

Вопросы выплаты компенсации и возмещения ущерба жертвам пыток в Кыргызской Республике



Кыргызстан является участником девяти международных договоров в области прав человека. Ратифицировав Международный пакт о гражданских и политических правах (далее — МПГПП, Пакт)¹, страна взяла на себя обязательство по неукоснительному соблюдению стандартов прав и свобод человека, в том числе права на свободу от пыток и жестокого обращения.

Статья 7 МПГПП: «Никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению или наказанию».

Присоединившись к Факультативному протоколу к МПГПП², страна признала компетенцию Комитета ООН по правам человека (далее —

¹Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года №1406-ХII.

²Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 12 января 1994 года №1406-ХII.

Комитет) принимать и рассматривать индивидуальные сообщения от лиц, находящихся под ее юрисдикцией, по нарушениям предусмотренных Пактом норм.

На сегодняшний день Комитетом вынесены решения о признании нарушений прав человека со стороны Кыргызской Республики по более 40 индивидуальным сообщениям. При этом по 34 сообщениям³, что составляет абсолютное большинство (86%), Комитет признал нарушение статьи 7 МПГПП (право на свободу от пыток)⁴.

МПГПП предусматривает обязанность государства обеспечить лицу, права и свободы которого, признаваемые Пактом, были нарушены, эффективное средство правовой защиты, даже если это нарушение было совершено лицами, действовавшими в официальном качестве (статья 2 п. 3), а также выплатить компенсацию в случае отмены вынесенного приговора суда на основании новых или вновь обнаруженных обстоятельств (статья 14 п. 6).

В каждом из 34 индивидуальных сообщений, где было признано применение пыток и нарушение статьи 7 Пакта, Комитет вынес решение:

- об отмене приговора и проведении расследования при соблюдении принципов справедливого судопроизводства,
- о проведении оперативного и эффективного расследования, привлечения виновных в пытках к ответственности, с вынесением наказания,
- о предоставлении жертве пыток адекватной компенсации.

В 7 из 34 индивидуальных сообщений, где указывалось на смерть лица вследствие применения пыток со стороны должностных лиц, Комитетом было признано нарушение государством статьи 6 (право на жизнь), в совокупности со статьей 7 (право на свободу от пыток) МПГПП. В каждом решении по данным семи сообщениям Комитет указал на то, что государство обязано провести быстрое, эффективное, тщательное, независимое, беспристрастное и прозрачное расследование пыток и обстоятельств наступления смерти, провести судебное преследование с назначением наказания, а также выплатить представителям погибшего соразмерную компенсацию.

Однако компенсация была выплачена только по трем решениям

³Данные по состоянию на апрель 2023 года.

⁴В настоящем документе использованы данные Джалал-Абадской областной правозащитной организации «Справедливость», адвокаты которой непосредственно защищали интересы жертв пыток.

Комитета по делам лиц, умерших в результате пыток:

1. По делу Т. Мойдунова, умершего от пыток в Базар-Коргонском ИВС, судом в 2017 году была назначена компенсация в размере 200 тыс. сомов (около 2850 долларов США по действующему на тот период курсу).
2. По делу Т. Акматова, умершего от последствий пыток после 10-часового допроса в ОВД Узгенского района, решением суда в 2019 году размер компенсации определен в 200 тыс. сомов (около 2800 долларов США по действующему на тот период курсу).
3. По делу Р. Эрназарова, умершего от пыток в ИВС ГУВД г. Ош, решением суда в 2020 году с государства взыскано 300 тыс. сомов (около 3750 долларов США по действующему на тот период курсу).

По двум делам (Ф. Физиев, Б. Акунов) представители умерших от пыток получили отказ Верховного суда Кыргызской Республики в удовлетворении ходатайства о возобновлении дела по расследованию смерти в результате пыток в связи с новыми открывшимися обстоятельствами. Компенсация не была выплачена. Большой общественный резонанс и осуждение международного сообщества вызвала смерть правозащитника А. Аскаророва, ранее осужденного на пожизненное лишение свободы в ходе несправедливого судебного разбирательства. В 2019 году А. Аскароров подал в суд на правительство Кыргызской Республики за невыполнение решения Комитета ООН по правам человека, вынесенное по его делу в 2016 году. После его смерти, в 2020 году Верховный Суд КР, рассмотрев кассационную жалобу вдовы А. Аскаророва от имени ее погибшего мужа, отказал в признании её правопреемницей автора индивидуального сообщения, по которому было вынесено решение Комитета о нарушении прав А.Аскаророва, правопреемницей автора жалобы. Компенсация, как и в предыдущих делах, не была выплачена.

В стране появился негативный прецедент оспаривания Министерством финансов Кыргызской Республики решений судов о выплате компенсации жертвам пыток, по вынесенным сообщениям Комитета. Так, в деле Р. Горбаева в суд был подан иск в размере 10 млн. сомов (около 118 тыс. долларов США). Судом размер компенсации, подлежащей выплате со стороны государства, был снижен до 50 тыс. сомов (около 600 долларов США). Министерство финансов направило кассационную жалобу в Верховный суд об отмене решений предыдущих судов о выплате указанной суммы. В 2022 году Верховный суд отказал в удовлетворении кассационной жалобы Минфина.

