники Первомайского РОВД. Во время беседы с сотрудником он собирался закурить, и в момент поджигания сигареты сотрудник распрыснул аэрозольный баллончик в лицо. В результате Э.К. получил ожог лица. После сотрудники доставили его в городскую больницу, где пригрозили ему и заставили сказать врачу, что он получил ожог во время работы с тандырной печью.

Собранные материалы переданы в органы прокуратуры.

---

Ответ Генеральной прокуратуры за исх.№25/150-08-3-08-04-00029 от 16.01.2025г.

<sup>7</sup> Ответ Верховного суда за исх.№01-22/2988 от 28.12.2023г.

<sup>8</sup> Ответ Верховного суда за исх.№01-22/209 от 06.02.2025г.



Фото №59,60. Телесные повреждения Э.К.

6 июня 2024 года Ш.А., подозреваемый в серии краж, был вызван на беседу в ОВД Базар-Коргонского района, где подвергся избиениям со стороны сотрудников милиции с целью получения признательных показаний. Били руками, ногами, надевали на голову полиэтиленовый пакет, грозились изнасиловать дубинкой. В целях оказания психологического давления сотрудники привели в отделение родного брата задержанного Ш.И. и начали избивать у него на глазах. В предоставлении адвоката было отказано.

После «признания» Ш.А. и его брата отпустили. С целью получения медицинской помощи Ш.А. обратился в Джалал-Абадскую областную больницу, где медработником были зафиксированы телесные повреждения Ш.А. по форме медицинского осмотра по поводу насилия, пыток и жестокого обращения (Стамбульский протокол).

Собранные материалы переданы в органы прокуратуры. По итогам проверки было отказано в возбуждении уголовного дела.



Фото №61,62,63. Телесные повреждения Ш.А.

В ходе превентивного посещения учреждения №21 СИН сотрудники Национального центра получили коллективное заявление от М.М., Б.Т., А.М., К.А., а также индивидуальные заявления от М.М., Б.Т.

Согласно заявлениям, в ночь с 9 на 10 ноября 2024г. сотрудники уголовного розыска МВД избили вышеуказанных лиц с целью получения признательных показаний. Несмотря на плохое самочувствие и потерю сознания, некоторым из задержанных не была оказана медицинская помощь. Все были допрошены в качестве свидетеля, в наручниках и без адвокатов.

Заполнены формы медицинского осмотра по поводу насилия, пыток и жестокого обращения (Стамбульский протокол). Собранные материалы направлены в Генеральную прокуратуру. По результатам проверки было отказано в возбуждении уголовного дела, согласно п.2,3 ч.1 ст.27 УПК.<sup>9</sup>



Фото №64,65. Телесные повреждения задержанных

9 января 2024 года сотрудники Национального центра посетили ИВС ОВД Сузакского района. В ходе посещения выявлено, что накануне семь подсудимых, этапированных из СИЗО г.Ош, были избиты сотрудниками милиции с целью наказания. После избивания подсудимым сотрудники ИВС отказали в предоставлении медицинской помощи.

Собранные материалы направлены в прокуратуру Джалал-Абадской области. По итогам проверки было отказано в возбуждении уголовного дела, согласно п.2 ч.1 ст.27 УПК.<sup>10</sup>

На горячую линию Национального центра поступило сообщение о применении пыток сотрудниками ГКНБ в отношении следственно-арестованного Б.А., содержащегося в СИЗО-1 г.Бишкек.

20.05.2024г. в ходе посещения на теле Б.А. были обнаружены многочисленные телесные повреждения. Согласно его заявлению, 17.05.2024г. в целях получения признательных показаний он был избит, помимо нанесения ударов руками и ногами, применялся электрический ток на мокрое тело.

По итогам посещения составлен акт документирования следов пыток и жестокого обращения. Собранные материалы направлены в Военную прокуратуру. По итогам проверки было отказано в возбуждении уголовного дела, согласно п.2 ч.1 ст.27 УПК.<sup>11</sup>

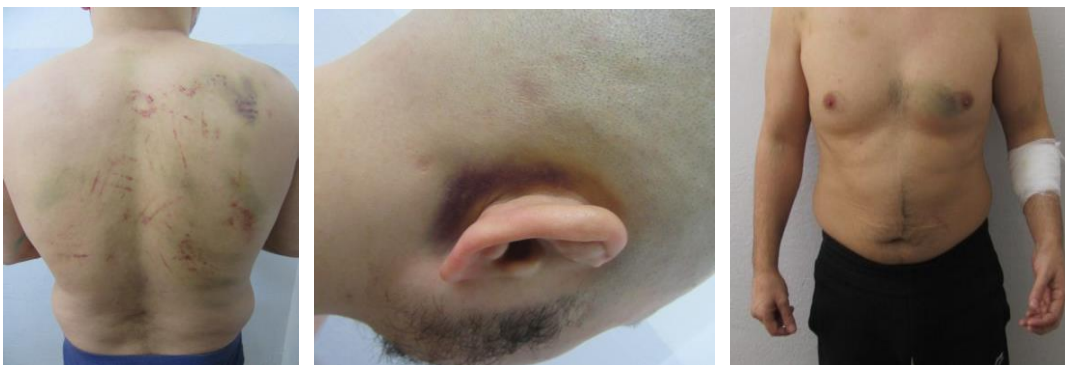


Фото №66,67,68. Телесные повреждения Б.А.

18.06.2024г. в Национальный центр обратилась Ж.А. в интересах своего супруга А.А., подвергнутого пыткам со стороны сотрудников УГКНБ по Ошской области с целью подписания документов. Согласно заявлению, в подвале здания управления, сотрудники сильно избили А.А., надевали пакет на голову.

20.06.2024г. заявление было направлено в Военную прокуратуру. По итогам проверки было отказано в возбуждении уголовного дела, согласно п.2 ч.1 ст.27 УПК.<sup>12</sup>

Ответ ГУ ГКНБ по Джалал-Абадской области за исх.№04-15/4149 от 09.04.2024г.

Ответ Военной прокуратуры Бишкекского гарнизона за исх.№24/801-07-10-01257 от 18.07.2024г.

Ответ Военной прокуратуры Ошского гарнизона за исх.№5-69-25 от 17.01.2025г.



Фото №69,70. Телесные повреждения А.А.

В Национальный центр с заявлением обратился Ц.И., согласно которому ночью 13.11.2024г. сотрудники УГКНБ по г.Бишкек с целью получения признательных показаний избили его и применили электрошокер. На следующий день после применения пыток заявитель обратился в Национальный госпиталь Министерства здравоохранения за медицинской помощью, где был госпитализирован. Согласно медицинскому заключению, Ц.И. получил закрытую черепно-мозговую травму, сотрясение головного мозга, ушибы мягких тканей затылочной области и грудной клетки.

Собранные материалы направлены в Военную прокуратуру. Согласно ответу Военной прокуратуры от 24.12.2024г., заявление приобщено к материалам доследственной проверки.<sup>13</sup>



Фото №71,72,73. Телесные повреждения Ц.И.

20.06.2024г. адвокат сообщил Национальному центру о применении пыток сотрудниками учреждения №25 СИН (СИЗО-5) в отношении его подзащитного А.Ф. В ходе посещения А.Ф. обратился с заявлением, в котором указал, что 11.06.2024г. между ним и сотрудниками возник конфликт во время обыска. Сотрудники вывели его из камеры и избили, после чего водворили его в штрафной изолятор на 5 суток. При визуальном осмотре на теле заявителя имелись синяки и кровоподтёки в области бедер.

Собранные материалы переданы в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС. По итогам проверки было отказано в возбуждении уголовного дела, согласно п.2 ч.1 ст.27 УПК.<sup>14</sup>

Ответ Военной прокуратуры Бишкекского гарнизона за исх.24/80807-8-02445 от 24.12.2024г.

Ответ прокуратуры по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях уголовно-исполнительной системы за исх.№61-24 от 30.06.2024г.



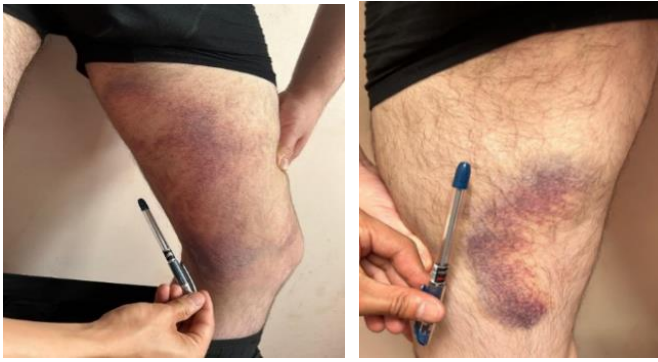


Фото №74,75. Телесные повреждения А.Ф.

26 декабря 2024 года сотрудники Национального центра посетили Т.Д., содержащегося в учреждении №21 (СИЗО-1). Согласно полученному заявлению, 20.12.2024г. Т.Д. был избит без причины сотрудниками СИН на территории прогулочного двора учреждения. Побои наносились руками, ногами, а также резиновой дубинкой. После избиения без верхней одежды был оставлен на холоде на 3-4 часа.

Также было выявлено, что телесные повреждения не были зафиксированы в медицинской карте Т.Д. По данному факту был составлен акт. Собранные материалы переданы в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС.



Фото №76,77,78. Телесные повреждения Т.Д.

20.12.2024г. в ходе посещения учреждения №21 (СИЗО-1) Р.А. обратился с заявлением об избиении его сотрудниками учреждения без объяснения причины на территории прогулочного двора учреждения. Побои наносились руками, ногами, а также резиновой дубинкой. Собранные материалы переданы в прокуратуру по надзору за соблюдением законов в органах и учреждениях УИС.





Фото №79,80,81,82,83. Телесные повреждения Р.А.

Практически на каждом этапе существуют препятствия, из-за которых дела о пытках не доходят до судебного разбирательства. Существенной проблемой является то, что заявления на пытки рассматриваются в течение длительного времени, судебные экспертизы назначаются несвоевременно, когда следы телесных повреждений уже исчезли и из-за чего во многих случаях безвозвратно утрачивается доказательства.

**Рассмотрения фактов пыток вне зависимости от наличия заявления.** Органы, осуществляющие досудебное производство, обязаны принять и зарегистрировать заявление или сообщение о любом совершенном или готовящемся преступлении.<sup>15</sup> В соответствии с законодательством Кыргызской Республики, пытки квалифицируются как тяжкое преступление<sup>16</sup> и относятся к делам публичного обвинения,<sup>17</sup> что в свою очередь обязывает правоохранительные органы проводить оперативное и объективное расследование независимо от подачи заявления потерпевшим.<sup>18</sup> Однако на практике уголовные дела не возбуждаются ввиду отсутствия заявления потерпевшего либо прекращается в связи с отзывом заявления, что нарушает принципы правосудия и может привести к безнаказанности виновных.

Необходимо учитывать тот факт, что практически все лица, заявляющие о применении к ним пыток, находятся в местах лишения свободы, что создает риск репрессий в отношении заявителей со стороны сотрудников учреждения.

Важно отметить, что большинство жертв пыток - обвиняемые по другим уголовным делам, и зачастую целью применения пыток в отношении них является получение признательных показаний, на основе которых следственные органы утверждают обвинительные акты и направляют дела в суд. Если факт пыток будет установлен, основное дело могут прекратить или отправить на пересмотр, что ставит под вопрос ответственность следователя и прокурора. По этой причине правоохранительные органы зачастую избегают начинать расследования подобных случаев.

Кроме того, запугивание, воздействие, манипуляция или же мнение общества о ранее совершенном преступлении жертвами пыток порождает резонанс дела и значительно усложняют процесс подачи жалоб и сбор доказательств по факту пыток, что приводит к снижению вероятности того, что дело будет расследовано надлежащим образом.

---

18 сентября 2024 года в ходе посещения учреждения №53 СИН Национальным центром был выявлен факт пыток в отношении подследственного Е.С.

По итогам индивидуальной беседы установлено, что 15 сентября т.г. гражданин Е.С. был избит сотрудниками милиции в здании Ала-Букинского РОВД. Национальным

---

Ст.147 УПК

Ст.19 УК

<sup>17</sup> Ст.24 УПК

Ст.25 УПК

центром заполнена форма медицинского осмотра по поводу насилия, пыток и жестокого обращения (Стамбульский протокол).

Собранные материалы направлены в органы прокуратуры. По итогам доследственной проверки возбуждено уголовное дело по п.1 ч.2 ст.338 УК «Превышение власти».<sup>19</sup> 25.12.2024г. УГКНБ по Джалал-Абадской области вынесено постановление о прекращении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления.



Фото №84,85,86,87. Телесные повреждения Е.С.

---

Во время посещения ИВС ГУВД г.Бишкек поступило заявление от С.А. Со слов заявителя, 12.09.2024г. он был задержан и избит сотрудниками Свердловского РОВД с целью получения признательных показаний. Сотрудники били его руками и пластиковой бутылкой (наполненной водой) в область головы, спины и бедер, а также сломали ему зуб. Медицинское освидетельствование в больнице прошло фиктивно. Телесные повреждения не были зафиксированы.

Собранные материалы направлены в прокуратуру г.Бишкек. В возбуждении уголовного дела отказано в связи с отзывом С.А. заявления.<sup>20</sup>



Фото №88,89. Телесные повреждения С.А.

---

**Неполнота доследственной проверки.** Доследственная проверка является важным этапом досудебного производства, и качество ее проведения напрямую влияет на решение о возбуждении уголовного дела. Неполный сбор материалов на этом этапе значительно увеличивает риск отказа в возбуждении дела.

Одна из главных проблем – задержка в проведении судебной экспертизы, что приводит к утрате доказательств телесных повреждений. В 2024 году в Национальный центр поступило 72 заявления о пытках, переданных в органы прокуратуры. Однако, несмотря на наличие фотофиксации повреждений, медицинских заключений,

---

Ответ прокуратуры Ала-Букинского района за исх.№8/1-568-24 от 28.10.2024г.  
Постановление об отказе в возбуждении уголовного дела от 05.12.2024г.

составленных в соответствии со Стамбульским протоколом, и свидетельских показаний, уголовные дела так и не были возбуждены.

Анализ уголовных дел показывает, что следователи, прокуроры и судьи часто по «различным» причинам квалифицируют действия, предусмотренные статьей «Пытки», по околопыточным статьям, таким как: причинение вреда здоровью (ст. 138 УК), превышение власти (ст. 337 УК), злоупотребление должностным положением (ст. 338 УК), принуждение к даче показаний (ст. 348 УК).

Такой подход снижает эффективность расследований и препятствует привлечению виновных к ответственности. Особое нарушение принципа независимости возникает, когда проверку жалоб на пытки проводит тот же следователь, который ведет основное дело против заявителя, либо когда материалы передаются в ведомства, заинтересованные в защите своих сотрудников (например, в СВР МВД). Это приводит к затягиванию проверок, запоздалому назначению экспертиз, в результате чего следы травм исчезают, а следствие прерывается.

---

Так, 16 сентября 2024 года сотрудники Национального центра посетили ИВС ГУВД г. Бишкек. Задержанный К.К. сообщил, что 14 сентября 2024 года сотрудники УВД Свердловского района избили его и надевали пакет на голову, пытаясь получить признательные показания. По итогам осмотра был составлен акт документирования следов пыток и жестокого обращения. Все собранные материалы направили в прокуратуру Свердловского района г. Бишкек, которая, в свою очередь, поручила проверку тем же сотрудникам, на действия которых поступила жалоба. Это фактически исключает объективность расследования.

С аналогичными заявлениями в прокуратуру обращались А.У., М.С., П.Д. и Т.С., однако их обращения также передали в СВР МВД.



Фото №90,91. Телесные повреждения К.К.

