



**Национальный центр Кыргызской Республики  
по предупреждению пыток и других жестоких,  
бесчеловечных или унижающих достоинство видов  
обращения и наказания**

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН  
РАЗВИТИЯ НЦПП КР  
на 2021-2023 гг.**

Содержание	
ВВЕДЕНИЕ .....	3
ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ НЦПП КР .....	4
АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДЫДУЩЕГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НЦПП КР.....	5
СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НЦПП НА 2021-2023ГГ. ....	6
Работа НЦПП в условиях COVID-19 .....	7
Работа НЦПП в условиях нововведений в уголовное законодательство. ....	8
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН НЦПП КР НА 2021-2023ГГ. ....	8
1. МИССИЯ НЦПП КР.....	8
2. СОЦИАЛЬНОЕ (ВНЕШНЕЕ) ВИДЕНИЕ НЦПП КР .....	9
3. ВНУТРЕННЕЕ ВИДЕНИЕ НЦПП.....	9
4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ НЦПП.....	9
5. ФИНАНСОВАЯ ПОТРЕБНОСТИ И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НЦПП КР .....	<b>Ошибка! Закладка не определена.</b>
6. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НЦПП КР .....	9
7. ПЛАН МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА (см. в XL приложении).....	10
8. КОММУНИКАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ НЦПП КР .....	10
9. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА (см. в XL приложении) .....	10
10. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ НЦПП (см. в XL приложении) .....	10
11. ПЛАН РАБОТЫ КС НЦПП ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ НЦПП .....	10

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий стратегический план отражает коллективное мнение Координационного Совета Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее - НЦПП), руководства и сотрудников НЦПП.

Представленный Стратегический план разработан на основании положений Конституции Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания», международных договоров, участницей которых является Кыргызская Республика, а также на основании Положения о Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Регламента Координационного совета Национального центра Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

Анализ ситуации по предупреждению пыток за несколько лет показал, что необходимо дальше выявлять системные причины пыток и оказывать содействие в этой сфере посредством усиления потенциала государственного специализированного института - НЦПП, уделяя особое внимание институциональному развитию и компетенции этого учреждения, повышению его роли и значения среди министерств и ведомств, правоохранительных, судебных и пенитенциарных органов.

НЦПП как один из ведущих правозащитных институтов не может оставаться в стороне от процессов в области прав человека, происходящих в стране, поэтому в рамках Стратегического плана на 2021-2023гг. заявляет о своем намерении внести свой вклад в улучшение ситуации в стране по вопросам пыток на системной основе опираясь на Стратегические цели и задачи, описанные в настоящем Стратегическом документе. Стратегический план НЦПП разработан в большей мере как реакция на вызовы, описанные в настоящем разделе.

Целью данной Стратегии является определение приоритетных направлений деятельности, стратегических задач, ключевых мер НЦПП на период 2021-2023 гг. с включением целевых показателей эффективности и результативности.

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ОБ НЦПП КР

Национальный центр по предупреждению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания - уполномоченный государственный орган, образованный в 2012 году с целью содействия выполнению Кыргызской Республикой обязательств по Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

### **Основными целями НЦПП являются:**

- предупреждение пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц;
- содействие улучшению условий содержания.

Основная деятельность НЦПП направлена на предупреждение пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы в отношении содержащихся в них лиц и содействие улучшению условий содержания.

НЦПП осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 12 июля 2012 года №104 и Положением о Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, утвержденного Координационным советом НЦПП от 17 октября 2013 года.

Органами управления Национального центра являются Координационный совет и директор.

**Координационный совет** является высшим органом управления Национального центра. В состав Координационного совета входят два депутата Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики и восемь представителей неправительственных организаций, уставная деятельность которых направлена на защиту права на свободу от пыток и жестокого обращения.

Первый состав Координационного совета был сформирован в феврале 2013 года.

Первый директор был избран в августе 2013 года.

В марте 2014 года был сформирован штат и Национальный центр приступил к полноценной работе.

В июле 2016 года, впервые за годы функционирования, был полностью укомплектован штат сотрудников Национального центра. Штат представлен 25 сотрудниками, распределены по представительствам в 7 областях Республики.

С начала активной деятельности Национального центра КР по предупреждению пыток проведено **6428** превентивных посещений. Проведены беседы с **11389** лицами. В учреждения подведомственные МВД, ГСИН, ГКНБ, МЧС, Ген.штаб, министерство обороны проведено **5439** посещений. В то время как в учреждения министерства здравоохранения, МТСР, МОиН, ОМСУ, ДУМК, частные детские учреждения было проведено всего **1046** посещений. Объективно, это обусловлено тем, что объектов посещения и сигналов по горячей линии поступают из системы МВД и ГСИН. И тем, что количество учреждений «силового блока»

больше нежели социальных учреждений. В процентном соотношении из общего количества посещений, мониторинг социальных учреждений составляет малый процент выявленных фактов пыток/жестокости обращения в социальных учреждениях.

## АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ПРЕДЫДУЩЕГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НЦПП КР

Целью предыдущего стратегического плана НЦПП КР на 2016-2018 гг. было «Улучшить соблюдение прав человека в местах лишения и ограничения свободы посредством реализаций постановлений Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по итогам ежегодных отчетов НЦПП КР к концу 2018 года». Основными приоритетными направлениями были:

- *Контроль и мониторинг реализации Национального превентивного механизма в Кыргызской Республике.*
- *Разработка рекомендаций по искоренению пыток и жестокого обращения.*
- *Продвижение Стамбульского протокола.*
- *Институциональное развитие НЦПП КР*

Анализ исполнения предыдущего стратегического плана НЦПП (на 2016-2018 г.г.) был проведен в форматах самооценки и внешней оценки путем опроса партнеров НЦПП. Самооценка была проведена членами Координационного Совета и сотрудниками НЦПП КР и показала, что предыдущий стратегический план был выполнен на 70%. Преимущественно было не выполнено направление по Институциональному развитию НЦПП КР. Основные факторы, препятствовавшие достижению целей стратегического плана:

- *Не достаточное финансирование, в том числе на оплату экспертов;*
- *Судебные тяжбы, иски бывших сотрудников и экспертов против НЦПП;*
- *Не достаточность штата;*
- *Отсутствие постоянного ПР- специалиста и др.*

Результаты внешней оценки показали слабые стороны НЦПП КР, которые препятствовали достижению предыдущей стратегической цели:

- *Недостаточный бюджет, не достаточный штат и особенно в регионах;*
- *Не достаточное освещение деятельности НЦПП среди простых граждан;*
- *Депутаты парламента не понимают мандат НЦПП и не понимают превентивный механизм;*
- *Наблюдается слабое межведомственное взаимодействие;*
- *Отсутствует сотрудничество с ГГЮП и адвокатурой.*

Сотрудники и партнеры НЦПП дали следующие рекомендации к стратегическому плану на 2021-2023 гг.:

- *Стратегический план должен быть жизнеспособным, с учетом реальности и с глубоким анализом рисков;*
- *Сделать акцент на искоренение системных причин пыток; четко прописать индикаторы по оценке эффективности реализации стратплана; разработать реалистичный финансовый план реализации стратплана;*
- *Предусмотреть активное участие КС в разработке стратплана, со-реализации и мониторинге, и оценке стратплана;*
- *Повысить роль и участие КС в отслеживании реализации госорганами рекомендаций НЦПП;*
- *Работать над улучшением взаимодействия между КС и НЦПП;*
- *Усилить работу и обратную связь с государственными органами;*

- Усилить работу по освещению деятельности НЦПП среди граждан и госорганов, укреплять репутацию НЦПП в качестве союзника и партнера общества.
- Укреплять себя в качестве правозащитного института, продвигать мандат о неограниченном доступе, в том числе в условиях чрезвычайного положения, поддерживать и расширять свою независимость и беспристрастность, обеспечивать полноценное финансирование из государственного бюджета
- Повышать потенциал сотрудников и усиливать внутреннюю систему повышения квалификации своих сотрудников в условиях ротации;
- Сделать анализ законодательства, внутренних положений, полномочий и функционала в условиях пандемии и ЧС;
- Проводить постоянный анализ исполнения рекомендаций, насколько их превентивные посещения снижают пытки, степень реагирования госорганов на заявления НЦПП на пытки, где есть улучшения, степень влияния НЦПП на улучшение ситуации;
- Расширить целевую группу: а) женщины в учреждениях; б) дети в учреждениях; в) психиатрические учреждения; г) пожизненные заключенные.

## СТРАНОВОЙ КОНТЕКСТ ПРИ РАЗРАБОТКЕ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НЦПП НА 2021-2023ГГ.

Кыргызская Республика присоединилась к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» от 26 июля 1996 года N 46.

5 апреля 2008 года был принят Закон Кыргызской Республики «О присоединении Кыргызской Республики к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, вступившему в силу 22 июня 2006 года» № 52.

В соответствии со статьей 3 Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Факультативный протокол), каждое государство-участник создает, назначает или поддерживает на национальном уровне один или несколько органов для посещений в целях предупреждения пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее именуемых национальными превентивными механизмами).

Так, спустя четыре года, Законом Кыргызской Республики «О Национальном центре Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания» (далее – Закон о Национальном центре) от 12 июля 2012 года №104 был создан Национальный центр Кыргызской Республики по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Национальный центр).