Аналогичным образом Министерство финансов обратилось с жалобой об отмене решения суда первой инстанции о взыскании в пользу жертвы пыток У. Назаралиева компенсации в размере 50 тыс. сомов, сначала в суд второй инстанции, затем в Верховный суд. В 2021 году Верховный суд оставил в силе предыдущие судебные решения.

Вызывает серьезную озабоченность практика отказа суда в рассмотрении дела о пытках в соответствии с вынесенными решениями Комитета на том основании, что решения Комитета ООН по правам человека носят рекомендательный характер. К примеру, постановление Аксыйского районного суда от 28 марта 2022 года по делу К. Чыныбекова.

По шести вынесенным решениям Комитета о нарушении права на свободу от пыток Верховным судом было отказано в удовлетворении ходатайства по пересмотру дела в связи с новыми открывшимися обстоятельствами.

- По делу А. Гунан в 2014 году Верховный суд отказал в удовлетворении ходатайства, в связи с тем, что соображения Комитета ООН не могут быть достаточным основанием для возобновления дела.
- По делу Б. Джураева, скончавшегося от последствий пыток после освобождения из заключения, Верховным судом отказано в пересмотре дела. Адвокатом подан иск против Кабинета Министров КР за неисполнение решения Комитета.
- По делу Ш. Осмонова в 2021 году Верховный суд отказал в удовлетворении ходатайства о возобновлении дела. Представителями жертвы пыток направлен иск о возмещении морального вреда против Кабинета Министров КР.
- По делу Е. Осинцева постановлением Верховного суда в 2019 году ходатайство о пересмотре дела по новым обстоятельствам оставлено без удовлетворения.
- По делу М. Краснова в 2016 году Верховный суд КР отказал в удовлетворении ходатайства о пересмотре дела.

Выводы и рекомендации

Таким образом, можно сделать однозначный вывод, что Кыргызстан не выполняет свои обязательства по восстановлению прав жертв пыток на основании вынесенных решений Комитета ООН по правам человека.

Только по трем решениям Комитета представителям жертв, скончавшихся вследствие применения пыток, была выплачена

компенсация. При этом большой вопрос вызывает соразмерность и адекватность выплат в сумме 200 тыс. и 300 тыс. сомов за смерть человека от пыток в закрытом учреждении.

Можно отметить, что в последние годы усилия адвокатов правозащитных организаций по имплементации соображений по делам о пытках повлияли на решения местных судов, без необходимости обращения в Комитет ООН по правам человека. Так, по двум делам суд назначил выплату компенсации за применение пыток и неэффективное расследование заявления о пытках:

- по делу Анарбек улуу Эсенбек — 1 миллион сомов (11,900 долларов США),
- по делу Самарбек уулу — 50 тыс. сомов (600 долларов США).

В Заключительных замечаниях по итогам рассмотрения Третьего периодического доклада Кыргызстана в 2021 году Комитет ООН против пыток в очередной раз выразил сожаление о том, что механизм возмещения ущерба за совершение пыток и жестокого обращения не создан, и что на практике жертвы пыток не получают справедливого и надлежащего возмещения, компенсации и реабилитации в результате актов пыток и жестокого обращения (ст. 2, 10-16)⁵. В связи с чем, Комитет рекомендовал Кыргызской Республике собирать и представлять Комитету информацию о мерах по возмещению ущерба и компенсации, в том числе о средствах реабилитации, назначенных постановлениями судов или других органов, а также фактически предоставленных жертвам пыток или жестокого обращения, включая выплаченные суммы.⁶

В постановлении Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 16 июня 2022 года № 318-VII «О ежегодном докладе Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания за 2021 год» Кабинету Министров Кыргызской Республики рекомендовано:

«В целях исполнения международных обязательств по обеспечению права на гуманное содержание и восстановление нарушенных прав жертвам пыток — **внести в установленном порядке проекты законов в отношении регулирования механизмов возмещения ущерба жертвам пыток и жестокого обращения**».

⁵Заключительные замечания по Третьему периодическому докладу Кыргызстана. П.24.

⁶Там же. П.25^).

Однако, данная рекомендация Национального центра, закрепленная в акте законодательного органа страны, не исполнена до настоящего времени.

В целях исполнения международных обязательств Кыргызской Республики в части соблюдения принципа неотвратимости наказания за применение пыток и восстановления нарушенных прав жертв пыток, рекомендуется:

- в срочном порядке разработать и принять нормативный акт, регулирующий процесс расчета материального ущерба и морального вреда, подлежащих выплате в качестве компенсации жертве пыток либо ее представителям;
- обеспечить соразмерность и адекватность назначаемой судом денежной компенсации за нанесенный жертве пыток моральный вред;
- обеспечить выплату компенсации всем жертвам пыток либо их представителям по каждому решению Комитета ООН по правам человека, где Комитетом было признано нарушение положений МПГПП;
- исключить практику отказа Верховного суда КР в удовлетворении ходатайств о возобновлении дела в связи с новыми открывшимися обстоятельствами, на основании вынесенного решения Комитета ООН по правам человека;
- исключить практику оспаривания Министерством финансов КР судебных решений о взыскании из государственного бюджета в пользу жертвы пыток денежной компенсации;
- предоставлять подробную информацию о выплаченных компенсациях жертвам пыток в Комитет ООН против пыток и др.



ARTICLE