---

**Проблемы своевременности назначения экспертизы.** Судебно-медицинская экспертиза является одним из ключевых доказательств пыток, поскольку она дает объективное заключение о характере телесных повреждений, их давности и возможных причинах. При расследовании уголовных дел о применении пыток от выводов судебно-медицинской экспертизы зависит установление состава преступления не только во время следствия, но и в момент вынесения приговора в суде. В делах о пытках медицинская оценка по существу предопределяет правовую оценку преступления.

При наличии заявления о применении пыток или жестокого обращения судебно-медицинская экспертиза должна быть назначена в течение 12 часов, и осмотр экспертом должен проводиться с применением фотосъемки либо видеозаписи.<sup>21</sup> Однако на практике назначение и проведение данной экспертизы может затянуться до нескольких месяцев, что приводит к безвозвратной утрате медицинских доказательств. Из-за позднего

---

ч.11 ст.179 УПК



назначения судебно-медицинской экспертизы эксперты часто приходят к выводу: “видимых телесных повреждений во время осмотра не обнаружено”, что является основанием отказа в возбуждении уголовного дела.

Помимо несвоевременности назначения экспертизы необходимо отметить формальный подход судебных экспертов к проведению медицинского освидетельствования.

Отсутствие оперативного реагирования, задержки в назначении и проведении судебно-медицинских экспертиз, отказ в возбуждении уголовного дела показывают незаинтересованность правоохранительных органов в всестороннем, полном и объективном рассмотрении фактов пыток.

---

11.07.2024г. в ходе посещения ИВС ОВД Иссык-Кульского района задержанный К.Ч. обратился с заявлением о применении пыток со стороны сотрудников данного ОВД с целью получения признательных показаний. К.Ч. жаловался на головные боли - вокруг его глаз и на теле имелись синяки. Собранные материалы были направлены в прокуратуру и УГКНБ по Иссык-Кульской области. Судебно-медицинская экспертиза была назначена только спустя три месяца с момента подачи заявления. В связи с отсутствием видимых телесных повреждений во время осмотра, в возбуждении уголовного дела было отказано.

По данному факту Национальный центр обратился в Генеральную прокуратуру с просьбой проверить законность принятого решения. 25.12.2024г. прокуратура Иссык-Кульской области отменила постановление прокуратуры Иссык-Кульского района об отказе в возбуждении уголовного дела и направила материалы дела для проведения дополнительных следственных мероприятий. 31.12.2024г. по результатам дополнительной проверки вновь принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела.



Фото №92,93,94. Телесные повреждения К.Ч.

---

**Применение Стамбульского протокола в расследовании пыток.** Для эффективного документирования фактов пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания заполняется Форма медицинского осмотра по поводу насилия, пыток и жестокого обращения №003-Зу, согласно Стамбульскому протоколу.

Внедрение Стамбульского протокола идет с 2014 года, однако на сегодняшний день при расследовании фактов пыток данная форма не учитывается в полной мере. К примеру, в 2024 году эксперты НЦПП подготовили и направили в правоохранительные органы 11 заключений, основанных на Стамбульском протоколе, однако ни одно из них не было принято во внимание следственными органами при принятии процессуальных решений.

Это прежде всего связано с отсутствием правового закрепления Стамбульского протокола в обязательные стандарты судебно-медицинской экспертизы и уголовного процесса, что дает возможность правоохранительным органом его игнорировать и

ссылаться на национальные методики. Даже если эксперт документирует телесные повреждения по Стамбульскому протоколу, суд может не принять во внимание заключение, ссылаясь на недостаточность доказательств или ставя под сомнение достоверность показаний жертвы.

В 2024 году Кабинет Министров Кыргызской Республики утвердил Правила медицинского документирования насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания,<sup>22</sup> устанавливающие порядок проведения медицинского осмотра, судебных экспертиз в целях своевременного и эффективного медицинского документирования насилия, пыток и жестокого обращения, а также единый порядок взаимодействия организаций здравоохранения независимо от форм собственности и правоохранительных органов при выявлении, регистрации и информировании о предполагаемых случаях насилия, пыток и жестокого обращения.

Для Стамбульского протокола требуется его закрепление в уголовном законодательстве.

---

17.09.2024г. в ходе посещения учреждения №24 СИН (СИЗО-4) два следственно-арестованных обратились с заявлением о применении пыток со стороны сотрудников Ак-Талинского РОВД.

Согласно заявлению, будучи свидетелем, гражданин Н.А. и его шурин Н.Б. подверглись пыткам, а его жена — запугиванию и моральному давлению. С целью получения признательных показаний сотрудники РОВД били Н.А. по лицу и в область грудной клетки; связав сзади руки ремнем, положили его на пол; надевали ему на голову целлофановый пакет; раздев его полностью, угрожали ему изнасилованием дубинкой. Пытки длились более 10 часов, в результате чего у Н.А. сломан верхний зуб, и имеются гематомы на теле.

Заполнена форма медицинского осмотра по поводу насилия, пыток и жестокого обращения по принципам Стамбульского протокола. Все материалы направлены в УГКНБ по Нарынской области. По результатам проверки принято решение об отказе в возбуждении уголовного дела за отсутствием состава преступления, согласно п.2 ч.1 ст.27 УПК.

Важно отметить, что заполненная форма медицинского осмотра подтверждает наличие следов пыток на теле гражданина Н.А., однако согласно заключению судебно-медицинской экспертизы, проведенной в ходе доследственной проверки, каких-либо видимых телесных повреждений в виде кровоподтеков, ссадин и ран не обнаружено.

Национальный центр обратился в прокуратуру Нарынской области с просьбой проверить законность решения ГКНБ об отказе в возбуждении уголовного дела. Согласно ответу прокуратуры, указанное решение является законным, и оснований для его изменения нет.<sup>23</sup>



Фото №95,96. Телесные повреждения Н.А.

**Завышенная квалификация преступлений – как способ давления на подозреваемого.** Сотрудники следственных органов нередко завышают квалификацию преступления и не учитывают смягчающие обстоятельства. Одной из возможных причин этого является опасение перед возвратом дела из прокуратуры и его влиянием на показатели работы следователя. При этом оценка обстоятельств уголовного дела зависит от внутреннего убеждения следователя, что может приводить к расхождению его выводов с мнением прокуратуры или суда.

Практика показывает, что завышение квалификации используется как способ повысить показатели раскрываемости и успешного направления дел в суд, либо как мера подстраховки от возвращения дела на дополнительное расследование.

Под “завышенной” квалификацией или квалификацией “с запасом” понимается преднамеренное действие следователя, направленное на привлечение обвиняемого по более тяжкой статье, чем та, которая соответствует реальному совершённом деянию. Это находит отражение как в постановлении о привлечении лица в качестве обвиняемого, так и в итоговом обвинительном заключении.

Основной причиной сложившейся ситуации является незаинтересованность правоохранительных органов, связанная с круговой порукой, возможным снижением рейтинга структурных и региональных подразделений, и как следствие отсутствием доверия к государственным органам.

Согласно «Исследованию стоимости последствий пыток в Кыргызской Республике», стоимость одного случая пыток достигает 4 миллиона 97 тысяч сомов, а ежегодные гипотетические потери госбюджета оцениваются в более чем 1,2 миллиарда сомов. Потери от пыток дважды превышают расходы на содержание Генеральной прокуратуры, эквивалентны расходам государства на содержание судебной системы и половине расходов бюджета на культуру. По сравнению с данными потерями защита прав человека и предупреждение пыток обходится государству намного дешевле. Так, расходы на содержание НЦПП составляют всего 10% от совокупных потерь госбюджета от последствий пыток.<sup>24</sup>

## **2.2. Условия содержания в местах лишения и ограничения свободы**

Условия содержания и пребывания лиц в местах лишения и ограничения свободы Кыргызской Республики регламентируются национальным законодательством и международными стандартами, направленными на защиту прав человека и соблюдения международных обязательств. Основным принципом является обеспечение достойных условий, которые включают в себя право на безопасность, медицинскую помощь, санитарно-гигиенические нормы, полноценное питание, образование и трудовую деятельность.

Одной из основных задач Национального центра является содействие улучшению условий содержания в закрытых учреждениях и повышение качества предоставления услуг в социальных учреждениях. В ходе своей деятельности Национальный центр проводит постоянный мониторинг, по результатам которого вносит рекомендации соответствующим государственным органам. Несмотря на положительные шаги направленные на улучшение инфраструктуры (строительство новых учреждений, ремонтные работы), вопрос изношенности зданий и сооружений остается открытым.

За 2024 год в Национальный центр поступило 29 заявления на условия содержания, по результатам рассмотрения которых по 18 (62%) из них нарушения были устранены, а доводы, указанные в 11 (38%) заявлениях, не подтвердились.

Диаграмма №12. Жалобы на условия содержания



### Изоляторы временного содержания

Изолятор временного содержания — место, предназначенное для содержания лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, на срок не более 48 часов с момента фактического задержания. По истечению установленного срока задержанное лицо должно быть доставлено в суд. В случае признания законности и обоснованности задержания и избрания меры пресечения в виде заключения под стражу лицо должно быть немедленно доставлено в следственный изолятор. Несмотря на то, что инфраструктура ИВС рассчитана на содержание людей не более двух суток, нарушение сроков содержания в ИВС имеет место по сей день. За 2024 год Национальным центром составлено 5 актов о превышении сроков содержания 17 лиц в ИВС. К примеру, в ИВС ОВД Жумгалского района один из подозреваемых находился в нем более 11 дней, а в ИВС ГОВД г.Джалал-Абад двое лиц содержались более 14 дней. В связи с отсутствием СИЗО в Таласской и Баткенской областях, ИВС в данных областях фактически выполняют его роль. Так, максимальный срок содержания задержанного лица в ИВС ОВД г.Талас составил 1 год и 6 месяцев.

Большинство изоляторов Кыргызской Республики не соответствуют минимальным стандартам условий содержания задержанных. Несоблюдение стандартов площади на одного задержанного, плохое освещение и вентиляция, проблемы с обеспечением постоянного доступа к питьевой воде, достаточным количеством пищи хорошего качества, постельными принадлежностями, доступа к туалету в условиях уединения и чистоты, или вовсе его отсутствие, туалетными принадлежностями и средствами личной гигиены, постоянного доступа к качественному медицинскому обслуживанию. Все эти проблемы озвучиваются на протяжении многих лет, однако существенных изменений так и не произошло. Есть примеры изоляторов, где условия можно назвать приемлемыми, однако они скорее исключение, чем правило.

Из 45 изоляторов временного содержания шесть располагаются в подвальных помещениях: ИВС ОВД Кара-Суйского, Чон-Алайского, Баткенского, Лейлекского, Сузакского, Чаткальского районов, а также семь в полуподвальных помещениях: ИВС УВД г.Ош, г.Кызыл-Кия, Сокулукского, Кадамжайского, Ак-Таалинского, Ала-Букинского, Кадамжайского районов. Несмотря на запрет международных норм на строительство ИВС в подвальных и полуподвальных помещениях и неоднократные рекомендации Национального центра по устранению данного нарушения, относительно недавно построенные ИВС ОВД Жумгалского, Чон-Алайского, Кадамжайского районов расположены в подвале.

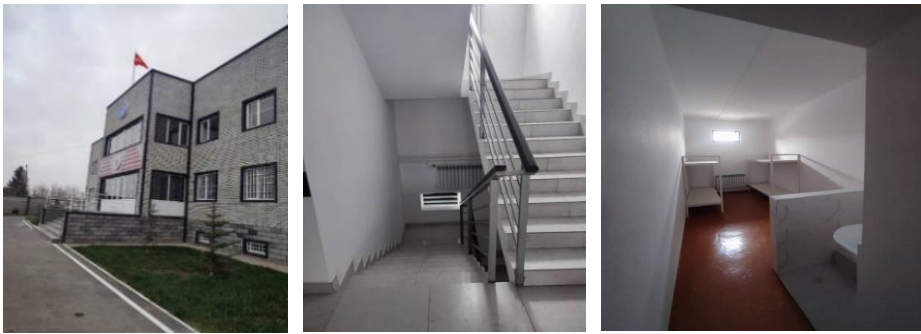


Фото №97,98,99. ИВС ОВД Жумгалского района

Основные причины, по которым национальные и международные нормы не рекомендуют располагать ИВС в подвальных и полуподвальных помещениях, связаны прежде всего с отсутствием естественного освещения, повышенной влажностью, проблемами с вентиляцией и как следствие с причинением вреда здоровью и безопасности лиц, содержащихся в учреждении. В ходе посещения ИВС, расположенных в подвалах, часто наблюдается повышенная влажность и сырость, которые способствуют распространению плесени. Пребывание в данных неудовлетворительных условиях приводит к обострению хронических болезней и развитию инфекционных заболеваний как у лиц, содержащихся под стражей, так и сотрудников учреждения. Кроме того, в случае чрезвычайных происшествий подземное расположение затрудняет экстренную эвакуацию и оказание соответствующей помощи, что создает угрозу жизни или здоровью лиц, содержащихся под стражей. По этим причинам ИВС должны устанавливаться в хорошо освещенных, вентилируемых, сухих и безопасных помещениях, расположенных выше уровня земли.

Особенно тяжёлая ситуация в старых учреждениях, которые нуждаются в сносе и новом строительстве. К примеру, обследование здания ИВС ГУВД г.Бишкек, проведенное еще в 2007 году комиссией в составе представителей Государственного Архитектурно-строительного надзора Госстроя, Кыргызского научно-исследовательского и проектного института сейсмостойкого строительства и Департамента мониторинга МЧС, показало, что из-за высокой степени износа здания его дальнейшая эксплуатация представляет угрозу жизни людей, находящихся в нем. Однако он продолжает функционировать, а условия в нем с каждым годом только ухудшаются. В связи с тем, что здание данного учреждения признано аварийным, средства на ремонт не выделяются. Важно отметить, согласно представленной МВД статистике, 30% лиц, прошедших через ИВС республики, содержались в ИВС ГУВД г.Бишкек.

В то же время, несмотря на изношенность и аварийное состояние некоторых зданий ИВС, проводится работа по улучшению условий содержания в учреждениях. Так, во всех ИВС ОВД Чуйской области проведен косметический ремонт, а в ИВС ОВД Панфиловского района ведется капитальный ремонт. Во всех ИВС ОВД Ошской области, кроме открытого 6 октября 2024 года ИВС ОВД Чон-Алайского района, проведен косметический ремонт. В Джалал-Абадской области в ИВС ОВД Сузакского, Кара-Кульского, Токтогульского районов проведен капитальный ремонт, а в ИВС ОВД Ак-Сыйского, Таш-Комурского, Майлуу-сууйского районов – косметический ремонт. В ИВС ОВД Ак-Талинского района Нарынской области и во всех четырех ИВС ОВД Баткенской области также проведен косметический ремонт. Кроме того, в 2024 году в Нарынской области построен ИВС ОВД Жумгалского районов, а также идет строительство нового ИВС ОВД г.Нарын.

На сегодняшний день несоблюдение норм санитарной площади на одного человека (3,25 кв.м.) остается актуальной проблемой. В камере №4 ИВС ОВД г.Узген, где расположены две кровати содержались трое задержанных, в связи с чем двоим из задержанных приходилось делить одну одноместную кровать на двоих (фото №100). В



двух камерах ИВС ОВД Баткенского района, рассчитанных на 4 человека каждая, содержалось 5 и 6 человек соответственно, со слов задержанных, им приходилось спать по очереди (фото №101). В камере ИВС ОВД Кочкорского района, рассчитанной на 2 человек, на момент посещения содержалось 5 человек (фото №102).



Фото №100



Фото №101



Фото №102

В зимний период в ИВС ГУВД г.Бишкек средняя температура составила +12,9°C, а в ИВС ОВД Ат-Башинского района +11,4°C, что намного ниже установленной нормы.

В ИВС ОВД г.Талас почти полностью отсутствует естественное освещение: дневной свет не попадает в камеры, так как окна снаружи почти наглухо были закрыты металлическими конструкциями (фото №103,104).