Национальный центр является частью двойной системы предупреждения, предусмотренной Факультативным протоколом на национальном уровне. Функцию превенции пыток на международном уровне осуществляет Подкомитет ООН по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (далее – Подкомитет по предупреждению пыток, Подкомитет). Согласно статье 2 Факультативного протокола, Подкомитет по предупреждению пыток в своей работе руководствуется принципами конфиденциальности, беспристрастности, не избирательности, универсальности

и объективности.

**Работа НЦПП в условиях COVID-19.** В январе 2020 года Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила вспышку эпидемии, связанной с вирусом SARS-CoV 2, чрезвычайной ситуацией международного значения, а 11 марта 2020 года — пандемией. Заболевание, вызываемое SARS-CoV 2, получило название COVID-19 (COronaVIrus Disease 2019).

24 марта 2020 года Президент Кыргызской Республики подписал Указы «О введении чрезвычайного положения на территории города Бишкек Кыргызской Республики» и «О введении чрезвычайного положения на территории города Ош, Ноокатского и Кара-Суйского районов Ошской области Кыргызской Республики». Режим чрезвычайного положения был объявлен с 25 марта до 30 апреля 2020 года, далее он был продлен до 10 мая 2020 года.

Чрезвычайные режимы предусматривали ряд ограничений, в частности, на свободу передвижения и собраний. Ввиду этих ограничений, Кыргызстан сообщил Генеральному секретарю ООН о своем отступлении от положений Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), защищающих эти два права, став единственной центральной азиатской страной, сделавшей этот исключительный шаг в контексте пандемии COVID-19.

Лица, лишённые свободы, оказались более уязвимы к вспышке COVID-19, чем население в целом, вследствие содержания в замкнутой среде и проживания (включая персонал) в непосредственной близости друг к другу в течение длительного периода времени. Распространению вируса в местах лишения свободы способствовали и неудовлетворительные условия содержания. Тюремные и аналогичные учреждения, где люди собираются в непосредственной близости, выступали в качестве источника инфекции, усиления и распространения инфекционных заболеваний, как в самих тюрьмах, так и за их пределами.

С самого начала введения режима ЧП в стране возникли серьёзные препятствия в работе НЦПП КР в период ЧП. Запрет на передвижение по городу Бишкек для сотрудников центрального аппарата (работающих в столице) привёл к невозможности проведения превентивных посещений в закрытых учреждениях города Бишкек и Чуйской области. Руководство и все руководители территориальных представительств Национального центра, то есть все города и регионы Кыргызской Республики, в которых был введен режим ЧП, обратились в комендантуры на местах для получения специальных пропусков на передвижение по территории режимных городов и районов.

В целях соблюдения санитарно-эпидемиологического режима в ходе превентивных посещений закрытых учреждений сотрудники Национального центра обязаны использовать средства индивидуальной защиты – СИЗ (защитные костюмы, респираторные маски, защитные очки, одноразовые перчатки, бахилы). В силу отсутствия бюджетных средств на данные расходы, Национальный центр вынужден запрашивать помощь в их приобретении у международных организаций и местных правозащитных НПО. В результате, 3 апреля и 21 мая 2020 года Офисом УВКПЧ ООН в Центральной Азии и Фондом «Сорос-Кыргызстан» была предоставлена помощь в виде комплектов СИЗ. Данная помощь является разовой и не предполагает оказание помощи Национальному центру на постоянной основе на весь период эпидемии COVID-19.

Кроме того, 21 мая 2020 года на основании постановления Правительства Кыргызской Республики от 8 мая 2020 года №239 и постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 21 мая 2020 года №3743-VI, **бюджет Национального центра был сокращен на 780 900 (семьсот восемьдесят тысяч девятьсот) сомов (что составляет более 6% годового бюджета организации)**, в связи с ситуацией по эпидемии COVID-19, что, в свою

очередь, заметно отразилось на деятельности Национального центра, который и до сокращения бюджета испытывал серьезные трудности с финансированием.

**Работа НЦПП в условиях нововведений в уголовное законодательство.** Одним из сдерживающих факторов воспрепятствования деятельности Национального центра ранее являлось осознание лицом, создающим препятствия, наличия и неизбежности ответственности и наказания, в соответствии со статьёй 146-2 Уголовного кодекса Кыргызской Республики и статьёй 61-2 Кодекса об административной ответственности Кыргызской Республики.