Фото №103



Фото №104

Лица, содержащиеся в ИВС, должны быть обеспечены достаточным питанием. Из всех 45 ИВС только в 2 ИВС предусмотрено трехразовое питание, в 8 ИВС – двухразовое, а в 35 ИВС – одноразовое.

В ИВС ОВД г.Талас отсутствуют постельные принадлежности: подушки, простыни, пододеяльники (фото №105). В ИВС ОВД Баткенского района постельные принадлежности старые и в недостаточном количестве. В ИВС ОВД Сузакского района обвиняемый содержался без постельных принадлежностей.



Фото №105

Администрация ИВС обязана проводить медицинское освидетельствование задержанных лиц при каждом водворении в ИВС, даже если нет видимых телесных повреждений. По результатам осмотра заполняется медицинская форма 033-у, в которой медицинские работники обязаны указать как наличие или отсутствие физических травм, так и психоэмоциональное состояние задержанных. От проведения тщательного осмотра и качественного заполнения медицинской формы зависит, будут ли привлечены виновные в применении пыток и жестокого обращения в отношении задержанных лиц к ответственности или нет. В 2024 году максимальное количество нарушений медицинского освидетельствования зафиксировано в ИВС ОВД Джалал-Абадской области. Кроме того, в отношении всех 10 лиц, находившихся на момент посещения в ИВС ОВД Токтогульского района, не были проведены медицинские освидетельствования, как и в ИВС ОВД г. Узген, Кара-Сууйского и Сузакского районов в нескольких материалах личных дел отсутствовали медицинские формы.

Во всех ИВС сохраняется неудовлетворительное санитарно-эпидемиологическое состояние, из чего следует, что надзор за соблюдением санитарных норм осуществляется не на должном уровне. К примеру, в ИВС ОВД Джумгалского, Кара-Сууйского районов не проводится санитарная обработка более 6 месяцев. В ходе посещения ИВС ОВД Кочкорского района выявлены антисанитарное состояние камер, грязные постельные принадлежности, сливные бочки унитазов в трех камерах в нерабочем состоянии, засор унитаза мусором, а также использование одной из камер в качестве склада для матрасов.

Большинство камер ИВС ОВД республики не оборудованы санитарным узлом, краном с водопроводной водой, туалетными принадлежностями. Из-за отсутствия санитарного узла в камерах для отправления естественных надобностей используется пластмассовое ведро, к примеру, в ИВС ОВД Сокулукского, Базар-Коргонского, Ноокенского, Таш-Комурского, Ак-Сыйского, Ала-Букинского, Чаткальского, Токтогульского (фото №106,107,108), Жети-Огузского (фото №109), Ак-Таалинского районов (фото №110). В ИВС ОВД Араванского района туалет не соответствует санитарным нормам (фото №111), а в ИВС ОВД г.Узген уборная и душевая вовсе не функционируют (фото №112), что является нарушением не только санитарных норм, но и правил внутреннего распорядка ИВС ОВД.



Фото №106



Фото №107



Фото №108



Фото №109



Фото №110



Фото №111



Фото №112

Несмотря на то, что здание ОВД Кочкорского района построено в 2024 году, в ходе посещения ИВС выявлена антисанитария, что свидетельствует о халатности администрации в обеспечении соответствующего ухода и надлежащих условий содержания.

Важно подчеркнуть, что в большинстве ИВС средства и принадлежности, необходимые для удовлетворения специфических потребностей женщин, включая бесплатно предоставляемые гигиенические средства, а также регулярный доступ к горячей воде не обеспечиваются. Несмотря на то, что сопровождение, медицинский осмотр и другие утвержденные законом действия в отношении задержанных лиц должны проводиться сотрудниками одного пола, согласно представленной МВД статистике, только в 9 ИВС имеются сотрудники женского пола.

### **Помещения при дежурных частях для содержания лиц, подвергнутых аресту**

В 2021 году вступил в силу Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях, который ввел арест на срок до 7 суток как один из видов взыскания за правонарушение. Для практической реализации данного взыскания принято постановление Кабинета Министров КР от 7 февраля 2022 года №55, утверждающее порядок функционирования мест отбывания ареста и требования к содержанию лиц, подвергнутых аресту. Однако, несмотря на действие данных нормативно-правовых актов более трех лет и неоднократные рекомендации Национального центра, условия отбывания ареста по сей день не приведены в соответствие.

Для содержания лиц, подвергнутых аресту, при органах внутренних дел должны быть созданы специальные приемники или отдельные помещения при дежурных частях. Тем не менее, не во всех территориальных подразделениях ОВД имеются помещения при дежурных частях. На практике ОВД используют камеры ИВС, предназначенные для содержания лиц, подозреваемых в совершении преступления.

Кроме того, в спецприемниках и помещениях при дежурных частях должно быть оборудовано не менее трех помещений для раздельного содержания (по половому признаку, состоянию здоровья), однако практически во всех ОВД для содержания лиц, подвергнутых аресту, оборудовано лишь одно помещение, и лишь в некоторых – два.

Несмотря на запрет размещения камер в подвалах и полуподвалах, помещение при дежурной части для содержания лиц, подвергнутых аресту, ОВД Ала-Букинского и Чаткальского районов расположены в подвальном помещении, а ОВД Сокулукского, Жумгалского, Баткенского районов и г.Кызыл-Кия – в полуподвальном помещении.

В городах Бишкек и Ош функционируют специальные приемники, в которых содержатся лица, подвергнутые аресту. Следует отметить, что, в связи с непригодностью здания специального приемника УВД г.Ош для дальнейшей эксплуатации, практически завершено строительство нового здания. На сегодняшний день специальный приемник функционирует в здании ОМ «Амир Тимур» при УВД г.Ош, где имеются две камеры.



Таблица №1. Информация о наличии и расположении помещений при дежурных частях ОВД для содержания лиц, подвергнутых аресту

Регион	Общее кол-во ОВД	Кол-во ОВД, в которых отсутствуют помещения при дежурных частях	Кол-во ОВД, в которых помещения расположены в ИВС ОВД	Кол-во ОВД, в которых помещения расположены в подвале/полуподвале
Чуйская область	8	1	7	1
Ошская область	7	1	-	-
Джалал-Абадская область	12	-	5	2
Иссык-Кульская область	7	1	6	-
Нарынская область	5	-	3	1
Таласская область	5	-	1	-
Баткенская область	4	-	-	2
	48	3	22	6



Фото №113. ОВД Ала-Букинского района

Фото №114. ОВД Чаткальского района

Фото №115. ОВД Сокулукского района



Фото №116,117. ОВД Баткенского района

В частности, в ходе посещения ОВД выявлены следующие нарушения порядка содержания лиц, подвергнутых аресту.

- Переполненность: в помещении, рассчитанном на 2-3 лиц, содержатся 6 лиц.
- Из спальных принадлежностей выдается только матрас и одеяла – постельное белье отсутствует.
- Еда предоставляется один раз в день.
- Отсутствует питьевая вода и санузел в камерах.
- В некоторых помещениях нет вентиляции и оконных проемов. Система отопления, и вентиляция воздуха не обеспечивают необходимый микроклимат помещений. Радиаторы отопления не защищены кожухами из листового железа, имеются выступающие трубы, крепления.
- Уровень естественного и искусственного освещения не соответствует нормам. Электрическая лампа не ограждена решеткой.

- Двери не оборудованы смотровым окном из небьющегося прозрачного оргстекла, размер которого позволяет осуществлять наблюдение за лицами, подвергнутыми аресту. В некоторых ОВД имеется металлическая дверь или вместо двери установлена металлическая решетка.
- Во многих помещениях ОВД стены примыкают к общему коридору. Исключения составляют помещения, расположенные в подвале.

Отдельно стоит отметить, что лица, подвергнутые аресту, должны обеспечиваться индивидуальным спальным местом (металлическая кровать или топчан (дощатая кровать)), но зачастую во многих ОВД индивидуальные спальные места отсутствуют. Лицам, подвергнутым аресту, приходится спать на скамейке или же на полу. Только в ОВД Сузакского района имеются металлические кровати.



Фото №118. ОВД г.Нарын



Фото №119. ОВД Ат-Башинского района



Фото №120. ОВД Ысык-Кульского района



Фото №121. ОВД Кара-Сууйского района



Фото №122. ОВД Ак-Талинского района

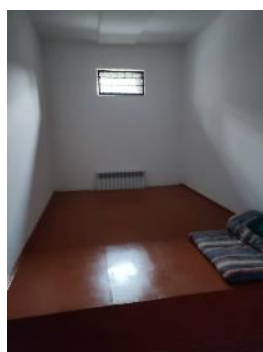


Фото №123. ОВД Жумгальского района

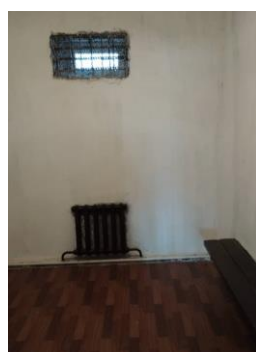


Фото №124. ОВД Тогуз-Торойского района

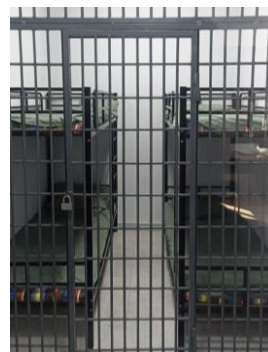
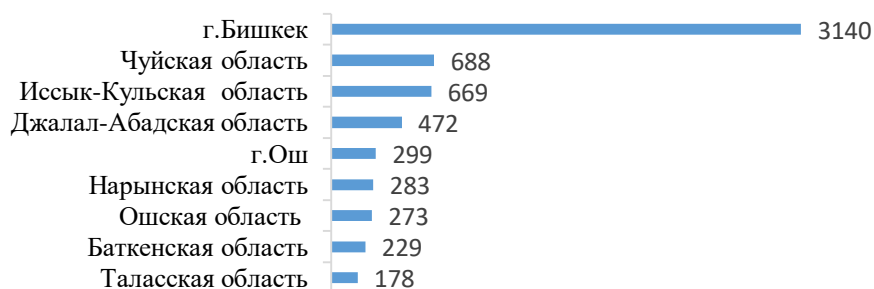


Фото №125. ОВД Сузакского района

Только за 2024 год в специальных приемниках и помещениях при дежурных частях ОВД содержалось 6231 лицо, подвергнутое аресту.<sup>25</sup>

Диаграмма №13. Количество лиц, подвергнутых аресту, по областям



Важно отметить, что у лиц, подвергнутых аресту, нет возможности обжаловать решение суда. Согласно ст. 566 Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях (далее – КоП), постановление суда об аресте приводится в исполнение немедленно после его вынесения. В то же время, ст. 554 КоП предусматривает обжалование постановления суда по делу о правонарушении в течение десяти дней со дня его вынесения. Так, лицо, подвергнутое аресту, из зала суда направляется в определяемое органами внутренних дел место для отбывания ареста. Даже если лицо обжалует данное решение, оно находится под стражей и фактически отбывает меру взыскания в виде ареста.

### СИЗО и исправительные учреждения

В 2024 году Национальный центр совместно с ОФ «Voice of Freedom», национальной сетью «Акыйкат Кареги» при поддержке Европейского Союза провел специальное исследование «Соблюдение стандартов прав человека в учреждениях Уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики», которое охватило 12 учреждений СИН (СИЗО, ИК, ВК, КП) по всей республике. В ходе исследования было опрошено 223 человека, из которых 151 содержались в следственных изоляторах, 72 – в исправительных учреждениях. Из 223 респондентов 66% составили мужчины и 34% – женщины. Из всех опрошенных доля несовершеннолетних респондентов составила 13%.

Кроме того, параллельно был проведен анализ «Соблюдения Минимальных стандартных правил ООН обращения с заключенными в Кыргызстане» (Правила Нельсона Манделы) при поддержке Программного офиса Управления ООН по наркотикам и преступности совместно с ОФ «Центр защиты общественных интересов».

Мониторинг показал, что условия содержания в ряде учреждений не соответствуют минимальным требованиям международных стандартов и положениям национального законодательства.

Не все следственно-арестованные и осужденные обеспечиваются индивидуальными постельными принадлежностями - некоторые приносят матрасы и другие постельные принадлежности из дома. Стирку и смену постельного белья следует обеспечивать в соответствии с требованиями гигиены, однако в некоторых учреждениях смена происходит раз в месяц или вовсе не происходит, а возможность стирки вещей не всегда имеется.





Фото №126. Кровати в камере учреждения №24 (СИЗО-4)

Фото №127. Состояние кроватей и постельных принадлежностей в исправительной колонии №3

Фото №128. Воспитательная колония №14

Для поддержания личной гигиены заключенных необходимо снабжать водой и туалетными принадлежностями. Санитарные установки должны быть достаточными для того, чтобы каждый заключённый мог удовлетворять свои естественные потребности, когда ему это нужно, в условиях чистоты и пристойности. В ходе посещения установлено, что заключенные имеют возможность принять душ/сходить в баню в определенные дни недели, с ограниченным промежутком времени, а также полный доступ к туалету в любое время. Однако в некоторых учреждениях расположенный в камере туалет часто находится в неисправном состоянии, отчего в камере стоит резкий неприятный запах. Средства для проведения необходимой чистки администрацией учреждения не всегда выдаются. Туалеты не закрываются, отсутствуют изолирующие стены и дверь, в связи с чем в целях сохранения приватности, заключенные закрывают туалет ширмой из ткани или полиэтилена. Кроме того, отмечено недостаточное обеспечение базовыми средствами для соблюдения личной гигиены.

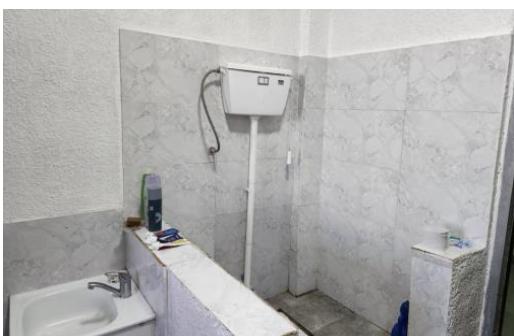


Фото №129. Туалет в воспитательной колонии (Учреждение №14)

Фото №130. Комната для умывания в воспитательной колонии (Учреждение №14)

Фото №131. Наружный туалет СИЗО-5

Фото №132. Состояние санузла СИЗО-4

Фото №133. Санузел в новом СИЗО-53

В ходе посещений было отмечено несоответствие площади камеры установленным стандартам: имеют место факты пребывания в одной камере одновременно более десяти человек. Температура в камере не соответствует сезону. Как отметили заключенные, летом слишком жарко, а зимой слишком холодно; из-за сырости на стенах появляется плесень. Окна в камерах должны иметь достаточные размеры для того, чтобы заключенные могли читать и работать при дневном свете, и должны быть сконструированы так, чтобы обеспечивать доступ свежего воздуха, независимо от того, имеется или нет искусственная система вентиляции. Тем не менее, выявлена недостаточность вентиляции в камере для комфортного пребывания, а также освещения, которое не соответствует времени суток для поддержания здорового цикла сна и бодрствования.



Фото №134,135. Учреждение №21 (СИЗО-1)

Фото №136. Учреждение №24 (СИЗО-4)

Фото №137. Исправительная колония №27

Каждый заключенный должен обеспечиваться питьевой водой и пищей, достаточно питательной для поддержания его здоровья и сил, имеющей достаточно хорошее качество, хорошо приготовленной и поданной. В следственных изоляторах и исправительных учреждениях обеспечен неограниченный доступ к питьевой воде, регулярно предоставляется трехразовое питание, однако лица, содержащиеся в данных учреждениях, отмечают, что питание является недостаточным. 42% опрошенных оценили его как «несъедобное», в то время как 53% опрошенных считают его удовлетворительным. Отличное качество питания в учреждении отметило лишь 2% респондентов. Часть заключенных не едят предоставленную пищу, в связи с чем готовят еду сами.

Несмотря на наличие медицинской службы в учреждениях, многие заключенные выразили недовольство ограниченным доступом к медицинской помощи, нерегулярным обходом врача для выявления жалоб на здоровье и непроведением медицинского осмотра, отсутствием квалифицированных медицинских специалистов и специалистов узкого профиля, недостаточным обеспечением лекарственными средствами и медицинским оборудованием, а также несоблюдением норм санитарной обработки помещений и территории учреждения.

Во всех учреждениях заключенным следует обеспечивать возможность отдыха и культурной деятельности в интересах их физического и психического здоровья.

Большинство опрошенных (79%) отметили возможность проводить прогулки с достаточной частотой – один раз в день. Другие сообщили о том, что им разрешается выходить на прогулки два раза в день, либо без ограничений по частоте или продолжительности. Реже сообщалось о предоставлении прогулок 1-2 раза в неделю. Около 43% респондентов имеют возможность заниматься спортом в учреждениях УИС. Треть (34%) заключенных отмечают наличие спортивного инвентаря и установок для физических упражнений в учреждениях. Почти половина (48%) респондентов сообщили, что имеют доступ к библиотеке.



Фото №138. Прогулочный двор СИЗО-5

Фото №139. Прогулочный двор СИЗО-4

Фото №140. Волейбольная площадка СИЗО-5

Фото №141. Единственный спортивный инвентарь (перекладина) в исправительной колонии №3

Фото №142. Теннисный стол в прогулочном дворе СИЗО-5

Фото №143. Зал для занятий настольным теннисом в воспитательной колонии (Учреждение №14)

Фото №144. Библиотека в СИЗО-5

Лица, содержащиеся в учреждениях УИС, привлекаются к труду и выполняют работу, связанную с обеспечением хозяйственных нужд, другие заняты в производственных цехах, в соответствии с их профессиональными навыками (к примеру, швейное и обувное производство, пекарня, кирпичный завод).





Фото №145,146. Швейный цех и пекарня в исправительной колонии №2 для женщин  
 Фото №147. Кирпичный завод в исправительной колонии №1  
 Фото №148-149. Швейное и обувное производство в исправительной колонии №10  
 Фото №150-151. Кирпичный завод в исправительной колонии №16

Более трети респондентов сообщили, что имеют возможность поддерживать контакты с внешним миром через общение с родными и друзьями посредством телефонной связи - от одного раза в месяц до двух раз в неделю. Некоторым предоставляют возможность звонить только с разрешения суда. 36% опрошенных получают свидания со своими родственниками, разрешение на проведение которых выдает суд или администрация учреждения. Частота таких встреч может быть разной - от двух свиданий в месяц до одного свидания в три месяца. Некоторые заключенные сообщили, что контактов с внешним миром у них нет, получают и передают информацию через адвокатов или сотрудников учреждения. 62% высказали жалобу о том, что могут общаться с родными только в зале суда.

Передача посылок от родных является важным источником поддержки и помощи для получателя. Так, абсолютное большинство опрошенных сообщили, что получают передачи от родных и близких. Однако были и те, кто не имеет такой возможности. Респонденты отмечали, что иногда возникают сложности с организацией передачи посылок, например, если родные не знают о нахождении получателя или из-за ограничений по времени и доступу. Также при передаче, возникают проблемы с доставкой, так как не всегда все передается или не всегда доходит. Иногда это происходит из-за запретов или ограничений на определенные продукты. Передача от родных

происходит в основном 1-2 раза в неделю, хотя также есть случаи ежедневной передачи или ее вовсе отсутствия.

Важно отметить, что заключенные должны помещаться, по мере возможности, в учреждениях, расположенных вблизи от их дома или места их социальной реабилитации. В Кыргызской Республике практически все исправительные учреждения расположены на территории Чуйской области, а в Таласской и Баткенской областях вовсе отсутствуют следственные изоляторы. Несмотря на то, что одним из важных аспектов реабилитации и социализации заключенного является общение, следственно-арестованные и осужденные из других регионов, содержатся вдалеке от дома и их родственники и близкие сталкиваются с определенными сложностями при посещении или передачи посылок (большое расстояние, финансовые затраты на проезд и проживание).

Отдельно стоит отметить положение уязвимых групп, в частности: женщин, несовершеннолетних, лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В ходе опроса большинство женщин отметили отсутствие регулярного доступа к горячей воде для гигиенических процедур и обеспечения достаточным количеством гигиенических средств в необходимые дни месяца. В этих целях используются сторонние водонагревательные приборы (электрочайники, кипятильники), а гигиенические средства получают от родных из дома, сокамерниц, либо закупают их самостоятельно.

Отсутствует штатный гинеколог. Только четверть женщин (23%) отметили о регулярных посещениях гинеколога в учреждении, и лишь каждая восьмая (12%) о прохождении осмотра у онколога. Некоторые отметили, что осмотр гинекологом приходится ждать длительное время, и частота посещений может варьироваться от одного раза в месяц до одного раза в полгода или еще реже. Беременные женщины, женщины во время родов и в послеродовой период должны получать специализированную медицинскую помощь, однако из пяти беременных женщин только две проходили регулярные осмотры и получали консультации врача.

В исправительном учреждении для осужденных женщин предусмотрен дом ребенка с условиями, необходимыми для нормального развития детей. Однако отсутствует штатный педиатр, а средства для гигиены детей не предоставляются.

Беременные и кормящие женщины, содержащиеся в следственных изоляторах, исправительных колониях и тюрьмах УИС, обеспечиваются по нормам, утвержденным Постановлением Правительства КР от 08.02.2008г. №42. Питание детей, находящиеся с матерями в СИЗО, исправительных колониях, тюрьмах, а также дети, содержащиеся в домах ребенка исправительных колоний, осуществляется по нормам питания, установленным для детей, находящихся в домах ребенка системы Министерства здравоохранения КР.



Фото №152. Дом малышей в исправительной колонии №2

Фото №153. Комната для содержания женщин с детьми в исправительной колонии №2

В стране имеется только одна воспитательная колония №14, в которой содержатся осужденные несовершеннолетние лица мужского пола. Кроме того, на территории



данного учреждения имеется СИЗО для содержания обвиняемых несовершеннолетних лиц разных полов. После вынесения приговора несовершеннолетние лица мужского пола переводятся в воспитательную колонию, а несовершеннолетние лица женского пола переводятся в женскую исправительную колонию №2, где содержатся в отдельном корпусе.

В СИЗО для несовершеннолетних в корпусе для лиц мужского пола имеются специально оборудованные классы, а на территории воспитательной колонии - школа, где мальчики получают образование. В то время как, в корпусе СИЗО для несовершеннолетних лиц женского пола отсутствуют классы, а в исправительной колонии №2 - школа. В этой связи следственно-арестованные и осужденные девочки, содержащиеся в местах лишения свободы, не получают должное образование и имеют определенные пробелы в знаниях.

В связи с трудностями, возникающими из-за бытовых условий, заключенные с инвалидностью нуждаются в уходе. Практически во всех следственных изоляторах и исправительных учреждениях нет специального оборудования (стационарные подъемники, поручни, пандусы) и сантехники для инвалидов. К примеру, О.Т. - инвалид I-группы по зрению, содержащийся в учреждении №21 СИН (СИЗО-1), в первый день пребывания в учреждении сильно обжог руку и ногу кипятком, пытаясь налить себе чай, почти перестал бриться, так как часто подвергался мелким порезам. Почти все принадлежащие ему вещи были грязные - самостоятельно стирать не мог. О.Т. просил помощи у сокамерников взамен на посылки и продукты питания, получаемые от родственников. Чтобы не создавать неудобства, он почти не передвигался по камере и постоянно находился в лежачем положении, вследствие чего у него начались определенные проблемы со здоровьем.

В женской исправительной колонии №2 содержится осужденная Ш.Ш., потерявшая способность ходить. Двигательная дисфункция ее конечностей является последствием полученного во время отбывания наказания инсульта. В учреждении имеется только одна коляска, находящаяся в медико-санитарной части и используемая только для больных и беременных женщин. В связи с отсутствием средства передвижения, ей приходилось ползать.

Важно также отметить, что осужденное лицо, имеющее стойкое нарушение здоровья, ограничивающее его физическую и социальную активность, не может пройти медико-социальную экспертизу и получить инвалидность/пройти переосвидетельствование инвалидности.<sup>26</sup> В связи с чем инвалидам, отбывающим наказание в исправительных учреждениях СИН, выдача пособий приостановлена. Согласно представленным данным,<sup>27</sup> 18 осужденных лиц с ОВЗ (I-группа - 5, II группа - 8, III группа - 5) отбывают наказание в учреждениях СИН. Кроме того, 18 осужденных нуждаются в переосвидетельствовании инвалидности путем прохождения МСЭК, а 122 осужденных с ОВЗ по общим соматическим заболеваниям - в признании инвалидности.

## **Штрафные изоляторы**

Штрафной изолятор (ШИЗО) – это камера, предназначенная для содержания следственно-арестованных и осужденных, нарушивших установленный режим. В некоторых случаях помимо выполнения дисциплинарной функции ШИЗО также используется для обеспечения безопасности осужденных, чья личная безопасность находится под угрозой.

Несмотря на то, что условия в ШИЗО значительно строже, чем в других камерах, содержание в нем не должно иметь жестокий, бесчеловечный или унижающий

---

<sup>26</sup> П.30 Положения о признании гражданина лицом с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного постановлением Правительства КР от 31 января 2012 года №68  
Ответ СИН за исх.№100/02-2876 от 30.12.2024г.

достоинство характер. Тем не менее большинство камер ШИЗО сильно изношены и несмотря на то, что о необходимости привести их в удовлетворительное состояние говорится на протяжении уже длительного периода времени, к сожалению, этого не происходит. Ненадлежащие условия содержания в ШИЗО являются дополнительным инструментом давления на заключенных, в связи с чем нахождение в них порой и вовсе может приравняться к пыткам.

В частности, отмечены следующие нарушения: аварийное состояние зданий, негодность инженерных коммуникаций, холод, сырость, повреждение стен, нарушение норм санитарной площади, изношенность кроватей, постельных принадлежностей или вовсе их отсутствие, проблемы с водоснабжением (отсутствие раковин), бетонные полы, отсутствие стекол в окнах, оголенные электрические провода и другие.



Фото №154,155,156,157. Учреждение №21 (СИЗО-1)



Фото №158,159,160,161. Учреждение №25 (СИЗО-5)



Фото №162,163,164,165. Учреждение №24 (СИЗО-4)



Фото №166,167,168. Учреждение №23 (СИЗО-3)



Фото №169,170,171. Исправительная колония №1



Фото №172,173,174,175. Исправительная колония №3



Фото №176,177,178. Исправительная колония №27

В новом учреждении №53 (СИЗО-53) и исправительной колонии №10 условия содержания в СИЗО соответствуют требованиям.



Фото №179,180,181,182. Учреждение №53 (СИЗО-53)



Фото №183,184,185. Исправительная колония №10



## **Строгие условия содержания**

Исправительные колонии могут быть общего, строгого, особого режима. В пределах одного учреждения осужденные могут находиться на обычных, строгих и облегченных условиях отбывания наказания.

Система строгих условий содержания (СУС) представляет собой особый механизм, направленный на обеспечение дисциплины и безопасности в исправительных учреждениях. Однако практика ее применения вызывает ряд вопросов, связанных с соблюдением прав осужденных. В 2024 году для обеспечения СУС в исправительных колониях №27 и №2 начали функционировать здания с помещениями камерного типа на изолированных участках учреждений. Только за прошедший год в них содержалось 102 осужденных.

Перевод осужденных на строгие условия содержания и их длительное пребывание в камерах по решению комиссии исправительного учреждения вызывает беспокойство.

Осужденных могут поместить в СУС до 6 месяцев с последующим продлением. Данный механизм позволяет администрации учреждения фактически изменять условия отбывания наказания, что может вступать в конфликт с изначальным приговором суда. Длительное пребывание в помещении камерного типа с определенными ограничениями прав (получение посылок и свидания) равноценно тюремному режиму отбывания наказания. Однако в отличие от режима, определяемого судом, условия содержания изменяются администрацией учреждения, что противоречит принципу судебного контроля над ограничением прав и свобод осужденных.

Широкие полномочия администрации создают риск произвольного перевода в СУС. Само решение о водворении может быть принято без объективных доказательств нарушений. Подобная система допускает коррупционные проявления и субъективный подход, что может подорвать доверие к системе.

Практика применения строгих условий содержания в Кыргызской Республике нуждается в реформировании и приведении в соответствие с международными стандартами. Оптимизация существующей системы должна включать более строгий контроль за действиями администрации исправительных учреждений, обеспечением независимости и беспристрастности принимаемых решений, а также доступности и прозрачности механизмов обжалования. Данные меры помогут укрепить доверие к пенитенциарной системе и снизить количество нарушений прав осужденных.

## **Следственные изоляторы ГКНБ**

В ГКНБ на сегодняшний день функционируют четыре следственных изолятора: СИЗО ГКНБ г.Бишкек, СИЗО в областных управлениях ГКНБ в г.Ош, г.Жалал-Абад и г.Баткен. Национальный центр на постоянной основе посещает данные учреждения, на условия содержания в течение года жалоб и заявлений от содержащихся в них лиц не поступало. Хотелось бы отметить, что условия содержания в следственных изоляторах отвечают минимальным стандартным правилам обращения с заключенными, в большинстве случаев это связано с тем, что следственные изоляторы находятся в недавно построенных новых зданиях, при строительстве которых были учтены как национальные, так и международные современные стандарты правил обращения с заключенными.

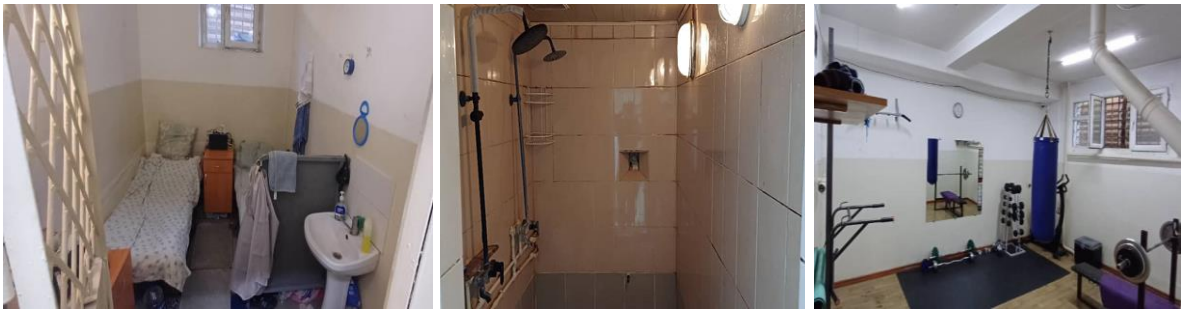


Фото №186,187,188. СИЗО ГКНБ г.Бишкек



Фото №189,190,191. СИЗО ГКНБ в г.Ош



Фото №192,193. СИЗО ГКНБ в г.Жалал-Абад

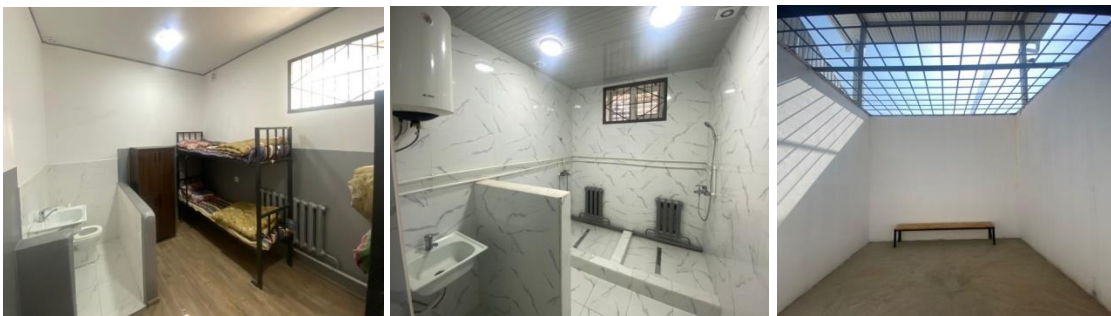


Фото №194,195,196. СИЗО ГКНБ в г.Баткен

## Гауптвахты

В Вооружённых Силах Кыргызской Республики на данный момент функционируют две гауптвахты: гауптвахта управления военной комендатуры Бишкекского гарнизона и гауптвахта военной комендатуры Ошского гарнизона.