В Уголовном кодексе, вступившем в силу 1 января 2019 года, отсутствует статья, предусматривающая уголовную ответственность и санкцию за воспрепятствование деятельности Национального центра. Статьи, предусматривающей административную ответственность за вмешательство в деятельность Национального центра, подобно статье 61-2 утратившего силу Кодекса об административных правонарушениях, нет ни в новом Кодексе о проступках, ни в новом Кодексе о нарушениях.

С 1 января 2019 года ни один государственный орган, допустивший нарушение Закона о Национальном центре в части воспрепятствования и вмешательства в деятельность Национального центра, не будет нести ответственность, и статья 18 действующего Закона о Национальном центре, устанавливающая уголовную и административную ответственность за вмешательство и воспрепятствование деятельности, вступает в коллизию с новыми нормативными правовыми актами.

Данное изменение законодательства влечёт за собой нарушение прав и свобод лиц, содержащихся в закрытых учреждениях, и приводит к ослаблению полномочий Национального центра по созданию системы предупреждения пыток и жестокого обращения в местах лишения и ограничения свободы.

В новом Стратегическом плане развития Национального центра на 2021-2023 годы предусмотрены меры по снижению, не допущению всех вышеуказанных проблем, с точечным определением направления работы по каждому вызову. А именно:

- применение новых подходов и методов в превенции пыток с учетом форс-мажорной ситуации (например, пандемия коронавируса) (вызов: НЦПП не был готов к форс-мажорной ситуации);
- участие в улучшении законодательства, которое будет обеспечивать возможность полноценной реализации НЦПП своего мандата в условиях ЧС и ЧП (вызов-ограничение мандата НЦПП в условиях ЧС и ЧП);
- участие в улучшении уголовного законодательства, которое будет обеспечивать возможность полноценной реализации НЦПП своего мандата (вызов- нововведения в уголовное законодательство, которое ограничивает мандат НЦПП).

## СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН НЦПП КР НА 2021-2023ГГ.

### 1. МИССИЯ НЦПП КР



В Кыргызской Республике каждому гарантирована свобода от пыток и жестокого обращения, эффективно функционирует система их предупреждения

## 2. СОЦИАЛЬНОЕ (ВНЕШНЕЕ) ВИДЕНИЕ НЦПП КР

К 2025 году в КР успешно функционирует система превенции пыток и жестокого обращения, сформировано нулевая терпимость в обществе, каждому гарантирована надежная защита и восстановление прав.

## 3. ВНУТРЕННЕЕ ВИДЕНИЕ НЦПП

К 2028 году НЦПП КР имеет высокий статус и доверие со стороны населения, государственных органов и лиц, находящихся в закрытых учреждениях. Сотрудники НЦПП КР обладают сильной мотивацией и профессионализмом имеют безопасные условия и достойное вознаграждение.

## 4. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ НЦПП

1. Обеспечить эффективное функционирование системы предупреждения пыток и жестокого обращения, посредством имплементации рекомендаций с учетом ежегодных приоритетных направлений.
2. Обеспечить эффективное институциональное развитие НЦПП
1. Содействовать формированию в обществе нетерпимости к пыткам и жестокому обращению, а также мобилизация социальной поддержки для их предупреждения.

## 5. МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА НЦПП КР

Координационный совет НЦПП несет ответственность за утверждение, мониторинг и оценку прогресса исполнения в реализации плана действий и своевременное обновление Стратегического плана.

Директор НЦПП несет ответственность за реализацию Стратегического плана (включая поиск финансовых средств, найм и управление кадров и т.д.).

№	Наименование мероприятий	Сроки	Ответственные
1.	1) Проведение мониторинга реализации Стратегии НЦПП: – базовое исследование – промежуточное – итоговое	декабрь 2021 декабрь 2022 декабрь 2023	– Председатель КС – Члены КС
	2) Утверждение отчетов по результатам		

	реализации Стратегии НЦПП	Ежеквартально	
2.	1) Мониторинг реализации Стратегии НЦПП 2) Подготовка и предоставление отчетов по результатам реализации мероприятий в рамках стратегии НЦПП для рассмотрения в КС	Постоянно  Ежеквартально	— Директор НЦПП — Заместитель директора НЦПП
3.	Мониторинг финансового обеспечения реализации Стратегии НЦПП	Ежеквартально	— Председатель КС — Директор НЦПП — Бухгалтер НЦПП

6. ПЛАН МОНИТОРИНГА И ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА (см. в XL приложении №1)
7. КОММУНИКАЦИОННАЯ СТРАТЕГИЯ НЦПП КР (см. приложение №2)
8. УПРАВЛЕНИЕ РИСКАМИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА (см. в XL приложении №1)
9. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ НЦПП (см. в XL приложении №1)
10. ПЛАН РАБОТЫ КС НЦПП ПО РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ НЦПП (см. приложение №3)