В течение 2024 года Национальный центр несколько раз посещал гауптвахту управления военной комендатуры Бишкекского гарнизона. Несмотря на изношенность здания, в нем поддерживаются относительно хорошие условия содержания.

Администрацией учреждения также отмечено, что планируется строительство нового здания.

По официальным данным Министерства обороны за 2024 год на гауптвахте содержалось 68 человек: 41 человек по уголовным делам (8 гражданских лиц, 33 военнослужащих) и 27 военнослужащих по правонарушениям.<sup>28</sup> В ходе посещения были проведены индивидуальные беседы с содержащимися лицами – жалоб на условия содержания не имелось. Однако все камеры гауптвахты при посещении в январе месяце не были заперты, соответственно, содержащиеся лица могли свободно передвигаться по учреждению, посещать санитарные узлы, комнату, предназначенную для подогрева и приготовления пищи, и другие помещения, что является нарушением безопасности, как содержащихся лиц, так и сотрудников учреждения.

Каждому заключенному рекомендуется предоставлять возможность гулять во дворе и заниматься физическими упражнениями. Тем не менее, в прогулочном дворе гауптвахты отсутствуют укрытие от дождя и снега, спортивный инвентарь и скамейки.

По итогам посещения управлению военной комендатуры Бишкекского гарнизона были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений. При последующем посещении все камеры гауптвахты были заперты, а прогулочный двор до сих пор не приведен в соответствие.

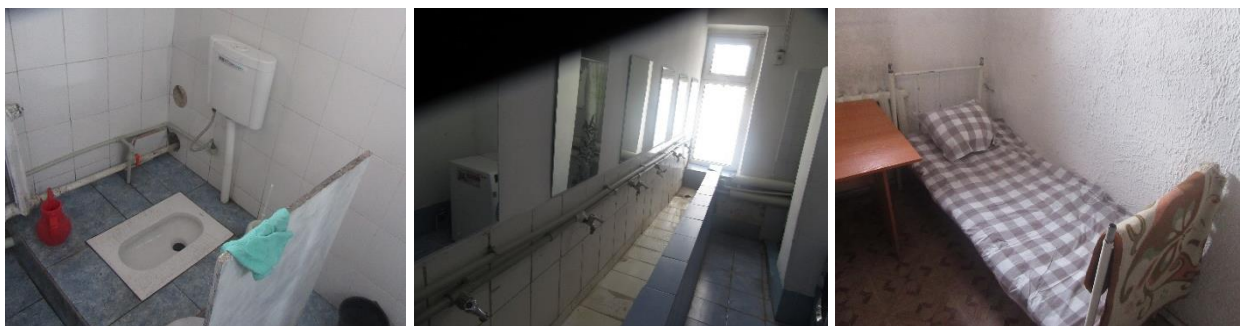


Фото №197,198,199. Гауптвахта управления военной комендатуры Бишкекского гарнизона

За 2024 год на гауптвахте военной комендатуры Ошского гарнизона содержалось 60 военнослужащих: 9 человек по уголовным делам и 51 человек по правонарушениям.<sup>29</sup>

Важно отметить, что гауптвахта Ошского гарнизона также расположена в ветхом здании. По итогам посещения в декабре месяце на гауптвахте отмечены неудовлетворительные условия содержания:

- температура воздуха в помещениях колебалась в диапазоне от +8,6 °С до +9,2 °С, в связи с чем военнослужащие содержащиеся на гауптвахте находились в верхней одежде (куртки, шапки);
- антисанитарное состояние помещений, камер и санузлов;
- отсутствие необходимой мебели (столы, стулья и тумбочки) в камерах;
- изношенность постельных принадлежностей;
- неисправность душевой и туалета.



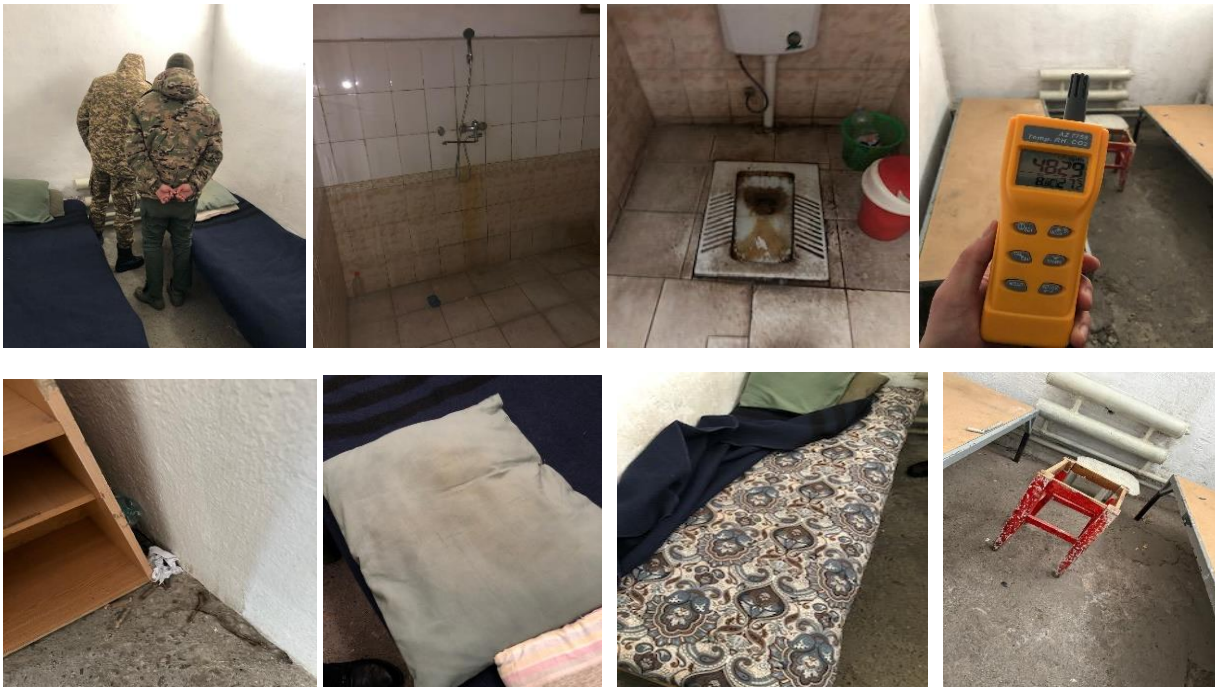


Фото №200-207. Гауптвахта военной комендатуры Ошского гарнизона (до)

По выявленным нарушениям составлен акт, который был направлен военному командованию региона с целью незамедлительного реагирования. Согласно полученному официальному ответу, нарушения устранены: окна в помещениях утеплены, проведена генеральная уборка и косметический ремонт, в душевой установлены новые водонагреватель, душевая лейка и смеситель, гауптвахта укомплектована новыми постельными принадлежностями. Приказом начальника гарнизона ответственные должностные лица за ненадлежащее исполнение функциональных обязанностей привлечены к дисциплинарной ответственности.



Фото №208-215. Гауптвахта военной комендатуры Ошского гарнизона (после)

### **Обеспечение прав солдат срочной военной службы**

В 2024 году Национальный центр совместно с Женевским центром по управлению сектором безопасности (DCAF) провел мониторинг обеспечения гражданских,



социальных и экономических прав солдат срочной военной службы. Данный опрос проводится последние три года (2022-2024гг.).

В ходе мониторинге было опрошено 200 солдат из 7 воинских частей (МО, ВВ МВД, ПС ГКНБ), расположенных в Чуйской, Джалал-Абадской, Иссык-Кульской, Баткенской областях. Как и в предыдущие два года (2022-2023), демографический состав солдат остается неизменным: в основном, это этнические кыргызы, мусульмане и кыргызыязычные лица из сельской местности. Этнические меньшинства, такие как узбеки, уйгуры и дунгане, часто выбирают альтернативную службу.

Результаты опроса 2024 года показывают, что большинство солдат (87%) не подвергались пыткам и жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению. Тем не менее, 13% респондентов сообщили, что лично сталкивались с такими случаями или были их свидетелями. Этот процент аналогичен результатам опроса 2023 года, когда 13,4% признались, что подвергались бесчеловечному и унижающему достоинство обращению.

Результаты опросов последних трех лет демонстрируют недоверие солдат к механизмам подачи заявлений и жалоб. 38% солдат считают, что расследование жалоб не будет оперативным и беспристрастным. Треть респондентов отметили, что им или свидетелям не будут предоставлены достаточные гарантии для защиты от неблагоприятных последствий в результате подачи жалоб, а виновные понесут наказание (13,5%).

В ходе опроса большинство респондентов высказали мнение о том, что было бы неплохо иметь доступ (хотя бы ограниченный) к мобильным телефонам или другим девайсам с выходом в интернет с целью поддержания общения с родственниками и друзьями и получения информации (новостные порталы, социальные сети).

Положительным фактом является то, что почти все респонденты не привлекались к труду или другой работе, не относящейся к военной деятельности.

Что касается жилищно-бытовых условий, большинство солдат (93%) были довольны своим местом проживания, за исключением системы вентиляции и санузлов. В частности, 22,5% солдат выразили недовольство системой вентиляции в расположениях воинских частей (отсутствие кондиционеров, особенно в летний период), а 11% частично не удовлетворены условиями в умывальных комнатах и туалетах.

Между тем, высокая доля солдат была удовлетворена мерами, принимаемыми военными властями для защиты их здоровья, а также качеством предоставляемых медицинских услуг. В частности, 92,5% респондентов, сообщили, что военные власти предприняли соответствующие усилия для защиты их здоровья. Кроме того, 80,5% респондентов сообщили, что медицинские услуги были доступны им в любое время в случае травмы или болезни.

Несмотря на высокую удовлетворенность и доступность медицинских услуг, наблюдается наличие устаревшего и недостаточного медицинского оборудования в воинских частях. Как известно, медицинские службы в воинских частях могут оказывать только доврачебную, первичную медицинскую помощь.

Подавляющее большинство солдат (более 91%) отметили, что чувствовали себя в безопасности во время службы в армии и имели регулярное и достаточное время для отдыха.

Касательно питания, более 90% опрошенных считают питание достаточным, а доступ к чистой питьевой воде постоянным<sup>30</sup>.

## Учреждения, подведомственные Министерству труда, социального обеспечения и миграции

МТСОМ играет ключевую роль в обеспечении социальной защиты и поддержки уязвимых категорий граждан, включая детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, лиц с ограниченными возможностями здоровья и пожилых людей. Одним из важных элементов этой работы является функционирование социальных стационарных учреждений (ССУ), основными задачами которых является обеспечение качественной и комплексной социальной помощи и поддержки.

На сегодняшний день в республике функционируют 17 ССУ, предоставляющих услуги 2389 гражданам различных категорий, среди которых есть учреждения для пожилых людей и ЛОВЗ, а также психоневрологические учреждения. Несмотря на важность и объем выполняемой работы, система предоставления социальных услуг сталкивается с рядом вызовов и проблем.

В ходе посещения ССУ был выявлен ряд серьезных нарушения прав получателей услуг.

1. 25 октября 2024 года в ходе посещения **Жайылского женского психоневрологического ССУ** были зафиксированы грубые нарушения условий пребывания. На момент посещения, в одном из корпусов (№1) находились 72 женщины – получатели услуг, однако доступных кроватей было только 64, в результате чего остальные были вынуждены спать на полу. Было выявлено, что шесть женщин находились в пустой, запертой комнате и, несмотря на низкую температуру в помещении, были частично без одежды. Также в комнате находилось пластиковое ведро для испражнения естественных нужд, в связи с чем в комнате стоял сильный зловонный запах. Данная комната со слов персонала использовалась как «изолятор» с целью наказания и воспитания.

По выявленным фактам составлен акт и направлен в органы прокуратуры. 12 ноября 2024 года было возбуждено уголовное дело по ст.138 «Истязание» УК, 4 декабря расследование было прекращено за отсутствием состава преступления. Однако, не согласившись с решение о прекращении уголовного дела, в виду того, что не были учтены доказательные материалы, предоставленные Национальным центром, постановление следователя ОВД Жайылского района было обжаловано в Чуйскую областную прокуратуру и 19 декабря 2024 года постановление следователя о прекращении уголовного дела было отменено, а материалы уголовного дела вновь направлены для проведения дополнительных следственных мероприятий.



Фото №216,217,218. Получатели услуг частично без одежды находятся в комнате-«изоляторе» Жайылского ПССУ  
Фото №219. Получатели услуг Жайылского ПССУ вынуждены располагаться на полу, в связи с нехваткой кроватей

2. 6 мая 2024 года в **Кадамжайском психоневрологическом ССУ** имело место жестокое, бесчеловечное отношение к получателю услуг Д.П, который во время обострения был связан за руки и ноги жесткой веревкой, не соответствующей установленным нормам. Согласно нормам для применения физических мер к получателям услуг, вязка должна быть сшита из специального мягкого материала, состоящая из восьми

слоев и по данным фактам должны вестись записи. Со слов Д.П., а также свидетелей (персонала и других получателей услуг) он был связан длительное время, однако, при этом записи по факту фиксации нигде не было.

Кроме того, выявлены непригодные для использования постельные принадлежности, просроченные продукты питания, а также многочисленные нарушения в сфере санитарных и медицинских норм, такие как отсутствие сертификации соответствия на продукты питания и просроченные лекарственные препараты.

По выявленным нарушениям администрации учреждения были даны рекомендации с целью устранения недостатков.

3. 21 ноября 2024 года при повторном посещении **Кадамжайского психоневрологического ССУ** не были исправлены ранее выявленные нарушения. К тому же, во время обхода помещений, температурный режим не соблюдался, в комнатах было очень холодно, в коридорах учреждения температура воздуха не поднималась выше +5°C, а в спальнях комнатах колебалась в интервале от +11°C до +13°C из-за чего получатели услуг вынуждены были находиться и отдыхать в ночное время в верхней одежде и головных уборах. Также было установлено, что для приготовления блюд, со склада документально должно было быть выделено около двадцати килограммов мяса, а по факту имелось лишь восемь килограмм вареного мяса.

По выявленным фактам составлен акт и направлен в ОВД Кадамжайского района. 2 декабря 2024 года следователем было принято решение в отказе в возбуждении уголовного дела по ст.27 ч.1 п.1 УПК. 20 декабря Национальный центр обжаловал постановление следователя в Баткенскую областную прокуратуру. Прокуратура отменила постановление следователя об отказе в возбуждении уголовного дела, материалы дела были вновь направлены для проведения дополнительных следственных мероприятий. Однако 21 января 2025 года следователь ОВД Кадамжайского района повторно отказал в возбуждении уголовного дела.



Фото №220. Веревка, которой был связан получатель услуг Кадамжайского ПССУ Д.П.  
Фото №221,222. Условия в Кадамжайском ПССУ



Фото №223,224. Неудовлетворительные условия в помещении, кровати и постельное белье пришло в непригодность  
Фото №225. Факт несоответствия между документальным учетом и фактическим наличием мяса



Фото №226,227,228. Получатели услуг вынуждены находиться и спать в верхней одежде и головных уборах

Также в ходе посещения ряда других ССУ (Сузакское и Бакай-Атинское ССУ общего типа для пожилых и ЛОВЗ, детский психоневрологический дом интернат «Алтын-Уя» г. Джалал-Абад) имелись схожие проблемные вопросы: нехватка душевых и санитарных узлов, нарушения в ведении внутренней документации (у некоторых кухонных работников не имелись санитарные книжки, у других были заполнены с грубыми нарушениями), имелись нарушения норм хранения и сроков продуктов питания.

Несмотря на то, что проделан значительный фронт работы по улучшению условий пребывания, питания и материально-технического обеспечения, необходимо отметить, что в некоторых ССУ все еще сохраняются определенные проблемы. Эти проблемы связаны не только с недостаточным финансированием, но и с влиянием человеческого фактора, - это низкая мотивация сотрудников (отсутствие интереса к своей работе у сотрудников часто связано с недостаточной оплатой, отсутствием карьерных перспектив или чувства признания, что приводит к снижению качества обслуживания), нехватка квалификации, а также эмоциональное выгорание (работа в социальной сфере часто вызывает стресс, и отсутствие поддержки может приводить к выгоранию работников).

### **Учреждения, подведомственные Министерству здравоохранения**

Система здравоохранения Кыргызской Республики включает в себя различные типы медицинских учреждений, среди которых особое место занимают психиатрические и другие специализированные учреждения. Они оказывают необходимую помощь людям и требуют особого внимания к условиям и соблюдению прав пациентов.

В республике имеется 5 психиатрических и наркологических учреждений и 6 отделений при областных и городских больницах, в которых получали лечение 1473 пациента. В таких учреждениях предусмотрены меры безопасности и строгий режим пребывания пациентов. Важными характеристиками таких учреждений являются изоляция, ограничение доступа для посетителей и создание специальных условий для лечения.

В ходе посещения вышеобозначенных учреждений был выявлен ряд серьезных нарушений.

4. 18 апреля 2024 года при посещении **Республиканского центра психиатрии и наркологии (далее – РЦПН)** выявлены следующие нарушения. Большинство зданий РЦПН остро нуждаются в ремонте, пациентам предоставлялись сильно изношенные кровати, матрасы и постельные принадлежности, а в столовых зафиксирована нехватка кухонного инвентаря. На момент посещения в двух отделениях наблюдалась переполненность, в связи с чем размещение дополнительных коек было организовано в коридорах. Более того, на питание, а также медицинское обеспечение пациентов выделяется всего по 92 сома в день, что со слов администрации учреждения является недостаточной суммой для обеспечения в полном объеме качественным питанием и лекарственными препаратами.



По выявленным нарушениям составлен акт и направлен в МЗ. В полученном ответе ведомства говорится о том, что вышеуказанные проблемы обозначены недостаточным финансированием.



Фото №229,230,231. Аварийные условия в помещениях, душевой и туалете



Фото №232. Постельные принадлежности

Фото №233. Переполненность

5. 12 февраля 2024 года посетив **Психонаркологическое отделение Баткенской областной объединенной больницы** также был выявлен ряд нарушений. Продуктовый склад находился в неудовлетворительном состоянии, в помещении было грязно, имеющиеся продукты питания хранились вперемешку (крупы, макаронные изделия и овощи в одном месте). Весы были неисправны, соответственно выдача продуктов производилась на глаз. Заявленные в перечне продуктов на складе молочные и колбасные изделия – отсутствовали. При проверке документации, выяснилось, что многие журналы заполняются некачественно, а некоторые и вовсе не заполняются или отсутствуют (например: журнал регистрации пациентов – не ведется, а используется как черновик). По результатам посещения составлен акт, который был передан администрации учреждения, по истечению недели администрация учреждения сообщила, что по итогу рассмотрения акта ряд сотрудников, допустивших халатность получили дисциплинарное взыскание в виде «предупреждения».



Фото №234,235. Состояние прогулочного двора и продуктового склада

Фото №236,237. Несоответствия правил хранения

6. 3 декабря 2024 года был посещен Реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями здоровья с опорно-двигательными нарушениями г. Ош. Нарушения в данном учреждении касаются санитарии, хранения продуктов питания, изношенности мебели, постельных принадлежностей и инфраструктуры помещений схожа с вышеизложенными примерами. К дополнению к перечисленному хотелось бы отметить, что в специализированном учреждении для лиц с опорно-двигательными нарушениями, отсутствуют пандусы при входе в здание, нет лифта, душевые и туалетные комнаты не оборудованы для детей с ОВЗ, кровати и другая мебель также не приспособлена для этой категории детей. Также в дни посещения, температура в помещениях центра была ниже установленной, в связи с чем дети и их родители находились в верхней одежде и головных уборах.



Фото №238,239,240. В центре отсутствуют специальные приспособления для детей с ОВЗ



Фото №241. Узкие кровати, в которых должны размещаться дети с родителями

Фото №242. Грязные, изношенные матрасы

Фото №243. Нарушены санитарные нормы хранения продуктов питания

Фото №244. Антисанитария и нехватка туалетов

Посещая в течение года ряда других учреждений, Национальный центр обращает внимание на то, что выявленные нарушения имелись и продолжают на систематической основе. Например, как и в РЦПН, в Ошском областном центре психиатрии и наркологии имеются проблема с нехваткой мест для размещения пациентов. Проблемы с устареванием инфраструктуры наблюдается практически в каждом учреждении, в связи с чем требуется проведение капитального ремонта либо на постоянной основе должен проводится косметический ремонт. В большинстве учреждений зафиксированы проблемы с хранением и качеством медикаментов. Как пример, можно отметить, что в Нарынском психонаркологическом отделении областной объединенной больницы отсутствуют необходимые условия для пребывания беременных женщин. В РПБ «Чым-Коргон», РПБ п. Кызыл-Жар, Джалал-Абадском областном центре психического здоровья, а также в Центре общеврачебной практики Лейлекского района чистота не всегда поддерживается, использовались просроченные продукты питания.

Несмотря на значительные усилия, предпринимаемые Министерством в части улучшения условий для пациентов, проблемы в области здравоохранения остаются актуальными. Нарушения, связанные с состоянием зданий, санитарными условиями,



недостаточной обеспеченностью питанием и медикаментами, а также отсутствием соответствующих условий для людей с ограниченными возможностями здоровья, подчеркивают необходимость принятия комплексных мер, включающих улучшение материально-технического оснащения, повышение мотивации и квалификации персонала, а также улучшение условий для людей с ограниченными возможностями, что позволит обеспечить более высокое качество медицинских услуг.

### Учреждения, подведомственные Министерству образования и науки

В системе образования Кыргызской Республики особое внимание уделяется различным типам образовательных учреждений, в том числе школам-интернатам, которые играют важную роль в обучении и обеспечении прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детям с особыми потребностями. В ведении Министерства образования и науки по республике функционируют 63 таких учреждения.

В ходе посещения школ-интернатов выявлен ряд серьезных нарушений.

7. 14 февраля 2024 года при посещении **школы-интерната Араванского района №23 имени А.Тургунова** зафиксированы грубые нарушения условий проживания, продовольственной безопасности, а также медицинского обеспечения. Так, в двух спальнях для девочек были выявлены нарушения установленных санитарных норм размещения (площадь на одного учащегося должна быть не менее 4 кв.м.). Антисанитария в уборной и в бане при этом двери в уборной изнутри не закрывались. Отсутствовали гигиенические средства (туалетная бумага, кувшины с водой) и вблизи туалета не было предусмотрено места для мытья рук. Вместимость наружного туалета была не в состоянии покрыть текущее количество детей (405 учащихся). В спальнях отсутствовали шкафы и тумбочки, а на одной из кроватей ученицы на момент посещения отсутствовал матрас. Столовый инвентарь и мебель нуждались в обновлении, не велся журнал учета и контроля качества приготовления пищи, правила хранения продуктов питания не соблюдались (овощи хранились на земле, испорченные своевременно не сортировались), а также выявлены продукты питания с истекшим сроком годности (просроченная колбаса, в количестве 11 штук). В медицинском кабинете отсутствовала проточная вода, использовался умывальник с тумбой по типу дачный, отсутствовала аптечка первой помощи, не все журналы и книги были в наличии, лекарственные средства были в недостаточном количестве, а среди имеющихся были просроченные.

По результатам посещения акт о нарушениях был направлен руководству учреждения и в органы прокуратуры. По результатам рассмотрения актов, нарушения были устранены, уволены директор и его заместители, а также из республиканского бюджета для проведения капитального ремонта выделены дополнительные финансовые средства.



Фото №245,246. непригодное состояние кухонного инвентаря  
Фото №247. Овощи на складе хранятся с нарушениями



Фото №248. Отсутствует матрас на кровати одной из учениц

Фото №249. Антисанитария в туалете

8. 20 мая 2024 года при посещении **гимназии-интерната для одаренных детей им. М.Гапарова Ноокатского района Ошской области** был выявлен ряд нарушений жилищно-бытовых условий, в том числе антисанитарные условия, продовольственной безопасности (здания учебного корпуса и общежития требуют капитального ремонта. Были оголены электрические провода. Отсутствовала баня, а душевые и уборные, расположенные в здании общежития не функционируют. Отсутствуют помещения для стирки, сушки и глажки. Туалет (ямный) расположенный на улице находился в антисанитарном состоянии и его вместимость не в состоянии было покрыть текущее количество детей. В столовой отсутствовали умывальники, у умывальников, расположенных на улице и в общежитии отсутствовали гигиенические принадлежности - мыло, полотенца. Сертификаты соответствия имелись не на все продукты питания. Правила хранения некоторых продуктов питания не соблюдаются-овощи, крупы хранятся на полу, а также на шести упаковках 6-литрового растительного масла и двух банках томатной пасты отсутствуют дата изготовления и срок годности).

Акт о нарушениях направлен в прокуратуру Ошской области. По результатам проверки, директор учреждения был оштрафован на десять тысяч сомов. При повторном посещении 24 сентября 2024 года, было зафиксировано неустранение выявленных ранее нарушений. Был составлен акт и направлен в Ноокатский районный отдел образования.



Фото №250. Антисанитария в туалете, отсутствуют перегородки и двери

Фото №251. Гигиенические принадлежности у умывальников отсутствуют

Фото №252. Овощи хранятся с нарушениями



Фото №253. Требуется капитальный ремонт в помещениях

Фото №254. Неисправные электропроводки

9. Аналогичные нарушения были зафиксированы при посещении 8 февраля 2024 года **Баткенской областной художественной школы-интерната имени академика Т.Садыкова**, где были выявлены многочисленные нарушения. Так, отсутствовали сертификаты соответствия продуктов питания, правила хранения продуктов питания не соблюдались, не велся журнал контроля и качества приготовления блюд. Кладовщица и медсестра не знакомы с нормами питания воспитанников, знают лишь только то, что сумма не должна превышать 110 сомов. Полностью отсутствовали лекарственные препараты, не велись в полной мере медицинские журналы, медицинский персонал отметил, что в связи с тем, что отсутствуют нормальные условия для лечения, при заболевании ребенка, его просто отправляют домой. Не укомплектованы в полной мере спальня комнаты, на всех детей не хватало прикроватных тумбочек и шкафов для хранения личных вещей, одеяла и матрасы старые, постельных принадлежностей не хватает даже для замены во время стирки, а также отсутствуют душевые (ванные комнаты), баня, в связи с этим дети за свой счет посещают общественные бани, грязно на кухне и в уборных. Досуг для детей не организован. Отсутствует комната отдыха, не было даже телевизора.

Акт о нарушениях был направлен в Баткенскую областную прокуратуру и по результатам проверки начальнику Баткенского городского управления образования внесено предложение о привлечении к дисциплинарной ответственности ответственных сотрудников, допустивших нарушения законодательства, а также устранить нарушения.



Фото №255,256. Не хватает постельных принадлежностей и тумбочек и шкафов  
Фото №257. Состояние туалета, отсутствуют двери

10. Несмотря на Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 22 мая 2024 года № 2080-VII в Кара-Суйском специализированном детском саду для глухих детей, по сей день сохраняются нарушения финансирования в части обеспечения горячим питанием. На питание на одного ребёнка, согласно постановлению Правительства Кыргызской Республики «О денежных нормах питания в учреждениях социальной сферы» от 15 января 2008 года №7, выделяется всего 28 сомов. Необходимо отметить, что данная сумма значительно ниже реальных потребностей. Данный вопрос поднимался Национальным центром и в 2023 году, однако до сих пор остается не решенным.

В школах-интернатах, учреждениях для детей с особыми потребностями сталкиваются с систематическими проблемами, связанными с условиями проживания, санитарией, продовольственной безопасностью и медицинским обслуживанием. Также хотелось бы обратить внимание, что в ходе посещения других учреждений (Беловодская специальная общеобразовательная школа-интернат, Специализированная коррекционная школа №12, Школа-интернат им. М. Раззакова, Школа-интернат для глухих детей Кара-Суйского района, Школа-интернат им. Ж.Ниязова, Школа-интернат им. Н.Исанова, Иссык-Кульская школа-лицей-интернат им. Т.Сатылганова, Профессиональный лицей №87 им. М.Мырзабекова, Таласская общеобразовательная школа-интернат, Лицей-интернат «Манас», Школа-интернат Сагын Кожобаева, Нижне-Чуйская школа-интернат для детей с ЗПР, Нарынская школа-лицей-интернат им. У.Асанова, Детский дом

семейного типа «Нур-Булак» и Кызыл-Кийский лицей им. Исхака Раззакова) выявляются вышеописанные аналогичные нарушения. И несмотря на принятые меры, в том числе увольнение руководителей и выделение финансов на ремонт, проблемы в учреждениях сохраняются и сегодня.

### **РАЗДЕЛ 3. ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ**

#### **Мера пресечения**

Уголовное законодательство Кыргызской Республики предусматривает следующие меры пресечения: подписка о невыезде; электронное наблюдение; передача под наблюдение командование воинской части; передача ребенка под присмотр родителей или лиц и организаций, их заменяющих; залог; домашний арест; заключение под стражу. Тем не менее на сегодняшний день в подавляющем большинстве случаев правоохранительные органы заключают подозреваемых под стражу на время следствия, невзирая на то, что для избрания данной меры необходимы определенные обстоятельства.

Заключение под стражу не предусматривается за преступления небольшой тяжести и менее тяжкие преступления. Однако в исключительных случаях данная мера может быть применена в отношении лиц, обвиняемых в совершении преступления, за которое предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок до 5 лет, при наличии одного из следующих обстоятельств: 1) обвиняемый не имеет постоянного или временного места жительства на территории Кыргызской Республики; 2) его личность не установлена; 3) им нарушена ранее примененная мера пресечения; 4) он скрылся от органа, осуществляющего производство следствия, или суда.

Так, по данным Верховного суда Кыргызской Республики за 2024 год судьями было рассмотрено свыше 6373 ходатайств о заключении под стражу, и в 5794 случаях данная мера была удовлетворена. В то же время домашний арест суд одобрил в 263 случаях, подписку о невыезде в 3 случаях, электронное наблюдение в 1 случае, а залог вовсе не был применен.<sup>31</sup>

Заключение под стражу является самой строгой мерой и должна применяться в исключительных случаях, что обусловлено не только логичностью, но и является требованием международного и национального законодательства. Международный пакт о гражданских и политических правах и Всеобщая декларация прав человека признают и защищают как личную свободу, так и неприкосновенность личности. Свобода и личная неприкосновенность ценны сами по себе, а также по той причине, что лишение свободы и неприкосновенности, как показывает история, является главным способом воспрепятствования осуществлению других прав человека.

Согласно замечаниям общего порядка №35 Комитета ООН по правам человека, лишение свободы не должно быть произвольным и должно осуществляться при уважении принципа верховенства закона. Арест или содержание под стражей могут соответствовать внутреннему законодательству, но тем не менее быть произвольными. Понятие "произвольности" не следует приравнивать к понятию "противозаконности", а следует толковать более широко, включая в него элементы неприемлемости, несправедливости, непредсказуемости и несоблюдения процессуальных гарантий, наряду с элементами целесообразности, необходимости и соразмерности. Например, содержание под стражей в виде меры пресечения должно быть разумным и необходимым в любых обстоятельствах.

На практике судьи, даже не ознакомившись с материалами дела, не установив фактические обстоятельства, на основе которых он должен вынести законное и обоснованное решение, соглашаются с мнением следователя и заключают обвиняемого под стражу. Данная мера становится дополнительной формой давления на задержанного.



Нередко следственные органы намеренно запрашивают у суда более суровую меру пресечения, чтобы принудить задержанного к сотрудничеству со следствием или даче необходимых показаний. Важно также отметить, что в международной практике заключение под стражу применяется лишь к опасным для общества преступникам, в то время как в Кыргызской Республике зачастую под стражу заключают людей, которых можно было бы и не задерживать — это, как правило, женщины, порой женщины, находящиеся в положении, пожилые, лица с хроническими тяжелыми заболеваниями, чье нахождение под стражей может усугубить и так слабое состояние здоровья.

Национальный центр на протяжении последних лет неоднократно заявляет о ненадлежащих условиях содержания в местах лишения и ограничения свободы, не соответствующим даже установленным минимальным условиям содержания. Кроме того, как было отмечено выше, в Таласской и Баткенской областях отсутствуют следственные изоляторы, в связи с чем лица, заключенные под стражу, содержатся в изоляторах временного содержания, предусмотренных для кратковременного содержания задержанных лиц.

В странах с развитой правовой системой заключение под стражу применяется лишь к лицам, представляющим реальную опасность для общества или судебного процесса. Кыргызской Республике важно перенимать опыт таких стран, усиливая контроль за обоснованностью применения заключения под стражу. Кроме того, применение более гуманных мер пресечения, это не только исполнение международных обязательств, но и экономия государственного бюджета. На сегодняшний день, на содержание одного заключенного в среднем уходит 486 сомов в сутки (питание, медикаменты, одежда, охрана и др.). Если умножить эту цифру на 6 тысяч лиц, заключенных под стражу, выходит почти три миллиона сомов в сутки - сумма, которой можно было бы найти гораздо более важное применение.

### **Соразмерность применения силы при задержании**

В Кыргызской Республике применение грубой силы и привлечение спецназа при задержании становится привычным. Специальные инструкции четко определяют, в каких случаях и какое количество вооруженных сотрудников и специальных средств необходимо для проведения операции по задержанию подозреваемых. Применение силы при задержании должно быть пропорционально степени сопротивления задерживаемого лица и опасности, которую он представляет. Однако правоохранительные органы привлекают сотрудников отрядов спецназначения, даже в тех случаях, когда для задержания достаточно двух оперативных сотрудников, а применение грубой физической силы вовсе неоправданно.

При задержании сотрудник обязан относиться к задержанному лицу с уважением его человеческого достоинства, доступно, на понятном ему языке и в полном объеме объяснить ему, по подозрению в совершении какого правонарушения оно задерживается, разъяснить его право на адвоката, право хранить молчание, право не свидетельствовать против самого себя, а также пояснить, что все сказанное им может быть использовано против него в суде. Эти правила известны как «Правила Миранды» и служат защитой от злоупотреблений правоохранителей. Как правило, спецназ и сотрудники правоохранительных органов, применяя физическую силу при задержании, не разъясняют задержанному основания и мотивы задержания, его права и обязанности в полной мере.

Подобные грубые задержания не только унижают человеческое достоинство, запугивают, наносят вред здоровью, но и могут закончиться трагически. Кроме того, при отсутствии соблюдения необходимости и соразмерности любое лицо может быть задержано подобным образом, женщины и пожилые не исключение.



---

К примеру, в конце марта текущего года в социальных сетях была распространена видеозапись, на которой 27 марта 2024 года сотрудники отряда специального назначения УВД г.Джалал-Абад наносят жестокие побои мужчине во время его задержания. В частности, при отсутствии признаков сопротивления со стороны задержанного, находящегося в зафиксированном положении лицом вниз, сотрудники милиции пинали его ногами в лицо и другие части тела.

В данной ситуации применение чрезмерной физической силы при задержании можно расценивать как жестокое обращение. В это связи, Национальный центр подготовил обращение в Генеральную прокуратуру по двум пунктам: умышленное причинение вреда здоровью при задержании со стороны сотрудников ОВД и несоразмерность привлеченной силы (группа специального назначения) для задержания лица, подозреваемого в хулиганстве.

По итогам доследственной проверки отказано в возбуждении уголовного дела, согласно п.2 ч.1 ст.27 УПК.

---

Для изменения ситуации в стране, защиты прав граждан и доверия общества к правоохранительной системе, необходимо усиление общественного и судебного контроля за действиями правоохранительных органов. Каждый случай задержания должен тщательно фиксироваться на видео, а сотрудники обязаны четко следовать закону и разъяснять права задержанным. При наличии жалобы прокурор сможет проверить видео и дать правовую оценку нарушению прав задержанных.

### **Безопасность в закрытых учреждениях**

Создание условий для обеспечения безопасности сотрудников УИС, других должностных лиц, граждан, находящихся на территории учреждений, а также самих осужденных является обязанностью учреждений и органов СИИ<sup>32</sup>. Право осужденных на личную безопасность закреплено в законодательстве<sup>33</sup>, которое предусматривает установление режима содержания для обеспечения их безопасности. Однако на практике меры, принимаемые администрациями исправительных учреждений, не всегда оказываются эффективными.

В системе УИС существуют определенные проблемные моменты, создающие угрозы для безопасности. Одной из них является недобросовестное исполнение сотрудниками своих функциональных обязанностей. Например, 5 января 2024 года в столовой специального лечебно-исправительного учреждения №31 был найден повешенным подследственный А.Б.Абдылдаев (Арстан Алай). Этот трагический случай подчеркивает недостатки системы контроля и профилактики происшествий.

Еще одной серьезной угрозой остается тюремная субкультура, укоренившаяся в местах лишения свободы. Она диктует свои правила поведения, часто противоречащие официальным требованиям, и способствует агрессии, насилию и жестокости среди заключенных. Это приводит к психическим срывам, самооговору или даже суицидам. Тюремная субкультура также усиливает неравноправие среди заключенных. Например, осужденная К.К., находящаяся в СИЗО-1, сообщила о систематических избиениях и психологическом давлении со стороны сокамерницы, обладающей «особым» статусом.

В случае угрозы жизни или здоровью содержащегося под стражей лица, а также при наличии угрозы совершения преступления против него со стороны других заключенных, сотрудники мест содержания под стражей, обязаны незамедлительно принять меры по ее устранению и обеспечению личной безопасности этих лиц<sup>34</sup>. Одним

из вариантов является перевод в изоляционные помещения, такие как камеры ШИЗО, ПКТ или ПБО. Однако эта мера не всегда оказывается столь эффективной, поскольку в случае необходимости получения медицинской помощи, свиданий с родственниками или проведения банных процедур существует риск нападения со стороны заключенных.

Несмотря на законодательно предусмотренное раздельное содержание некоторых категорий осужденных, в УИС продолжают фиксироваться случаи нарушений. В Национальный центр обратилась гражданка М.Д. с жалобой, что во время вывоза на следственные мероприятия, она находилась в специальном транспортном средстве с лицами мужского пола. В ходе поездки на нее оказывалось психологическое давление (устные домогательства и шутки сексуального характера).

В следственных изоляторах часто нарушается требование законодательства о раздельном содержании обвиняемых и осужденных<sup>35</sup>. Лица разного возраста, интересов, с различными процессуальными статусами и психологическими особенностями размещаются в одних камерах, что усиливает риск конфликтов и насилия.

### **Пребывание иностранных граждан в закрытых учреждениях**

В ходе посещения закрытых учреждений Национальный центр на ряду с гражданами Кыргызской Республики посещает граждан иностранных государств и лиц без гражданства. В учреждениях СИН в 2024 отбывали наказание 280 иностранных граждан. Национальный центр в 2024 году посетил 236 иностранных граждан, из которых 20 человек обратились с заявлениями на неудовлетворительные условия содержания, жестокое обращение, отсутствие переводчика и по вопросу высылки в запрашивающее государство в связи с тем, что по прибытию в отношении них могут быть применены пытки и жестокое обращение.

Основными проблемными вопросами и трудностями, с которыми сталкиваются иностранные граждане, содержащиеся в закрытых учреждениях, являются трудности в предоставлении переводчика для коммуникации как внутри учреждения, так и при взаимодействии с адвокатом или сотрудниками правоохранительных органов.

Следующим немаловажным моментом является предоставление медицинского обеспечения. Большинство граждан иностранных государств или лиц без гражданства не имеют медицинского страхования, достаточного количества финансовых возможностей, а также родственников и близких на территории республики, в связи с чем не могут получить квалифицированную медицинскую помощь, дорогостоящие или редкие медикаменты, пройти обследование или необходимые процедуры. К примеру, осужденные лица с гепатитом С и инсулинозависимые получают медицинскую помощь на безвозмездной основе в рамках государственной программы, куда входят только граждане КР.

Так, в ходе посещения СИЗО №23 г.Каракол было установлено, что гражданке Республики Узбекистан С.К. требовалась срочная госпитализация и хирургическое вмешательство. Только после вмешательства Национального центра ее госпитализировали в территориальную больницу Иссык-Кульской области и провели успешную операцию на сердце. В этом же учреждении, также при содействии Национального центра, гражданин Российской Федерации Ш.Д., жаловавшийся на сильные боли в ноге, прошел комплексное обследование, по результатам которого был госпитализирован в частную медицинскую клинику в г.Бишкек, где ему провели операцию.

Под мандат Национального центра подпадают лица, ищущие убежище, находящиеся в закрытых учреждениях, которые могут быть подвергнуты пыткам или

---

ст. 18 Закон КР «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений», а также ст.19 УИК

ст.31 «О порядке и условиях содержания под стражей лиц, задержанных по подозрению и обвинению в совершении преступлений»

жестокому обращению в случае их высылки в запрашивающее государство. Одним из условий регистрации ходатайства о получении статуса беженца является личная беседа сотрудника уполномоченного органа (МТСОМ) с лицом, ищущим убежище. Однако, в силу норм УПК и УИК, доступ данных сотрудников в закрытые учреждения ограничен. Для получения доступа к заключенным сотрудникам МТСОМ требуется разрешение Генеральной прокуратуры, но зачастую надзорный орган не всегда предоставляет доступ, ссылаясь на различные причины. Согласно представленной информации, только в одном из четырех случаев сотрудникам МТСОМ удовлетворен допуск для проведения процедуры регистрации ходатайства о предоставлении статуса беженца на территории КР.

В целях оказания содействия уполномоченным органам в проведении оценки рисков применения пыток или жестокого обращения в отношении лиц, подлежащих высылке, а также обеспечения соблюдения принятых международных обязательств при осуществлении процедуры высылки лиц, в том числе лиц, ищущих убежище в запрашивающее государство, Национальный центр совместно с Генеральной прокуратурой при поддержке офиса УВКБ ООН разработали «Инструкцию по проведению оценки рисков применения пыток и жестокого обращения в отношении лиц, в том числе лиц, ищущих убежище, в случае их высылки в запрашивающее государство».

В 2024 года Национальным центром данная Инструкция была апробирована в следственных изоляторах СИН. В ходе посещений проведена беседа с 135 гражданами иностранных государств с целью выявления лиц, ищущих убежище, один из которых, гражданин Монголии Г.У.С, обратился в Национальный центр с заявлением о том, что в случае его экстрадиции в Монголию, он может быть подвергнут пыткам и жестокому обращению. Данное заявление было направлено в МТСОМ, которое в последующем получило допуск и провело регистрацию ходатайства о предоставлении статуса беженца.

## **ФАКТОРЫ, НЕГАТИВНО ВЛИЯЮЩИЕ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЦПП**

На сегодняшний день Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток осуществляет свою деятельность согласно своему мандату, без каких-либо ограничений.

Государством принимаются меры по укреплению национального превентивного механизма. В 2022-2023гг. повышена заработная плата сотрудников Национального центра и увеличена штатная численность на четыре единицы, получено в оперативное управление одно автотранспортное легковое средство. В 2024 году открыт Фонд развития и стимулирования Национального центра. Все запланированные бюджетные средства выделяются своевременно, бюджет на 2024 год полностью освоен, а бюджет на 2025 год составлен и утвержден с учетом корректировки на инфляцию.

Несмотря на положительные моменты, все же имеются определенные трудности и факторы, негативно влияющие на деятельность центра. На протяжении последних двух лет некоторыми высокими государственными деятелями периодически поднимается вопрос о закрытии или слияния Национального центра с Институтом Акыйкатчы (Омбудсмена) КР. Такого рода информация негативно сказывается на работе и деятельности Национального центра, в первую очередь на взаимодействие Национального центра с государственными органами и ведомствами, гражданским обществом и международными организациями, а также на морально-психологическом состоянии и мотивации сотрудников. Национальный центр подчеркивает, что объединение двух национальных правозащитных учреждений, имеющих разный мандат и исполняющих различные функции, приведет не только к отмене Закона Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», Закона Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, вступившему в силу 22 июня 2006 года», Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», но и повлечет за собой потерю политического имиджа Кыргызской Республики.

Хотелось бы обратить внимание на еще один малоприятный факт, связанный с недавним обращением Акыйкатчы (Омбудсмена) КР (член Координационного совета Национального центра - по должности) о создании временной комиссии Жогорку Кенеша КР по проверке законности выборов членов Координационного совета и легитимности избрания директора Национального центра. Отмечаем, что Национальный центр, в свою очередь, расценивает данное обращение как необоснованное и не имеющее достаточных оснований для сомнений в легитимности. Все процедуры, связанные с выбором членов Координационного совета и назначением директора, были проведены в соответствии с действующим законодательством и внутренними регламентами.

Однако подобные обращения, требующие вмешательства внешних органов, могут создать неоправданную неуверенность в системе защиты прав человека в стране, подрывают доверие общества к существующей системе защиты прав человека, что в свою очередь, негативно сказывается на восприятии государственных правозащитных институтов в целом. Особенно в условиях, когда независимость и прозрачность данных структур является основным принципом их работы.



## ИСПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ

### Информация о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2024-2025 годы

В соответствии с п.3 Протокола №2 заседания КСПЧ от 04.07.2024г. утвержден План мероприятий по реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2024-2025 годы (далее – План), мониторинг и предоставление сводной информации о ходе исполнения которого возложены на Национальный центр.

В целях эффективной и своевременной реализации рекомендаций Комитета ООН против пыток учреждена межведомственная рабочая группа (далее – МРГ), в состав которой вошли представители Национального центра, Верховного суда, Генеральной прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства здравоохранения, Министерства труда, социального обеспечения и миграции, Государственного комитета национальной безопасности, Службы исполнения наказаний при Министерстве юстиции, Службы охраны и конвоирования при Министерстве юстиции, Службы юридической помощи Министерстве юстиции, Института Акыйкатчы (Омбудсмена) и Адвокатуры.

Национальный центр организовал площадку для активного взаимодействия членов МРГ. Так, 29 августа и в период с 4 по 6 ноября 2024 года проведены две координационные встречи МРГ, в ходе которых члены предоставили результаты выполненной работы, в группах обсудили реализацию неисполненных пунктов, а также определили приоритетные направления для дальнейшей работы.

План состоит из 11 разделов и 66 мероприятий, из которых 28 необходимо было исполнить в течении 2024 года, 2 - в течение 2025 года, 17 - в течение 2024-2025гг. и 19 - постоянно. По итогам второго полугодия 2024 года исполнено 14 пунктов (21%) Плана, частично исполнены/на исполнении 35 пунктов (53%), не исполнено 12 пунктов (18%) и по 5 пунктам (8%) информация не была предоставлена.

Пункты Плана, утвержденные на 2024 год, исполнены на 32%. Важно отметить, что большинство пунктов на 2024 год о внесении изменений в действующие нормативно-правовые акты Кыргызской Республики (далее – НПА), которые на данный момент находятся на исполнении или вовсе не исполнены. Указанные мероприятия требуют особого внимания и содействия в реализации. Работа МРГ продолжится в 2025 году.

### Анализ исполнения предыдущих рекомендаций НЦПП государственными органами

По результатам рассмотрения Ежегодного доклада за 2023 год Жогорку Кенеш Кыргызской Республики вынес постановление от 22 мая 2024 года №2080-VII, в котором указано о целесообразности выполнения 30 рекомендаций соответствующим государственным органам исполнения рекомендаций Национального центра.

Анализ уровня исполнения рекомендаций, изложенных в указанном постановлении, показал, что по состоянию на январь 2025 года: 23% исполнено; 13% исполнено частично; 7% на исполнении; 57% не исполнено.

Таблица №2. Статус исполнения государственными органами рекомендаций Национального центра

№	Государственные органы	Количество рекомендаций	Исполнено	Исполнено частично	В процессе исполнения	Не исполнено
1	Кабинет Министров КР	22	3	4	2	13
2	Верховный суд КР	2	2	-	-	-
3	Генеральная прокуратура КР	6	2	-	-	4
Итого:		30	7	4	2	17

## ВЫВОДЫ

За последние годы государством принимаются определенные меры по борьбе с пытками и жестоким обращением, а также улучшению условий содержания в местах лишения и ограничения свободы. Тем не менее, физическое и психологическое давление в отношении задержанных лиц имеет место, а большинство мест лишения свободы все еще не соответствуют минимальным стандартам условий содержания. Вопрос изношенности зданий и сооружений, отсутствия материально-бытового обеспечения, несоблюдения санитарных норм остается открытым.

Проблема применения пыток в местах лишения и ограничения свободы остается актуальной ввиду безнаказанности виновных должностных лиц. За последние десять лет ни одно должностное лицо не было осуждено, что соответственно способствует сохранению практики применения пыток и жестокого обращения.

Заключение под стражу должно быть исключительной мерой, однако текущая практика показывает, что эта мера применяется гораздо чаще, чем требуется. Несмотря на наличие альтернативных мер пресечения, таких как домашний арест, залог, подписка о невыезде и другие, практика применения заключения под стражу остается доминирующей. В 2024 году в 95% случаев суды выбирали именно эту меру. Увеличение числа лиц, находящихся в местах лишения свободы, непосредственно влияет на рост насилия и нарушение прав человека. Массовое заключение под стражу создает дополнительную нагрузку и способствует ухудшению условий содержания, что может быть использовано как оправдание для применения жестоких методов к заключенным.

Качество оказания медицинской помощи в учреждениях СИИ продолжает оставаться неудовлетворительным. Несоответствие стандартам медицинского обслуживания приводит к ухудшению здоровья заключенных, что подтверждается высоким уровнем болезней и неадекватным лечением. На сегодняшний день отсутствие прогресса в вопросе передачи медицинской службы СИИ в ведение Министерства здравоохранения продолжает усугублять сложившуюся ситуацию. Это затрудняет реорганизацию и улучшение медицинской службы, которая должна соответствовать современным стандартам здравоохранения.

Несмотря на позитивные изменения в социальных учреждениях, кадровая проблема остаётся одной из самых актуальных. Нехватка квалифицированных специалистов действительно препятствует качественному функционированию таких учреждений. Одной из причин может быть недостаточное внимание к мотивации и стимулированию сотрудников. Для решения этой проблемы необходимо не только повышение заработной платы, но и создание системы профессионального роста и обучения, улучшение условий труда, а также повышение статуса профессий в социальной сфере.

## **РЕКОМЕНДАЦИИ**

### **Верховному суду Кыргызской Республики:**

1. Провести Пленум Верховного суда по обобщению судебной практики рассмотрения уголовных дел по статьям «Пытки», «Истязание», «Превышение власти», «Злоупотребление должностным положением», «Принуждение к даче показаний».
2. Проводить регулярные тренинги для судей по международным стандартам прав человека.
3. Разработать рекомендации для судей по применению Стамбульского протокола в ходе судебных разбирательств.

### **Генеральной прокуратуре Кыргызской Республики:**

1. Привести статью 137 «Пытки» УК в соответствие со всеми элементами, содержащимися в статье 1 Конвенции ООН против пыток, дополнив круг субъектов данного преступления «лицами, выступающими в официальном качестве».
2. Предусмотреть в УК норму, устанавливающую уголовную ответственность за жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение.
3. Привести в соответствие УПК со статьей 19 Закона КР "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания", дополнив часть 1 статьи 494 УПК пунктом "сотрудников и членов Координационного совета НЦПП КР".
4. Привести в соответствие УК со статьей 18 Закона КР "О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания", дополнив УК статьей, устанавливающей уголовную ответственность за воспрепятствование в какой бы то ни было форме реализации полномочий сотрудников и членов Координационного совета Национального центра.
5. Усилить надзор за сроками содержания в ИВС ОВД и своевременностью этапирования обвиняемых в СИЗО.
6. Закрепить в уголовном законодательстве процессуальный статус руководства по эффективному медицинскому документированию насилия, пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол).
7. Внедрить специальное обучение прокуроров по стандартам расследования пыток (Стамбульский протокол).
8. Усилить контроль за качеством и сроками назначения судебно-медицинских и судебных психолого-психиатрических экспертиз по фактам пыток и жестокого обращения.
9. Разработать эффективный механизм защиты лиц, заявивших о применении пыток/жестокого обращения, содержащихся в местах лишения свободы.
10. Провести проверку законности и обоснованности привлечения спецназа и соразмерности применения физической силы при задержаниях, проведенных правоохранительными органами в 2024 году.
11. Усилить прокурорский контроль за условиями содержания под стражей, с особым вниманием к возможным фактам жестокого, бесчеловечного обращения.

### **Министерство юстиции Кыргызской Республики:**

1. Усилить контроль за качеством и сроками проведения судебно-медицинских и судебных психолого-психиатрических экспертиз по фактам пыток и жестокого обращения.
2. Увеличить количество адвокатов из реестра Гарантированной государством юридической помощи для обеспечения квалифицированной правовой помощи в отдаленных районах страны.
3. Обеспечить доступ потерпевших к бесплатной юридической помощи при рассмотрении дел о пытках.

### **Министерству внутренних дел Кыргызской Республики:**

1. Обеспечить заполнение Формы медицинского осмотра задержанного лица, утвержденной приказом Министерства здравоохранения КР от 24.03.2020г. №190, при каждом водворении в ИВС ОВД.
2. Не допускать размещение камер ИВС в подвальных и полуподвальных помещениях при строительстве новых зданий органов внутренних дел.
3. Укомплектовать штат ИВС медперсоналом и сотрудниками женского пола.
4. Обеспечить трехразовое горячее питание во всех ИВС.
5. Обеспечить питанием следственно-арестованных во время конвоирования и судебных процессов.
6. Оснастить все ИВС прачечными (стиральной машиной) для стирки постельных принадлежностей и личных вещей содержащихся лиц.
7. Привести условия содержания в специальных приемниках и помещениях при дежурных частях территориальных подразделений органов внутренних дел в соответствие с требованиями законодательства.
8. Прекратить функционирование здания ИВС ГУВД г.Бишкек, в связи с непригодностью для дальнейшей эксплуатации и опасностью для жизни сотрудников и содержащихся в нем лиц.
9. Исключить практику содержания задержанных в ИВС ОВД сверх положенных сроков.
10. Ввести обязательное видеонаблюдение во всех помещениях, где возможно применение пыток.
11. Организовать регулярные тренинги для сотрудников МВД по правам человека и методам ненасильственного допроса.

### **Государственная служба исполнения наказаний при Кабинете Министров Кыргызской Республики:**

1. Предусмотреть наличие СИЗО в Таласской и Баткенской областях.
2. Передать медицинскую службу уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства здравоохранения.
3. Провести капитальный ремонт в камерах СИЗО/ПКТ с учетом минимальных стандартов условий содержания.
4. Предусмотреть во всех учреждениях ГСИН условия для лиц с ограниченными возможностями здоровья.
5. Обеспечить получение следственно-арестованными и осужденными несовершеннолетними девочками общего образования.
6. Прекратить функционирование камер, расположенных в полуподвальных (цокольных) помещениях следственных изоляторов и исправительных колоний.



7. Провести совместную работу с Министерством труда, социального обеспечения и миграции по разрешению вопросов оформления инвалидности, пенсии и социальных пособий следственно-арестованных и осужденных.
8. Проводить полное и объективное расследование всех случаев смерти лиц, содержащихся в местах лишения и ограничения свободы.
9. Обеспечить свидания обвиняемого или осужденного с защитником наедине без ограничения их количества и продолжительности.
10. Ввести обязательное видеонаблюдение во всех помещениях, где возможно применение пыток и жестокое обращение.
11. Обучить сотрудников СИН методам ненасильственного взаимодействия с заключенными.
12. Обеспечить питанием следственно-арестованных во время конвоирования и судебных процессов.
13. Обеспечить соблюдение минимальных условий во время конвоирования в специальных автомобилях задержанных лиц. Исключить практику конвоирования женщин-заключенных в одной машине с мужчинами, а также в сопровождении сотрудников только мужского пола.

#### **Министерству здравоохранения Кыргызской Республики:**

1. Пересмотреть нормы и качество питания в психиатрических и наркологических учреждениях с учетом необходимого рациона питания.
2. Обеспечить контроль, мониторинг и соблюдение эпидемиологических, санитарно-гигиенических норм и правил в закрытых учреждениях, вне зависимости от форм собственности и ведомственной принадлежности.
3. Принять медицинскую службу уголовно-исполнительной системы в ведение Министерства здравоохранения.
4. Провести обучение медицинских работников проведению медицинского осмотра по правилам Стамбульского протокола и заполнению Формы №003-3у.
5. Усилить контроль за качеством и сроками проведения судебно-медицинских и судебных психолого-психиатрических экспертиз по фактам пыток и жестокого обращения.
6. Установить камеры видеонаблюдения во всех психиатрических и наркологических учреждениях.

#### **Министерству обороны Кыргызской Республики:**

1. Предусмотреть строительство новых учреждений в военных гарнизонах, отвечающих минимальным требованиям для содержания следственно-арестованных военнослужащих.
2. Исключить практику совместного содержания следственно-арестованных с правонарушителями, а также военнослужащих с гражданскими лицами на гауптвахтах.
3. Проводить регулярное обучение сотрудников гауптвахты по Минимальным стандартным правилам ООН в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы).

#### **Министерству образования и науки Кыргызской Республики:**

1. Пересмотреть нормы и качество питания детей в учреждениях, подведомственных Министерству образования и науки, с учетом необходимого рациона питания.
2. Улучшить санитарно-гигиенические условия во всех учреждениях интернатного типа.
3. Установить камеры видеонаблюдения во всех учреждениях интернатного типа.

**Министерству труда, социального обеспечения и миграции Кыргызской Республики:**

1. Проводить регулярное обучение сотрудников ССУ по соблюдению прав получателей социальных услуг на уважительное и гуманное отношение.
2. Исключить практику использование помещений наподобие «штрафных изоляторов» с целью наказания.
3. Установить камеры видеонаблюдения во всех социальных стационарных учреждениях.

**Министерству финансов Кыргызской Республики:**

1. Увеличить бюджет Национального центра с целью улучшения материально-технической базы и социально-бытовых условий сотрудников.

## ФИНАНСОВЫЙ ОТЧЕТ НАЦИОНАЛЬНОГО ЦЕНТРА за 2024 год

Отчетный период: с 1 января по 31 декабря 2024 год

Единица измерения: сом

Показатели	Коды статей и элементов	Утверждено по смете на год	Уточнено по смете на отчетный	Кассовые расходы
<b>РАСХОДЫ</b>				
<b>Заработная плата</b>	<b>2111</b>	<b>20 849 500,00</b>	<b>25 522 300,00</b>	<b>25 293 608,64</b>
Основная заработная плата	21111100	0	0	21 134 192,40
Надбавки	21111200	0	0	2 727 854,11
Дополнительные выплаты и компенсации	21111300	0	0	1 431 562,13
<b>Взносы в Социальный фонд</b>	<b>2121</b>	<b>3 122 700,00</b>	<b>3 551 300,00</b>	<b>3 439 751,11</b>
Страховые взносы в пенсионный фонд, фонд	21211100	0	0	3 439 751,11
<b>Расходы на служебные поездки</b>	<b>2211</b>	<b>1 053 700,00</b>	<b>1 053 700,00</b>	<b>1 053 699,96</b>
Транспортные расходы	22111100	0	0	308 097,96
Гостиничные расходы	22111200	0	0	378 020,00
Суточные расходы	22111300	0	0	367 582,00
<b>Услуги связи</b>	<b>2212</b>	<b>404 000,00</b>	<b>434 000,00</b>	<b>433 400,00</b>
Услуги телефонной и факсимильной связи	22122100	0	0	32 000,00
Услуги сотовой связи	22122200	0	0	180 000,00
Услуги фельдъегерской связи	22122300	0	0	10 000,00
Услуги почтовой связи	22122400	0	0	47 000,00
Прочие услуги связи	22122900	0	0	164 400,00
<b>Арендная плата</b>	<b>2213</b>	<b>150 300,00</b>	<b>250 300,00</b>	<b>244 817,71</b>
Аренда зданий и помещений	22131100	0	0	244 817,71
<b>Транспортные услуги</b>	<b>2214</b>	<b>270 000,00</b>	<b>295 000,00</b>	<b>291 071,52</b>
Бензин, дизель и прочее топливо	22141100	0	0	229 971,52
Приобретение запасных частей	22141200	0	0	61 100,00
<b>Приобретение прочих товаров и услуг</b>	<b>2215</b>	<b>299 500,00</b>	<b>324 500,00</b>	<b>316 520,00</b>
Услуги в области информационных технологий	22151400	0	0	98 880,00
Расходы за изготовление бланков, медалей, значков	22154200	0	0	23 100,00
Оплата за оказание информационно-коммуникационных услуг	22154300	0	0	41 671,00
Прочие расходы, связанные с оплатой прочих услуг	22154900	0	0	152 869,00
<b>Приобретение предметов и материалов для текущих</b>	<b>2222</b>	<b>91 800,00</b>	<b>91 800,00</b>	<b>90 673,52</b>
Приобретение оборудования и материалов	22221100	0	0	55 041,52
Прочие приобретение предметов и материалов для текущих хозяйственных целей	22221200	0	0	35 632,00
<b>Коммунальные услуги</b>	<b>2231</b>	<b>811 200,00</b>	<b>1 338 600,00</b>	<b>1 338 600,00</b>
Плата за воду	22311100	0	0	129 532,00
Плата за электроэнергию	22311200	0	0	274 779,00
Плата за теплоэнергию	22311300	0	0	934 289,00
<b>Машины и оборудование</b>	<b>3112</b>	<b>304 000,00</b>	<b>636 200,00</b>	<b>553 836,00</b>
Приобретение мебели	31123210	0	0	95 000,00
Приобретение офисного оборудования	31123220	0	0	422 936,00
Приобретение компьютерного оборудования	31123230	0	0	35 900,00
<b>Всего расходов</b>		<b>27 356 700,00</b>	<b>33 497 700,00</b>	<b>33 055 978,46</b>